

琼内准印字第 LK201102 号
内 部 资 料 免 费 交 流

三亚党建

2021NO.2
总第03期

中共三亚市委组织部主管

三亚市党建研究所主办

本期导读

- ★ 习近平在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话
- ★ 从百年党史中汲取智慧和力量 高质量高标准建设中国特色自由贸易港
- ★ 奋进新征程 建功新时代 创造新业绩 奋力在海南自贸港建设中打造新标杆
- ★ 激发爱党爱国爱社会主义情怀 汇聚打造海南自贸港建设新标杆强大力量



三亚党建微信公众号



三亚基层党建APP

地址：三亚市吉阳区榆亚路1号
邮编：572000
邮箱：sydjyjs@163.com
电话：0898-88279029
印刷日期：2021年8月26日
印刷单位：海南鑫汇亚印务有限公司
印刷数量：300份
发放范围：各区、市直各单位、基层党委
三亚党建官网：<http://dj.sanya.gov.cn>
本刊物可在三亚党建官网（党建研究）和三亚基层党建APP在线阅读

03 目录

CONTENTS

2021NO.2 总第03期（季刊）

主管单位
中共三亚市委组织部

主办单位
三亚市党建研究所

协办单位
三亚市党建研究会
三亚市直属党委（工委）
三亚市各区委组织部



领导讲话 01 ~ 11

习近平在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话
从百年党史中汲取智慧和力量 高质量高标准建设中国特色自由贸易港
奋进新征程 建功新时代 创造新业绩 奋力在海南自贸港建设中打造新标杆
激发爱党爱国爱社会主义情怀 汇聚打造海南自贸港建设新标杆强大力量

理论研究 12 ~ 17

百年大党政治建设的基本经验 黄相怀
牢牢把握伟大建党精神的鲜明特质 沈传亮

实践探索 18 ~ 27

创新党建品牌新载体 激发内生动力促发展 国家税务总局三亚市税务局
“三个聚焦”抓党建 开创园区党建发展新局面 中央商务区管理局党委
同心聚力写忠诚 砥砺奋进跟党走 周显同

基层党建 28 ~ 34

中组部召开基层党建工作重点任务推进会
全省基层党建工作重点任务推进会要求 构建与自贸港建设相适应的基层党建格局体系
三亚召开全市基层党建工作重点任务推进会暨城市基层党建工作现场会
党群服务再添新阵地
三亚CBD首个非公企业党建示范点揭牌
用好“统”的理念 建好“合”的机制 打造城市基层党建和治理共同体
市委组织部组织二科

干部教育 35 ~ 43

党的干部政策的历史变迁及其经验启示 邹家明
三亚在“三重一线”考察评价干部 激励干部为自贸港建设担当作为
市委组织部

人才建设 44 ~ 46

坚持人才引进和培养“双轮驱动”为三亚打造海南自贸港建设新标杆提供智力支撑
做自贸港建设实干家开拓者推介者 凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实
三亚：实施12大工程 推动人才发展实现质的跨越

调查研究 47 ~ 62

关于把崖州湾科技城打造成海南自贸港园区建设新高地的调研报告 老干部调研组
自贸港视野下重点园区党建的创新探索 张安
着力解决党建与业务工作“两张皮”问题的思考 欧阳细金

党史学习教育 63 ~ 66

三亚市扎实推进党史学习教育持续升温
心声献给党 建功自贸港 市公安局天涯分局

庆祝建党100周年 67 ~ 71

三亚市举行庆祝建党100周年系列活动
三亚召开两新组织“两优一先”表彰大会
一百年征程浩荡 五十载初心如磐 生拾成

党员风采 72 ~ 77

全省优秀共产党员—郑家耿
全省优秀共产党员—刘艺
全省优秀共产党员—陈泰莲

编辑委员会

主 任 傅君利

副主任 李若平

委 员 王瑞安 刘 兰
孙涛涛 吴 萍
陈小宝 周春华
林寿桐 侯振华
符 蝶 童立艳
蒲彩勤 潘国华
颜业鹏

（按姓氏笔画排序）

主 编 王国华

编 辑 梁吉琳

在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话

习近平



同志们，朋友们：

今天，在中国共产党历史上，在中华民族历史上，都是一个十分重大而庄严的日子。我们在这里隆重集会，同全党全国各族人民一道，庆祝中国共产党成立一百周年，回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望中华民族伟大复兴的光明前景。

首先，我代表党中央，向全体中国共产党员致以节日的热烈祝贺！

在这里，我代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发

向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这是中华民族的伟大光荣！这是中国人民的伟大光荣！这是中国共产党的伟大光荣！

同志们、朋友们！

中华民族是世界上伟大的民族，有着5000多年源远流长的文明历史，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。

为了拯救民族危亡，中国人民奋起反抗，仁人志士奔走呐喊，太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起，各种救国方案轮番出台，但都以失败而告终。中国迫切需要新的思想引领救亡运动，迫切需要新的组织凝聚革命力量。

十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。中国产生了共产党，这是

开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。

中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就。我们经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，以武装的革命反对武装的反革命，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放。新民主主义革命的胜利，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了！

——为了实现中华民族伟大复兴，

中国共产党团结带领中国人民，自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就。我们进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建剥削压迫制度，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，战胜帝国主义、霸权主义的颠覆破坏和武装挑衅，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。我们实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，确立党在社会主义初级阶段的基本路线，坚定不移推进改革开放，战胜来自各方面的风险挑战，开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，

实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国大踏步赶上了时代！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我们坚持和加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系，战胜一系列重大风险挑战，实现第一个百年奋斗目标，明确实现第二个百年奋斗目标的战略安排，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！

一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册！

同志们、朋友们！

一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。

一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！

同志们、朋友们！

一百年来，我们取得的一切成就，是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋！我们向他们表示崇高的敬意！

此时此刻，我们深切怀念为中国革命、建设、改革，为中国共产党建立、

巩固、发展作出重大贡献的毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云同志等老一辈革命家，深切怀念为建立、捍卫、建设新中国英勇牺牲的革命先烈，深切怀念为改革开放和社会主义现代化建设英勇献身的革命烈士，深切怀念近代以来为民族独立和人民解放顽强奋斗的所有仁人志士。他们为祖国和民族建立的丰功伟绩永载史册！他们的崇高精神永远铭记在人民心中！

人民是历史的创造者，是真正的英雄。我代表党中央，向全国广大工人、农民、知识分子，向各民主党派和无党派人士、各人民团体、各界爱国人士，向人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向全体社会主义劳动者，向统一战线广大成员，致以崇高的敬意！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，致以诚挚的问候！向一切同中国人民友好相处，关心和支持中国革命、建设、改革事业的各国人民和朋友，致以衷心的感谢！

同志们、朋友们！

初心易得，始终难守。以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

——以史为鉴、开创未来，必须坚持中国共产党坚强领导。办好中国的事情，关键在党。中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100年的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。

新的征程上，我们必须坚持党的全面领导，不断完善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用！

——以史为鉴、开创未来，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企

图，都是绝不会得逞的！9500多万中国共产党人不答应！14亿多中国人民也不答应！

新的征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

——以史为鉴、开创未来，必须继续推进马克思主义中国化。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党坚持马克思主义基本原理，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断推进伟大社会革命。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！

新的征程上，我们必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握

时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义！

——以史为鉴、开创未来，必须坚持和发展中国特色社会主义。走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。

新的征程上，我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革开放，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强，保证人民当家作主，坚持依法治国，坚持社会主义核心价值体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

中华民族拥有在5000多年历史演进中形成的灿烂文明，中国共产党拥有百年奋斗实践和70多年执政兴国经验，我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，欢迎一切有益的建议和善意的批

评，但我们绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教！中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中！

——以史为鉴、开创未来，必须加快国防和军队现代化。强国必须强军，军强才能国安。坚持党指挥枪、建设自己的人民军队，是党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。人民军队为党和人民建立了不朽功勋，是保卫红色江山、维护民族尊严的坚强柱石，也是维护地区和世界和平的强大力量。

新的征程上，我们必须全面贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持走中国特色强军之路，全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推动构建人类命运共同体。和平、和睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求和传承的理念，中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。中国共产党关注人类前途命运，同世界上一切进步力量携手前进，中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者！

新的征程上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，推动共建“一带一路”高质量发展，以中国的新发展为世界提供新机遇。中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持合作、不搞对抗，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，反对霸权主义和强权政治，推动历史车轮向着光明的目标前进！

中国人民是崇尚正义、不畏强暴的人民，中华民族是具有强烈民族自豪感和自信心的民族。中国人民从来没有欺负、压迫、奴役过其他国家人民，过去没有，现在没有，将来也不会有。同时，中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流！

——以史为鉴、开创未来，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。实现伟大梦想就要顽强拼搏、不懈奋斗。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦

的努力。

新的征程上，我们必须增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，敢于斗争，善于斗争，逢山开道、遇水架桥，勇于战胜一切风险挑战！

——以史为鉴、开创未来，必须加强中华儿女大团结。在百年奋斗历程中，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

新的征程上，我们必须坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推进党的建设新的伟大工程。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是我们始终

坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨！

新的征程上，我们要牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，不断严密党的组织体系，着力建设德才兼备的高素质干部队伍，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心！

同志们、朋友们！

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对香港、澳门特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益，维护特别行政区社会大局稳定，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望。要坚

持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平统一进程。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，坚决粉碎任何“台独”图谋，共创民族复兴美好未来。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！

同志们、朋友们！

未来属于青年，希望寄予青年。一百年前，一群新青年高举马克思主义思想火炬，在风雨如晦的中国苦苦探寻民族复兴的前途。一百年来，在中国共产党的旗帜下，一代代中国青年把青春奋斗融入党和人民事业，成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量。新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！

同志们、朋友们！

一百年前，中国共产党成立时只有50多名党员，今天已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。

一百年前，中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。

过去一百年，中国共产党向人民、

向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

全体中国共产党员！党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！

同志们、朋友们！

中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

伟大、光荣、正确的中国共产党万岁！

伟大、光荣、英雄的中国人民万岁！



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

从百年党史中汲取智慧和力量 高质量高标准建设中国特色自由贸易港



6月16日，省委书记、省委党史学习教育领导小组组长沈晓明到海口市作党史学习教育专题党课报告，强调要深入学习习近平总书记关于党的历史的重要论述，传承赓续百年党史的红色基因和优良传统，以党的创新理论为引领，奋力推进海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设。

沈晓明紧密结合党的百年奋斗史和海南自由贸易港建设实际，为党员干部上了一堂专题党课。他强调，要充分认识到开展党史学习教育的重大意义，从党史特别是改革开放史中汲取智慧力量，激发奋斗精神，学习先进经验，高质量高标准建设中国特色自由贸易港。

沈晓明勉励全省各级领导干部，要不断增强对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心，做信念过硬的高素质领导干部。要牢牢把握正确政治方向，

善于用政治眼光看经济问题、看社会现象、看开放力度、看改革效果，做政治过硬的高素质领导干部。要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，甘做“平整土地”“栽桃树”的事，做责任过硬的高素质领导干部。要时刻保持本领恐慌的危机感，增强学习动力，以成为全面深化改革开放和自由贸易港建设的行家里手为目标，做能力过硬的高素质领导干部。要发扬党的光荣传统和优良作风，以开展作风整顿建设年和“查堵点、破难题、促发展”活动为契机，全面纠治作风顽疾，做作风过硬的高素质领导干部。

沈晓明强调，要牢记初心使命，永葆人民至上情怀，努力把经济做活、把“蛋糕”做大，以高质量就业维持长久获得感，坚持尽力而为、量力而行，解决好群众最关切的民生问题。要把握历史进程，坚持解放思想与实事求是有机统一，做到既敢闯敢试、大胆创新，又遵循规律、脚踏实地。要总结历史经验，控制好“油门”“刹车”，学会“端着一盆水走路”，不断提高应对风险挑战的能力水平。要全面从严治党，以永远在路上的坚韧和执着建设清廉自由贸易港。

奋进新征程 建功新时代 创造新业绩 奋力在海南自贸港建设中打造新标杆



6月25日，三亚召开“两优一先”表彰大会，隆重表彰全市优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织，并为“光荣在党50年”老党员代表颁发纪念章。省委常委、市委书记周红波出席并讲话，强调要深刻认识三亚在海南自贸港建设中的坐标定位和使命担当，从党的百年历史中汲取智慧和力量，奋进新征程、建功新时代、创造新业绩，奋力在海南自贸港建设中打造新标杆。

周红波在讲话中代表市委向“光荣在党50年”老党员致以崇高的敬意，向受表彰的单位和个人表示热烈的祝贺，向全市各级党组织和广大党员致以节日的问候。

他指出，当前，海南自贸港建设顺利开局、蓬勃展开，时代赋予了我们新的历史使命，全市各级党组织和广大党

员要深入开展党史学习教育，筑牢党性之魂，提高干事创业本领，弘扬优良作风，切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，贯彻落实好《海南自由贸易港法》，蹄疾步稳推进《海南自由贸易港建设总体方案》落地落地，扛起新时代使命担当。

要用心用情践行为民宗旨，走好新时代群众路线，切实解决好人民群众关心的就业、教育、医疗、住房、物价等民生问题，更好满足人民群众高品质生活需要。

要坚定不移全面从严治党，持之以恒正风肃纪反腐，全面修复净化三亚政治生态，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保三亚全面深化改革开放方向正确、行稳致远。



激发爱党爱国爱社会主义情怀 汇聚打造海南自贸港建设新标杆强大力量



七一来临之际，三亚召开庆祝中国共产党成立100周年座谈会，回顾总结在中国共产党领导下三亚经济社会发展取得的巨大成就，激发全市广大党员和人民群众爱党爱国爱社会主义情怀，凝聚共识、汇聚力量，在新的历史起点上，推动三亚在海南自贸港建设中打造新标杆。

周红波代表市委、市政府，提前向奋战在各行各业、各条战线上的全体共产党员致以节日问候，向一直关心支持三亚经济社会发展、至今仍在发挥余热老党员老干部致以崇高敬意。他指出，站在“两个一百年”历史交汇点上，站在高质量高标准建设海南自贸港的时代潮头上，我们必须深刻认识错综复杂的国内外环境带来的新机遇新挑战，必须深刻认识三亚在海南自贸港建设中的使命担当，切实增强机遇意识、

责任意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，在海南自贸港建设中勇当排头兵、打造新标杆。

周红波强调，要深学细悟党的百年历史，深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，一以贯之地坚持和加强党的全面领导。要赓续共产党人精神血脉，进一步解放思想、敢闯敢试、大胆创新，贯彻落实好《海南自由贸易港法》，有序推动《海南自由贸易港建设总体方案》落细落实。要坚决扛起三亚的使命担当，加快构建现代产业体系，高标准高质量建设崖州湾科技城、中央商务区，守护好三亚的绿水青山，引领“大三亚”旅游经济圈一体化发展。要忠实践行党的根本宗旨，深入开展“我为群众办实事”实践活动和“查堵点、破难题、促发展”活动，实施城市规划建设管理、美丽乡村建设管理三年提升行动，不断增强群众获得感幸福感安全感。要坚定不移全面从严治党，树立大抓基层鲜明导向，建设堪当重任的干部队伍，持之以恒正风肃纪反腐，努力营造风清气正的良好政治生态。

百年大党政治建设的基本经验

黄相怀

党的政治建设是根本性建设，决定党的建设方向和效果。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出，“新的征程上，我们要牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程”。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。百年以来，党的政治建设成就巨大。一个百年大党至今仍坚强有力、朝气蓬勃，这是中国共产党政治建设的最大成就。高举马克思主义伟大旗帜不动摇，使科学社会主义在21世纪焕发新的生机活力。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋。新时代形成了以习近平同志为核心的党中央坚强有力领导，团结带领中国人民向着中华民族伟大复兴披荆斩棘、坚定前行。全党组织性、纪律性日益增强，党的全面领导深入国家和社会各方面。擘画了全面建设社会主义现代化国家的新蓝图，凝聚全党全国各族人民广泛共识。所有这些，都是中国共产党对于中国政治文明的伟大发展，对于人类政治文明

的伟大贡献。其中值得总结的经验很多，由于政治建设在党的各项建设中居于统领地位，且具有历史性、辩证性、贯穿性等特征，可以着重从基础、根本、关键和保障四个方面重点思考。

坚持“革命理想高于天”，这是百年大党坚定政治信仰的根本总结

无产阶级政党的成员超越任何狭隘的和自私自利的考量，为了共同的理想信念而走到一起，因共同目标追求而结成政治组织，这就是“为什么会有中国共产党”的历史逻辑所在，也是中国共产党立党兴党强党的要义所在。对于中国共产党而言，理想信念的特殊重要作用在于，它对于全党发挥着重要的引领、升华作用，对于广大人民群众发挥着重要的感召、唤醒作用。有了至真的理想信念，革命年代广大党员干部的流血牺牲就有了价值依托，建设年代的拼搏奋斗就有了目标指向，改革年代的先进纯洁就有了源头活水。习近平总书记指出：“为什么中国革命能成功？奥秘就是革命理想高于天，在最困难的时候坚持下去，这样才能不断取得奇迹般的胜利。”有了至高的理想信念，在逆境中广大党员干部就有了战胜一切风险挑战的勇气和信心，在顺境中广大党员干部干

部就有了戒骄戒躁、防腐防变的清醒和自觉，面向未来广大党员干部就有了不满足于当下、永远追求更加美好未来的勇猛和精进。百年来党领导人民之所以创造了全新的党、全新的国家、全新的事业，关键在于我们党坚定理想信念不动摇，从而把马克思主义及其中国化成果贯彻落实到了政治和社会生活之中。党的十八大以来，历经新时代的革命性锻造，全党上下对于革命理想高于天有了更深更高的认识，对于坚定理想信念也有了更明确的自觉自信。

理想信念是一种至理大义，而党的工作则是由具体事务组成，因而在坚定理想信念方面，政治建设所面临的难点主要是防止“凌虚蹈空”，经验主要是要善于在工作实践中、在艰难困苦中、在风险挑战中检验党员干部的理想信念，善于运用情感的力量、典型的力量、激励的力量唤醒党员干部的理想信念，善于把理想信念要求具体化、善于把为党工作的认识升华为理想信念。理想信念与工作实践结合得越紧密，理想信念就越有力量、越真实。

坚持“民心是最大的政治”，这是百年大党站稳政治立场的根本总结

习近平总书记指出：“坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。”共

产党就是为广大人民群众而存在的政党，是因广大人民群众需要而形成的政党。为绝大多数人谋利益还是为极少数人谋利益，是区分共产党还是其他性质政党的显著标志。中国共产党牢牢坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，这是关乎党永葆本质和本色的根本问题。然而，从政党建设角度看，使人民立场牢牢植根于广大党员干部内心深处，体现于党和国家各项路线方针政策之中，转化为科学合理的领导策略，是一个极具挑战性的政党治理难题。如果从学理上把人民立场分解为世界观和方法论两个层面的话，那么纵观党的历史，在革命战争年代，党的政治建设面临的主要问题在方法论方面，即如何解决好坚持人民立场的科学合理的方法路径问题，包括宣传鼓动、组织动员、激励唤醒等。而在和平建设年代，所面临的问题主要在世界观层面，也就是说执掌政权之后所面临的各种各样的对于人民立场的侵蚀和动摇问题。在社会主义建设时期特别是改革开放新时期，我们党与这些问题进行了不懈的斗争。党的十八大以来，面对国内外艰巨复杂的形势任务，我们党再次向全国全世界传递了坚持人民立场不动摇的政治态度，提出“江山就是人民，人民就是江山”，提出“坚持以人民为中心”，提出“人民是党执政的最大底气，也是党执政最深厚的根

基”，提出“我将无我、不负人民”，提出构建人类命运共同体，特别是在脱贫攻坚和抗疫斗争中所展现出来的对于人民群众的大爱、对于人类的担当，使得全党上下对人民立场的认识又上升到了一个新的更高水平。

“当官做老爷”还是“当人民的公仆”？对绝大多数党员干部来说，这个问题回答起来并不难，难的是在实践中把全心全意为人民服务贯穿于工作学习全过程和各方面，转化为实实在在的为人民办实事的成绩和效果。因此，在筑牢广大党员干部的人民立场方面，党的政治建设提炼出的经验是：一方面要从世界观方面切入，用党的思想理论、历史经验和先进典型事例等进行感召教育；另一方面也要从方法论方面切入，提高全党做好群众工作的能力和水平，走好新时代群众路线。

坚持党中央权威和集中统一领导，这是百年大党坚持政治领导的根本总结

习近平总书记指出：“旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。”百年以来，历经不懈探索，中国共产党全党上下对于为什么要维护和如何维护党中央权威和集中统一领导的认识不断深化，对于如何增进全党团结认识不断深化，也形成了一整套较完整的制度机制。党成立

初期，由于实践经验不足与理论准备不充分，加上共产国际的因素，难以形成一个成熟的、有权威的且能够有效领导的党中央。直至遵义会议后特别是延安时期后，我们党才形成了一个稳固成熟的、卓有成效的党中央权威和集中统一领导，全党一致行动才有了根本政治保障。这对于打败国民党反动派、建立中华人民共和国起到了至关重要的作用，对于强力推动社会主义现代化建设也起到了至关重要的作用。改革开放以来，市场化、全球化、信息化以及社会的分化和多样化，对于如何在全党全社会维护党中央权威和集中统一领导、如何增进全党团结提出了新的更高要求。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把这一问题置于治党治国治军的显著位置，并着力完善相关党和国家领导制度体制，旗帜之鲜明，态度之坚决，举措之严整，都是前所未有的；同时，收效之巨大，认同之广泛，也是前所未有的。

党的政治建设的首要任务，就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导。党的历史经验表明，凡是党中央权威和集中统一领导坚持得好，党的事业就兴旺发达；反之，党的事业就遭受挫折。中国共产党治国理政，形成一个强有力的且成熟的党中央殊为不易，营造全党团结的政治局面殊为不

易，需要全党上下共同促成。在坚持党中央集中统一领导中增进全党团结，是党的政治建设的重要任务。在新时代，自觉在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下紧密团结起来，积极地、负责地开展好工作，理应成为各单位各部门和广大党员干部最鲜明的政治自觉。

坚持正确的根本工作路线，这是百年大党执行政治路线的根本总结

中国共产党领导人民干革命、搞建设、抓改革，党在每个历史时期都注重探索形成正确的根本工作路线，并团结凝聚全党力量集中于执行这个工作路线，以此为指针推动党和人民事业不断发展前行。当然，回顾党的历史可以发现，形成正确的工作路线并不是一件轻而易举的事情。同时，形成正确的工作路线并坚定执行下去，也不是一件自然而然的事情。党的八大明确了当时的社会主要矛盾是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，从而制定了正确的工作路线，但实际中并未得到持续有力贯彻落实。直到改革开放，中国共产党顺应民心、顺应潮流，在实践中逐步形成并明确提出了社会主义初级阶段基本路线，成为党的各项工作的根本遵循。

习近平总书记指出：“党的基本路线是国家的生命线、人民的幸福线，我们要坚持把以经济建设为中心作为兴国之要、把四项基本原则作为立国之本、把改革开放作为强国之路，不能有丝毫动摇。”同时，基于新时代新阶段的发展变化，在坚持社会主义初级阶段基本路线不动摇的前提下，又对社会主要矛盾有了新认识，对社会主义初级阶段中发展至今的现阶段进行了新思考，对国际国内发展格局提出了新判断，这些体现了党对社会主义初级阶段基本路线这一政治路线更高水平更明确态度的坚持。

围绕正确的根本工作路线有两个关键点，一个是形成思想共识，一个是形成执行合力。思想共识主要解决的是探索形成正确的工作路线并使之转化为全党普遍意志，这主要靠正确的思想路线予以保证，正确的思想路线对于正确的根本工作路线具有基础作用。执行合力主要解决的是全党在各项工作中深入贯彻落实根本工作路线，从而体现工作协同配合，这主要靠正确的组织路线予以保证，正确的组织路线对于正确的根本工作路线具有保障作用。在巩固党的根本工作路线上，要使思想路线、组织路线与之配合，是党的政治建设的重要经验。

（作者为中央党校（国家行政学院）科研部研究员）

牢牢把握伟大建党精神的鲜明特质

沈传亮

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中明确指出，“一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神”。对建党精神的概括和提炼，在我们党的百年历史上是第一次，具有重要的历史意义、理论意义和现实意义。

伟大建党精神集中体现了党的初心使命、理想信念、根本宗旨、优良作风，具有鲜明的时代性、开创性、源头性、先进性和人民性。牢牢把握伟大建党精神的鲜明特质，有助于深刻理解伟大建党精神的丰富内涵，有助于深刻理解我们过去为什么能够成功、更加明晰未来怎样才能继续成功，能够为实现中华民族伟大复兴提供有力精神支撑。

独特的时代性

伟大建党精神是在近代以来中国迫切需要新思想、新组织的背景下形成的，具有独特的时代性。中华民族有着5000多年源远流长的文明历史，为人类社会发展作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。为拯救民族危亡，中国人民奋起反抗，仁人志士奔走呐喊，太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥

革命接连而起，各种救国方案轮番出台，但都以失败而告终。在中国呼唤新思想引领救亡运动、呼唤新组织凝聚革命力量的时代背景下，十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义，为中国先进分子所青睐。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动紧密结合中，中国共产党应运而生。伟大建党精神，也在这种时代大潮和世界大势中孕育而生。

鲜明的开创性

伟大建党精神是在创建中国共产党过程中形成的，具有鲜明的开创性。1921年7月，中国的少数先进分子在上海法租界召开党的第一次全国代表大会，后因会场受到暗探注意和法租界巡捕搜查，转移至浙江嘉兴南湖的游船上。这次会议通过了中国共产党第一个纲领。1922年7月又召开党的二大，揭示出中国社会的半殖民地半封建性质，并制定了第一个党章。这一艰难的过程，见证了中国共产党人为改变国家和民族的前途命运而进行的苦苦求索，见证了中国共产党人为了人民解放事业而付出的巨大牺牲，见证了中国共产党人在白色恐怖下的无畏前行。伟大建党实践孕育了伟大建党精神。伟大建党精神反映了党的创建的历史过程，具有开天辟地的创造性特征。

深厚的源头性

伟大建党精神是中国共产党人精神

谱系的伟大开篇，具有深厚的源头性。树高千尺必有根，河流万里必有源。伟大建党精神是中国共产党在奋斗征程上形成的一系列精神的源头、源泉。在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神等伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系。在这个精神谱系中，无论是革命年代形成的，还是在社会主义革命和建设时期形成的，无论是改革开放新时期形成的，还是新时代形成的，这些伟大精神无不体现了伟大建党精神的核心要义。在党的精神谱系中，伟大建党精神贯穿始终，并与精神谱系中的其他伟大精神紧密相关。

持续的先进性

伟大建党精神是中国共产党这一先进政党的精神家园，具有持续的先进性。中国共产党是拥有科学理论指导，有着远大理想、严密组织、严明纪律，有着光荣传统和优良作风，敢于自我革命的无产阶级政党。作为党的指导思想的马克思主义，创造性地揭示了人类社会的发展规律，是科学的理论。这一理论，“犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路”。正是在马克思主义的指导下，中国共产党才能顺应历史潮流、把握历史主动，

始终站在历史正确的一边，代表历史前进的方向。伟大建党精神恰恰就是中国共产党先进性的精神表达和文化呈现。正是由于我们党是具有持续先进性的政党，才孕育出伟大建党精神，才有能力深刻改变近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变世界发展的趋势和格局。

鲜明的人民性

伟大建党精神是深厚人民情怀的集中呈现，具有鲜明的人民性。中国共产党人深刻认识到：江山就是人民，人民就是江山；人民是历史的创造者；人民是党生存发展、长期执政的最大底气。理论上清醒，政治上才能坚定。因此，我们党始终代表最广大人民的根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。这种大公无私的人民性，源自于党的性质、宗旨，源自于党的初心、使命。在伟大建党精神中，坚守理想就是要实现共产主义，践行初心就是要为人民谋幸福，不负人民就是要兑现自己的承诺，让人民过上好日子，不断满足人民对美好生活的需要。

历史川流不息，精神代代相传。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要继续丰富党的精神谱系，弘扬光荣传统，赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。

（作者单位：中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）

创新党建品牌新载体 激发内生动力促发展

国家税务总局三亚市税务局



为响应自贸港建设号召，喜迎建党100周年，国家税务总局三亚市税务局坚持党建引领，深化品牌创建，积极打造“五强促融 税心向党”党建品牌，充分激发基层党组织和广大党员干部干事创业新活力，有效推进税收改革发展。2020年，全力应对战疫大考，全面落实减税降费政策，全速优化征管服务，全程深化党建与税收工作融合。共完成税收收入174.9亿元，顺利通过全国文明单位复检，被评为全省党建规范化建设示范点，所属机关80%党组织被评定为市级规范化示范点，为三亚经济社会发展和海南自贸港建设提供了坚实保障。

一、强支部建设促队伍融合

党的一切工作到支部，让党支部成为凝聚自贸港建设力量的坚强堡垒。一是内强素质。通过强化党史学习，坚持

开展组织生活，广泛谈心交心，开展批评与自我批评，要求党员干部做到“五过硬”（政治素质、业务水平、创新能力、工作作风、自身形象），组织业务部门党员干部集中梳理税收优惠政策，率先吃透学透政策难点，轮流到一线企业送政策；建立专门工作服务微信群，开辟党员岗位“绿色通道”，及时收集解决纳税人反映的难点、堵点问题。二是外树形象。配强基层班子，优选党务干部，支部书记率先树立先进旗帜，展现优良作风，凝聚集体力量。选树先进典型，讲好品牌故事，当好自贸港建设者，积极开展“党员十佳岗位之星”“党员先锋岗”“窗口季度之星”等评比活动，组织业务交流、现场观摩见学、宣传先进事迹，走进企业问需求，通过请纳税人来点评等方式营造浓厚氛围，扩大社会影响力和认同感，纳税满意度逐年提升。三是提升质效。以党员先锋队为主力，积极引导纳税人通过电子税务局、手机APP、自助办税终端等渠道实现“不见面办税”，逐步实现230个税费事项网上办理，通过微信公众号等平台发布图文消息1118条，分类向纳税人发送短信181万条，依托直播平台组织

“非接触式”宣传培训10场，参训纳税人4622人次。

二、强党员带头促工作融合

一名党员就是一面旗帜，人人对照党员标准和要求“三亮身份”，即党员领导干部带头亮、优秀党员主动亮、普通党员必须亮，用实际行动为党徽、税徽增辉。一是**练好内、外功，提升软实力**。围绕自贸港建设需求，着眼优化税收营商环境需要，持续开展“岗位大练兵、业务大比武”“专业人才库”“青年干部量化考核”等立足岗位创先争优活动，开展先进党组织和优秀共产党员选树表彰活动，比学赶超，带动一片，引导广大党员发挥先锋模范作用。二是**打好组合拳，展现硬功夫**。主动参与清明祭奠英烈和无偿献血活动，全局221名党员为抗击疫情捐款19212元；发挥党员先锋模范作用，组建突击队，创建党员示范岗，从政策研究、宣传辅导、优化服务等全面发力。成立党员先锋队，抽调精英力量40余人，投身服务一线，每日各办税服务厅党员占比超过80%；组织专项调研主题党日活动，指导企业解读政策信息，党员业务骨干一对一帮助企业办理涉税事项。2020年1-12月，全市累计新增减税降费25.48亿元，2020年央视新闻频道连续两次报道三亚税务有效做法，高度评价突出成效。

三、强载体创新促服务融合

坚持以党建带创建，以创建促服务，多措并举抓载体创新，为优化营商

环境注入“红色动力”。一是**整合资源**。把品牌创新作为着力点，打破部门壁垒，整合人力资源，将优化服务列入支部任务清单，纳入“三会一课”，把党建工作的触角延伸到自贸港建设的主战场，渗透到业务工作的各个环节。采取“1+4+N”结构模式，组建税务专班临时党支部，为园区企业提供“一对一”的个性化、专业化、差异化税收服务。二是**打造品牌**。开展“奋进自贸港、税务勇担当”双语知识竞赛活动，承办海南税务系统首届“奔跑吧 自贸港”杯趣味健康跑活动。组织“志愿服务日”进社区、“‘三角梅’英语服务队”进外企。将税收改革发展任务融入主题党日，开展“建设自贸港 党员展风采”“我是自贸港建设的先锋队”等主题党日活动。充分利用自媒体、网络媒体、户外投放等途径营造宣传氛围，推动税收营商环境优化，让纳税人真正享受到改革红利。

四、强党建引领促机制融合

围绕党建服务中心工作的切入点，引导党员干部心往一处想，劲往一处使，汇聚全员力量，聚焦精准发力。一是**健全机制，加强引领**。规范联系服务基层党组织工作制度，建立定向调研指导机制、党建工作量化管理机制、创先争优的激励机制、结果导向的动态管理机制。市局党委树牢“抓好党建是尽职”的鲜明导向，充分发挥“领头雁”作用，以党的政治建设为统领，以纵合

横通党建机制体系为抓手，将“一个带头、三个表率”融入工作统筹，抓好各项工作落实，为企业复工复产+战“疫”增添实实在在的动力。二是**压实责任，强化担当**。坚持党建工作与税收工作同部署、共促进，集中精力，围绕中心，服务大局，将党建工作由特色向品牌升华。疫情防控以来，税务专班临时党支部联系市投资促进局、中央商务区管理局、崖州湾科技城管理局等有关单位及企业座谈10余次，得到上级税务机关、市领导和园区企业的高度肯定。2020年8月29日，《经济日报》刊发题为《海南三亚：产业园区有了税务专班》的报道，高度评价税务专班服务园区企业的创新举措和突出成效，海南省人民政府网、海南日报、三亚新闻网等媒体纷纷转载。

五、强纵横联动促条块融合

针对特殊领导管理体制和党建工作的共同要求，积极探索“条主责、块双重，纵合力、横联通，齐心抓、党建兴”的新纵合横通强党建机制体系。一是**内跟外联，把好“总开关”**。按照“条主责”要求严格贯彻落实税务系统党委抓好党的建设各项工作部署，又按照“块双重”要求认真落实三亚市委及主管部门对党建工作的工作要求，主动争取支持，凝聚党建合力。采取切实有力措施，实打实、硬碰硬，加强纵向联动部署，强化横向联动沟通，市、区两级党委领导班子切实履行主体责任，加

强统筹协调，积极主动向地方党委政府和相关部门汇报工作开展情况，分别走访部分人大代表和政协委员，利用不同场合向市委、市政府职能部门反映政策落实过程中需配合的事项，赢得地方党委政府的关注和支持。二是**统筹协调，唱好“重头戏”**。积极推动机关各党支部开展联建，搭建联建平台、创新联建方式，交流促进党建与业务互融的经验做法。坚持开门搞党建，主动与工作联系紧密的外部门和非公经济组织基层党组织结对共建，扩大税务部门党建工作影响力、辐射力、带动力。加强党建阵地建设，设立的党建展示厅受到160多个机关单位学习借鉴。密切关注海南经济运行情况，充分利用税收大数据优势，加强税收与经济的关联分析，积极向地方党委政府建言献策，让纳税人和缴费人切实感受到税收政策的红利，为海南自贸港建设提供优质的营商环境。

三亚市税务局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党史学习教育为契机，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，深化党建品牌建设，围绕新形势下税收现代化和海南自贸港建设，聚焦“新、精、进”做好各项工作，持续优化税收营商环境，以全市税务系统党的建设高质量发展成果迎接建党100周年。

“三个聚焦”抓党建 开创园区党建发展新局面

中央商务区管理局党委



中央商务区自2020年6月挂牌成立以来，着力构建以总部经济、金融服务、现代商贸、邮轮游艇为主导，专业服务、文化休闲为支撑的“4+2”现代产业体系，致力于建设成为国际化的区域总部经济及中央商务集聚区、国际旅游消费中心引领区。中央商务区管理局党委自2020年1月10日成立以来，始终坚持党的领导，把政治建设摆在首位，认真贯彻落实中央关于建设海南自由贸易港的重要战略部署及省委、市委关于园区基层党建工作的指示要求，抓好党建工作“三个聚焦”，着力提升党建服务园区发展的能力和水平，以高质量党建引领园区高质量发展。

一、园区党建基本情况

自管理局党委成立以来，积极抓好党的基层组织建设，推进建立党委班子挂点联系园区企业制度，动态掌握园区新注册登记企业党组织架构情况，确保园区非公企业党组织应建尽建。经摸底园区企业党组织建设情况数据显示，截至6月30日，园区入驻企业共有党委11个、党总支2个、支部76个、党员1781名，入党积极分子153名。其中，国有企业22家，有党委10个、支部70个、党员1654名；非公企业6家，有党委1个、支部8个、党员127名；外资企业2家，有党委1个、支部13个、党员282名。

中央商务区管理局党委目前下属党支部4个，共有党员113名。其中，管理局机关党支部于2020年5月成立，共有党

员22名，入党积极分子8名；平台公司海南国际游艇交易有限公司党支部于2021年4月成立，共有党员4名；平台公司三亚商务区开发建设有限公司于2021年5月成立，共有党员5名；园区首家非公企业党支部——凯撒同盛发展股份有限公司党支部于2021年5月19日成立，共有党员82名。

二、中央商务区党建经验做法

（一）聚焦基层组织建设，夯实园区党建工作基础

一是持续推进“园区党旗红、企业发展强”党建工程。围绕园区“4+2”产业体系，用“党建链”连接“产业链”，打造“4+N”产业链党建示范集群，即1个“园区党委”总揽，1个“产业链党建联盟”引领，1个产业链企业党建示范点对标，1个龙头带动、项目推动的产业集群，“N”是多个企业党组织网络管理，努力实现“产业链延伸到哪里，党建工作就跟进到哪里”。目前已完成指导海南国际游艇交易有限公司等3个党支部成立，正在指导成立椰子数（海南）游艇服务有限公司党支部，并探索以此为纽带，打造极具产业特色的“邮轮游艇产业链党建联盟”。

二是做好摸底排查，实时跟进入驻企业基层党组织需求。重点围绕对园区入驻的41家外资和港澳台资企业开展党建工作专项调研，建立健全外资企业基层党组织，提高“两个覆盖”率，并结合外资企业发展实际，正重点推进恒力

能源（海南）有限公司、海南通华数字科技有限公司等4家外资企业成立园区外资企业联合党支部。

三是建立党建联席会议制度等区域化党建工作模式。首批纳入21个成员单位，并结合党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动，梳理解决园区企业建设、展业过程中的痛点焦点堵点难点问题，达到共融共建共治共享的目标，目前已创建“请回答CBD”、“三亚CBD开放日”等“我为群众办实事”品牌服务活动共计4个，建立并解决90%审批事项24小时内办结、“一个窗口”办理人才事项等“我为群众办实事”任务事项共5项。

（二）聚焦党员队伍素质，提升园区党建服务水平

一是组建高素质专业化专职党员服务团队。坚持以服务企业、服务党员为抓手，积极组建专职党员服务团队，其中党员招商服务团队4人，企业服务团队3人，产业服务2人，人才服务队伍4人，全方位做好对园区企业的主动服务、靠前服务和跟踪服务，不断完善园区企业服务体系。目前已实现税务园内办理、商事一体机、申领营业执照不出园区等便捷服务。

二是着力培育“三懂”、“四有”的外资企业党建人才。结合园区外资企业日益增多的实际情况，着力加强园区外资企业党建工作，积极培育一支由“三懂”（懂党务、懂管理、懂外资

文化)、“四有”(有较高思想政治素质、有较强跨文化沟通能力、有较好经营管理能力、有较丰富党建工作经验)人才构成的外资企业党建队伍。探索建立以园区党委为核心,各类区域性群团组织、经济组织、社会组织等齐发力的园区外企党建特色工作网络。

三是优化完善人才服务保障制度。园区相继出台了《三亚中央商务区企业扶持奖励暂行办法》《三亚中央商务区关于加快邮轮产业发展的实施细则》《三亚中央商务区关于加快游艇产业发展的实施细则》等服务保障制度,同时开设党员人才服务“单一窗口”,探索“党建+人才”工作新模式,为园区企业及人才提供坚强制度保障。

(三) 聚焦服务群众导向,塑造园区党群综合服务品牌

一是探索打造“商鹿通”党员先锋服务品牌。深入贯彻特别极简审批改革要求,成立企业服务中心,实现工程项目建设“五替两减三提速”(即区域替代单个、集中替代分散、并联替代串联、承诺替代审批、园区跑替代企业跑五个替代;减少企业多部门来回跑现象、减少企业办事综合成本;实现审批提速、建设提速、投产提速三提速)。平均办件用时由改革前的20天缩短至2天,审批效率提高90%,同时承接了省级19项、市级66项行政审批权限,基本实现园区内工程建设项目集中一站式办理,打通办事跨部门审批的壁

垒。2020年3月以来,园区累计服务35个工程建设项目,办理审批事项1600余件,收缴城市基础配套费1.82亿元。

二是着力打造区域化党群综合服务平台。以“在园区工作,更在园区生活”为主旨,加快推进海南自贸港省级基层党建示范点创建,建立并运营中央商务区首个党群服务中心,活动空间占地面积约900平方米,内设党史学习教育空间、大厅展会空间、艺术沙龙休闲区、共享培训空间、视频专享空间、阅读休闲空间、健身运动空间等功能区域,为园区企业提供优质党建载体及区域共享的综合服务平台。

三是持续推进园区企业、项目党建共建示范点的创建。重点开展园区在建项目“支部建在项目上、党旗插在工地上”党建工程,目前园区已建成中建二局、中建八局2个项目党建共建示范点和华侨城欢乐东岸文旅发展有限公司、凯撒同盛发展股份有限公司2个企业党建共建示范点,形成党建合力,以党建引领“自贸港+园区+企业”高质量发展。

三亚中央商务区将继续深入贯彻落实省委、市委关于基层党建工作的要求部署,加快推进园区党建工作,不断探索外资企业党建、“产业链”党建工作新模式,做好党员人才队伍“套餐式”服务保障,加快园区党建服务品牌塑造提升,提高党建服务园区发展的能力和水平,实现园区党建和产业“双提升双促进”,为加快推进海南自贸港建设作出新的更大贡献。

同心聚力写忠诚 砥砺前行跟党走

——崖州湾科技城大社区【365·同心向党】品牌创建

周显同



习近平总书记指出:“党的力量来自组织。党的全面领导、全部工作,要靠党的坚强组织体系去实现”,“要把各领域基层党组织建设成坚强战斗堡垒”,“社区工作要为居民提供精准化、精细化服务”。

崖州湾科技城大社区党群(综合)服务中心于2020年7月1日建成运行。大社区体制机制的设立,是贯彻落实习近平总书记以人民为中心的指导思想、加强社会治理的深度思考;是提升和优化社区治理体系,提高城乡社区治理能力的探索创新;是构建与海南自由贸易港建设相适应的区域社会治理体制机制的具体实践。大社区根据“七部门五中心”设置要求,建成了“两厅三栏九室一堂一基地一集市”,涵盖党务、政务、文化、综治和社会组织孵化等功能。

一年来,党委“一班人”始终把党

建重心放在“凝聚党群力量 推进社区发展”的责任落实上,总结凝练【365·同心向党】党建品牌。

一、品牌创建(名称、标识、内涵)

(一) 品牌名称

【365·同心向党】

(二) 品牌标识

LOGO如图:



标识图案(LOGO)由红旗、党徽和数字组成;把党旗绘成“心”形,将党徽置于心形图内侧。寓意:辖区“365行”全覆盖,年度“365天”全时空,人人心中有党、全社会同心向党。

(三) 品牌内涵

主要体现在6个方面:

1. “3”是“三个同心”。与党同心,与民同心,与法同心。

2. “6”是“六条路径”。以党建引领为主轴,以便民服务为中心,以制度机制为保障,以多元需求为导向,以解决问题为根本,以成效卓越为实践。

3. “5”是“五大目标”。打造红色党建“宣誓厅”,法规纪律“警示厅”,新时代文明“实践厅”,党群艺术“展演厅”,便民惠民“服务厅”。

4. “365”的三层寓意。“365”表示“365行”(各行业)所有人,在每年“365天”里,即365行全覆盖,365天全时空,人人心中有党、全社会同心向党。

5. “同心向党”。表示党员干部捧着一颗赤诚心,同心同德心向党,不忘初心、矢志不渝,积极带领广大群众,信念坚、听党话、跟党走。

6. 【365·同心向党】。表示科技城大社区辖区各行各业、广大党员和干部群众,同心聚力写忠诚,砥砺奋进跟党走。在建党100周年“党的盛典、人民的节日”里,在“学党史、悟思想、办实事、开新局”学习教育中,在党员、干部传承红色基因、汲取智慧力量的具体实践中,始终做到不忘初心、牢记使命,始终做到知史爱党、知史爱国、知史奋进,始终紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,积极投身海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设,在三亚崖州湾科技城大社区建设中,扛起新担当,展现新作为,做出新贡献。

二、主要做法和成效

大社区党委不断提高政治站位、积极主动谋划,全面领会方案、高位推动实践,坚持党建引领、落实与民同心;通过党建品牌创建,高举旗帜、引领方

向,打造阵地、赋予使命,凝聚力量、服务党群。

(一)践行“三个同心”。一是与党同心。坚持党的原则第一、党的事业第一,心中时刻有党,谋划工作讲党性、落实工作守党规、服务群众“有党味”,做到与党同心讲信念。二是与民同心。坚持以人民为中心,人民利益第一,心中时刻有民,始终把人民放在心中最高的位置,时时想着群众,心里装着群众,做到与民同心讲奉献。三是与法同心。坚持把纪律规矩挺在前面,划出不可触碰的高压线,心中时刻有戒,做到与法同心讲规矩,与法同行讲纪律,以高度的使命意识、责任意识扛起同心前行的担当。

(二)开辟“六条路径”。一是以党建引领为原则,党建业务“深度融合”。按照习近平总书记“推动党建和业务深度融合”的要求,着力提升抓党建与抓业务融合的“能力”“动力”和“活力”,凝练“365·同心向党”党建品牌,创新党建载体,抓好业务融合。推动南山村省级农村党建示范点建设,形成与海南大学园艺学院、崖州区消防救援大队、中建二局三亚公司和保利物业三亚公司等党组织“共建共联”合作机制,成立“(候鸟)人才”工作站,开设“银发精英”课堂,联建构筑“园艺产业”产研平台、“社区治理”联动平台、“资源优化”共享平台、“志愿服务”爱心平台等,助力以党建品牌为引领,党建与业务工作的深度融合。二是以制度机制为支撑,规范高效

“无阻碍”。制订完善“七部门五中心”各类制度60余项;建立常态化值班制度、会务制度、网格化管理制度、考核奖惩制度和运行机制,做到制度完善、流程规范,工作开展顺畅、情况反馈及时等,确保上情下达、下情上报、规范高效。三是以便民服务为中心,惠民快捷“零距离”。梳理运行区、大社区和村(社区、居)行政服务事项、职责边界、办理流程和问题调处机制,与10个局(办)签订委托或授权协议书。顺利承接省政府政务服务中心下放便民服务233项,承接市、区两级授权或委托便民服务21类206项(政务55项),实现便民服务“零距离”。四是以多元需求为导向,网格服务“有保障”。坚持以民心为心,对照群众多元需求,以网格化管理为抓手,紧紧围绕中心工作和重大任务,持续发挥网格化巡查、社区综合治理的作用,常态化走近群众、走进群众,积极了解群众所需,解决群众所难,帮扶慰问困难家庭50余户,帮助困境孩子实现微心愿75个。五是以解决问题为宗旨,部门协作“一盘棋”。针对村居面临的重难点和历史遗留问题,积极协调相关职能部门和关联单位,做到多部门协作、多点位联动,主动帮助5个村居解决80余个网格化疑难问题,投入6万余元解决部分单位办公设备短缺问题,贯彻以解决问题为宗旨,部门协作“一盘棋”的指导思想。六是以成效卓越为实践,提升群众“幸福感”。建立“党组织+共建+驻区代表(委员)”和“社会组织+社工+义工”的联动机制。

积极开展“两代表一委员”进企业、进社区、进学校实践活动,深入了解社情民意、积极开展民主协商。一年来,人大代表、党代表接访群众60余次,政协委员积极参与,进企业、进社区5次,开展基层民主协商3次,切实贯彻了“有事好商量、众人的事由众人商量”的原则,真诚为民办实事,提升群众“幸福感”。

(三)创新“五厅载体”。一是红色阵地“宣誓厅”。按照“党建统领、居民参与、三社联动”的共治模式,打造大社区党群服务中心,建筑面积3300平方米;注重挖掘崖州和辖区红色资源,建设主题党建展厅,设置“领导关怀”“古韵崖州”“党建引领”和“党建宣誓墙”等板块,成为参访研学党员干部的“打卡地”和重温入党誓词的“宣誓厅”。二是法规纪律“警示厅”。充分利用大社区展厅、多能厅、文化长廊和视频系统,加强廉政文化建设,通过影视片宣传和典型案例警示等,教育和引导广大党员干部自觉遵守条纪法规,自觉遵守社会公德,永不触碰法律法规的高压线。三是新时代文明“实践厅”。充分发挥新时代文明实践中心“七传”等功能,落实好传理论、传政策、传文化、传红色基因等重点内容;加强新时代文明实践志愿服务队建设,发挥大社区文明实践厅主阵地牵引作用。一年来,承办各类传习教育30余场,1500余人受教育。四是惠民便民“服务厅”。设立“社会事务受理服务部”,划分党务、政务、文化、健康等

惠民便民窗口，努力打造成惠民便民的“服务厅”和以“15分钟”为半径的生活圈、服务圈，为广大群众提供多元化的便捷服务。五是群艺活动“展演厅”。设置“八音室”“打柴舞室”“非物质文化遗产”“书画室”“多功能厅”等群众活动场所。各厅室活动预约频率高、群众参与踊跃、技能展演轮番登场，节目丰富多彩，月度预约活动最高达380余场次。

一年来，党群服务中心精心打造“365·同心向党”党建品牌，“五厅”效用凸显，较好地发挥了大社区组织群众、宣传群众、凝聚群众和服务群众的功能。年度迎接省内外领导考察调研70余批次，业务培训（讲座）27场次，组织开展各类群众性文艺活动1000余场次，开通办理便民服务280余项，15000余人次得实惠。三亚日报、三亚电视台和大三亚客户端对大社区报道10余次；人民网、中央电视台、光明日报、中国组织人事报和中组部采编团给予点赞；大社区党委、辖区基层党委和2名班子成员，被海南省委、三亚市委评为建党100周年“先进基层党组织”和“优秀党务工作者”称号。

三、经验与启示

（一）坚持以便利惠民为原则，遴选一处“好阵地”。“欲筑室者，先治其基”，领导重视是推动阵地建设的关键，崖州区党委积极推动党群（综合）服务中心的筹划和落实落地，按照方便群众、规模适度、功能匹配、便于实施的原则，及时立项并开工建设，搭起凝聚群众的“主阵地”和汇聚民意的“连

心桥”。

（二）坚持以服务群众为中心，坚守一条“生命线”。坚持“群众工作生命线”地位，以群众需求为导向，以群众愿望为目标，谋划布局符合实际、氛围打造适宜得体、设施配置满足需求，始终坚守服务群众工作的生命线，把“群众满意”“群众口碑”当做衡量工作成效的“标尺”和“金杯”，切实打通服务基层、服务群众最后“一公里”。

（三）坚持视基层群众为亲人，捧出一腔真感情。党员干部把自己对工作的感情融入到为民服务当中，把群众当亲人、把群众小事当心事，把群众难事当家事，真正做到对职责岗位有敬畏、存戒惧，对群众有感情、有温度，真正做到时时心中装满群众、腿上沾满泥土，“少讲不行的理由，多想能行的办法”。

（四）坚持以网格化管理为抓手，画出一个“同心圆”。社区基层管理是管理工作的重点和难点。社区虽小，却五脏俱全，连着千家万户，关系着千万家幸福，疫情防控的具体实践，生动阐释了社区基层管理与服务的重要性；网格化管理中，管理与服务相互融合，网格化的管理要用制度去规范、用感情去润滑、用服务去保障，只有网格化精准管理与网格化精心服务深度融合，才能求出党群工作共识“最大公约数”，画出党群心中幸福“最大同心圆”。

（作者为崖州区人大常委会副主任、崖州湾科技城大社区党委书记、主任）

中组部召开基层党建工作重点任务推进会

3月24日，中央组织部在北京以电视电话会议形式召开基层党建工作重点任务推进会。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照全国组织部长会议部署，以完善上下贯通、执行有力的组织体系为重点，对推进2021年基层党建工作重点任务作出具体安排。

会议强调，要推动基层党组织和广大党员进一步感悟思想伟力，努力学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要

精心做好庆祝建党100周年有关工作，激励基层党组织和广大党员不忘初心、牢记使命、接续奋斗。要深入推进抓党建促乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结疫情防控经验，提升党建引领城市基层治理效能。要聚焦推动党的全面领导落到基层，加强机关、国有企业、事业单位党建。要切实增强党的组织和工作覆盖有效性，扩大党在新兴领域和新就业群体中的影响力号召力。要围绕提高质量、增强素质，做好发展党员和党员教育管理工作。要狠抓工作落实，以高质量党建推动高质量发展。

全省基层党建工作重点任务推进会要求构建与自贸港建设相适应的基层党建格局体系

6月23日下午，海南全省基层党建工作重点任务推进会在海口举行。会议安排推进今年全省各领域基层党建重点任务，要求把构建与自贸港建设相适应的基层党建格局体系作为加强党对自贸港建设各领域各方面各环节领导的首要任务，奋力推进海南自由贸易港基层党建高质量发展。

会议要求，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，坚持以党建引领海南自贸港建设，建立健全与自贸港建设相适应的基层党建格局体系，切实把基层党组织建成推动海南自贸港建设的坚强战斗堡垒。

会议对强化各领域基层党建工作作

了具体部署，要求扎实开展好党员教育培训，精心开展好党史学习教育、表彰慰问和“党旗在基层一线高高飘扬”等主题宣传教育活动，大力推进抓党建促乡村振兴工作，全域推进城市基层党建，加强机关、国有企业、事业单位党建工作，不断增强党在两新组织中的影响力和号召力，进一步提升党员教育管理水平和以党建高质量发展的优异成绩庆祝建党100周年。

会议指出，要坚持真抓实干，增强政治意识、质量意识、问题意识、责任意识，推动今年基层党建工作各项重点落实落细。

三亚召开全市基层党建工作重点任务推进会暨城市基层党建工作现场会



7月16日上午，全市基层党建工作重点任务推进会暨城市基层党建工作现场会在市党群服务中心举行。会议深入贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神，认真落实全省基层党建工作重点任务推进会要求，统筹安排今年我市基层党建重点任务，打造一批基层党建创新项目。市委常委、组织部部长傅君利出席会议并讲话。

会议指出，习近平总书记“七一”重要讲话，是一篇马克思主义的纲领性文件，为基层党建工作提供了行动指南，要迅速掀起学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神的热潮，深入开展“我为群众办实事”实践活动，

积极配合推进“查堵点、破难题、促发展”百日行动，推动党史学习教育转化为促进乡村振兴、优化基层治理、提升服务群众水平的动力，推动三亚在海南自贸港建设中阔步前行。

会议要求，全市组织系统要强化各领域基层党组织建设，扎实开展党员教育培训工作，抓党建促乡村振兴，创新城市基层党建，扩大两新组织“两个覆盖”，不断加强机关、国有企业、事业单位、园区党建工作，推动党的全面领导有效落实，持续打造自贸港基层党建新标杆，形成党建项目品牌效益，把每一个基层党组织打造成坚强的战斗堡垒。

会议强调，今年全市基层党建工作重点任务已经明确，创新项目已提出，要以创新的举措、务实的作风，积极推动基层党建工作重点任务落细落实，争取创建更多基层党建新标杆党建示范点，共同努力形成一批基层党建特色品牌，为三亚全面深化改革开放和海南自贸港建设提供坚强的组织保证。

党群服务又添新阵地

三亚市党群服务中心
倾力打造服务党员群众的“温馨家园”



环境优美的三亚丰兴隆生态公园，是市民游客生活休闲、漫步运动的好去处。7月20日，市党群服务中心在这里揭牌启用，备受广大党员群众关注和好评。

市党群服务中心按照“2+6+N”的标准规范建设，即2厅（综合服务厅、党建文化展示厅），6室（多功能会议室、党建工作室、图书阅览室、多媒体网络室、健身运动室、党员谈心室），还将根据工作需要和党员群众的需求设置N个功能区域，为党员群众提供政策宣传、党性教育、业务指导、会议培训等服务，集党建引领、教育管理、孵化服务于一体，是全市党群工作推进中心、党群项目策划孵化中心、党建业务培训中心、党建成果展示中心。

海棠区党群服务中心揭牌成立

6月30日，三亚市海棠区党群服务中心举行揭牌仪式。省委常委、市委书记周红波，省委组织部二级巡视员钟国深，市委常委、组织部部长傅君利，副市长、海棠区委书记吴清江出席并揭牌。

海棠区党群服务中心坐落在海棠免税辐射区，是三亚在全市红色阵地中打造的首个“室内党群服务中心+户外党建公园”党群服务综合体。中心配套齐全、功能完善，整体设置5个主题空间13个功能区，服务覆盖全区171个基层党组织，2829名党员及湾区游客团体。作为海棠湾区大党委的核心平台，中心将成为党建引领全域旅游发展，助推自贸港建设的标杆红色阵地。



三亚首个机关党群服务阵地揭牌



天涯区委机关党群服务站是三亚首个机关党群服务阵地，是天涯区党群工作的创新举措，有利于进一步提升天涯区党组织的凝聚力、战斗力。

天涯区委机关党群服务站位于解放路729号天涯区委办公楼一楼，利用现有的天涯区委人才中心及一楼大厅改造而成，占地面积280平方米。该服务站按“以人民为中心”的思路，突出“党建阵地、服务平台、活动中心”功能，融合多种资源，建成党群活动、教育培训、形象展示、服务群众于一体的开放式、集约化、共享性的党建服务平台。

司法、旅文行业党群服务中心揭牌成立

三亚市司法行政党群服务中心位于三亚市迎春路5号司法行政综合楼一楼左侧区域，占地面积350平方米，共分为法治宣传区、图书阅览区、党史学习教育区、党建工作区、业务工作区五个区



域。此外，三亚市司法行政党群服务中心积极探索科技赋能新时代党建工作模式，把VR、大数据等新技术应用到党建教育领域，打造了法律法规数据库、党建电子图书馆、VR党史展览、红色云游等数字党建平台。

三亚市旅文行业党群服务中心位于海润珍珠工业园内，设有便民服务接待厅、党史长廊、红色书吧、党建展厅等功能区。满足办公、会议、教育、党群活动、图书阅览、成果展示、便民服务、志愿服务等需求，坚持以便民、利民、服务于民为理念原则，最大限度地为群众提供便捷的服务，强化阵地服务功能，打造成为党建引领全域旅游发展，助推自贸港建设的标杆红色阵地。



三亚CBD首个非公企业党建示范点揭牌



7月7日上午，三亚中央商务区管理局党委与凯撒同盛党支部党建共建示范点揭牌仪式在三亚中央商务区党群服务中心举行。今后，三亚中央商务区将通过联动园区企业优势资源，以党建引领园区高质量发展。

仪式上，三亚中央商务区管理局机关党支部与凯撒同盛党支部共同签订党建共建协议，为党建共建示范点揭牌。根据协议，双方的共建要坚持把党建引领作为促进企业发展的基本要求，通过组织共建、文化联育、队伍联培、活动联办、荣誉联推、发展联促等多举措，努力形成互带互动、优势互补、资源共享、共同发展的基层党建工作新格局，全面提升双方党建工作科学化水平，为推进海南自由贸易港建设作贡献。

当天该党支部召开第一次党员大会，选举产生支部第一届委员会。为感谢园区在企业落地、展业所提供的高效便捷服务，凯撒旅业还现场向中央商务

区管理局赠送了锦旗。

凯撒旅业的经营发展同三亚CBD的开放战略高度契合，下一步，凯撒同盛党支部将探索政治引领贯穿企业经营管理各个方面，推动党员在经营管理一线打头阵、当先锋，在海南自贸港建设中扛起企业担当。

凯撒同盛党支部作为中央商务区首个非公企业党支部，在深入推进园区非公企业“两个覆盖”，以党建促进企业发展中发挥了重要的“红色引领”作用，推动中央商务区党建工作不断扩容升级。

今年以来，三亚中央商务区管理局党委积极对标自贸港党建引领要求，聚焦中央关于建设海南自由贸易港的重要战略部署，充实园区党建工作力量，通过建立园区党建工作联席会议制度、推进园区党建示范点创建等多举措，以高质量党建引领园区高质量发展。

三亚CBD将以此次揭牌为新起点，不断探索非公企业党建工作新模式，加快园区党建服务品牌塑造提升，提高党建服务园区发展的能力和水平，实现园区党建和产业“双提升双促进”，为加快推进海南自贸港建设作出新的更大贡献。

用好“统”的理念 建好“合”的机制 打造城市基层党建和治理共同体

市委组织部组织二科

近年来，三亚市坚持把“融合”作为抓好城市基层党建引领社区治理的重要理念，纵向上贯穿市、区、村（社区）三级组织体系，横向上联结机关、行业、新兴组织等不同领域单位，连通“党建孤岛”，打破“治理壁垒”，运用“统”的理念和方法，建好“合”的机制和平台，积极打造城市基层党建和治理共同体。

以“一核+多元”为方法 推动区域党建共联共建共治

以城市社区为轴心，建立了大东海社区、南海社区等7个区域化“大党委”，以“关系不隶属，党建来统领”的理念，吸纳驻社区的机关、国企、两新组织等党组织为成员单位，把区域范围内本不隶属于自己管理的党组织和党员纳入“大党委”统管起来，打破各职能机构之间互不隶属的“壁垒”。

通过签订共建协议、兼职委员制度、党建联席会议制度等方式，整合区域内各单位资源，完善互联互通纽带，发挥互融互助作用，建立上下互通、左右联动、全面覆盖的基层组织网络体

系，构建资源共享、优势互补、共建共促、协调发展的城市基层党建一体化工作大格局。

针对新兴领域党建基础薄弱、与社区党建融合度不高等问题，将“候鸟”、两新组织等党组织纳入社区党委或社区“大党委”兜底联建共管，扩大党的组织和工作覆盖。

随着“候鸟恋红巢”党建工程的推进实施，引导“候鸟”党员积极参与社区事务活动，助力各项中心工作开展，提升党建引领基层治理水平，也吸引了越来越多的“候鸟”党员融入了社区、爱上三亚。为更好地做好“候鸟”党建工作，我市天涯区还成立了首个“候鸟”党委，推动“候鸟”党建融入城市，协同发力打造城市基层党建和治理共同体。

以“网格+网络”为载体 筑牢高效有序基层治理体系

实施推行“一张网、全覆盖、心连心”基层党建网格化管理模式，把支部或党小组建在网格上、楼宇上，逐步建立起明晰的网格化管理机制，将综治维

稳、民生保障等各类资源整合到党建网格上，形成“多格成网、多网合一”工作新格局，以“小网格”撬动“大治理”，把各方力量组织起来，把各种群体凝聚起来，把各种资源调动起来，全方位联动提升基层治理水平。

吉阳区大茅村推行农村党建网格化管理，以村民小组为网格，每名党员网格员联系服务10-15户农户，使农村“无职”党员变成“有责”党员，增强了农村党员的使命感、荣誉感。

天涯区推行“党组织+网格化+信息化+联合指挥中心”的城市管理治理模式，把全区45个村（社区）划分为280个网格，由支部书记或党小组组长担任网格长，配备专职网格员，每个网格长（员）一岗多能，每人每月至少走访30户居民收集社情民意，网格员利用“网格化管理APP”对网格内出现的问题向区联合指挥中心报单，指挥中心向具体职能部门派发工单、协调处置、督办反馈，实现事事有回应，把“上面千条线，下边一根针”的传统工作模式变为“上面千条线，下边一张网”的全域党建网格管理模式。

通过以“格”为工作基础、以“网”为运行依托，做到快速反应、高效解决难题堵点，让人民群众感受到党组织在身边，全面提升城市基层治理水平。

以“场所+服务”为平台 积极打造红色党建阵地联盟

按照“15分钟生活服务圈”要求，建立“1+10+29+N”党群服务中心阵地体系，对全市各领域党群服务中心进行规划布局。安排38个事业单位编制，设立了市、区、行业等9个党群服务中心事业单位，形成市、区（行业）、社区（区域）三级联动体系，实现各领域党组织互联互通、共建共享。目前已建成党群服务中心62个，为区域内党员群众提供组团式、项目化的志愿服务，实现党建与发展共赢。

各级党群服务中心面向辖区内所有党组织，实行主题党日菜单式管理服务，推出“红色讲堂”“拓展活动”“读书沙龙活动”等多种主题党日活动套餐，通过“规定动作”定基调、“自选动作”补创新，多种方式方法并用，发挥活动场所服务群众的功能作用，增强了党群服务中心的吸引力，把党员、群众和“候鸟”凝聚在一起。

同时，针对区直管农村（社区）扁平化管理模式，设立大社区综合服务中心，增强社区服务和管理职能，织密便民服务网，进一步完善“市级政务中心—大社区综合服务中心—便民服务站”体系建设，推动服务事项由市级下沉到各区，将涉及110个大项、206个小项服务事项下沉到大社区综合服务中心，把惠民利民的好事实事办到居民家门口。

党的干部政策的历史变迁及其经验启示

邹家明

用人权是最重要的执政权。我们党历来十分重视干部队伍建设。早在革命战争年代，毛泽东同志就提出“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。改革开放时期，邓小平同志指出“办好中国的事情，从一定意义上说关键在党、关键在人”。习近平进一步强调指出“关键在党，就要确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心，关键在人，就要建设一支宏大的高素质干部队伍。”我们逐步形成符合中国革命、建设和改革实际需要的党政干部选拔任用政策体系。

一、干部选拔任用政策的历史沿革

（一）革命战争时期（1921—1949年）：萌芽阶段

这一阶段干部选拔任用政策主要是与党所领导的革命战争相适应，主要由中央及各级党委的组织部来统一管理，主要是用军事命令的手段与方式来任命、指派、调动、交流干部。历史证明，统一管理政策在战争年代对于实现党对革命战争的领导、完成党的政治任务起到了积极的作用。

针对当时王明“左”倾宗派主义的干部政策和张国焘任人唯亲的干部路线，毛泽东旗帜鲜明地提出了任人唯贤的干部路线，并制定了一整套干部政

策，指出：“中国共产党是在一个几万万人的大民族中领导伟大革命斗争的党，没有多数才德兼备的领导干部，是不能完成其历史任务的。”“不但要关心党的干部，还要关心非党的干部。党外存在着很多的人材，共产党不能把他们置之度外。”为加强党对革命战争的领导，我们党在坚持全面和发展地认识、考察干部的基础上，按照德才兼备的标准和量才使用的原则，斗争实践中培养和提拔了一大批优秀的党的领导干部。

这一阶段对各级干部的选拔任用的方式主要有：选举、上级机关指定、委派、公推和巡视员选拔。

（二）计划经济体制时期（1949—1978年）：形成阶段

1949年9月颁布的《中央人民政府组织法》规定，各级人民代表大会选举各级人民政府。1951年3月，刘少奇《在党的第一次全国组织工作会议上的报告》中指出：“党内的选举制，也应该逐步地实行起来。各级党委的常委，则由党委的全体会议选举产生。”1953年底，中共中央作出《关于统一调配干部，团结、改造原有技术人员及大量培养、训练干部的决定》，这期间，大批的处级以上干部被抽调到工业部门工作，大批的科技干部得到提拔，大批优秀

的应届大学毕业生得到重点培养。主要是服从国家统一计划的需要，采用行政命令的方式进行，由组织部门统一管理、统一调配形式。此间“文化大革命”10年，党的干部选拔任用制度遭到严重破坏。

（三）计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨时期（1978—1992年）：恢复阶段

1980年，邓小平明确提出要“坚决解放思想，克服重重障碍，打破老框框，勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度”。强调改革干部人事制度，“关键是健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度，对各级领导干部（包括选举产生、委任和聘用的）职务的任期，以及离休、退休，要按照不同情况，做出适当的、明确的规定”。在总结历史经验的基础上，他又指出，制度问题更带有根本性、全局性和稳定性。这些要求为干部人事制度改革指明了方向，提供了宝贵的理论依据。党政领导干部的选拔任用制度建设得到了进一步的恢复，并逐步实行用市场机制来优化配置党政干部。针对当时干部队伍年龄偏大、文化偏低，难以适应新的形势和任务的状况，1982年2月，中央作出了《关于建立老干部退休制度的决定》，废除领导干部职务终身制，实现新老干部合作和交替，使一大批德才兼备的优秀年轻干部走上了各级领导岗位。党的十二大修改后的《党章》

进一步明确提出：“党的各级领导干部，无论是民主选举产生的，或是由领导机关任命的，他们的职务都不是终身的，都可以变动或解除。”为此，1982年12月，第五届全国人大第五次会议通过的《中华人民共和国宪法》，恢复了各级政府的任期规定。这期间，1982年10月26日中共中央发出《关于省级领导班子配备的几条原则意见的通知》，1983年12月，中共中央发出《关于县级党政机关改革若干问题的通知》，这两则文件精神的贯彻落实，极大地加快了党政人才的开发力度，尤其是年龄结构得到了优化，文化层次有了明显提高。我国党政领导干部的培养选拔逐步形成与社会主义建设要求相适应的制度体系。党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》对党内选举作出了具体规定，提出：“选举应实行候选人多于应选人的差额选举办法，或者先采用差额选举办法产生候选人作为预选，然后进行正式选举。”1984年4月，中共中央颁布《关于任免国家机关领导人员必须严格依照法律程序办理的通知》，明确各级国家机关的领导人员由本级人民代表大会选举产生或由它的常务委员会决定任免，是宪法和法律赋予各级人民代表大会和它的常务委员会的职权。1986年12月，第六届全国人大常委会第十八次会议通过的《地方各级人民政府组织法》对县以上各级政府领导班子的提名方式进行了

规定，民主化程度进一步扩大。同年，经中共中央批准下发了《关于调整不胜任现职领导干部职务几个问题的通知》。这些规定，对进一步完善党政领导干部的选拔任用制度起到了积极作用。1987年党的十三大提出：“进行干部人事制度的改革，就是要对‘国家干部’进行合理分解，改革集中统一管理的现状，建立科学的分类管理体制；改变用党政干部的单一模式管理所有人员的现状，形成各具特色的管理制度；改变缺乏民主法制的现状，实现干部人事的依法管理和公开监督。”“当前干部人事制度改革的重点，是建立国家公务员制度”。这一时期随着干部人事制度改革的逐步深化，“大锅饭”、“官本位”、“铁饭碗”、“能进不能出”、“能上不能下”、“论资排辈”、“暗箱操作”等旧的传统观念受到冲击，取而代之的是民主、法制的观念，公开、平等、竞争、择优的观念，人才选拔视野不断扩大，为进一步深入、系统地进行干部人事制度改革，建立国家公务员制度奠定了坚实的基础。

（四）社会主义市场经济体制完善时期（1992年—上世纪末）：规范阶段

在邓小平理论和党的基本路线指引下，干部人事制度改革特别是党政人才的选拔任用制度建设取得了前所未有的突破。1992年，吉林省采取公开推荐与考试考核相结合的方式选拔领导干部的成功做法和经验被中共中央组织部推

广。此时，刚打开改革开放大门的浦东新区率先打破户口、职称、身份的限制，坚持唯才是用、竞争上岗，向全社会公开招聘了40名党政干部。自此，全国各地公开选拔领导干部的规模进一步扩大，工作更加规范。

1993年，国家颁布了《国家公务员暂行条例》，对国家公务员的选拔、录用及其考核、晋升、交流等作出了明确规定，建立了公务员制度；1993年9月，中共中央转发中央组织部《关于中国共产党机关参照试行〈国家公务员暂行条例〉的实施意见》。1995年1月，中共中央下发《关于抓紧培养选拔优秀年轻干部的通知》，一大批年纪轻、学历高的优秀人才被推上了党政领导岗位。同年，中共中央下发了《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》，这是我们党在干部选拔任用工作方面第一个比较全面、系统的党内法规，对干部选拔、任用的原则、标准和程序作出了具体规定，建立了严密的干部选拔任用工作保障体系，有力地推进以“扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督”为主要内容的党政干部制度改革。1998年，中组部下发了《党政领导干部考核工作暂行规定》，为进一步规范党政干部的选拔任用工作奠定了基础；同年7月，中共中央组织部、人事部出台的《关于党政机关推行竞争上岗的意见》，对实施竞争上岗，明确规定具体的程序和方法。

1999年，中共中央办公厅下发了

《党政领导干部交流工作暂行规定》，对县以上党政领导班子成员和部分职能部门的主要负责人在同一班子、同一地区的任职时间和交流的问题作出了系统的规定。同年，中共中央组织部出台的《关于进一步做好公开选拔领导干部工作的通知》，就公开选拔领导干部的范围、程序、环节等提出了具体要求。这段时期，以贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》为标志，表明我们党的干部工作已走上了民主化、科学化、制度化的发展轨道。

（五）全面建设小康社会新时期（2000年—至今）：发展阶段

2000年6月，中央颁发了《深化干部人事制度改革纲要》，这是近十年来党的干部人事制度改革的总体规划和纲领性文件，为干部人事制度改革指明了方向。《纲要》提出：“推进党政干部制度改革，重点是深化党政领导干部选拔任用制度改革，推进党政领导干部能上能下。通过扩大民主，引入竞争机制，促使优秀人才脱颖而出。”干部人事制度改革迈出了新的步伐。

2002年7月，中共中央颁布了《党政领导干部选拔任用工作条例》（以下简称《干部任用条例》），这是我们党关于党政领导干部选拔任用工作的基本规章，是党内的一部重要法规，在干部工作方面起着根本性、全局性、稳定性和长期性的作用。《干部任用条例》依据宪法、党章和有关法律、结合党的制度建

设和干部队伍建设新的实践，对干部选拔任用的原则、标准、程序、方法和纪律等方面做出了明确的规定，充分体现了“三个代表”重要思想和在新形势下党对干部选拔任用工作的新要求。在发展党内民主，落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权方面有了进一步的拓展，对选拔任用党政干部的各个环节及其工作程序作出了明确的规范化规定，进一步完善了干部公开选拔、竞争上岗、任前公示、使用期以及任职、免职、辞职和降职等制度规定，确立了干部考察责任制、选拔任用干部工作责任追究制等，有效推进干部选拔任用监督管理机制的完善。

2003年12月，中共中央颁布《中国共产党党内监督条例（试行）》，进一步强调“党要管党、从严治党”的方针。党内监督条例确立了“罢免或撤换要求及处理制度”，对于防止和减少用人上的失察失误，防止和纠正用人上的不正之风，完善干部能上能下、优胜劣汰的机制具有极其重要的意义。此时，公务员招聘全面实行“凡进必考”、“公开考试”、“择优录用”、“竞争上岗”，公务员队伍建设迈出了新步伐。

2004年4月，中央印发了《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》、《党政机关竞争上岗工作暂行规定》等五个干部人事制度改革规范性文件。此前，经中共中央同意，中央纪委和中央组织部

联合下发了《关于对党政领导干部在企业兼职进行清理的通知》。这些改革举措，通称“5+1”文件。集中出台这些文件，体现了党中央大力深化干部人事制度改革，推进社会主义民主政治建设的决心，标志着干部人事制度改革进入到一个与完善社会主义市场经济体制相协调，整体推进、不断深化的新阶段。“5+1”文件出台后，各项干部人事制度改革力度明显加大。特别是“公推公选”、“民推竞选”等选拔模式在实践中不断突破，党政人才的选拔任用政策法规不断完善。

2005年4月27日，十届全国人大常委会第十五次会议通过《中华人民共和国公务员法》。这是我国第一部干部人事管理的法律，是干部人事管理科学化、法制化的重要里程碑。2006年3月，中共中央组织部出台《干部教育培训工作条例》，对干部教育培训的内容、方式、对象等作了具体规定。2007年1月，中共中央组织部、国家人事部出台《公务员考核规定（试行）》。以公务员法为依据，吸收近年来实践证明行之有效的公务员考核政策措施，对公务员考核的基本原则、内容和标准、程序、结果的使用以及相关事宜作出了全面的规定。

党的十八大以后，随着干部工作形势任务和干部队伍状况的变化，2002年版《干部任用条例》在实践中也出现了一些不相适应的问题，如：出现了唯票取人、唯分取人等情况。为适应新形势、新要求，2014年1月，中央修订了《干部任用条例》，修订后的条例更清晰地定义了新时期领导干部的晋升和退出渠道，鲜明地将好干部标准写进总则第一条。干部选拔任用的原则上，进一步重申和突出强调党管干部原则，特别提出“以德为先”。干部选拔任用的程序上，新增“动议”一章，规范了选拔任用的初始环节；坚持了民主推荐中行之有效的程序和方法，并根据新的实践经验将推荐结果由选拔任用的“重要依据”改为“重要参考”，既确保民主又防止简单以票取人；考察环节，提出了一系列改进措施，在干部选任考察阶段首次明文列出“六不用”，对“裸官”的提拔进行了明确的限制；选拔方式上，既坚持将公开选拔、竞争上岗作为干部选拔任用的方式之一保留专章规定，又针对突出问题严格资格条件设置、加强组织把关，进一步提高竞争性选拔的科学化水平。

2019年，中央对《干部任用条例》作了第二次修订，在保持总体框架和主体内容基本稳定的前提下，对条例进行了改革完善和调整补充。重点把握以下几个方面：一是贯彻新精神新要求。在条例中充分贯彻和体现习近平总书记对干部工作提出的一系列新理念新思想新论断、党的十九大和党章对干部队伍建设提出的新要求、全国组织工作会议对干部选拔任用工作作出的新部署，比如坚持党管干部原则、突出政治标准、坚持

事业为上、扩大用人视野、激励担当作为等。二是衔接新政策新制度。对近年来修订或制定出台的相关政策法规，条例有关内容进行了有机衔接，比如新形势下党内政治生活若干准则、廉洁自律准则、党内监督条例、纪律处分条例、防止干部“带病提拔”的意见、推进干部能上能下若干规定、激励干部新时代新担当新作为的意见以及新修订颁布的公务员法等。三是吸收新经验新做法。全面总结和吸收党的十八大以来干部工作实践中，特别是在领导班子换届和“两委”人选考察工作中，探索形成的一些好经验、好做法，比如改进民主推荐方式、改进干部考察工作、从严审核把关等，使之固化为制度规范。四是适应新形势新任务。着眼新时代对干部队伍建设提出的新要求，深入分析干部工作中出现的新情况新问题，从制度层面提出有针对性的举措，进一步改进方式、完善程序、提升效能，为建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍提供有力制度保证。

二、干部监督机制的历史沿革

（一）新民主主义时期

1921年7月，党的一大通过的党纲，就对党员管理监督作出了专门规定。1926年8月，《坚决清洗贪污腐化分子的通告》第一次掀起了党内惩贪治腐的潮流。1930年9月，党的六届三中全会指出，要严厉反对官僚主义。1933年12月，颁布历史上第一部反腐法令《关

于惩治贪污浪费行为——中央执行委员会26号训令》。抗战时期，毛泽东同志撰写了《〈共产党人〉发刊词》，从组织、思想、纪律、作风方面对党员作出了规定。之后，经过延安整风运动，更加从严管理干部队伍，党内政治生态呈现新风貌。

（二）新中国成立初期

面对新的形势、任务，中央在1951年12月开展“三反”“五反”运动，坚决查处刘青山、张子善，彰显了惩贪治腐、加强纪律建设的坚定决心。为巩固“进京赶考”下的政局，党中央坚持“两个务必”作风，率先在党内成立纪律检查委员会，并明确职权，规定其隶属于同级党委。1955年，新设监察委员会作为党的监督机构。

（三）“文化大革命”时期

“文化大革命”时期，民主和法制遭到践踏，干部管理监督遭受挫折，严重影响政治生态建设。

（四）改革开放时期

粉碎“四人帮”后，党的组织工作面临一项极为迫切的任务：为“文化大革命”中的冤假错案平反，为大批无辜群众恢复名誉。大力推动平反冤假错案、落实干部政策工作。

改革初兴，邓小平首先从高级干部立规明矩，推动出台细化关于生活待遇的若干规定。这一时期，党中央坚持把党风廉政建设贯穿干部工作全过程各方面，以严的标准、实的要求，健全完善

教育、监督、问责等制度机制，干部队伍作风普遍得到提升。从《中国共产党党员领导干部廉政从政若干准则（试行）》《中国共产党纪律处分条例（试行）》到《关于实行党风廉政建设责任制的规定》《中国共产党党内监督条例（试行）》，从《关于对党员领导干部进行诫勉谈话和函询的暂行办法》《关于党员领导干部述职述廉的暂行规定》到《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》，构建起系统规范、约束力强的干部从严管理制度体系。

（五）党的十八大以来

面对“四大挑战”“四种危险”，中央高度重视并加强干部监督体系建设，专题研究修订《中国共产党党内监督条例》，健全完善了党内监督制度体系，强化了从严管理监督的能力和水平。这一时期，法规的修订频率也大大提高，中央两次修订《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例》，及时把理论成果、实践成果制度化，构建起覆盖中央到省、市、县的制度体系，实现了党内法规的与时俱进。在强化党内监督的同时，中央也加大教育引导力度，2015年10月，《中国共产党廉洁自律准则》的出台，规范了全党的廉洁自律工作。为规范和强化问责工作，出台《中国共产党问责条例》，健全党内问责制度体系。2018年，审议通过

《中华人民共和国监察法》，全国从上至下各级监察委员会正式成立，构建起完整、严密的监察体系。

三、把握党的干部政策的变迁对当前干部工作的经验启示

学习我国党政人才选拔任用政策的历史变迁对进一步贯彻落实党管干部原则，建立健全干部的选拔任用机制具有深刻的启示和参考借鉴作用。

（一）党管干部原则是我们党长期坚持的一项重要原则，是党的组织路线为政治路线服务的重要保障。历次条例都把党管干部原则作为选任干部的首要原则。新修订的《干部任用条例》突出强调党管干部原则，发挥党组织及其职能部门在干部选拔任用中的把关作用，既强化党组织在推荐、考察、识别、使用干部中的责任，也防止个人或少数人说了算。修订后的《干部任用条例》还采取了一系列有针对性的措施，诸如注意发扬党内民主，坚持充分酝酿、集体决策；注意发扬人民民主，深化落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权；加强干部工作监督，健全考察工作责任制，强化对党委（党组）和组织人事部门主要负责人的责任追究，坚决防止在选人用人上的不正之风。

（二）党政人才选拔在不同的历史时期有不同的方式，但是“任人唯贤”的干部路线始终是我们党必须坚持的重要原则。现行的《干部任用条例》第二

条规定的六项条件充分体现了我们党任人唯贤的干部路线和德才兼备的原则，这是新时期干部路线和德才兼备原则的具体化。从条例的沿革上看，都明确了“德才兼备”的选任标准，特别是新修订的条例，更明确突出了“以德为先”、并提出了好干部标准。

（三）选人用人工作，始终坚持群众路线。民主推荐是干部工作发扬民主、走群众路线的重要制度安排，历次条例都作了相应的规定。新修订的《干部任用条例》坚持发扬民主，把民主推荐作为选拔任用的必经程序，坚持了民主推荐中行之有效的基本程序、方法，并根据新的实践经验做了进一步丰富完善。比如，民主推荐结果由选拔任用的“重要依据”改为“重要参考”。区分领导班子换届和个别提拔任职的谈话调研推荐、会议推荐的不同情形，分别对参加民主推荐的人员范围作出了具体规定，明确了可以适当调整的情形，强调民主推荐应当结合平时了解的情况，综合分析谈话调研推荐、会议推荐情况，更有利于正确集中民意，提高民主质量。

（四）干部监督机制的建设历程总是贯穿于党从严治党的过程

“好干部是选出来的，更是管出来的。”“严管不是把干部管死，而是要激励干部增强干事创业的精气神。”完善领导干部监督机制既是从严治吏的必然要求，也是全面从严治党意义的延续。1935

年，毛泽东毙一黄克功，三军整肃，法立而后功成；1937年，蒋介石赦一张灵甫，毒瘤暗生，法乱而后功溃，从而“延安作风打败西安作风”。坚持全面从严治党、全面从严治吏，坚持作风建设永远在路上，是中国共产党跳出历史周期率、避免重蹈王朝覆辙的孜孜不倦的答卷。党的十八大以来，中央打出整饬吏治“组合拳”铁腕治贪反腐，“打虎”“拍蝇”“猎狐”，拔烂树、治病树、正歪树；出台八项规定，重拳狠刹“四风”，防止官僚主义、形式主义新变种；从严问题整治，集中开展“三超两乱”“裸官”“吃空饷”以及干部档案造假、违规兼职等专项整治；从严纪律约束，加强干部选拔任用工作监督，推行干部选拔任用纪实，开展巡视选人用人专项检查，严格执行“凡提四必”“双签字”，坚决防止“带病提拔”，织密从严管理监督制度笼子，实现“干部随管理成长、管理伴干部一生”。

习近平总书记鲜明提出，全面从严治党永远在路上。建设高素质专业化干部队伍，必须落实全面从严治党责任，真正做到敢抓敢管、真抓真管，推动干部清白为官、干净做事。要以最坚决的态度、最果断的措施刷新吏治、推动变革，提振干部队伍的“精气神”，展现出“干部清正、政府清廉、政治清明”的朗朗气象。

（作者为市委组织部常务副部长）

三亚在“三重一线”考察评价干部 激励干部为自贸港建设担当作为

市委组织部

为深入贯彻落实习近平总书记关于在重大斗争一线考察识别干部的重要指示精神，进一步树立讲担当重实绩的鲜明用人导向，近日，中共三亚市委办公室印发了《关于在重点项目建设、重要专项工作、重大突发事件等急难险重任务一线考察评价干部的实施意见》。

《实施意见》对在重点项目建设、重要专项工作、重大突发事件等急难险重任务一线（以下简称“三重一线”）考察干部的指导思想、目标任务、考察评价范围、考察评价对象、考察评价内容、考察方式、考察工作机制和结果运用等内容进行了明确，并对组织实施提出了具体要求。

《实施意见》指出，在“三重一线”考察评价干部是践行新时代党的组织路线、落实中央“五个过硬”和省委“五个大力选拔”要求的重要举措，是组织工作服从服务于市委中心工作的有力抓手。各党委（党组）要按照干部管理权限，精准掌握一批在“三重一线”中表现优秀的干部，为市委精准选人用人，特别是做好市、区领导班子换届工

作提供重要参考。

《实施意见》强调，组织人事部门要严格按照规定程序和要求实施考察，采取专人跟进、一线锻炼、实地调研等考察方式，建立常态化考察调研机制、干部表现纪实档案制度和定期沟通交流机制，突出考察政治素质，全面考察工作实绩，深入考察工作作风，注重考察廉政情况，全面客观准确地了解干部在“三重一线”中的真实表现。

《实施意见》要求，各党委（党组）要充分发挥领导把关作用，审慎负责地推荐“三重一线”中表现优秀、比较成熟的干部；组织人事部门要强化主责主业意识，建立一支政治坚定、素质过硬、公道正派的考察员骨干队伍；各相关职能部门要协同配合，及时反馈考察评价对象工作态度、担当精神、作用发挥、实际成效等情况。市委将把考察结果作为干部培养锻炼、选拔任用、表彰奖励、调整问责的重要依据，激励干部担当作为、奋勇争先，推动三亚在海南自贸港建设中打造新标杆。

坚持人才引进和培养“双轮驱动” 为三亚打造海南自贸港建设新标杆提供智力支撑



6月22日，省委常委、市委书记、市委人才工作委员会主任周红波主持召开市委人才工作委员会2021年第一次会议，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于人才工作的重要论述精神，牢固树立“人才是第一资源”意识，坚持人才引进和培养“双轮驱动”，为三亚在海南自贸港建设中打造新标杆提供智力支撑和人才保障。

会议传达学习了省委人才工作委员会2021年第一次会议暨2020年度人才工作述职会议精神，听取了2020年度全市及市委人才工作委员会成员单位、重点园区人才工作情况汇报，审议通过了《2021年全市人才工作要点》《三亚市人才发展“十四五”规划》等文件。

周红波充分肯定了过去一年我市人才工作取得的成绩。他指出，在推进全面深化改革开放和自贸港建设的大背景下，我们比以往任何时候都更加需要人才。全市各级党委（党组）要充分认识到做好人才工作的极端重要性，主动谋划和推进人才工作，广纳贤才、广育英才，切实增强做好人才工作的紧迫感和使命感。要坚决扛起党管人才政治责任，增强人才工作整体合力，创建和完善人才引进、培育、评价、激励等机制，厚植人才工作制度优势。要加快落实“百万人才进海南行动计划”，积极引进本地发展急需的“高精尖缺”人才，加大大地人才培养支持力度，加强人才创新创业平台载体建设，促进三亚人才整体质量提升。要进一步简化政策兑现程序，做大做强院士联合会等学术交流平台，加强优质公共服务供给，优化提升人才发展环境，激励各类人才在海南自贸港建设中担当作为、建功立业。

做自贸港建设实干家开拓者推介者 凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实



6月22日，2021年度三亚人才座谈会召开，邀请中组部选派来三亚挂职干部，中组部、团中央选派博士服务团成员，以及我市教育、医疗、生态、南繁、外籍等领域人才代表齐聚一堂，共话三亚发展。省委常委、市委书记周红波出席并讲话，勉励大家做海南自贸港建设的实干家、开拓者、推介者，凝心聚力把海南自贸港建设宏伟蓝图变成美好现实。

座谈会上，与会挂职干部、人才代表畅谈了各自在三亚工作生活的体会感受，并围绕建设国际旅游消费中心、崖州湾科技城、中央商务区和民生、生态、社会治理“一中心、一城、一区、三重点”发表了真知灼见。

周红波代表市委、市政府，向他们及全市广大人才表示衷心感谢和诚挚问候。他说，在海南建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，也是新时代建功立业，实现人生价值、理想和抱负的最好舞台。希望大家爱岗敬业、苦干实干，把个人事业追求融入到三亚未来的发展建设中；敢闯敢试、大胆创新，推动更多创新成果在三亚落地转化；融入三亚、宣传三亚，促进更多国内外知名企业和优秀人才前来三亚投资兴业。三亚将一如既往地把人才工作摆在首要位置，贯彻落实省委、省政府部署要求，着力营造风清气正的政治环境、干事创业的政策环境、全国一流的生态环境、宜商宜业的营商环境；全面提升人才服务保障水平，加快构建完善的人才精准服务体系，让各类人才和挂职干部安身安心安业，与三亚同进步、与海南自贸港共成长。

实施12大工程 推动人才发展实现质的跨越

《三亚市人才发展“十四五”规划》（以下简称《规划》）近日出台，围绕海南自贸港建设科学谋划了“十四五”时期三亚人才发展工作蓝图。

《规划》厘清人才发展总体性思路：进一步解放思想、勇于创新，统筹深化人才发展体制机制改革，不断加大人才政策集成创新力度，充分发挥市场配置人才资源的决定性作用，大力推进人才资源整体性开发，加快培养集聚“高精尖缺”人才，以高质量人才资源开发支撑三亚经济社会高质量发展。

《规划》提出到2025年，要实现“141”人才发展目标，即1个战略目标：与海南自由贸易港建设要求相适应、与“大三亚”旅游经济圈高质量发展格局相衔接、与世界级滨海旅游城市建设目标相协调的人才资源整体性开发实现质的跨越；4个具体目标：人才规模不断壮大——“十四五”时期，人才总量年均增长15%以上，劳动人口人均产值和第三产业人才资源总量保持稳步增长，与经济社会发展协同性日益加强。人才质量显著提升——到2025年，公共部门、重点产业和重点领域的专业技术人才、技能才能级结构呈现优化态势。人才结构日趋合理——到2025年，人才的分布、层次、类型等进一步优化，重点产业、重点领域领军人才和急需紧缺人才规模明显扩大。人才发展环境更加优化——到2025年，国际化的人才发展政策制度更加健全、人才服务体系日趋完善、人才创新创业载体平台建设成效显著；1个终极目标：初步建立有

利于各类人才创新创业、宜居宜业、共享共治的人才发展生态区。

《规划》坚持愿景导向，提出“一港一岛一池一中心一平台二体系”的7大战略任务构想，即：建设开放包容的国际人才港、建造宜居宜业宜游的人才幸福岛、打造助力高质量发展的人才蓄水池、创建全球旅游人才配置中心、搭建协同创新的人才发展平台、构筑城乡融合的人才开发体系、构建智慧高端的全要素人才服务体系。

《规划》坚持需求导向，围绕“一城三区”建设目标，聚焦7大战略任务落实落细落地，谋划提出科技创新人才引育“陆海空工程”、旅游产业人才引育“领航工程”、国际人才引进“海鸥工程”、技能人才培养“名匠工程”、教育人才引育“三名工程”、卫生人才引育“名医工程”、文体人才开发“蓄力工程”、城市治理人才引育“百千工程”、企业经营管理人才引进“百杰工程”、乡村人才开发“振兴工程”、柔性人才使用“汇智工程”、青年英才培育“托举工程”等12大人才工程。

《规划》坚持改革创新，统筹深化人才发展体制机制改革，从持续加大人才投入、引进、培养、评价、使用、配置、激励、保障、创新创业扶持、区域人才协同发展等方面，实施10大人才政策，推动人才政策集成创新。

《规划》还从强化组织领导、强化监测评估、加强宣传引导等3个方面明确了实施保障。

关于把崖州湾科技城打造成海南自贸港园区建设新高地的调研报告

老干部“看自贸港建设新进展”调研组

一、崖州湾科技城的基本情况

崖州湾科技城因海南自由贸易港建设而生、而兴，是《总体方案》中的“点将”单位，是全省11个重点建设的园区之一，承载着全市、全省、全国厚重的希望。

（一）区位优势

崖州湾科技城位于海南省三亚市西部，距市区约50公里，距崖州区委区政府所在地约10公里。该城东望三亚国际门户机场和南山、大小洞天两个5A级旅游景区，南连浩瀚南中国海，西临崖州历史文化名镇，北依崖州区广阔热带田洋，东西向环岛高速公路、环岛高铁和西线铁路贯穿其中，南北向海南第四大河流宁远河流经其间。这里山、海、河、城相互映衬；现代化立体交通四时便捷；环境、资源禀赋宜居、宜业。

（二）发展简历

2019年2月13日，三亚市委、市政府印发《三亚崖州湾科技城管理局设立方案》，崖州湾科技城管理局正式成立。2020年6月3日，更名为海南自由贸易港三亚崖州湾科技城并正式挂牌。2020年6月11日海南省人民政府认定三亚崖州湾科技城为省级高新技术产业开发区。

（三）板块构成

崖州湾科技城现有板块简称“一港、三城、一基地”。

“一港”：南山港。主业是服务深海科考、船舶维修和货物运输，为崖州湾科技城发展提供综合保障。

“三城”：一为深海科技城。主业是开展深海科学研究、完善海洋装备测试、聚焦深海资源开发、壮大深海现代服务；二为南繁科技城。主业是筑牢国家粮食安全重大战略“底座”、集聚种业创新要素、完善种业产业体系、助推种业对外开放；三为科教城。主业是打造智慧校园标杆、实现教学资源共享、构建国内外前沿科学交流阵地、产学研用快速转化示范基地。

“一基地”：全球动植物种质资源引进中转基地。主业是引入全球动物、植物、微生物种质资源，丰富国家生物遗传性资源储备。

（四）总体规划

2020年5月，海南省人民政府批准崖州湾科技城总体规划（2018—2035），总规划面积69.3平方公里。规划范围为东至西线铁路、南至港口路、西至崖州湾滨海、北至宁远河。其中，现有规划面积深

海科技城5.39平方公里，南繁科技城4.02平方公里，科教城4.54平方公里，南山港2.76平方公里，全球动植物种质资源引进中转基地0.5平方公里。崖州湾科技城园区计划2035年建成。

（五）战略定位

根据《总体方案》和省市有关文件精神，崖州湾科技城战略定位可以从四个层面认知。

市级层面：产业创新发展的重要引擎和经济增长极。

省级层面：高新技术成果转化策源地。

国家层面：深海科研基地南方中心、深海科研保障基地、南繁科研育种大本营。

国际层面：全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。

（六）管理体制

崖州湾科技城管理局为市属特设法定机构，具有独立法人地位，实行企业化管理、市场化运作，承接政府授权或委托的公共事务管理和公共服务职能，行使相应的行政审批权。崖州湾科技城管理局局长由三亚市人民政府市长兼任，常务副局长由三亚市崖州区区委书记兼任。

二、崖州湾科技城的初步成果

调研表明，海南开启自贸区（港）建设大幕两年多来，崖州湾科技城交出了较好的成绩单，成为三亚打造“海南自贸港建设标杆城市”的重要窗口。中央和省级等各类媒体500余次予以宣传报

道，兄弟省市（县）慕名组团及企业、各界嘉宾参观1600余批次。2020年，37国驻华使节参访科技城，对其发展成果予以点赞。

（一）知名院校、科研单位和企业纷纷入园

目前，上海交通大学、浙江大学、中国农业大学、中国海洋大学等高校均已设立研究生院、研究院等分支机构，正式入驻崖州湾科技城。中国地质调查局、中国科学院深海研究所、中国科学院南海海洋研究所等重点科研机构相继落地。深圳华大海洋科技有限公司、招商工业、一飞智控、朗新科技、科大讯飞等387家企业在园区投资兴业。

（二）重点项目大批落地

2019年科技城实现新开工项目35个，全年完成固定资产投资60.48亿元。2020年，崖州湾科技城续建及计划新开工建设项目共103个，总投资828.91亿元，计划完成固定资产投资90.6亿元，计划新开工项目54个；1月至7月新开工项目27个，累计完成固定资产投资46.03亿元。这些项目对三亚在新冠肺炎疫情冲击下的投资回暖发挥了重要作用。

（三）各类人才踊跃入列

自2019年2月设立以来，科技城注册登记的企事业单位已引进各类人才2624人。其中，博士研究生217人，占8.27%；硕士研究生286人，占10.90%；本科888人，占33.84%；大专学历1233人，占46.99%。对接市高层次人才中

心，崖州湾科技城现有高层次人才共35人（全职33，柔性2人），其中大师级人才1人（柔性），杰出人才4人（含柔性1人），领军人才6人，拔尖人才6人，其他高层次人才18人。

（四）创新平台搭建好于预期

崖州湾科技城建设的重要载体是搭建各类创新平台。已搭建深海科技创新公共平台，为全国深海科技研发提供开放式共享基地；深海大型仪器设备共享平台，提高科技城检测仪器装备水平、服务及运维能力；种业创新要素优化配置平台，为南繁领域共性化科学研究提供高标准便捷化服务；崖州大数据基础服务平台，实现园区内科研数据共享；“研究院+研究生院”平台，实现教学资源共享，构建国内外前沿科学交流阵地和产学研用快速转化示范基地；2020年8月26日，科技城知识产权公共服务平台上线，为崖州湾科技城、三亚市乃至全省的科技人才聚集、科技成果转化、密切国际科研交流提供平台支撑。

（五）争创国家实验室迈出扎实第一步

争创国家实验室是科技城服务保障国家重大战略的远大愿景。目前，依托中科院海南种子创新研究院，在相关部委支持下，以保证国家种质资源安全与粮食安全为出发点，全力争取崖州湾国家实验室落地科技城取得实质性进展。同时，争取国家在深海科研方面设立实验室工作也在积极推进。

（六）陆海空统筹基本形成

崖州湾科技城有条件走陆海空统筹发展之路，实现优质资源高效利用最大化。其中，“陆”指的是南繁科技产业；“海”指的是深海科技产业；“空”指的是空天信息产业。该城“陆”“海”较早入园创业。2020年6月，中科遥感信息产业加盟科技城，专事空天信息产业，至此，陆海空统筹基本形成。

（七）产学研一体化按下快进键

崖州湾科技城重点发展与深海、南繁科技相匹配的产学研一体化教育。2020年，已争取到教育部下达至科技城入驻各高校的单列招生指标共计708人，其中，博士指标144人，硕士指标564人，目前已全部录取完毕。

（八）科研成果产业化初露端倪

深海科技城依靠完善的政企合作模式、特色的深海科技产业以及高效的初期发展，荣获方升榜“中国产业新城最佳新锐奖”；与中国热科院椰子研究所合作，推进崖州区槟榔换种植及黄化灾害防治工作；从巴西成功引进科研用230千克巴西玉米种子，推动了中转基地工作从布局谋划向业务探索的转变。

（九）区域发展带动功能逐步释放

从土壤检测与改良、农科科研成果转化、农业职业技能培训、果蔬供应链合作、国家现代农业产业园建设等方面，支持崖州区脱贫攻坚和乡村振兴工作，助力农业产业转型升级；推动科技城7号路至宁远河出海口海岸线生态修复

工程、科技城宁远河出海口至过境大桥河岸生态修复工程；已功能性通车的市政道路里程39.6km，在建市政道路34条总里程43.92km，为科技城入住人员和周边居民出行提供了极大便利；科教城幼儿园规划学位540个、南繁科技城幼儿园小学规划学位1800个，主要服务于南繁科技城和本地居民；园区周边餐饮、民宿等业态生意日旺。

（十）园区税收增幅较大

2019年崖州湾科技城税收总额7.48亿元。2020年1-7月园区总税收6.33亿元，同比增长40%；其中7月税收达1.09亿元。

崖州湾科技城上述成果是在全球化经济复苏乏力且又遭遇新冠肺炎疫情强烈冲击的背景下取得的，殊为不易。这是中央有关部委高度关注，大力支持；省委省政府主要领导高度重视，具体指导；市委市政府精心谋划，全力推动；崖州湾科技城管理局勇于担当，不断探索，努力创新，埋头苦干；园区各单位热爱海南，看好三亚，团结打拼及广大人才艰辛付出等因素综合作用的结果。这些使我们深深感触到，海南自贸港建设虽然任务艰巨，前路漫长，但已有了良好开端，“天时、地利、人和”的条件完全具备，“百川归海”之势已经形成。只要乘势而上，匠心不已，久久为功，定能胜利实现预期。

三、崖州湾科技城接续发展的基本思路

重点园区是承接自贸港早期安排的重要载体；是推进产业转型、产城融合发展的重要基础；是实现国家战略目标的重要保障，必须交出“建设什么样的园区和怎样建设园区”的优秀答卷。按照省委对全省重点园区建设提出的“六区”总要求，结合自身实际破题、施策，提出了围绕“六区”目标加快推进崖州湾科技城建设的基本思路。这个思路坚持高质量、高标准，既有共性，更有个性，很接地气，富有创新性、针对性、操作性和前瞻性，反映了崖州湾科技城建设的特点、规律及其内在要求，是正向、正道、正解。

（一）着力将崖州湾科技城打造成为自由贸易港实施早期安排、实现早期收获的展示区

一是积极依托自身区位条件、资源禀赋、环境容量、基础设施和开放政策，加快编制园区规划、优化园区布局，实现产业落位和推进项目建设，加快推动高新技术成果向产业转移，向现实生产力转化，矢志造就部分高新技术“顶端优势”，实现部分业态“一枝独秀”。

二是积极应对宏观经济下行的影响，力争把能做的抓紧做起来，把速度提起来。特别是加快推进中科院深海所、中国地质调查局等科研单位和高科技企业项目落地运行，加快全球动植物种质资源引进中转基地月亮岛起步区、南山港科考码头等项目建设。2020年力

争实现新开工项目95个，完成固定资产投资100亿元以上。创新招商引资方式，继续做好招商引资工作，年内力争引进企业100家以上。

三是结合高新技术产业发展，加快推进5G网络基站、离岸数据中心、云计算、智慧工地、城市信息模型、智慧交通等一批“新基建”项目建设。同时，以“新基建”和5G技术推广为契机，打造一批5G创新应用项目。

（二）着力崖州湾将科技城打造成为贯彻新发展理念、高质量高标准发展的示范区

一是依托深海科技城，统筹建设国家深海基地南方中心、深远海科研保障基地等重大科技基础设施和平台，培育发展海洋生物、海洋工程装备研发和应用等产业，完善南山港配套功能，优化各项保障条件，打造国际一流的深海科研创新高地。

二是加快建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地，启动南繁种质资源数据库建设，推动种业创新要素聚集。

三是加快启动科教城公共教学和配套设施的建设改造，加快推动各高校入驻科技城，并启动办公、科研和研究生培养等各项工作。以研究院加研究生院为依托，以深海科技、南繁科技为重点，加快打造教育科研、公共科技研发服务和创新创业孵化转化平台。

四是严守生态保护红线、环境质量

底线、资源利用上线，在产业培育、项目引进、工程建设中实行最严格的生态环境保护制度，对任何影响生态环境的项目，即使再多GDP和税收也坚决不上。扎实抓好中央环保督察问题整改，完善生态环保基础设施，培育生态产业，倡导绿色文明健康生活方式，持续加大生态环保工作力度，努力探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路径，在园区建设发展过程中不断巩固生态环境优势。

（三）着力将崖州湾科技城打造成为制度集成创新的先行区

一是紧盯制度集成创新这个核心，放宽视野、敞开胸怀，进一步破除思想上的“拦路虎”、扫除观念上的“绊脚石”，尽快探索推出一批制度集成创新成果。

二是进一步完善法定机构职责，厘清政府作用和市场主体作用的边界，注重统筹发挥好政府和市场主体两个作用。科技城管理局积极行使园区宏观规划、监督协调、行政审批、环境保护、安全生产等行政及社会职能；科技城内部各开发运营平台公司作为园区经营管理的参与者，切实负责好本园区的土地开发、园区推广、项目招商、运维管理、综合服务 etc 事务。

三是充分发挥重点园区经济体制改革“试验田”作用，在市场准入、产权保护、金融开放、运输政策开放等方面开展积极探索。稳步有序实行外商投资

准入前国民待遇加负面清单管理制度，以及市场准入承诺即入制。

四是积极创新南山货运港、崖州中心渔港的管理体制、机制，推动港口资源整合，逐渐打造国际航运枢纽重要港口，推动港口、产业、城市融合发展。

（四）着力将崖州湾科技城打造成为“一线放开”、“二线管住”和有效防范化解风险的样板区

一是按照《总体方案》要求，切实做好开列“一负三正”清单工作。

二是积极研究在正负清单管理下的行政职能转变，健全完善相关工作机制。

三是无缝对接海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单。

四是积极防范化解网络安全和数据安全风险，加强国际互联网数据交互试点专用网络及风险防控阵地建设。

五是落实个人信息和重要数据出境安全评估标准、数据出境“白名单”机制和安全评估机制。

（五）着力将崖州湾科技城打造成为开放、公平、安全、便利、法治化营商环境的标杆区

一是坚持把优化营商环境作为贯穿园区建设一条主线来抓，深化重点园区极简审批改革，完善“极简审批”流程，大力推行“一枚印章管审批”，实行“一窗受理、集成服务”、“一网通办”。总结推广管家式服务的“城小二”理念，靠前服务、全程跟进，确保

企业诉求无缝对接。

二是积极探索对规划、环境保护、节能减排、消防安全等国家管制标准实行负面清单管理。

三是探索建立多元化的国际商事纠纷解决机制，完善社会信用体系。

四是围绕提升国际国内市场竞争能力，推出一批促进市场主体发展壮大的举措。

（六）着力将崖州湾科技城打造成为国内外资本、人才和各类高端要素的集聚区

一是充分利用好14亿人这个国内最大的资源，更好地参与内地经贸合作，深度对接粤港澳大湾区、长三角城市群和陆海新通道，用好产业溢出效应，把园区打造成承接产业转移，培育新动能、新业态、新模式的“孵化地”。

二是深度参与“一带一路”合作，更加注重引进外资，加大全球招商力度，着力引进具有重大带动作用的高端项目。积极与国内外发达地区通过资金、技术成果、品牌、管理等多种形式的开展“飞地经济”合作，着力把园区打造成参与全球资源配置的高地。

三是采取超常规的手段补齐人才这个最大的短板，结合园区的产业发展需求针对性引才，更加注重引进国际化高端人才，特别是带项目带平台的人才。探索建立与国际接轨的全球人才招聘、服务管理制度，国（境）外人才允许其在三亚就业、创业、永久居留。

四是积极引进国内外知名院校在园区开办具有独立法人资格的中外合作办学机构，建立国际学校。

四、对崖州湾科技城的建议

崖州湾科技城发展蓝图宏伟，让人振奋、令人憧憬，但从目前的起步阶段到加快发展阶段再到全面发展阶段，还有很长且并不平坦的路要走。为确保崖州湾科技城健康持续发展，不负党和人民期待，我们从“立足当前、着眼长远”的角度提出如下建议。

（一）进一步完善园区治理体系，不断提升依法治城效能

完善法定机构的“决策-执行-监督”法人治理结构，制定《崖州湾科技城管理条例》，报市人民代表大会讨论通过；构建以海南自贸港法为基础、以科技城区域性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的系统完备、科学规范、运行有效的科技城治理体系。

（二）深化投融资体制改革，进一步完善多种类型的资本运作模式

科技城建设投入大，在国内外市场经济激烈竞争背景下融资难，容易造成建设资金掉链，有条件时可考虑以“崖州湾科技城概念”板块上市。

（三）高度重视大师级人才特殊作用，充分发挥“蜂王效应”

人才是事业发展不竭的动力和源泉，科技城的兴盛至关重要的人才支撑。大师级人才是“国宝级”人才，处在人才“金字塔”的顶端。科技城目前

已成功柔性引进大师级人才1人，并建立了“院士工作站”，还有几位院士心向往之，正在办理柔性人才引进手续，实属难得。大师级人才虽是“凤毛麟角”但其有形优质资源弥足珍贵，无形优质资源不可估量，影响力、吸引力、创造力超强，近悦远来、群贤相拥的“蜂王效应”自不待言。因此，要在进一步延揽各类人才、贴心服务各类人才、充分发挥他们才干的同时，特别敬重大师级人才，为他们在科技城续写风采和荣光创造尽可能好的条件。

（四）打造科技城特色文化品牌，为科技城发展注入活力

一是提炼科技城发展主题词。科技城在规划建设、环境保护、人文关怀等方面已提炼了专项性宣传用语，产生了良好效果，可圈可点。鉴于科技城是一个陆海空高新技术统筹发展的综合体，是一个产学研一体化的综合体，是一个“发展三亚、奉献海南、服务保障国家重大战略、惠及世界”的综合体，有必要在党的新发展理念引领下，提炼一个“总揽全局、特色鲜明、言简意赅、脍炙人口、催人奋进”的发展主题词，作为科技城发展的名片，以期对内凝聚共识、聚智聚力，对外提升形象、扩大影响。

二是探索设立崖州湾科技城发展国际论坛。重点园区建设必须始终坚持目标导向、经验导向和问题导向。探索设立该论坛，每年举办一次，选择不同侧

面、不同角度的主题开展交流、研讨，可望增强信心，开阔视野，“用他山之石攻己之玉”，“借他人之智解自身之惑”，为园区建设不断注入强劲正能量。

三是把崖州特色文化融入园区建设。崖州是海南首批历史文化名镇，是三亚文化底蕴最深的地方。唐宋之后，崖州把中原文化与本土文化相融合，经千年沉淀，形成了以“勤勉、仁爱、尚能、包容”为风韵的特色文化，这与社会主义核心价值观、“海南特区精神”、“椰树精神”及自贸港建设的文化品质相契合。重视崖州特色文化建设是坚持文化自信的表现，有利于增强大家爱三亚、爱崖州的情愫；有利于激发大家在科技城建功立业的自豪感和进取心；有利于园区与驻地形成水乳交融、守望相助的生动局面。

（五）高扬党的旗帜，打造“党建硬核”之城

建设海南自贸港，关键是坚持和加强党的领导。面对科技城建设涉及面广、难度大、要求高的实际，要进一步提高管理局党委一班人统筹协调全局的能力，破解发展难点、堵点的能力，防范化解各类风险能力和创新驱动能力；面对入园单位密度大、频率高的实际，要及时跟进党的基层组织建设，做到“全覆盖”、“零滞后”；面对园区非党员职工多，特别是年轻职工多的实际，要充分发挥群团组织的职能作用；

面对园区企业多，工程项目多的实际，要牢把“三重一大”等廉政关口，建立稳固的“亲清”政商关系，确保园区既是开发建设的热土，又是风清气正的净土；面对全省重点园区建设你追我赶的实际，要争取形成一批自贸港建设背景下党建理论创新、方法创新、实践创新的成果，努力提供“三亚经验”。

注：此调研报告由老干部“看自贸港建设新进展”调研组于2020年10月撰写。

调研组成员：

组长：

刘丽玲 市人大原副主任、市关工委常务副主任

组员：

宁光荣 市委原副秘书长、政策研究室主任

简秋雄 市委宣传部原常务副部长

王克宏 市政府原副秘书长

陈作文 市文体局原调研员

自贸港视野下重点园区党建的创新探索

张安

2020年6月1日，习近平总书记对海南自由贸易港建设作出重要指示，中共中央、国务院正式公布《海南自由贸易港建设总体方案》，标志着海南自由贸易港建设进入快车道。为加强海南自由贸易港重点园区党建工作，推动园区党建工作创新开展，开展了以下调查研究。

一、自贸港视野下重点园区党建工作现状

2020年6月3日，海南自由贸易港11个重点园区同步举行挂牌仪式。作为自由贸易港政策的主要承接地和先行先试的“孵化器”，包括三亚崖州湾科技城在内的11个重点园区，将充分利用制度创新优势，率先实施相关政策和进行压力测试，推动海南自由贸易港建设加快发展、创新发展。

（一）海南自由贸易港重点园区情况

中国的最大国情就是党的领导，中国特色自由贸易港的最大特色也是党的领导。坚持党的领导，不仅是长期实践证明的中国特色社会主义的最大政治优势，是当代中国发展和改革开放的根本保证，也是中国特色社会主义现代化建设取得辉煌成就的最根本原因。特别是党的十八大以来，始终坚持党的领导，从而取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。历史和实践证明，党的领导是确保海南自贸港成功的最重

要、最关键、最根本的因素，只有坚持党的领导，才能保证海南自由贸易港建设始终沿着正确的道路前进。

在全国各地，不管是国家级园区，还是省市级园区，已经有很多，成熟的党建工作经验也有很多。但自由贸易港园区党建工作，无论是对海南、三亚来说，还是对于全国各地来讲，都是一个全新的时代命题，基本没有成熟的经验可以参考和借鉴，也没有既定的规则和意见可以遵循。所以，做好自贸港重点园区党建工作，需要不断创新探索。

（二）自贸港视野下重点园区党建工作需要把握的重点

建设自由贸易港意味着更多更大的开放和自由，也将吸引全世界的企业投资入驻，党建工作如何开展就面临很多困难。在推进海南自由贸易港建设的进程中，坚持党的领导、加强党的建设是始终不能动摇的，像党员教育管理、党组织建设、严肃党内政治生活、维护意识形态领域安全等党建工作都是要按规定开展的。但对于自贸港重点园区来讲，党建工作的组织体系、党员的教育管理特别是流动党员、发挥党务工作者作用这3项工作需要作为重中之重考虑和谋划。

二、自贸港视野下重点园区党建工作组织体系

以三亚崖州湾科技城为例，三亚崖

州湾科技城管理局作为市属特设机构，主要负责科技城的运营管理、招商引资及制度创新工作。目前园区规划为“一港三城一基地”，即南山港、深海科技城、南繁科技城、科教城和全球动植物种质资源引进中转基地。

（一）党建工作总体思路

在自贸港视野下，管理局（法定机构）党委如何更好推动园区党建工作，总体思路可以概括为“12个字”，即：把方向、搭平台、给资源、强服务。把方向，就是在贯彻落实新时代党的建设总要求（5+2）上把准方向。搭平台，就是成立大系统党组织（行业党组织），推动实现自主决策、自主建设、自主活动。给资源，就是在党建阵地、党建经费等方面，给予充分资源保障。强服务，培养园区专职党建城小二队伍，服务、指导、保障各党组织建设和活动开展。

（二）党建工作组织架构

在组织架构上可以从管理局党委、大系统党组织、各单位党组织和社区党组织4个模块搭建组织体系，延伸党建工作触角，分层次覆盖园区党建工作。同时，以行业或者区域为基础，成立行业协会和理事会，推动形成行业产业链，以及构建共建共治共享的园区新格局（图1）。

管理局党委：覆盖园区党建工作，重点做好“两强两弱两确保”，即：强指导、强服务，弱领导、弱管理，确保方向不偏、确保意识形态安全。

大系统党组织：覆盖系统内党建工作，重点做好“三个加强一个引导”，即：加强党组织建设、加强党员教育管理、加强党群活动开展，引导大系统内理事会、协会建设。

单位党组织：覆盖本单位党建工作（联合党组织覆盖下辖单位党建工作

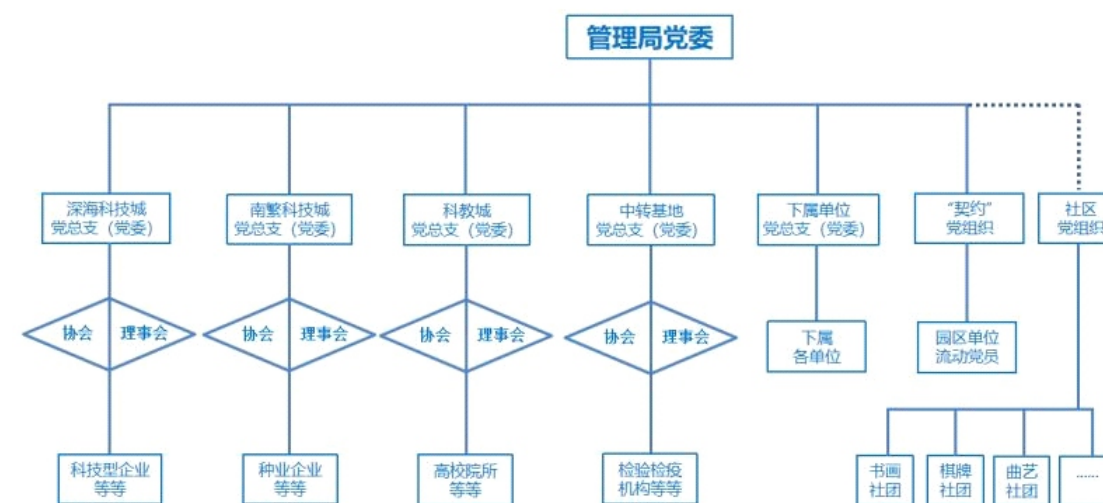


图1：自贸港重点园区党建工作组织体系

作），重点做好“两个围绕两个服务”，即：围绕党组织自身建设、围绕中心工作，服务党员群众、服务发展大局。

社区党组织：覆盖社区党建工作，重点做好“一个加强三个服务”，即加强社区综合治理，提供便民服务、文化服务、咨询服务。

三、自贸港视野下重点园区党员教育管理

党员是党的肌体的细胞，是党的活动的主体，党的先进性要靠党员的先进性来体现，加强党员队伍建设是党支部的根本任务。党员教育管理作为一项基础性、经常性工作，其成效如何，直接关系到党员的党性修养、党的形象和党的路线方针政策的贯彻落实。

（一）党员教育管理存在的问题及创新管理举措

当前，党员教育管理主要存在“三难”。学习教育难组织。受市场经济影响，党员在参加学习上存在耽搁自己的时间的错误认识，主观上不愿参加学习，导致党员学习难组织。党内活动难开展。少数党员甚至把参加组织生活当成是来享受，没有好处就不来，加大了活动组织的难度，致使“三会一课”等党内活动得不到较好落实。先锋模范作用难发挥。带头发挥先锋模范作用是每一名党员的首要义务，但现实中党员自我要求不高，“只管自己的一亩三分地”，难以发挥党员的先锋模范作用。

综合目前党员考核大都以定性考核来开展的现状，可以考虑引入定量考核

体系，将人力资源领域KPI绩效考核方法应用到党员教育管理工作中，建立党员KPI绩效积分考核体系，设置基础积分、奉献奖励积分、倒扣分等关键KPI指标，通过将党建工作量化、将考核指标数据化，加强党员考核。在党员民主评议工作中，实行定量考核和定性考核相结合形式进行，将KPI绩效积分考核结果以一定权重纳入民主评议结果，从而增强党员重视接收组织教育管理的自觉性和积极性。

基础积分可以包括参加“三会一课”、主题党日活动、教育培训、缴纳党费等内容，体现党员履行基本义务情况；奉献奖励积分可以包括主动认领岗位、履行岗位职责、带头处置突发事件、参与公益事业、参加志愿服务等内容，体现立足岗位做贡献、发挥先锋模范作用情况；倒扣分主要体现违纪违规等情况。具体积分项目和积分标准可根据实际拟定，切实提高可操作性。通过分项积分，使党员的责任和义务进一步明细化，解决了评价内容不具体，凭直观感受多、具体依据少，谈成绩缺乏支撑、切不准要害等问题，增强了党员教育管理的可操作性。

（二）流动党员管理存在的问题及创新管理举措

纵观全国各地园区情况，流动党员群体人数较多、分布较广、流动较快，一直是党员队伍管理的重中之重、难中之难，总体可以概括为“三难”。

一是组织生活难以正常开展。有的流动党员，既无法参加流出地党组织的

日常活动，又不主动联系流入地党组织，两边的组织生活双双缺席，成为了党员管理上的“真空地带”；个别流动党员外出工作后，脱离党组织的监管，变得行动散漫，思想消极，党员先锋模范作用不能有效发挥；流动党员的就业单位多为非公有制企业、个体私营企业或外资企业，这些单位建立党组织目前尚有较大难度，流动党员无处参加组织生活。

二是预备党员难以按期转正。部分尚处于预备党员状态的，选择到异地工作，成为了流动党员一部分。因所在党支部不能有效掌握他们的日常表现和思想动态，支部正式党员大都不了解、不熟悉他们的情况，难以发表意见，对这部分预备党员的按期转正造成很大困难，入党积极分子亦是如此。

三是党员党费难以按时收缴。流动党员外出时间不确定，不能按时交纳党费；有些流动党员未将交纳党费作为自己的义务，只要不催缴就选择忽视；有些流动党员工作地点、岗位更换频繁，收入不稳定，不能掌握其应缴基数，往往只能按最低标准或其申报金额收缴，党费收缴缺乏相应的规范与必要的监管。

随着海南建设自由贸易港持续“升温”，包括三亚崖州湾科技城在内的11个重点园区，将吸引更多企事业单位、外资企业注册落地，也将形成大规模的人才集聚和党员集聚，随之而来的便是流动党员数量会大幅增加，管理的难度也将加大，流动党员教育管理将是

自贸港建设的紧迫性党建课题。

四、自贸港视野下重点园区如何激发党务工作者能动性

党务工作者承担着加强党组织建设和党员队伍建设的具体职责，是推动全面从严治党向纵深发展的直接桥梁和有力抓手。党务工作者可分为专职和兼职，目前最受关注的便是党建指导员和党支部委员这两个党务工作群体。

（一）党建指导员的现状及应对措施

向两新组织选派党建工作指导员，是充实两新组织党的工作力量的重要举措，是提高两新组织党组织组建率的有效办法，是加强两新组织党建工作的有效载体。党建指导员重点发挥着“五抓五做”的作用，即：抓思想建设，做好宣传员；抓基础指导，做好参谋员；抓队伍建设，做好把关员；抓主题活动，做好协调员；抓沟通服务，做好联络员。

对于党建指导员来讲，目前缺少“2个渠道”，一是缺少能力档次晋升渠道，二是缺少薪资档位晋升渠道。党建工作不像人力资源、行政管理、会计、法律等专业，基本没有完全对应的学科型专业，加之专门从事党建工作的人员大都在政府机关、企业事业单位这样的体制内单位，导致可招聘的成熟党建工作人力资源甚少。同时，目前党建指导员业务工作能力参差不齐，从（图3）某党组织招聘党建指导员的薪资待遇及考核要求可以看出，党建指导员能力培养提升力度不大，薪资待遇发挥不了激励

作用。

- 1.公开招聘城市党建指导员7名，具体岗位待人员到位后统筹分配安排。
- 2.工资制度：即基本补贴3586元+绩效补贴1794元。
- 3.城市党建指导员的绩效补贴每月发放50%的绩效，剩余绩效每半年一考核一次性发放。考核分优秀、称职、较差三个等次。其中“优秀”的在绩效补贴基数上增加50%，“较差”的减少绩效补贴50%。
- 4.城市党建指导员在聘用期间，按照国家及省、市相关规定缴交社保公积金，享受国家规定的假期等福利。对于工作表现突出的，予以表彰和奖励，并可与其他社区工作者进行双向流转，享有同等的晋升成长通道。

图3：某党组织招聘党建指导员的薪资待遇及考核要求

综合当前情况，可以由省委组织部、市委组织部牵头，制定党建指导员统一的能力认定、薪资待遇晋升体系，围绕学历、能力、经历、年限等因素，采取综合评分设置1-25档薪酬，以及雏鹰、飞鹰、精鹰、雄鹰4个能力等级，以半年、一年、二年为能力认定周期，推行党建指导员矩阵阶梯式能力薪资体系（图4），由各级党组织统筹实施，有计划地做好能力认定和待遇提升工作，以此调动党建指导员队伍的积极性，提升党建业务能力，同时实现省、市层面党建指导员能力等级的互认和贯通。

（二）党支部委员的现状应对举措

对于党务工作者来讲，目前党组织书记按500元/月的标准拨付工作补贴，支部其他委员没有补贴渠道和标准，综

合来看，工作补贴数额不高，覆盖面不广，激励支部委员提升党建工作能力的欲望不高。特别是对于组织委员来讲，工作量在委员中是最大的，从现实角度来讲，也有“一个支部好不好，要看组织委员好不好”这样的说法，可以看出一个党建工作能力突出的组织委员对一个支部的绝对重要性。

综合当前情况，可以考虑扩大党建工作补贴范围，增加补贴额度，按照阶梯式补贴体系，实施全委员补贴机制，结合党建工作责任制考核情况，以年度党建绩效兑现方式发放，引导树立“做与不做不一样、干好干坏不一样”的党建工作理念，激励党务工作者发挥应有作用，甚至放大功能作用。

结论：自贸港视野下重点园区党建工作，是新时代党的建设的一个全新命题，没有经验可以借鉴，只有不断探索尝试，但党建工作的要求是始终如一的，必须一以贯之落实全面从严治党要求。自贸港视野下重点园区党建工作创新探索，需要紧密结合园区特点、党组织特点、党员队伍特点，紧密围绕存在的难点、疑点、痛点问题，不断推进思路创新、模式创新和制度创新，推动自贸港视野下党建工作取得新成效，助力海南自由贸易港建设。

（作者单位：崖州湾科技城管理局党群处）

薪酬档	1档	2档	3档	4档	5档	6档	7档	8档	9档	10档	11档	12档	13档	14档	15档	16档	17档	18档	19档	20档	21档	22档	23档	24档	25档
薪酬	14500	13500	12600	11800	11000	10400	9900	9400	8900	8500	8100	7700	7300	6900	6500	6100	5800	5500	5200	4900	4600	4300	4000	3700	3500
薪档差	1000	900	800	700	600	500						400							300						200
能力档	雄鹰																								
						精鹰																			
																飞鹰									
																								雏鹰	

图4：党建指导员矩阵阶梯式能力薪资体系

着力解决党建与业务工作“两张皮”问题的思考

欧阳细金

2019年7月9日，习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上发表重要讲话，强调“要处理好党建和业务的关系，坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查”，“只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位”。习近平总书记的重要指示，为我们进一步推进机关党建与业务工作的深度融合,使各项业务在党建工作统领下高效运行、快速发展指明了方向。近年来，各级党组织深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，在破解党建和业务“两张皮”问题方面取得了一定成效，但也存在不少问题和薄弱环节，需要引起高度重视。

一、存在的问题

（一）缺少党建与业务融合的“潜力”。主要表现在：有的领导干部“第一责任人”意识不强，对“抓好党建是最大政绩”、“不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”等还没有深刻认识，对党建工作缺谋划、欠统筹。有的党务干部认为党建与业务不好结合、难以同步，存在畏难情绪。有的党务干部在工作中存在应付思想，认为只要按要求、步骤和规定开展党建活动就可以了，没

有积极主动将党建工作同业务工作结合起来推进。

（二）缺少党建与业务融合的“能力”。有的党务干部多为兼职流动性较大，导致部分新任职和兼职的党务干部专业知识水平不高，很难把握住党建工作的重点，更难将党建与业务融合起来推进。有的党务干部尽管想将党建与业务融合发展，但服务中心的能力不够，使在党建与业务融合时脱离本单位实际，融合推进往往以失败告终。有的党务干部在开展党建工作时，既不宣传中心工作，也不宣扬典型，没有在推进业务工作中将党建工作贯穿其中，增强组织凝聚力，也没有引导党员干部发挥模范先锋作用，促进党建与业务融合方面缺少方式方法。

（三）缺少党建与业务融合的“动力”。一方面，考核推动机制不健全，党建工作考核与业务工作考核各行其事，没有把破解“两张皮”问题的内容进行统筹考量。在党建工作考核时，只注重党建本身，不注重党建工作对业务工作的推动作用。另一方面，奖励机制不到位，没有建立专门针对党建与业务融合发展的效果评价及激励促进机制，导致“干与不干一个样，干好干坏一个

样”，缺少推动党建与业务融合的动力。

（四）缺少党建与业务融合的“活力”。其一，统筹规划不够，科学的设定目标和任务的体系不健全，没有从设定任务目标着手推动，各项工作没有联动，缺少促使党建与业务相融合，形成合力的契机。其二，个别领导干部把工作重心和主要精力放在业务工作上，对党建工作研究不够深入，不能找准基层党建紧扣中心、服务大局的切入点和着力点，使党建工作与业务工作模式固化，难以将党建与业务相互融合，缺少有效衔接与活力。

二、问题产生的原因

出现上述问题是由多方面因素造成的，经调研分析主要有四个方面原因：**一是认识不足。**少数机关党组织和基层党组织长期养成一种“重业务、轻党建”的思维定势，没有深刻把握“服务中心、建设队伍”这一根本职责和核心任务。对机关党建工作任务很多，核心是服务中心、建设队伍，促进各项任务完成领悟不深透。**二是研究不深。**据调查，少数单位明知抓党建工作的重要性，但耽于工作多、精力顾不上，对党建工作与业务工作内容不同、工作特点不一样、工作考评体系不同等调查不深、研究不细，缺少有力的对策措施，方式方法有偏差。**三是适应不快。**一些党组织虽然也讲要研究新情况、解决新问题、适应新变化，但喊得响、动得慢，工作中还是习惯于老套路、老经

验、老办法，从思想观念、工作理念到具体工作都还没有真正转变过来。**四是力量不够。**党建工作者兼职化现象比较普遍，机关支部成员，大多是兼做党务工作，时间和精力有限，很难做到同步加强。

三、解决问题的思路

加强党组织建设，推进融合抓党建，是新形势下党建的重点工作。

（一）抓教育，提高思想认识解决“潜力”不深的问题。一要坚持党建引领。各级机关工委要切实履行统一领导机关党的工作职责，指导督促部门党组（党委）认真履行党建主题责任。部门党组（党委）要全面加强对本单位党的建设领导，通过党组（党委）中心组学习、“三会一课”等加强领导干部思想政治教育，树立起“不抓党建就是失职，抓不好党建就是不称职”的理念，真正从思想上重视党建工作，积极推动党建与业务的深度融合，真正做到党建工作与业务工作“一盘棋”。**二要盘活教育资源。**积极开展红色教育、爱国主义教育等活动，通过回顾红色历史，学习革命先辈的精神凝心聚力，进一步激发党务干部爱党敬业的精神。**三要搞活教育形式。**要让教育伴着任务走，坚持“时间不计长短、场地不限大小、方法不拘一格、形式不搞单一、效果实在管用”的工作思路，紧贴任务，围绕中心，注重活力牵引，注重开展党员先锋岗、党员示范岗、党员责任岗创建工作，在开展业务工作中树立党员模范先

锋形象，利用榜样的力量，实现党建与业务深度融合。

（二）抓班子，建强队伍解决“能力”不够的问题。一是增强党建队伍实力。让业务水平高、工作成绩突出、有发展潜力的业务干部承担一定的党建工作，将他们肯钻研、肯吃苦、做事认真的特性发挥到党建工作中来。**二是激发工作热情。**将从事党建工作的成绩，也纳入到选拔干部、评定优秀中来，让党员干部从敢于从事党建工作变为愿意从事党建工作，提升党务干部推动党建和业务融合的积极性。**三是加强业务培训。**进一步加大对党务干部的培训，特别注重分专项、有针对性的开展党建业务培训，全面提升党务干部的专业素质，使广大党务干部有能力去钻研推动党建和业务的融合。

（三）抓督导，完善考评机制解决“动力”不足的问题。一是发挥好考核的“指挥棒”作用。以建立科学考核机制作为落脚点，注重和强化过程管理、跟踪问效的力度，健全完善党建考核制度，结合业务工作重点设置考评指标，建立任务清单，量化考评指标，加强党建和业务工作融合，推动各项工作落实落地。**二是加强考评结果应用。**把考评结果与党员干部绩效、奖惩、调整等结合起来，对重视党建工作、履职尽责到位，群众反响好的党务干部要与业务工作优秀的干部同等重视、同等培养、同等使用。**三是强化激励机制。**提高党建和业务工作融合在考核中所占的比例，

对党建和业务工作融合方面做出成绩的，予以表彰奖励。

（四）抓统筹，搞好结合渗透解决“活力”不强的问题。一是协同推进。坚持机关党建与中心工作、行政业务工作目标上同向一体，推动机关党组织围绕行政业务工作的重点、难点、焦点来确定目标、开展工作，依托年度业务工作会议、述职评议会议、重点任务推进会和学习培训等载体，把党建与业务工作同部署、同督查、同考核，把党建工作的目标任务和中心工作有效统一起来。**二是紧密联系。**以推进党支部标准化规范化建设为抓手，不断在加强基层党组织建设上同频共振。推进直属机关工委和各单位党组（党委）的党建资源之间的密切配合，建立市委直属机关工委和各单位党组（党委）沟通联系机制，主动形成市委直属机关工委与党组（党委）在抓党建上的密切联系。**三是创建品牌。**要结合实际把创建党建品牌作为推进融合抓党建的有效载体，认真贯彻落实，组织所属党组织把助推服务中心工作作为党建品牌设计、规划、推进的出发点，确保党务工作与中心工作贴的紧、与业务工作融合深，让党建品牌成为党建与业务工作融合发展的一个突破口、一种精神坐标，不断推动党建与业务深度融合。

（作者为市委统战部四级调研员）

三亚市扎实推进党史学习教育持续升温

创新形式，内化于心。自党史学习教育开展以来，三亚市各级各部门力求创“新”更走“心”，把党史学习教育融入日常学习、融入实践活动，激励广大党员干部群众学党史、知党情、感党恩、跟党走，让党史学习教育“活”起来。

百场宣讲进基层

市委宣讲团走进崖州区、天涯区

5月10日，三亚市委党史学习教育宣讲团走进崖州区，开展党史学习教育党史专题宣讲，系“百场宣讲进基层”活动首场；5月12日上午，宣讲团在天涯区开展了第二场党史学习教育专题宣讲。

“百场宣讲进基层”活动是党史学习教育党史专题宣讲的八项重点工作之一，按照分层级、广覆盖的要求，分三个阶段进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络，把党史学习教育推向深入。



市委直属机关工委 实地观摩 情境体验出新意



三亚市委直属机关工委前往红色娘子军演艺公园，开展现场教育体验活动。重温入党誓词，以铿锵誓言表初心，坚定共产主义信念；走进红色革命文化展馆，聆听红色娘子军艰苦卓绝的革命斗争历程；身穿“红军服”，在滂沱大雨中迈出坚定步伐，切身体验革命路之艰难；观看红色娘子军实景演出，重温波澜壮阔的峥嵘岁月。

活动旨在大力弘扬“自立自强、敢于担当，艰苦奋斗、敢为人先”的红色娘子军精神和“23年红旗不倒”的琼崖革命精神，推动党史学习教育深入开展，引导激励市直机关广大党务干部在传承伟大精神中凝聚推动三亚全面深化改革、打造海南自贸港建设新标杆的强大动力。

海棠区

传承红色基因 厚植爱党情怀



为庆祝中国共产党成立100周年，传承红色基因，厚植爱党情怀，6月5日下午，三亚市海棠区多部门联合举办了“童心向党·逐梦前行——我是党史小宣讲员”研学实践活动。

研学实践活动通过穿红军装、投掷手榴弹、搭桥渡河、编制草鞋等实践体验和回答党史知识等环节，对孩子们进行革命传统教育。一个个故事，带孩子们回望了中国共产党一路走来的历程。

吉阳区

“流动课堂”创新党史学习教育新方法



坚持守正创新，不断丰富形式和内容，把党史学习教育融入日常、抓在经

常。各部门依托主题党日活动到港门村社区居民文博馆、红色娘子军演艺公园等载体开展党史学习教育。当前，全体干部积极参与区委宣传部、区委组织部开展的线上答题活动，重温党的百年光辉历程。区委组织部开设“致敬初心”特别专栏，让全体党员干部在感受老党员故事的同时，接受党性洗礼，筑牢信念之魂，以饱满热情、昂扬姿态学党史、悟思想、办实事、开新局。

天涯区

“快闪”唱经典解锁党史学习新“路径”

6月15日下午，天涯区委直属机关工委在三亚明珠广场举办了“颂光辉历程·展时代新风”红歌快闪活动，为“党史学习教育”系列活动进行宣传预热，吸引更多的市民参与进来，做党史学习教育的“践行者”。

活动现场，一首经典红歌《灯火里的中国》拉开了快闪的序幕，《唱支山歌献给党》《没有共产党就没有新中国》等耳熟能详的红歌把活动推向高潮。一面面鲜红的党旗、国旗在大家手中挥舞，激昂奋进的歌声在整个广场回荡，带大家重温那段峥嵘岁月，点燃了



现场群众的热情，吸引路人纷纷驻足观看，并加入合唱。现场300余人汇聚在一起，引吭高歌，唱出了浓浓爱党情。此外，活动还进行了线上直播，让更多人可以“云”参与、“云”感受，为“党史学习教育”系列活动扩大宣传范围。

崖州区 崖州民歌+党史宣讲

“海南建设自贸港，天地人和最适当，优惠政策频频下，百舸争流竞升帆！”在开场节目——崖州民乐合奏说唱表演《乘风自贸港，活力新启航》的欢快乐曲中，当地百姓生动了解海南自贸港建设的新气象和中国共产党的百年奋斗历程。

一个个精彩节目陆续上演，激发了百姓党史学习的热情。崖州民歌剧《抗日救国歌》慷慨激昂，带领观众重温党的光辉历程，歌颂党的伟大成就；崖州民歌表演唱《垃圾分类好处多》生动有趣，加深观众对垃圾分类知识的了解，共建绿色、环保、低碳美好家园；纪念红色娘子军90周年的民乐组合演奏《连歌》气势恢宏，激发强国之志，报国之情。



崖州湾科技城 49支党史学习教育队伍“胜利会师”



为庆祝中国共产党成立100周年，重温党的光辉历史，扎实开展党史学习教育，5月22日，崖州湾科技城特别策划开展党史“大会师”竞技体验活动。

活动包括“巧渡金沙江”“飞夺泸定桥”“爬雪山”“过草地”“战场运粮”等8个竞技类项目。吸引了市直机关单位、各高校研究院、市及园区各企事业单位等49支参赛队约400人参加。49支队伍全部出色完成所有竞技环节，在终点“胜利会师”。通过竞技、体验等方式，情景式还原了革命的艰难困苦，让参加活动的党员群众重温红军的峥嵘岁月，引导党员群众从百年党史中汲取前行力量，让每一个参赛的“战士”牢记党的历史、矢志砥砺奋斗。

自党史学习教育开展以来，三亚市立足基层实际，坚持规定动作与自选动作相结合，组织进行了一系列有广度、有温度、有力度的特色活动，推动党史学习教育接地气、入人心。据不完全统计，全市已开展各种形式党史学习教育500余场次，其中各级党委（党组）理论学习中心组开展200余场次。

心声献给党 建功自贸港

市公安局天涯分局

重温誓词坚定信念

为热烈庆祝中国共产党成立100周年，继承和弘扬党的光荣传统和优良作风，进一步激发全体民警辅警爱国爱党的热情，增强队伍的光荣感、责任感和使命感，深入推动党史学习教育活动走深走实。近日，天涯分局组织开展了主题鲜明、形式多样的系列庆祝活动，以实际行动喜迎建党100周年。

唱响红歌颂党恩

一曲红歌传千秋，一颗红心永向党。天涯分局党委班子成员、立才、育才、雅亮派出所民警辅警党员代表合唱《唱支山歌给党听》，用经典红歌表达对党的热爱，抒发对党的深情祝福，坚定新时代、新征程永远跟党走的决心和信心。

参观史馆忆党史

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。分局党委班子成员怀着无比崇敬的心情走进红色教育基地参观梅山革命史馆，回顾革命先辈们在极为艰苦的革命斗争环境下浴血奋斗的感人事迹，深刻感受到中国共产党不畏牺牲、前赴后继的伟大壮举和发展前进中波澜壮阔的光辉历史，进一步坚定了党员干部以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态，建功新时代，奋进新征程。

铮铮誓言响彻活动现场。分局党委班子成员高举右手，庄严宣誓，在分局党委书记、局长陈翊逵的带领下重温对党的誓言：“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务……”铿锵有力的誓词，强烈震撼着在场的每一位党员，一字一句神圣而豪迈，传达出身为共产党员的荣誉感、责任感和使命感，激励了党员干部以更加饱满的热情投身到公安事业中，以实际行动为党旗增光添彩，向党的百年华诞献礼。

拍摄主题微视频

根据公安队伍教育整顿和党史学习教育工作部署，结合实际，拍摄“心声献给党，建功自贸港”主题微视频，通过镜头语言表达不忘初心跟党走、立足岗位建新功的坚定信念和决心。

创建党员先锋岗为进一步推进党史学习教育，加强党员先进性建设，持续增强党员的使命感和责任感，推动党员“亮身份、树形象、显作用”，将党史学习成果转化为“我为群众办实事”的实际成效，各党支部结合实际积极设立党员先锋岗，切实发挥党员先锋的引领示范和带动作用，让群众切实感受到党员的先进性。

三亚市举行庆祝建党100周年系列活动

重温入党誓词



6月30日，三亚举行庆祝中国共产党成立100周年重温入党誓词活动。省委常委、市委书记周红波领誓并讲话，全体党员面对鲜红的党旗，郑重地举起右拳，重温入党誓词，铮铮誓言表达了对党的忠诚和为共产主义事业奋斗终身的决心。

周红波指出，短短80个字的入党誓词，镌刻着中国共产党人百年来的初心与使命。我们党所创造的辉煌历史，正是在一代又一代共产党人的铿锵誓言、拼搏奋斗中实现的。全体党员要牢记入党誓词，经常加以对照，传承光荣传统，赓续红色血脉，用入党誓词点亮信仰灯塔、激发奋斗精神、厚植人民情怀、筑牢规矩意识，争当一名合格的新时代共产党员，为推动三亚经济社会高质量发展、打造海南自贸港建设新标杆作贡献。

颁发“光荣在党50年”纪念章



6月24日，省委常委、市委书记周红波前往老党员家中，为他们颁发“光荣在党50年”纪念章，并向他们致以崇高敬意和诚挚慰问。

周红波分别向林国明、陈昌爱等离退休干部颁发“光荣在党50年”纪念章，祝福他们身体健康、家庭幸福。他表示，在建党100周年之际，党中央决定为党龄50年以上的党员颁授纪念章，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对老党员的政治关怀，体现了党和人民对老党员历史贡献的充分肯定。老党员是三亚发展的功臣，是党和国家的宝贵财富，是我们学习的榜样。随着海南自贸港建设的深入推进，三亚经济社会发展呈现出新活力、新气象。希望各位老党员保重身体、健康长寿，享受社会发展的成果，同时一如既往地关心支持市

委、市政府工作，广泛凝聚打造海南自贸港建设新标杆的强大合力。他还叮嘱有关部门要多关心老党员的生活，及时帮助解决生活中遇到的困难和问题。

“奋斗百年路 永远跟党走” 交响合唱音乐会



6月27日晚，以“奋斗百年路 永远跟党走”为主题的三亚市庆祝中国共产党成立100周年交响合唱音乐会在三亚技师学院体育馆举行。

以歌声展示初心，用聆听感悟伟力，用行动践行使命。交响乐《红旗颂》、合唱《天下乡亲》、《把一切献给党》、《党啊，亲爱的妈妈》、《希望的田野上》等曲目激昂澎湃，再现了中国共产党百年奋斗的光辉历程，唱响永远跟党走的主旋律，激起观众爱党爱国爱社会主义的巨大热情，汇聚起奋进自贸港、打造新标杆、共圆中国梦的强大精神力量。音乐会在全场大合唱《没有共产党就没有新中国》中圆满落幕。

“永远跟党走”歌咏比赛



6月19日，以“永远跟党走”为主题的三亚市庆祝中国共产党成立100周年大合唱歌咏比赛举行。31支队伍近2500名干部职工参加比赛，进一步激励和动员全市上下不忘初心、牢记使命，颂党恩，传党情，永远跟党走，为三亚全面深化改革开放和在海南自贸港建设中打造标杆凝聚磅礴力量。

比赛在全场合唱《没有共产党就没有新中国》歌声中拉开序幕，大气磅礴的旋律让在场观众深受感动与鼓舞。激昂奋进的《红旗飘飘》《保卫黄河》，悠扬悦耳的《不忘初心》《在灿烂阳光下》，铿锵有力的《唱支山歌给党听》《英雄赞歌》……唱出了感恩奋进的心声，唱出了对党的赤诚忠心和永远跟党走的坚定信念。比赛最后，所有参赛队伍和观众共同起立合唱《歌唱祖国》，献礼中国共产党成立100周年。

三亚召开两新组织“两优一先”表彰大会



6月30日，三亚召开两新组织“两优一先”表彰大会，隆重表彰全市两新组织优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织。市委常委、组织部部长傅君利出席并讲话，强调要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，主动拥抱时代大潮，抓住历史变革时机，用忠诚和实干庆祝党的百年华诞，为三亚打造海南自贸港建设新标杆作出两新组织贡献。

大会在奏唱中华人民共和国国歌，全体党员重温入党誓词后拉开序幕。会议宣读了《中共三亚市委两新组织工委关于表彰全市两新组织优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定》，授予赵亚才等40名共产党员“三亚市两新组织优秀共产党员”称号、授予朱建明等39名党务工作者“三亚市两新组织优秀党务工作者”称号、授予三亚

市工程建设质量安全协会党支部等30个基层党组织“三亚市两新组织先进基层党组织”称号，并对全市两新组织“两优一先”表彰对象代表颁发证书和奖牌。随后，优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织表彰对象代表进行了发言。

傅君利指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化对两新组织的政治引领；坚持党建引领，以高质量的党建服务海南自贸港高质量发展；坚持夯实基础，努力打造海南自贸港两新党建新标杆。

在讲话中，傅君利向受表彰的单位和个人表示热烈的祝贺，向奋战在全市各领域的“两新”组织党组织和广大党员致以节日的问候。



一百年征程浩荡 五十载初心如磐

——三亚市颁发“光荣在党50年”纪念章侧记

生拾成

“党的百年华诞来临之际，能收到这样一份特殊的礼物十分激动。这枚沉甸甸的纪念章，是对我们老党员、老同志的最高礼赞……”6月25日，市委举办三亚市优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织表彰大会上，省委常委、市委书记周红波走下主席台为8名党龄50年以上的党员代表颁发了纪念章，掀起了我市“光荣在党50年”纪念章颁发工作的热潮。

按照中央和省委的统一部署，三亚市各党（工）委在市委组织部的指导下，把颁发“光荣在党50年”纪念章作为全市中国共产党成立100周年庆祝活动的重要组成部分，按照“贯穿六月，梯次推进，临近七一达到高潮”的要求，有序推进纪念章颁发工作。截止6月30日，已通过多种方式为1932名老党员颁发“光荣在党50年”纪念章。

全面调查核实，确保“光荣在党50年”纪念章颁发全覆盖

各区委组织部、市直各党（工）委通过摸排核实，截至2021年7月1日党龄达到50周年、一贯表现良好的党员情况，做到应统尽统、应报尽报，同时充分利用全国党员管理信息系统对党龄达到50周年的党员信息进行核查，确保全覆盖、不重复。针对时间跨度大、不同历史时期年龄计算方式不同等问题，通过查阅党员档案，坚持档案资料与党统

数据对比，做到逐个核查、及时上报。尤其是对个别“有人无档”或部分档案材料缺失的老党员，通过采取实地走访与支部沟通、与同期其他党员交流等多种途径核实党员身份，确认党员的入党时间，确保不漏统、不重统。组织党支部进行公示，基层党委层层把关，确保台账精准。

注重人文关怀，确保纪念章“七一”前夕送到老党员手中

通过举办仪式专门发。6月22日，三亚市离休干部“光荣在党50年”纪念章颁发仪式在市委老干部局举行，市委常委、组织部部长傅君利出席仪式，并向我市9名离休干部代表颁发“光荣在党50年”纪念章。离休干部苏盛义患有严重的呼吸道疾病，当收悉市委老干部局举行离休干部“光荣在党50年”纪念章颁发仪式的通知后，坚持说服家人，杵着拐杖三步一喘出门，从家到马路边的接送车只有20多米，他走了10多分钟，到老干部局一楼后，因体力不支不能上楼，在门前迎候离休干部的傅君利常委当即决定在一楼为他颁发纪念章，感谢他为三亚的经济社会所做的贡献，叮嘱他在一楼好好休息，但是苏老还是坚持上楼参加纪念章颁发仪式。市卫健委党委、市公安局党委、市委直属机关工委、吉阳区党委等均举办了纪念章颁发仪式。

结合庆祝活动集中发。在全市和各级党委的“两优一先”表彰大会上，均将颁发“光荣在党50年”纪念章议程作为其中一项重要内容，向三亚市发展做出贡献的老一代党员致敬，并激励新一代党员将初心矢志不渝、信念虔诚执着的精神薪火相传。天涯区党委在庆祝中国共产党成立100周年文艺晚会上为11名老党员代表颁发“光荣在党50年”纪念章，当区委领导将沉甸甸的纪念章戴在第一代西岛女民兵二炮手陈舜梅胸前时候，老人立刻紧紧地握着在党50周年的纪念章，热泪盈眶，久久不能平静。历经岁月的洗礼，当年叱咤风云的“八姐妹炮班”已由天真浪漫的花季少女变成了古稀长者，但老人爱党爱国、爱岛爱家的情怀始终没有变。六十多年来，无论建制如何变化，以陈舜梅为首的老一代西岛女民兵初心不改、使命不渝，始终扎根海岛、热爱海岛、建设海岛，红色基因代代相传，在南海前哨上书写着驻守天涯的动人故事。

采取走访慰问上门发。在建党100周年之际，市领导带头、各级党委（党组）班子成员结合“七一”前夕走访慰问工作，为党龄达到50周年的党员代表颁发纪念章，送去党中央对老党员的关心关怀。6月24日，省委常委、市委书记周红波前往林国明、陈昌爱老党员家中，为他们颁发“光荣在党50年”纪念章，并向他们致以崇高敬意和诚挚慰问，希望他们保重身体、健康长寿，一如既往地关心支持三亚市委、市政府工作，凝心聚力打造海南自由贸易港建设

新标杆。吉阳区商品街社区党支部建国前老党员吴金祥被颁发“光荣在党50年”纪念章时，先掏出一块崭新的手帕擦干净双手后才小心翼翼的捧起纪念章，深情地说：“这纪念章真是漂亮。光荣在党50年，是初心不改、使命在肩的50年，是不畏艰险、奋勇当先的50年。我将继续发挥老党员的引领作用、表率作用，让余热生辉，为党和人民的事业战斗到生命的最后一分钟。”

弘扬建党精神，发挥老党员政治优势助力自贸港建设

老党员为党和国家工作一辈子、奉献一辈子，向他们颁发纪念章，体现了党中央的关怀和褒扬。市委在进行“光荣在党50年”纪念章颁发中，积极号召“光荣在党50年”老党员、老同志自觉把思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，发挥经验优势，结合党史学习教育讲好自己的故事，将自身丰富的学习经验、工作经验、组织生活经验、斗争经验传授给广大年轻党员。发挥自身余热，积极参与到三亚“十四五”规划和海南自由贸易港建设中来，为三亚在海南自由贸易港建设中打造新标杆持续贡献智慧和力量。发挥示范引导，赓续红色血脉，让红色基因在“传帮带”中持续发扬光大，教育引导广大年轻党员接过历史的接力棒，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，以坚定的理想信念砥砺对党的赤诚忠心。

（作者为市委组织部组织一科科长）

勇担责任 守好疫情防控门 ——全省优秀共产党员郑家耿



调配疫苗、检查数量、把控温度……7月9日下午，记者见到三亚市疾病预防控制中心副主任郑家耿时，他正在忙碌着。从2020年12月开始，郑家耿密切关注三亚各接种点疫苗使用情况，经常与业务科室人员工作到深夜，开启“白加黑”工作模式：疫苗随来随接，即送即走。

接种疫苗是防控新冠疫情最有效的手段，为做好该项工作，郑家耿总是在低温冷库里身着棉袄，亲自督导从疫苗抵达到验收、入库、出库整个流程，及时安排人员将100余万支新冠疫苗调剂配送到各接种点，充分保障疫苗流转效率。同时积极协调公安、交通等相关部门，联合开展了多次居民群众及重点人群接种率调查工作，为确保三亚市新冠疫苗接种工作安全、规范、有序、高效开展奠定了基础。

2020年新冠肺炎疫情暴发后，郑家耿和同事们深入一线，布控落实各种疫情防控措施，发挥党员先锋模范作用，主动作为，为疫情防控守好安全之“门”，用忠诚和汗水勾勒出一名党员的担当和责任。

身为“疾控人”，24年来郑家耿践行全心全意为人民服务的宗旨，坚持防患于未然，一方面努力钻研、学习传染病防治知识、技能，一方面不断加强思想政治和作风建设，以高度的责任感和事业心，深入基层开展各种传染病防控工作，尽最大努力做好自己本职工作。

疫情期间，郑家耿并没有因繁重的防疫任务而停下求学的步伐，并在此次抗击疫情中灵活运用自身的专业知识和多年的防疫经验起草防控工作方案及应急预案，为三亚市科学有效地开展疫情防控工作提供了及时、专业的技术保障。

2020年1月22日，正值新春佳节，三亚发现首例新冠肺炎确诊病例，在全市疫情联防联控相关单位还未理顺的情况下，郑家耿根据自身专业判断，联系公安、交通、机场、民航、文旅和酒店等相关单位、部门开展联防联控工作。在3个

多月时间里，他不分昼夜地拨打和接听了大量的工作电话，导致现在接听电话时耳朵还会隐隐作痛。

三亚凤凰国际机场经常有下半夜航班，为及时应对、有效处置疫情，郑家耿经常工作至深夜，没有休息日，工作量大，每天只休息三四个小时；由于妻子也是战“疫”一线人员，两人无暇照看两个年幼的孩子，只好将孩子分别托付亲戚照顾；常常仅靠在办公椅上休息片刻，长期高强度的工作导致他胸闷失

眠，但他毫无怨言……

2020年，郑家耿荣获全国抗击新冠肺炎疫情先进个人。身为党员，郑家耿坚守在一线、奋斗在一线、冲锋在一线，他是无畏无惧的“逆行者”，同时也是三亚“疾控人”的缩影，正是因为他们扎根基层，心系百姓，关心群众的安危，疫情面前他们才会毫不退怯，守土有责。

刘艺不“留艺” 全力落笔提士气 ——全省优秀共产党员刘艺



年轻有为、敢想敢干、充满爱心，这是落笔村村民对“海南省优秀共产党员”称号获得者、共青团吉阳区委书记

刘艺的评价。

落笔村有11个村小组，600多户、3600多人，基本上都认识这位“拼命三郎”。

2017年3月，刘艺担任落笔村党支部第一书记，2019年任落笔村乡村振兴工作队队长，4年时间，从维修安置房到带领村民修路、改水，每一件事，刘艺都用心用力去做。

第一书记不好当，十八般武艺，样样都得会使。既要强班子、找路子、脱帽子，还须结对子、解梁子、树牌子，时不时会遇到挠头事。2017年驻村时，刘艺的“挠头事”一件又一件地来了——

特困户陈德贵因医疗救助证过期，去医院门诊取药未给予报销，刘艺联系医院医保科退回陈德贵的医药费；落笔村二组的种植户反映蔬菜(水芹)植株长势不好，产量不高，刘艺第一时间联系市农业技术服务中心专家，给农作物把脉问诊，找出病因，对症下药。

2017年5月，落笔村党支部成立了“落笔村党员群众意见收集中心”，每天有专人值班，收集群众意见。

在他的努力下，一件又一件“挠头事”变成了“暖心事”。

带领村民修建乡村道路4条，旅游资源道路1条，总长10余公里。在完善乡村道路网的同时，引入路灯、自来水、农村污水管网等项目。

之前，由于各种原因，落笔村成为荔枝沟片区有名的后进村，物质和精神上的长期贫穷，让落笔村变得越来越糟糕。刘艺当时就觉得——要发展，就得先让整个村子提气。

“想致富你不仅要有上进心，还要有门路，更重要的是得让村民觉得有希望。”于是，带领村民学技术成了刘艺当时工作的重中之重。

村党支部请来老师为村民开展园艺培训，依托村旁的半岭温泉及万科，100多名村民很快实现就业，月薪3000元左右。此外，村党支部还积极给村民对接了电工、家政、糕点等职业培训，一下子激活了村民的干劲。

在梳理集体经济时，刘艺发现半岭温泉项目当年征地时，给村委会配套的房屋空置多年，于是他和村“两委”商

量将房屋出租。找项目、选投资方，如今空置房屋变成了一所学校，租金也给村里一年带来30多万元的集体收入。村民人均收入逐年递增，2020年已经突破2万元。

在带领村民走上致富路的同时，刘艺在新冠肺炎疫情防控中尽职尽责。去年疫情袭来时，刘艺主动放弃调休和春节假期，带头冲锋在防控第一线。连续三天到要办丧事的村民家中劝其丧事从简，防止疫情蔓延；多方联系收购商，帮助村民销售因受疫情影响而滞销的线椒5万斤；主动为隔离群众跑腿代购生活用品；多次深夜12点后查看村庄志愿者岗卡，给志愿者送去热水和泡面。那段时间，因接触疑似患者太多，刘艺独自隔离在装修中的毛坯房内，近两个月时间没有和家人团聚。

疫情得到控制，三亚全面复工复产时，刘艺从乡村振兴工作队经费中争取4500元为村民购买汽油，抽水抗旱，并协调区农业农村局打井，助力群众复工复产保增收；为确保复工复产和疫情防控两不误，刘艺协调有关单位，为一线工作人员争取到几百只口罩；学校开学复课时，刘艺自己出资购买口罩、酒精捐赠给落笔小学。

谈起在落笔村4年的工作，刘艺说，真心真情是基层党组织与群众之间最好的融合剂。

至于未来，刘艺说：“希望在乡村振兴道路上，村子更加和谐有活力。”

“单车书记”的民生情怀 ——全省优秀共产党员陈泰莲



一名党员就是一面旗帜，一枚党员徽章就是一份沉甸甸的责任。2017年陈泰莲担任南滨居党委书记、居长以来，立足平凡岗位、勇于担当，用青春年华与辛苦付出，换来了职工群众幸福生活，在中国共产党成立100周年之际，她被授予“海南省优秀共产党员称号”。

“不能喊口号光指挥，要带大家一起干”

2017年3月25日，继南新农场设立南新居后，南滨农场转制设立南滨居，社会管理职能整体移交三亚市政府，纳入地方政府管理序列。自此，陈泰莲也多了一个新身份：南滨居党委书记。

对于陈泰莲而言，尽管早有心理准备，知道农场历史欠账多，但没有想到由农场改革带来的阵痛，还是给她造成了不小的考验：基础设施落后、管辖面

积大、人口多、局内工作人手有限……作为一名党员干部，陈泰莲没有气馁，她暗下决心，绝不辜负党和政府的信任和南滨居群众的希望，誓要用自己的理念学识和党建经验为改善民生、创建美丽连队作出实质性的贡献。

“南滨居人口数量接近6万人，分为有户口的常驻人口、无户口的‘新海南’常驻居民和每年10月至次年3月的‘候鸟’人群三种类型。管理起来并不容易。”陈泰莲说。为了充分掌握南滨居的基本情况，陈泰莲每天坚持下乡开展调研、巡查等工作。她骑着自行车挨家挨户调查摸底，经过数月忙碌，陈泰莲摸清了居民生活、生产和收入的基本情况。

回忆起上任之初的“第一把火”，陈泰莲说：“记忆最深刻的还是组织开展‘创文巩卫’工作，因为此前没有经验，只能靠‘笨’办法。”为解决实际问题，她每天坚守在“巩卫”一线，带领队伍穿梭于大街小巷，与环卫工人共同作战，发扬不怕苦不怕累的精神，直达到目标才罢休。居民抱怨没时间，陈泰莲就带着党员干部帮着干；村民积极性不高，陈泰莲就用行动来说服。那

一段时间，陈泰莲人晒黑了，变瘦了，嘴上起了泡，但心里却有一把烧不尽的“火”。

2017年“巩卫”期间，南滨居共清运垃圾226车次450多吨，配合崖州区“巩卫”志愿者发放“巩卫”宣传资料3000余册。村“两委”班子成员说：“她把车辙深深印在南滨居的每一寸土地上，把身影深深射进每一名居民的心坎上。”一位八十多岁的老奶奶看着周围的环境越来越美，高兴地唱起《社会主义好》。

“多办实事多解难题，才能换来群众真心”

“多办实事多解难题，才能换来群众的真心。”担任南滨居党委书记5年来，陈泰莲心系百姓、心系民生，带领“两委”干部、工作人员、居民小组长和村骨干，尽心尽力解决群众生产生活中遇到的困难和问题。她总是说：“件件有着落，事事有回音，群众才会真的对你放心。”

每到一处，陈泰莲一定要到村民家中看个究竟。“两委”干部做了哪些事、职工家庭生活来源主要靠什么、住房安全不安全、孩子上学有什么困难、吃水方便不方便……这些民生实事她都一一记在本上、放在心上。

在陈泰莲的本子里，“吃水”这一关键词，被圈起了一次又一次。“饮水难”一直是南滨居的老大难问题。面对这一历史难题，陈泰莲为民而“战”，

迎难而上。本着“解决一户是一户”的想法，陈泰莲积极与区政府，以及各职能部门进行沟通协调，如今，南滨居南雅一、二队等地已接通自来水，接入自来水的计划正稳步推进中。

如今，这个占崖州区总面积40%的区域，在陈泰莲的带领下，将原本城乡混合、垃圾乱堆的情形，改造为街道宽阔、路面整洁、池水清澈、商铺规范、停车有序的新面貌。南滨居的变化，居民群众实实在在地看在了眼里，大家的主动性和积极性被进一步激发，越来越多的人自觉加入到社区治理工作中来。在疫情防控阻击战中，南滨居、南繁产业集团196余名党员干部、46名网格员、89余名志愿者冲锋在第一线，累计走访群众11840余户47360余人，为坚决打赢疫情防控阻击战提供了有力保障。

“作为一名基层党员干部，能尽我所能为群众办实事，我感到既荣幸又自豪。不忘初心、方得始终，今后的工作中我会继续努力，严格要求自己，扎实做好工作，全心全意为人民服务。”陈泰莲说。

