

琼内准印字第 LK 250503 号
内部资料 免费交流

三亚党建



三亚党建微信公众号

地址：三亚市吉阳区榆亚路1号

邮编：572000

电话：0898-88279029

印刷日期：2025年7月22日

印刷单位：海南鑫汇亚印务有限公司

印刷数量：800本

发放范围：各区、市直各单位、基层党委

三亚党建官网：<http://dj.sanya.gov.cn>

本刊物可在三亚党建官网（党建研究）在线阅读

中共三亚市委组织部部刊
中共三亚市委组织部主管
三亚市党建研究所主办

2025
NO.2

17 目录

CONTENTS

2025NO.2 总第17期（季刊）

中共三亚市委组织部部刊

主管单位
中共三亚市委组织部

主办单位
三亚市党建研究所

协办单位
三亚市党建研究会
三亚市直属党委（工委）
三亚市各区委组织部



重要会议活动 ····· 01 ~ 03

三亚市党建引领基层治理协调机制全体会议暨工作推进会召开

三亚市召开全市基层党建工作重点任务推进会

市委党的建设工作领导小组会议暨深入贯彻中央八项规定精神的
成效和经验交流研讨座谈会召开

党建引领 ····· 04 ~ 12

三亚市以高质量党建引领“高质量发展、高水平开放、高水平安全”工作现场会暨
深入贯彻中央八项规定精神学习教育“学先进、带后进、转作风、促发展”会议召开

党建引领“1+3”！三亚重磅推出高质量发展系列行动计划

以高质量党建汇聚发展强大合力

以高质量党建引领高质量发展

以高质量党建引领高水平开放

理论与实践 ····· 13 ~ 30

八项规定改变中国

三亚旅游文化发展有限公司职业经理人经营下的党建工作研究探讨

前瞻谋划、创新驱动 自贸港背景下机关党建提质增效路径研究

基层党建 ····· 31 ~ 40

党旗引领风帆劲 乡村振兴绘新卷

党建引领 赋能育才乡村振兴“强引擎”

坚持党建引领 扎紧村集体“三资”防护栏

改进农村“空心村”党建工作的探索实践和意见建议

三亚中央商务区党建品牌“1+3+5”创建工作正式启动 中央商务区管理局党委

天涯区委组织部

育才生态区工委

吉阳区委组织部

海棠区委组织部

人才工作 ····· 41 ~ 43

《海南自由贸易港人才发展促进条例》施行 立法护航纳贤士 服务提质创未来

老干部工作 ····· 44 ~ 44

三亚出台三文件构建离退休干部“候鸟”党员教育管理、服务、发挥作用全链条工作机制
市委老干部局

自贸港先锋行动 ····· 45 ~ 51

三亚国际免税城打造旅游巴士上的“时光先锋”

推动庭院经济“出圈” 绘就乡村振兴样本

党建引领绘新篇 实干担当暖民心

党建“金钥匙”解开乡村共治密

组工论坛 ····· 52 ~ 63

破形式主义枷锁 立基层治理新篇章

让“短实新”蔚然成风

破除“套版”依赖 重构人才平台价值

深化产才融合 激活创新动能

公务员以“三重角色”推动AI技术赋能增效

党建引领筑根基 基层善治促振兴

以“党建+工建” 守护新兴领域劳动者权益

以“严”“实”“新”三字诀，打掉违规吃喝对年轻干部的“侵蚀网”

周迎欣

王晓

姚雯雯

孙佳琦

苏娴

鲍彦蓉

洪赛

刘洁

《三亚党建》稿件征集启事 ····· 64 ~ 66

编辑委员会

主 任 邢清江

副主任 刘宗献

委 员 朱博阳 李舒雯
杜井冈 秦 皇
张 腾 林寿桐
胡玉蕾 谢香慧
温 竹 蔡晓晶
(按姓氏笔画排序)

主 编 王国华

编 辑 梁沛沛

三亚市党建引领基层治理协调机制 全体会议暨工作推进会召开



4月22日，三亚市党建引领基层治理协调机制全体会议暨工作推进会召开，深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述，贯彻落实海南省党建引领基层治理协调机制全体会议暨工作推进会精神，研究部署今年重点工作任务。

省委常委、市委书记王祺扬主持会议，市委副书记邹家明等市领导出席。会议听取相关单位推进“11431”基层治理体系建设和综治中心规范化建设、住宅小区物业治理和服务等情况汇报，审议有关文件。

会议指出——

以党建引领基层治理，是推进基层治理体系和治理能力现代化的根本路径。今年是“十四五”规划收官之年，也是海南自贸港封关运作、扩大开放之年，三亚作为海南自贸港建设的前沿阵地和重要窗口，基层治理和风险防控工作

任务艰巨繁重，要全面贯彻总体国家安全观，统筹好发展和安全，加快推进基层治理体系和治理能力现代化，加快构建与高水平自贸港发展相适应的基层治理新格局，打造海南自贸港党建引领基层治理的“三亚样板”，为推进海南自贸港建设和三亚高质量发展提供坚强保障。

会议强调——

要健全完善基层治理体系，设立区、村级社会治理联动平台，推动综治中心与社会治理联动平台融合建设，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

要全面提升基层治理能力，大力推进基层干部队伍建设、试点建设和品牌创建、“只进一扇门”多元解纷等重点任务，不断提升精细化治理、精准化服务水平。

要持续为基层减负赋能，健全社区（村）履行职责事项清单，推进“五调”联动协同和“一表通”改革，从源头上、制度上减轻基层负担。

要把党建引领基层治理作为“一把手”工程，加强统筹协调和跟踪问效，及时总结推广基层治理中的好经验好做法，确保各项工作落到实处、取得实效。

三亚市召开全市基层党建工作 重点任务推进会

4月25日上午，三亚市召开全市基层党建工作重点任务推进会，传达学习全国、全省基层党建工作重点任务推进会精神，部署全市基层党建工作重点任务。市委常委、组织部部长邢清江出席会议并讲话。

会议强调——

要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动基层党组织和广大党员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，认真落实学习研讨、查摆问题、集中整治、开门教育等重点工作安排。要严密党的组织体系，深入实施自贸港先锋行动，开展好“党支部建设年”活动，建强基层党组织战斗堡垒。坚持以党建引领基层治理，深入推进抓党建促乡村振兴，统筹抓好传统领域党建工作，巩固和加强党在各领域的全面领导，以高质量党建服务高质量发展。要着力抓好新兴领域党建攻坚，加强新兴领域各类群体的思想引领，持续加强新就业群体党建工作。要提高发展党员质量，持续优化党员队伍结构，完善党员教育管理和党员作用发挥机制，以“三规范三提升”抓实基本制度落实，加强和改进流动党员管理，推动党员立足岗位亮身份、作表率。

市委党的建设工作领导小组会议暨深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验交流研讨座谈会召开

6月30日，市委党的建设工作领导小组会议暨深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验交流研讨座谈会召开，引导全市上下持续深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想以及关于加强党的作风建设的重要论述，总结好运用好深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验。

省委常委、市委书记王祺扬主持会议，市委副书记邹家明等市领导参加。有关单位和全国“两优一先”代表围绕主题交流发言。

会议强调——

坚持党的领导是自贸港行稳致远的重要保障。全市各级党组织和广大党员干部要深刻认识加强党的建设特别是党的作风建设的重大意义，高度重视和切实加强党建工作，一体推进学查改，持续推动学习教育走深走实、见行见效，为加快推动三亚改革开放和经济社会高质量发展提供坚强作风保障，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议要求——

要牢固树立“抓好党建是最大政绩”理念，全面贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，持续

推动党建工作与中心工作深度融合，切实以高质量党建引领三亚高质量发展、高水平开放和高水平安全。

要用好用活深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验，坚持以上率下、示范引领，严于律己、严负其责、严管所辖，推动一级抓一级、层层抓落实；坚持固本培元、激浊扬清，坚定理想信念，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题；坚持心系群众、情系百姓，传承好弘扬好“四下基层”的优良作风，走好新时代党的群众路线；坚持制度治党、依规治党，一手抓建章立制、一手抓贯彻执行，真正让铁规发力、让禁令生威；坚持动真碰硬、久久为功，深入推进风腐同查同治，推进作风建设常态化长效化；坚持明确责任、压实责任，推动党委主体责任、部门协同责任、基层落实责任无缝衔接、落实到位。

要坚持把“严实效”标准贯穿学习教育始终，持续在深学细悟上下功夫，在深查细照上见真章，在整改整治上求实效，在促进发展上显担当，在督促督导上动真格，确保学习教育各项任务落地见效。

三亚市以高质量党建引领“高质量发展、高水平开放、高水平安全”工作现场会暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育“学先进、带后进、转作风、促发展”会议召开



7月3日上午，三亚市以高质量党建引领高质量发展、高水平开放、高水平安全工作现场会暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育“学先进、带后进、转作风、促发展”会议召开。

与会人员先后到中国海南国际文物艺术品交易中心和海南国际文化交流中心项目、紫金国际中心、吉阳区月川社区实地观摩，现场感受抓党建促发展、强治理的浓厚氛围与生动实践。

会议对我市党建引领“1+3”系列文件进行解读，包括《中共三亚市委关于以高质量党建引领高质量发展、高水平开放、高水平安全的意见》以及《三亚

市党建引领高质量发展行动计划（2025-2027年）》《三亚市党建引领高水平开放行动计划（2025-2027年）》《三亚市党建引领高水平安全行动计划（2025-2027年）》。吉阳区、市发展改革委、市旅文局等6家单位分别作交流发言。

会议通报表扬42名担当作为先进个人和10个担当作为先进集体，通报4起不担当不作为典型问题。先进集体代表中国科学院深海科学与工程研究所、先进个人代表分别作交流发言，部分被通报单位代表作表态发言。

党建引领“1+3”！ 三亚重磅推出高质量发展系列行动计划

7月3日，三亚召开以高质量党建引领高质量发展、高水平开放、高水平安全工作现场会暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育“学先进、带后进、转作风、促发展”会议，正式发布党建引领“1+3”系列文件，这是当前和今后一个时期全市各级各部门抓党建引领工作的纲领性文件。

“1”是《中共三亚市委关于以高质量党建引领高质量发展、高水平开放、高水平安全的意见》（以下简称《意见》）。

“3”是《三亚市党建引领高质量发展行动计划（2025-2027年）》《三亚市党建引领高水平开放行动计划（2025-2027年）》《三亚市党建引领高水平安全行动计划（2025-2027年）》。

其中，《意见》分为总体要求、坚持以党的政治建设为统领、着力增强党组织政治功能和组织功能、全面加强干部人才和党员队伍建设、营造凝心聚力干事创业的良好环境、加强组织领导6个部分。

总体要求部分提出，要深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神特别是“12·17”重要讲话精神，推动深入贯

彻中央八项规定精神学习教育走深走实，更好地以高质量党建引领高质量发展、统筹发展和安全、促进高水平开放，着力营造开放、务实、清廉的良好氛围，为三亚扛责担当，在把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户中挑大梁、当先锋提供坚强政治保证。

《意见》提出引领进一步全面深化改革、引领加快高质量发展、引领扩大高水平对外开放、引领维护高水平安全四大主要任务，明确到2027年，党的领导更加坚强有力，党的组织体系更加严密，基层党组织政治功能和组织功能进一步增强，党员、干部干事创业精气神显著提振，人才发展体制机制充满活力，政治生态持续改善，经济结构持续优化，民生保障持续加力，发展质量明显提高，社会更加和谐稳定，群众获得感、幸福感、安全感进一步提升，党的政治优势、组织优势有效转化为发展胜势和治理效能。

在坚持以党的政治建设为统领方面，提出突出“关键少数”政治训练，实施“一把手”政治能力提升计划、新提拔干部铸魂赋能计划和年轻干部理想信念强化计划；用好“鹿鸣新语”宣讲

平台，统筹指导各级党委（党组）深入基层一线宣传宣讲，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”等。

在着力增强党组织政治功能和组织功能方面，提出建立崖州湾科技城、中央商务区、三亚“经济圈”党建联建工作机制，建立健全种业、深海科技、旅游业、现代服务业、数字经济等“产业链大党委”；在口岸区域建立联检单位、运营主体、属地党组织共建机制，提升通关便利化水平和应急处置能力；突破性发展“新奇特优”热带高效种植养殖业和精深加工业，促进乡村产业发展、农业增效、农民增收；深入推进“候鸟”人群聚集社区党建工作，探索人口“潮汐”城市基层治理新路径等。

在全面加强干部、人才和党员队伍建设方面，提出注重在高质量发展、办赛办会等“三重一线”考察识别干部，对政治不合格的干部实行“一票否

决”；以开展“3个100”引才专项行动为抓手，大力引进种业、深海、信息技术等领域创新创业人才及团队；增强职级激励的实效性、针对性，注重向基层一线倾斜等。

在营造凝心聚力、干事创业的良好环境方面，提出落实清廉三亚建设“十大行动”，全力构建“7+N”清廉单元建设工作格局；实施“干部履职能力提升计划”，分层分类抓好干部履职能力提升培训，办好干部自贸港建设能力提升大讲堂；持续开展“回炉”培训，调动“后进”干部工作积极性等。

在加强组织领导方面，提出建立党委（党组）书记抓党建责任任前提醒机制，压紧压实各级党组织书记抓党建第一责任；健全基层党建工作联系点机制，完善部门之间、部门与各区之间的工作协同机制等。



三亚市党建引领“1+3”系列文件解读

以高质量党建汇聚发展强大合力

明确时间节点具体目标

《意见》共6个部分，突出政治性、系统性、前瞻性和针对性。明确了指导思想，提出了“四个引领”的主要任务，并以2027年为时间节点明确了具体目标，充分体现了市委对标看齐、担当作为的政治自觉和“围绕发展抓党建、抓党建促发展”的坚定决心。

把党的政治建设摆在首位是完成新时代党的历史使命的必然要求。《意见》从始终把政治建设摆在首位、强化党的创新理论武装、严明政治纪律和政治规矩3个方面提出了具体要求，确保始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

此外，还围绕不断严密党的组织体系、深入抓党建促乡村振兴、深化党建引领基层治理、探索新兴领域党建有效途径、提升各领域党组织整体功能5个方面，对有形有效推动基层党组织建设全面覆盖、全面提质，进一步夯实引领高

质量发展、高水平开放、高水平安全的基础提出了具体要求。

在严密党的组织体系方面，三亚将建立崖州湾科技城高新区、中央商务区、三亚“经济圈”党建联建工作机制，建立健全种业、深海科技、旅游业、现代服务业、数字经济等“产业链大党委”，保障和促进高质量发展。在口岸区域建立联检单位、运营主体、属地党组织共建机制，提升通关便利化水平和应急处置能力，更好服务保障封关运作。

在深入抓党建促乡村振兴方面，三亚将深入推进农村基层党组织强基提质三年行动，做足“土特产”文章，突破性发展“新奇特优”热带高效种植养殖业和精深加工业，促进乡村产业发展、农业增效、农民增收。开展第二轮土地延包试点，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。持续推进城乡精神文明建设和移风易俗，深入挖掘、保护、传承崖州文化、革命文化、海洋文化、黎苗文化，推广“椰树下议事协商制”“乡村治理积分制”，促进乡村全面振兴。

在深化党建引领基层治理方面，将实施基层治理能力提升三年行动，加快推进“11431”基层治理体系建设。优化村（社区）工作者薪酬体系，理顺网格服务管理机制。持续推进“直通联办”工作，高效解决人民群众急难愁盼问题。以综治中心规范化建设为重点，打造线下线上矛盾纠纷调处平台。

在探索新兴领域党建有效途径方面，实施新兴领域党建攻坚三年行动。积极稳妥推进外资企业党建工作，抓住平台企业、分支机构、基层网点等关键，创新组织设置和活动方式，推动党的组织和工作延伸覆盖。构建新就业群体友好场景，拓展暖“新”关爱服务体系，完善利益纠纷协调机制，构建和谐劳动关系，在“最活跃的地带”打造“最坚强的堡垒”。

在提升各领域党组织整体功能方面，深入实施自贸港先锋行动。持续加强政治机关和模范机关建设，推动机关党建与封关运作、对外开放等深度融合。充分发挥离退休干部“候鸟”党员作用，实施“天南海北共建自贸港”等专项行动。

建强海南自贸港建设中坚力量

《意见》对干部、人才、公务员和党员队伍建设分别提出要求，持续建强

海南自贸港建设中坚力量。

在建强领导班子和干部队伍方面，将大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的忠诚干净担当的干部。强化政治把关，加强党性识别，注重在高质量发展、办赛办会等“三重一线”考察识别干部，对政治不合格的干部实行“一票否决”。

在做好人才引育留用工作方面，三亚将以开展“3个100”引才专项行动为抓手，大力引进种业、深海、信息技术等领域创新创业人才及团队。

在建设高素质专业化公务员队伍方面，三亚将持续优化公务员队伍结构，加大金融、贸易、规划等自贸港建设急需紧缺专业人才引进和培养。增强职级激励的实效性、针对性，注重向基层一线倾斜，大力提升职级职数使用率。

三亚还将从全面加强纪律建设、纵深推进作风建设、全面提高干部现代化建设能力、激励干部担当作为4个方面，着力提高干部能力素质，营造开放、务实、清廉的良好氛围，推动干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事，锐意进取、积极作为。

三亚市党建引领“1+3”系列文件解读

以高质量党建引领高质量发展

高质量党建引领高质量发展方向，是推动高质量发展的根本保证；高质量发展丰富高质量党建内涵，是检验高质量党建成效的重要标准。日前，三亚高规格召开以高质量党建引领高质量发展、高水平开放、高水平安全工作现场会暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育“学先进、带后进、转作风、促发展”会议，推出《三亚市党建引领高质量发展行动计划（2025—2027年）》（以下简称《行动计划》），明确提出7项重点任务23条具体举措，力争到2027年三亚高质量发展取得突破性进展。

《行动计划》锚定的7项重点任务，即深化自贸港建设实践、全方位扩大内需支撑、因地制宜发展新质生产力、构建特色优势产业体系、促进区域城乡协同发展、全面推进美丽三亚建设、持续提升民生福祉水平，共同构筑起三亚高质量发展的四梁八柱。这些任务既各有侧重又相辅相成，形成系统集成的战略布局，旨在以重点领域突破带动发展能级整体跃升，为谱写中国式现代化海南篇章三亚章节提供强有力支撑。

——深化自贸港建设实践，增强高质量发展的根本动力。三亚将锚定打造海南自贸港建设标杆的目标，全面落实自贸港政策制度体系；积极吸引跨国公司在三亚设立功能性机构，扩大外资使用，大力发展外向型经济；健全监管机制，营造一流营商环境，争创全国社会信用体系建设示范区。

——全方位扩大内需支撑，激活高质量发展的增长动能。三亚将积极实施“两新”政策，扩大免税消费，培育特色消费文化，打造消费新场景，激发消费市场新动能；高质量编制实施重大项目投资计划，加强要素保障，扩大有效投资；着力提升招商引资成效，加快引进一批重大产业项目。

——因地制宜发展新质生产力，打造高质量发展核心引擎。三亚将打造多层次科技创新体系，促进教育创新、科技创新和产业创新深度融合；提升“五向图强”产业能级；创新园区管理和运行机制，支持崖州湾科技城高新区升创国家级高新区，稳步推进中央商务区扩区。

——构建特色优势产业体系，厚植

高质量发展的竞争优势。三亚将加快建设国际旅游消费中心核心区，创建世界级旅游度假区，发展“旅游+”产业融合业态；培育壮大科技创新主体，推动高新技术产业建链补链；加快发展金融、邮轮、会展、文物艺术等产业，发展壮大现代服务业；大力完善农业产业加工、冷链、仓储等基础设施，做优做强热带特色高效农业，形成特色产业集群。

——促进区域城乡协同发展，拓展高质量发展的空间格局。三亚将强化区域协同，共绘三亚经济圈发展蓝图；紧抓“五网”基础设施建设，提质打造“智慧城市”，稳步推进智能网联汽车“车路云一体化”建设；巩固拓展脱贫攻坚成果，推动和美乡村建设，壮大农村集体经济，全力推进乡村全面振兴。

——全面推进美丽三亚建设，夯实高质量发展的绿色底色。三亚将坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，全面加强对大气、污水、土壤的管控，持续巩固生态环境质量优势。

——持续提升民生福祉水平，共享高质量发展的丰硕成果。三亚将着力优化教育、就业、医疗、育儿、养老、住房等公共服务供给质量；深入推进精神文明建设，不断提升居民文明素养和社会文明程度；创新推动社会治理现代化建设，强化安全生产和防灾减灾救灾工

作，提升应对重大风险挑战能力。

围绕这7项重点任务，《行动计划》进一步细化了23项具体举措，形成了一套全面、具体且具有可操作性的行动方案，为三亚未来三年以高质量党建引领高质量发展描绘出清晰可行的实施路径。与此同时，三亚还同步制定了《行动计划》任务清单，对各项重点任务的实施路径、完成时限、责任市领导、牵头单位及责任单位进行了明确细化，确保每一项任务都能落到实处，让蓝图变为现实。

加强高质量党建，有助于将党中央、国务院和省委、省政府关于高质量发展的部署要求和政策举措扎扎实实地落实在实践中，为高质量发展破解难题、提供保障。当前和今后一个时期，是三亚改革开放和经济社会高质量发展的关键期，机遇与挑战并存。越是形势严峻复杂，就越需要以高质量党建加强实践引领，更好地凝聚信心、稳定预期、汇聚力量、排除干扰，有力促进高质量发展的各项举措及时落地见效。

三亚市党建引领“1+3”系列文件解读

以高质量党建引领高水平开放

坚持高水平对外开放是贯彻新发展理念、推动高质量发展的必然要求。近日，三亚发布《三亚市党建引领高水平开放行动计划（2025—2027年）》（以下简称《行动计划》），旨在为海南构建更高水平开放型经济新体制贡献力量，为海南自由贸易港建设提供三亚实践样本。

锚定目标，绘制开放发展蓝图

《行动计划》立足海南自贸港建设全局与三亚城市发展定位，谋划系列务实开放举措。

其核心目标明确：主动接轨国际高标准经贸规则，积极开展自贸港政策先行先试，打造一流对外开放环境；对标CPTPP、DEPA等国际规则，在知识产权保护、数据安全流动等领域开展深度压力测试，形成可复制推广的“三亚模式”；围绕市委“12345”工作主线与“一标杆、五个区”建设目标，全面落实自贸港“五自由一安全”政策制度体系，构建更具竞争力的开放型经济体制，为三亚经济社会发展注入强劲动

力。

展望2027年，三亚将实现制度创新能力、城市竞争力与国际影响力显著提升。货物贸易、服务贸易、数字贸易规模稳步增长，实际利用外资结构持续优化；营商环境跻身全国前列，制度集成创新走在全省前列，高水平对外开放体制机制更加成熟完善。

精准发力，推进开放任务落实

——贸易投资领域创新突破。

货物贸易方面，三亚实施多项便利化措施。税收政策上，对临时入境展览展示、出境修理复运货物给予关税减免；通关环节，建立原产地证书“微小差错”容错机制，缩短空运货物放行时间，整合种质资源审批流程并推进检疫互认。同时，优化跨境电商服务，完善离岛免税政策，吸引更多国际奢侈品牌入驻，健全文物艺术品交易机制。

服务贸易领域，三亚积极探索。开展跨境保险业务，支持多元保险组织发展；推动跨境融资租赁、供应链金融创新，培育特色金融机构；深化琼港合

作，推进“琼港两地证书互认”，为香港专业人才提供便利。

数字贸易发展上，三亚紧跟趋势。支持跨境数据流通，探索设立数字特殊监管区与数据出海节点；培育数字贸易生态，推动数字证书国际互认；建立数据分类保护机制，试点外资准入改革，加强国际数字贸易合作。

此外，三亚强化口岸设施建设，优化通关流程，放宽商务人员及其家属入境限制，提升往来便利度。

——营商环境优化与风险防控。

知识产权保护层面，三亚构建快速协同保护体系，提升专利导航服务，推动地理标志互认，创新数字领域产权保护，深化知识产权特区改革。

营商环境建设方面，三亚打造国际种业合作枢纽，推行海船“一船多证一次通办”，试点航空航权，完善国际商事纠纷解决机制，推动外商独资医院设立，放宽旅游服务准入。

风险防控工作上，三亚统筹开放与安全，强化风险分析研判、排查监测，建立预警机制，落实防控责任，坚决守住不发生系统性风险底线。

强化保障，护航开放行稳致远

为确保《行动计划》落地见效，三亚构建全方位保障体系。组织领导方

面，发挥党建引领作用，市委深改委定期调度，市委深改办跟踪督导，建立工作专班，强化部门协同。工作推进机制上，实行项目化、清单化管理，制定年度计划，编制任务清单，加强督导服务，及时解决问题。评价激励机制上，建立科学评价体系，表彰先进、推广经验、督促后进，为担当者撑腰，鼓励创新突破。

当前和今后一个时期，是三亚改革开放和高质量发展关键期。向前看，机遇与挑战并存的情况仍将持续，于花繁柳密处拨得开，于风狂雨急时立得定，唯有坚持以高质量党建引领高水平开放，才能更好地把握机遇、应对挑战，在日趋激烈的竞争中赢得主动、赢得优势、赢得未来。



八项规定改变中国

党的十八大闭幕，以习近平同志为核心的党中央就制定中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，以身作则、以上率下，踏石留印、抓铁有痕，以徙木立信之举实现时代风气之变，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动当代中国在政治、经济、社会、文化和国家治理等方面发生巨大变化提供了有力作风保障，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业积聚了强大正能量。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，首先要教育引导广大党员干部深刻认识贯彻中央八项规定精神取得的伟大成就、带来的重大改变，进一步增强贯彻执行的自觉性主动性，更好以党的自我革命引领伟大社会革命。

从政治上看，中央八项规定以小切口撬动全面从严治党大变局，推动全党



进行革命性锻造，保持和发展了党的先进性和纯洁性，增强了党的凝聚力和战斗力，党的领导更加坚强有力。

中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。办好中国的事情，关键在

党，关键在党要管党、全面从严治党。党的十八大后，面对党内一系列长期积累及新出现的突出矛盾和问题，尤其是一些地方和部门形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风屡禁不止，特权思想和特权现象较为严重，一些贪腐问题触目惊心的严峻形势，以习近平同志为核心的党中央着眼实现新时代党的历史使命，旗帜鲜明强调打铁必须自身硬，从制定和落实中央八项规定开局破题，以深沉的忧患意识、强烈的使命担当深入推进全面从严治党，推动我们党迈出自我革命新步伐，开启党的建设新篇章。习近平总书记指出，“制定这方面的规矩，指导思想就是从严要求，体现

党要管党、从严治党，对人民群众期盼作出积极回应，对党风政风乃至整个社会风气发挥导向作用。”中央八项规定既是切入口、也是动员令，释放出一严到底的强烈信号，把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿体现到党的建设全过程各方面。推动政治从严，从关系党的生死存亡、决定党和国家事业成败的战略高度加强党的作风建设，把贯彻执行中央八项规定精神作为检验拥护“两个确立”、做到“两个维护”的重要标尺，突出政治标准和政治要求，严明政治纪律和政治规矩，推动全党团结一心、凝心聚力，坚定不移把党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神落到实处。推动思想从严，强调作风问题本质上是党性问题，把党的正确理论所体现的真理力量和党的优良作风所体现的人格力量统一起来，把深入学习习近平总书记关于贯彻落实中央八项规定、加强党的作风建设的重要论述作为全党集中学习教育重要内容，加强正反两方面教育，推动全党用党的创新理论武装头脑，从思想上正本清源、固本培元，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题。推动治吏从严，习近平总书记带头严格执行中央八项规定，推动全党层层抓好落实，既对“关键少数”特别是高级干部提出更高要求，又对全体党员干部加强管理监督，严把选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关，把搞吃吃喝喝、团团伙伙的干部清

除出去，把敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部用起来，持续优化选人用人环境，着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。推动作风从严，抓住作风建设重点，锲而不舍纠治“四风”，重拳整治形式主义、官僚主义，持续狠刹享乐主义、奢靡之风，一个节点一个节点坚守，一年接着一年抓，推进作风建设常态化长效化。党的十八大以来，全国共查处“四风”问题116.7万起、处分108.1万人，有力遏制了歪风邪气。中央八项规定一子落地，作风建设满盘皆活。推动执纪从严，在执纪审查中将违反中央八项规定精神问题单列一类，坚持遵守规定没有特权、执行规定没有例外，带动各项纪律立起来、严起来，准确运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，使党员干部习惯在遵规守纪中工作生活。推动制度从严，从制定中央八项规定这一新时代第一部重要党内法规严起，一开始就没有加“试行”两字，表明态度的坚决、规定的刚性，进而把严的要求体现到每一部党内法规的制定完善之中，全方位织密制度笼子；明确执行中央八项规定没有“铁帽子王”，坚决破除“法不责众”、“大到不能倒”等错误认识，改变原来所谓“理所当然”、“习以为常”等惯性，有效解决“几百个文件管不住一张嘴”等难题，强化了制度权威和执行力。推动反腐从严，坚持风腐同查同治，既由腐纠风、又由风查腐，深挖不

正之风背后搞利益输送等腐败问题，深化一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，成功走出一条中国特色反腐败之路。经过十余年坚持不懈的努力，党、国家、军队内部存在的严重隐患得到清除，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展，党的长期执政能力得到整体性提升，我们党找到了跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，在自我革命中不断焕发蓬勃生机，赢得了确保党不变质、不变色、不变味的历史主动，赢得了党团结带领全体人民为强国建设、民族复兴伟业共同奋斗的历史主动。

从经济上看，中央八项规定推动改变了公共资金、资源配置方式，净化了政商关系，优化了营商环境，成为促进高质量发展强大动力。高质量发展离不开优良的党风政风，优良的党风政风助力高质量发展。中央八项规定针对工作中存在的脱离实际、脱离群众，弄虚作假、不求实效，铺张浪费、大兴土木等突出问题，坚持实事求是，着眼实际需要，注重实际成效，以风气变革、理念变革助推质量变革、效率变革、动力变革，为经济发展转方式、调结构、提质量、增效益提供了有力保障，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。遏制无谓消耗、减少资源浪费。习近平总书记亲自推动，全党全社会广泛开展厉

行节约、反对浪费行动，“光盘行动”风行全国，全民节约意识显著增强，“勤俭办一切事业”成为共识和习惯，带动各行各业显著减少资源浪费，持续推进资源循环利用，深化生产方式和生活方式转型，为我国更好推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展创造了有利氛围。控制公务消费、促进居民消费。严肃查处违规公款吃喝、公车私用、公款旅游等问题，严控政府楼堂馆所建设，大幅压减“三公经费”支出和非急需非刚性支出，“过紧日子”成为党政机关常态。整治“天价月饼”、“天价粽子”等市场乱象，遏制虚高消费，推动高档餐饮、礼品、酒类、会议服务等行业纷纷“亲民”转型，让广大群众能消费、愿消费，助力激活居民消费的广阔市场。优化政府支出、提高使用效率。严肃财经纪律，严控一般性支出，坚决纠治政府部门任性投资、任意支出行为，推动减少形式主义、官僚主义带来的财政浪费，压缩了低效虚耗支出占用的资金空间。树立“做实功、求实效”的鲜明导向，推动财政资金更多投入科技、创新等经济支点，更多用于教育、医疗等提升人力资本的领域，更好发挥了撬动经济增长的杠杆作用。净化政商关系、做到亲清统一。督促党政机关转变管理方式，精简办事流程，优化政务服务，提升工作效能，营造市场化、法治化、国际化营商环境；引导企业安心专注“谋经营”，降低运行成

本，摆脱“请客送礼”、“搞关系”等不必要负担，政商关系越发亲清，促进了经营主体发展壮大。经过十余年坚持不懈的努力，中央八项规定破除了过去依靠大吃大喝“畸形消费”、楼堂馆所“举债兴建”、红包礼金“打通关节”等

不良发展路径，推动塑造发展新动能，培育发展新优势，激发市场新活力，有效助推经济社会高质量发展。

从社会上看，中央八项规定顺应党心民意，推动解决了一批群众反映强烈的突出问题，以作风建设新成效赢得了人民群众衷心拥护，巩固了党长期执政的群众基础和社会基础。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政的最大底气，脱离人民是党执政后的最大危险。习近平总书记深刻指出，党的作风关系人心向背，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。制定和落实中央八项规定，就是积极回应人民群众期盼，着眼



解决影响百姓舒适度、满意度的歪风积弊，以钉钉子精神常抓不懈、久久为功，有力滋养了党和群众的血脉深情。走好新时代党的群众路线。中央八项规定把改进调查研究作为第一条，习近平总书记带头身体力行，足迹遍布大江南北，轻

车简从、减少陪同、简化接待，同群众开“条凳座谈会”、同干部面对面谈心，为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉榜样。各级党员领导干部走出机关、走进基层，通过“四不两直”、“四下基层”等方式了解社情民意，察实情看实效，听心声寻对策，把屁股端端地坐在老百姓这一面，把问题解决在基层、把困难攻克在一线，有效增强了群众观念、增进了群众感情，架起了党群干群之间的“连心桥”。反对群众深恶痛绝的特权现象。中央八项规定从政治局做起、从高级干部抓起，严格执行有关工作和生活待遇规定，要求各级领导干部始终牢记自己是劳动人民的普通一员，自觉抵制特权思想和特权行为。规范领导干部配偶、子女及其配

偶经商办企业行为，严肃查处“裙带腐败”、“衙内腐败”等突出问题，有效斩断了利用影响力谋取私利的链条，有力维护了社会公平正义。惩治群众身边“蝇贪蚁腐”。凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都坚决纠正，深入排查治理民生领域的“微腐败”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，对脱贫攻坚、粮食购销、耕地保护、安全生产、医药卫生、防汛救灾等领域不正之风强化监督执纪，持续深化“校园餐”、农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务等方面突出问题治理，扎实推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动，用心用力解决群众急难愁盼问题，推动全面从严治党不断向基层延伸、向群众身边延伸。2016年以来，全国纪检监察机关共查处群众身边不正之风和腐败问题220.9万个，给予党纪政务处分183万人，移送检察机关7.3万人，带动解决一大批群众反映强烈的突出问题，人民群众切身感受到全面从严治党就在身边、公平正义就在身边。以真抓实干取信于民。坚持言必信、行必果，逐项问题解决，逐个领域规范，从遏制“舌尖上的浪费”、“车轮上的腐败”、“会所里的歪风”，再到整治形式主义、官僚主义突出问题，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，

有力消除许多过去积重难返的现象，充分证明我们党是认真办事的、是能办成事的，以看得见的变化、感受得到的成效重塑了党在人民心中的形象。习近平总书记语重心长地指出，“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。”2024年国家统计局调查显示，94.9%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实成效表示肯定。经过十余年坚持不懈的努力，中央八项规定让人民群众看到了真真切切的变化、得到了实实在在的利益，我们党以解民忧、纾民怨、暖民心的实际行动赢得了群众拥戴和信任，厚植了党的执政根基。

从文化上看，中央八项规定深度祛除封建糟粕文化和西方腐朽文化影响，以党风政风焕然一新引领社风民风深刻变革，为推进中国式现代化凝聚强大精神力量。文化是一个国家、一个民族的灵魂，文化自信是最基本、最深沉、最持久的力量。“风成于上、俗化于下”。中央八项规定实施以来，我们党坚持纠“四风”树新风并举，不仅坚决整治看得见的不正之风，更不断消除背后的思想文化根源，自上而下推动移风易俗、化风成俗，推动改变政治生态、文化土壤和社会面貌，促进壮大主流价值、主流舆论、主流文化，助力构建起具有强大感召力的核心价值观，为新时代中国特色社会主义文化注入新内容，为巩固文化主体性增添新能量。重塑党

风政风。聚焦顽瘴痼疾，反复抓、抓反复，每到重要节点提前提醒警示，连续138个月公布查处违反中央八项规定精神问题数据，深入整治违规收送礼品礼金、违规吃喝、快递送礼等典型问题，从一个个具体问题突破带动面上问题解决，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。传承党的优良作风，推动加强党内政治文化建设和政德建设，让党的理想信念、价值理念、光荣传统深入党员干部心灵，自觉反对和摒弃关系学、厚黑学、官场术、“潜规则”等庸俗腐朽的政治文化，展现出共产党人应有的样子。引领社风民风。坚持党员干部带头，加强家庭家教家风建设，把贯彻落实中央八项规定精神与新时代公民道德建设结合起来，推动整治大操大办、盲目攀比等民间陋习，传统节日摒弃封建迷信、回归文化本位，面子文化、浮躁功利等不良社会心态得到有效校正，崇实尚俭、戒贪尚廉的新风正气不断充盈。增强文化自信。中央八项规定彰显了马克思主义政党所坚持的公仆意识、群众观念，激活了中华优秀传统文化所蕴含的人文精神、道德规范，促进廉洁理念融入日常生活，不断培育新时代廉洁文化，推动新时代中国特色社会主义文化的思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力进一步增强，全社会文化自觉和文化自信进一步坚定，全党全国各族人民的精神面貌更加昂扬。经过十余年坚持不懈的努

力，中央八项规定推动了一场关于价值观的深层重塑，使广大党员干部进行了一次触及灵魂的精神洗礼，公私观、是非观、义利观进一步端正，推动全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起，汇聚起为强国建设、民族复兴伟业团结奋斗的磅礴伟力。

从国家治理上看，中央八项规定促进了国家治理体系和治理能力现代化，振奋了党员干部干事创业的精气神，推动了党长期执政能力的整体性提升。严密的制度设计、刚性的制度约束，蕴含科学的治理理念，激发持久的创造活力，维护和谐的社会秩序，释放强大的治理效能。中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，从改进工作作风着手，推动党政机关完善工作职能、健全制度机制，推动党员干部转变工作方式、创新工作方法，在推进国家治理体系和治理能力现代化的实践中发挥了重要作用。促进完善治理体系。推动各级党政机关自觉践行中央八项规定所倡导的回应群众关切、优化便民服务等实践要求，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善权责匹配的基层治理制度体系，便民服务体系不断健全，“少跑快办”、“一站式服务”平台广泛涌现，“服务型政府”理念不断向基层延伸拓展。引导提升治理能力。教育引导党员干部把改进作风和提升能力有机结合起来，与时俱进革新工作理念，把更多时间和精力用到钻研业务、改进工作上，

积极探索科学有效、务实管用的方式方法，适应新形势新任务的治理能力和专业能力明显增强。推动深化基层减负。统筹减负和赋能，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，开展“基层减负年”行动，大幅压减文件会议数量，统筹规范督查检查考核，整治不顾基层实际乱加码、乱作为、频繁填表报数、工作过度留痕以及“指尖上的形式主义”等问题，使广大党员干部从文山会海、迎来送往中解脱出来，聚精会神抓落实、谋发展。激励干部担当作为。引导党员干部树立正确政绩观，加强关心关爱、正向激励，推动精准问责，广大党员干部的积极性主动性充分激活，干事创业的精气神充分展现，以好作风好形象推动形成踔厉奋发、勇毅前行的生动局面。强化权力监督制约。针对“四风”问题易发多发岗位和领域，特别是高压之下仍然顶风违反中央八项规定精神的人和事，深入查找规定执行薄弱点、权力运行风险点、监督管理空白点，科学制定防范举措，确保权力在正确轨道上运行。推动党员干部增强对纪律、规矩、权力的敬畏之心，自觉抵御歪风邪气的侵蚀，主动接受各方面监督，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。经过十余年坚持不懈的努力，中央八项规定不仅有力推动了党的领导方式、工作方式革新，而且有力促进了党员干部精神状态、素质能力提升，为以“中国共产党之治”引领

“中国之治”注入了强大动力，确保我们党在世界百年未有之大变局中牢牢把握历史主动，确保我们国家在日趋激烈的大国战略博弈中立于不败之地，确保中华民族伟大复兴的航船在风高浪急、惊涛骇浪的考验中行稳致远。

八项规定历史性地改变中国，已经成为新时代管党治党的“金色名片”，必须倍加珍惜、不断擦亮。要深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，把严的基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续放大综合效能，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强作风保障。

（转自《中国纪检监察报》）

关于职业经理人经营下的企业党建工作探讨

向梅

党的十八大以来，推行和发展职业经理人制度已成为国企改革的重要内容之一。为深入贯彻落实习近平总书记在^①全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话和关于国企改革发展的^②重要指示批示精神，在健全完善适应现代企业制度的职业经理人制度的同时，积极落实全面从严治党责任，促进企业党建工作与生产经营相互促进、融合发展，根据《中国共产党章程》《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》《国务院国有企业改革领导小组办公室关于印发〈“双百企业”推行经理层成员任期制和契约化管理操作指引〉〈“双百企业”推行职业经理人制度操作指引〉的通知》《海南省省属国有企业推行职业经理人制度指导意见（试行）》和三亚市国资委党委《关于印发三亚市市属国有企业推行职业经理人制度实施意见的通知》《关于印发〈市属企业经理层任期制和契约化管理操作指引〉的通知》要求，结合三亚旅游文化发展集团有限公司（以下简称“旅发集团”）实际，作探讨如下。

一、存在问题

为解决旅发集团在积极推进职业经理人制度建设，激活企业人才活力、提

高企业竞争力、促进公司发展发挥重要作用的同时，与落实全面从严治党政治责任，做到坚持党的领导、加强党的建设，发扬国有企业的光荣传统，为企业^③强“根”铸“魂”之间的矛盾。重点解决职业经理人与基层党组织书记之间权责不清、约束不够、制衡缺乏等问题，推动积极发挥各自应有作用，协助完成本单位生产经营任务指标，提升企业经营活力和经济效益。

二、解决思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记“关于坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之”的重要指示精神，坚持党对国有企业的领导不动摇，发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用，保证党和国家方针政策、重大部署在国有企业贯彻执行；坚持服务生产经营不偏离，把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点，以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力，真正做到党建工作去虚向实。

（二）工作目标

1. 不断增强党组织政治功能和组织功能

旅发集团党委以整合重组为契机，坚持“党建引领、依法治企、深化改革、提质增效”主基调，根据重新整合重组的成员企业设置情况，及时调整和完善基层党组织设置，加快建设与全面从严治党体系相匹配、与中国特色现代企业制度相衔接、与改革发展中心任务相适应的党建工作新格局。落实企业党建工作责任制考核，推动企业党建责任与经营责任相衔接、党建工作与生产经营深度融合，推动不同层级、不同类型党组织积极发挥应有的作用。

2. 进一步完善现代企业制度

把加强党的建设和完善公司治理统一起来，建立现代企业制度，把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，做到组织落实、干部到位、职责明确、监督严格。建立职业经理人制度，是完善现代公司治理制度的必然选择，是企业改革、提高企业核心竞争力的必由之路，也是激活人才机制，打造符合时代要求的干部人才队伍的重要举措。

三、主要矛盾

坚持和完善按照“双向进入、交叉任职”领导体制，符合条件的党组织班子成员可以通过法定程序进入董事会、经理层，符合条件的职业经理人也可以

依照有关规定和程序进入党组织。党员总经理一般兼任党组织副书记，其他职业经理人一般不进入董事会和党组织。职业经理人条件下的党建工作，职业经理人开展各项生产经营活动需严格遵守国有企业全面从严治党各项要求；党组织书记需围绕生产经营开展党建工作，在基层党组织集体研究把关各项生产经营活动过程中，不能设置障碍、制造壁垒，要积极协助职业经理人推动生产经营活动。

（一）职业经理人的特点

一般来说，职业经理人主要具有以下几个特性：一是专业化。职业经理人是专门从事企业管理工作的人，履行委托人赋予的职责，具备工作岗位要求的专业化能力，体现出专业化的特征。二是职业化。职业经理人应该符合职业化要求，能够按照公认的职业规范和要求行事，遵守职业道德准则，承担所要承担的责任。三是市场化。职业经理人是一种社会化的公共资源，受市场这只“看不见的手”所支配，按照市场规则获取相应报酬，在市场上有序流动。四是契约化。市场化企业通过契约将职业经理人与公司结合成为一个整体，职业经理人通过契约授权范围管理他人、调动资源、进行决策。职业经理人的主要职责就是确保国有资产的保值增值。

（二）基层党组织书记工作要求

基层党组织书记则是抓基层党建的“第一责任人”，主要负责以下几个方

面工作：一是贯彻执行党的路线、方针和政策，通过召开各种会议、举办骨干培训班、树立典型等多种方法途径，认真宣传、贯彻党的各项路线、方针和政策，并与本单位的实际相结合，创造性地贯彻执行。二是召集召开委员会和党员大会（或党员代表大会），确定会议的议题，并将会议的中心议题提前通知参加会议的同志。讨论问题时，要注意发扬民主，让每个委员充分发表意见，最后按少数服从多数的原则做出决议。三是做好思想政治工作。党组织书记要深入调查研究，认真做好思想政治工作，了解和掌握党员的思想、工作和学习情况，发现问题及时解决，调动党员和群众的积极性和创造性。四是检查党组织工作计划和决议的执行情况，加强督促检查，及时解决问题，并向党组织委员会、党员大会和上级党组织报告工作。五是搞好委员会的自身建设，党组织书记在委员会的自身建设中负有主要责任，包括抓好委员的政治理论学习、开好组织生活会、加强委员会的思想作风建设和制度建设。六是做好发展党员和教育党员工作。党组织书记要认真制定支部发展党员的工作计划，维护发展党员工作的纪律，保证新党员质量；同时，制定党员教育计划，组织委员会讨论研究如何抓好党员教育计划的实施，并对党员教育工作进行总结。

职业经理人和基层党组织书记的工作重点和工作内容虽有所不同，但目标

都是统一的，是辩证统一的一个整体，都是围绕企业生产经营开展工作，都是为了增强企业经济活力、控制力、影响力、抗风险能力，提高企业运行质量和经济效益。职业经理人对企业的生产经营有绝对自主权，党组织书记组织带领全体党员干部围绕企业生产经营开展工作。

四、工作建议

（一）公司党委抓好“四个体系”建设

明确各级党组织工作职责。旅发集团党委要充分发挥“把方向、管大局、保落实”的作用，履行党委对职业经理人的选拔、教育、监督和管理责任，选派好基层党组织书记，协助职业经理人抓好生产经营工作。

1. 抓好选拔任用的体系建设。一是坚持“党管干部、党管人才”原则。把习近平总书记提出的新时代国有企业领导人员“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”二十字标准作为职业经理人选拔任用的总要求，把政治忠诚度作为衡量人才的第一标准，从政治坚定、驾驭能力强、熟悉业务的经营管理人才中择优选拔产生。二是严格履行党组织程序要求。坚持党管干部原则与董事会依法选择经营管理者以及经营管理者依法行使用人权相结合，坚持干部问题必须上党委会研究讨论，严格执行民主推荐和考察、外部引进人才的背景调查、干部选拔“四凡四必”

[]等程序，确保选人用人的风清气正。

2. 抓好素质培训的体系建设。一是加强思想政治教育。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，常态化开展党纪学习教育，每年分批、分层开展职业经理人全员培训工作，强化职业经理人的思想理论武装，确保“四个意识”“四个自信”“两个维护”根植于心。二是加强能力素质培养。围绕旅发集团加快促进三亚旅游、交通融合发展，助力三亚打造国际旅游胜地和国际旅游消费中心核心区的目标，针对旅文运营、文体会展、交通服务、旅游消费、产业投资五大板块，大力发展旅游新质生产力等事项开展专项培训，培养和提升职业经理人的战略思维能力和科学决策能力。

3. 抓好基层党建工作的体系建设。一是选优配强基层党组织书记和支委班子，把既懂党建工作又懂经营管理的同志选派到成员企业担任基层党组织书记，按照公司党委的安排部署，落实全面从严治党主体责任，推动党支部规范建设，积极创建具有企业特色的党建品牌，推动党建工作与生产经营融合发展。二是增强党建责任考核。根据中央《关于在深化国企改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》的要求，职业经理人作为受托人应严格落实国有企业党建工作责任制。落实企业党建工作责任制考核，推动成员企业党建责任与经营责任相衔接、党建工作与生产经营

深度融合，推动不同层级、不同类型党组织积极作用。

4. 抓好监督管理的体系建设。一是强化职业经理人党的纪律要求。严格遵守中央“八项规定”精神和公司改进工作作风提升工作能力要求，确保职业经理人在企业决策部署及其执行过程符合党和国家方针政策、法律法规。落实个人有关事项报告制度，建立和完善职业经理人述职述廉、任职回避等制度，严格党组织的纪律约束。二是强化职业经理人的履职监督。突出党内监督与出资人监督、同级党组织监督、审计等职能部门监督、职工民主监督相结合，完善职业经理人监督工作体系。建立完善企业违规经营投资责任追究制度，对于违反国家法律法规和企业内部管理规定，在经营投资中造成国有资产损失或其他严重不良后果的，依法依规严肃问责。三是建立职业经理人容错机制。按照习近平总书记提出的“三个区分开来”要求，辩证看待职业经理人在推进企业改革创新中出现的失误和错误，客观公正的评估和定性，鼓励担当作为，允许试错，为负责者负责，为干事者撑腰，从制度上消除职业经理人的后顾之忧，最大限度地激发职业经理人干事创业的动力。

（二）基层党组织发挥战斗堡垒作用

习近平总书记强调，全面从严治党要在国有企业落实落地，必须从基本组

织、基本队伍、基本制度严起。要同步建立党的组织、动态调整组织设置。要把党员日常教育管理的基础性工作抓紧抓好。企业党组织“三会一课”要突出党性锻炼。要让支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。

国有企业党支部（党总支）以及内设机构中设立的党委围绕生产经营开展工作，发挥战斗堡垒作用。主要职责是：

1. 学习宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织和本组织的决议，团结带领职工群众完成本单位各项任务。

2. 按照规定参与本单位重大问题的决策，支持本单位负责人开展工作。

3. 做好党员教育、管理、监督、服务和发展党员工作，严格党的组织生活，组织党员创先争优，充分发挥党员先锋模范作用。

4. 密切联系职工群众，推动解决职工群众合理诉求，认真做好思想政治工作。领导本单位工会、共青团、妇女组织等群团组织，支持它们依照各自章程独立负责地开展工作。

5. 监督党员、干部和企业其他工作人员严格遵守国家法律法规、企业财经人事制度，维护国家、集体和群众的利益。

6. 实事求是 对党的建设、党的工作提出意见建议，及时向上级党组织报告

重要情况。按照规定向党员、群众通报党的工作情况。

（三）工作授权

1. 基层党组织书记权利和义务

（1）履行抓基层党建第一责任职责，抓好基层党组织落实全面从严治党工作职责，做好同级监督工作；

（2）按照规定参与本单位重大问题的决策，支持职业经理人开展工作；

（3）加强党建品牌建设，积极推动党建工作与生产经营深度融合，以企业改革发展成果检验党组织工作成效。

（4）组织党员协助职业经理人积极开展各项生产经营活动，完成年度生产经营目标。

2. 职业经理人的权利和义务

（1）符合条件的职业经理人，按照有关规定进入党组织领导班子，党员职业经理人要履行抓党建工作的“一岗双责”；

（2）承担法人财产的保值增值责任，全面负责企业经营管理，对法人财产拥有绝对经营权和管理权；

（3）职业经理人通过契约授权范围管理他人、调动资源、进行决策；

（4）做好公司党委和基层党组织安排的其他工作。

（四）议事指引

《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》指出，具有人财物重大事项决策权且不设党委的独立法人企业的党支部（党总支），一般由党员负责

人担任书记和委员，由党支部（党总支）对企业重大事项进行集体研究把关。

1.党支部(党总支)应参照国有企业党委前置研究讨论重大事项范围，坚持议大事、抓重点，结合企业实际，制定重大事项集体研究把关清单，并报上一级党组织审批。

2.党支部(党总支)集体研究把关前，党支部(党总支)书记应与总办会成员充分沟通，视情况听取行业主管部门、上级业务部门等部门人员和职工群众等各方面意见建议。

3.党支部(党总支)集体研究把关，主要看重大事项是否符合党的路线方针政策，是否契合党和国家的战略部署，

是否有利于提高企业效益、增强企业竞争力、实现国有资产保值增值，是否有利于维护社会公众利益和职工群众合法权益，并形成明确意见。

4.党支部(党总支)集体研究把关后，应将意见及时反馈总办会。在总办会决策时，进入总办会的党支部(党总支)委员(党员)要按照党支部(党总支)意见发表个人意见。

5.企业重大事项经党支部(党总支)集体研究把关后，经理办公会可根据实际情况适当简化决策程序，避免同一范围人员对同一事项反复研究。

（本文作者单位为三亚旅游文化发展集团有限公司党群工作部）

前瞻谋划 创新驱动 自贸港背景下 机关党建提质增效路径研究

市委市直机关工委课题组

市委市直机关工委聚焦海南自贸港封关运作“一号工程”，围绕三亚“12345”工作主线和聚力打造“一标杆、五个区”工作安排，构建新模式、打造新场景，着力推进坚定政治方向、构建闭环机制、树立标杆示范、积聚联动合力等多方面工作，有效推动三亚机关党建增动能提质效。

做强品牌 凝聚合力
打造硬核战斗堡垒

逐梦自贸港，熔铸引领力

分片包联聚合力，严格监管正风气。市委市直机关工委把政治建设摆在首位，严格落实“第一议题”制度、市直机关党委（党组）理论学习中心组列席旁听制度，打造市直机关思想政治工作示范点，组织党员干部到博后村、中国科学院深海科学与工程研究所等地，开展参观联学活动，感悟思想伟力，汲取真理力量，锤炼忠诚干净担当的政治品格。创新推行市直机关“1+6+X”党建分片包联管理机制，将直属70余个市直

机关党组织划分为6个党建联系指导片区，并组建若干个党建联盟，开展助力优化营商环境、服务企业等特色活动，实现“组织联建、活动联办、队伍联抓、资源联享、业务联促”，凝聚机关党建工作强大合力。在全省率先出台《三亚市直机关部门机关纪委工作实施办法（试行）》，完成市直机关41个机关党委设立机关纪委全覆盖。聚焦政治清明、班子清廉、干部清正、风气清爽，持续纵深推进清廉机关建设，为清廉三亚建设提供重要支撑。

奋进自贸港，孕育创新力

打造品牌促融合，围绕中心增效能。聚焦“五向图强”，以“牵头抓总增动能”“围绕中心促发展”等为主题，打造了首批18个富有鹿城特色的市直机关党建品牌，其中《聚力服务 鹿城先锋》品牌获评全国优秀机关党建品牌，凸显党建与业务深度融合新成效。持续开展“双报到”工作，目前有1.3万余名党员进“网”入“格”，深度参与社区（村）治理工作。针对海南多台风的情况，深化拓展“双报到”工作，构



建党员“平急转换”体系，打造280支机关党员突击队，共有2600余名机关党员志愿者日常递送“微服务”，在防抗台风工作中勇当“急先锋”。

建功自贸港，积蓄推动力

指导跟踪提质效，夯实基础强堡垒。调整优化党务工作监督模式，强化日常服务与跟踪问效，台账做减法，清理形式化的“痕迹管理”，着力推动为基层减负；质量做加法，深度关联挖根源，靶向发力破难题，推动基层党组织全面进步全面过硬。举办“头雁讲堂”，夯实组织基础，锻造尖兵劲旅，在推进重点领域改革、构建现代化产业体系、保障重大任务等各项工作中，增强凝聚力、检验战斗力、展现创造力。聚焦三亚种业振兴、深海科技创新战略，引导党员干部跻身“赛马场”、勇做攻坚者，扎根一线，担当重任，矢志奋斗。指导基层党组织建立创先争优、定向调研、动态管理等机制，开辟党员岗位“绿色通道”，精简审批环节，延伸党建链，拓展服务圈，打造硬核战斗堡垒，推动重点任务落地见效。

齐链条 完善网络 探寻深度融合机理

延伸“党建链”，打通“高速路”

在海南自由贸易港建设热潮中，市

委市直机关工委着眼于业务工作，对党建进行延链补链强链，把党建链延伸到末梢，实现一链贯通、直连直通、高速畅通，打破条块分割局限，充分发挥党建链的承载功能。

市委政策研究室围绕自贸港建设、深化改革等重大任务，以党建链为载体，加强与三亚海关、市发展改革委、崖州湾科技城管理局等单位党组织联络，共同研究推进重要改革、重大项目的科学举措。市投促局发挥党建引领作用，构建“资源共享、优势互补、服务实体”的党建与业务融合新模式，引导党员带头成立“招商小分队”，多次赴北京、上海等地拜访企业，推动多家龙头企业落户三亚，并联合金融机构、链主企业、商协会等组建“红色招商联盟”，签署《党建共建协议书》，依托党建链，拓展招商链，带动产业链，实现党建与招商同频共振。

织密“党建网”，下活“一盘棋”

加强市、区共融共促，前往各区党群服务中心、社区党群服务站等处走访，围绕拓展党建联盟、打造党建品牌、做优党群项目等事项进行交流，从搭建沟通桥梁、实现信息共享、推进共建联促等方面挖掘着力点，联合开展政策宣讲、助企纾困、便民服务等活动，推进市、区、社区（企业）三级联动，增强辐射动能，合力构建全市党建“一

盘棋”新格局。

做优“党建+”，找准“撬动点”

挖掘党建与业务深度融合潜力，以典型标杆和先进组织为支点，运用“党建+”这个杠杆，发挥撬动作用。国家税务总局三亚市税务局开展“建设自贸港 党员展风采”等主题党日活动，促进队伍、工作、服务、机制、条块等“五融合”，组建市局统一的征纳互动运营中心，快速响应纳税人的咨询和办税诉求，打造问办一体的咨询服务体系，严格落实首问责任制、一次告知、跨区域联合通办等制度，打破了税费业务办理渠道和辅导渠道分离的壁垒，推动办税服务模式转型升级，提升办税便利化水平。

同时，开展“抓两头、促中间、强基础”活动，选树先进组织，带动中间组织，提升后进组织，采取“一支部一方案、一问题一对策”方式，推广先进经验，开展结对帮扶，突破发展瓶颈，实现信息共享、难题共解。激活党建牵引新动能，促进机关高效履行管理服务职能。市农业农村局组建党员先锋队，加强走访互动，联系服务800余家育种企业，助力打造南繁硅谷。市市场监管局带动“小个专”党组织开展党建活动，在大型农贸市场设立党员责任区，引导市场主体党员亮身份，优化监管模式，推行柔性执法，打造放心满意市场。

2024年以来，市委市直机关工委高质量开展“喜迎国庆 翰墨润心”“迎春 送春联”“红心向党 喜迎元宵”、市直机关趣味运动会等机关党群服务和文体活动等30余场次，持续优化服务供给。打造职工书屋，营造浓厚书香氛围，开展“学习走在前 集智助攻坚”读书活动，引导干部、职工自主提升与海南自由贸易港建设相适应的理论素养、政策水平，为迎接挑战、化解风险、创新攻坚提供精神动力、智力支撑、文化底蕴。

优化机制 创新体系 构建多维同频格局

健全“三化”机制

流程标准化。市委市直机关工委落实机关党建责任制，强化基层党组织在组织设置、班子建设、队伍建设、组织生活、信息管理、作用发挥、基本保障建设、制度建设等方面的基础工作，深入查找差距不足、补齐短板弱项，促进基层党组织标准化规范化建设。

任务项目化。围绕攻坚任务，推出一批“牵引性”“示范性”机关党建项目，传承弘扬“四下基层”优良作风，结合服务对象实际，针对性引导各党建片区（党建联盟）相关成员单位开展“服务项目、服务企业、服务基层”系

列主题党日活动，形成工作项目清单，定期督办跟踪，高标准抓好机关党建重点工作落实。

监管闭环化。列出履行全面从严治党主体责任清单、年度清廉机关建设重点任务清单等，细化年度任务安排，多渠道掌握工作进展，发出工作提醒，及时跟进指导，开展年度党组织书记抓基层党建工作述职评议考核并进行综合评价，有效传导压力，构建明责、考责、督责的闭环机制。

打造“四型”机关

打造政治机关。引导市直机关党员干部胸怀“国之大者”，发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率。

打造学习机关。从聚焦任务学、带着问题学、实践体验学、一线问需学等角度切入，着力引导市直机关党员干部提高政治站位，夯实思想根基，紧扣培育壮大热带特色高效农业、打造深海科技创新高地、培育发展低空经济等工作，为加快建设海南自由贸易港锤炼过硬作风和实践本领。

打造清廉机关。从责任落实、政治清明、廉洁从政、规范用权、营商环境、文化建设等六个维度聚焦，围绕凝聚工作合力、强化理论武装、加强纪律教育、健全防控机制、创新保障措施、

营造清廉氛围等任务，驰而不息深化作风建设，牢固树立清正廉洁导向，推动权力规范运行，构建崇廉尚廉良好风尚。

打造效能机关。着眼党旗所指、改革所向、发展所需、基层所盼，聚焦“五向图强”战略方向，围绕创新培育现代种业产业、加快推进海洋强市建设、积极培育发展空天产业、着力推动全面绿色转型、打造数字经济发展高地等主题，优化工作流程，实现线上流转，推进一网协同，提升机关效能。

构建“五学”共促

示范领学。坚持以上率下，发挥党委（党组）理论学习中心组领学促学作用，开展“送理论宣讲进机关”系列活动，邀请三亚市专家宣讲团成员授课，安排市直机关党员干部参会学习，传递时代强音，激发奋进力量，增强使命感紧迫感和工作针对性。

工委督学。在主题教育等工作中，强化工作统筹，抓实理论学习，找准结合点位，压实工作责任，采取调研访谈等方式，对市直机关基层党组织进行全覆盖指导，收集基层党组织开展学习教育好的经验做法，查找存在问题，提出工作建议。

以训助学。举办基层党组织书记、党务干部、纪委干部、工会干部等党群干部培训班，组织“双报到”培训、救

护技能提升轮训、消防安全知识培训、办公技能培训等专项培训，分层次、分类别、有重点、有步骤地组织开展机关党员和党务干部教育培训，着力提升干部职工整体素质。

党建联学。市直机关党组织开展联学活动，围绕强化政治统领、夯实理论根基、坚持统筹协调、推进融合发展、落实主体责任、完善激励导向等工作，交流探讨党建与业务融合的经验体会，营造“互帮互促、比学赶超”的浓厚氛围。

专题研学。举办集体“政治生日”，开展喜迎国庆、“我们的节日·清明”“弘扬伟大抗战精神”“祭奠革命先烈”等主题活动，教育引导广大党员增强党性意识，传承红色基因，厚植家国情怀。

突出“六域”协同

聚焦海南自由贸易港建设中心任务，根据主责职能、场地分布等情况，将市直机关基层党组织划分为统筹协调、重点任务、改革攻坚、科技创新、法治保障、一流环境等六个重点片区，各片区在独立开展活动的基础上，加强彼此之间互动，对片区联盟进行升级，推动成员单位党组织发挥各自优势，形成集合效应。

坚持挖掘潜力与激发活力相结合。聚焦新质生产力等主题，有效利用市直

机关党建资源，组织开展“头雁讲堂”、自贸港政策解读会、纪念海南解放75周年宣讲活动等跨片区联盟活动，实现周周有活动、月月有主题、季季出典型，持续激发市直机关党建工作新活力。

坚持统筹协调与自主牵头相结合。按照安全顺畅、规模适度、灵活有效、务实节俭的原则，选取党建工作基础扎实、成效比较明显且有一定特色的党建品牌单位作为联盟活动牵头单位，注重发挥其走在前列、善于带动的优势，依托各自单位资源，组织开展联盟活动，对活动主题、人员分配等关键事项进行一对一指导，确保取得良好效果。

坚持参观见学和研讨交流相结合。通过参观学习，感受海南自贸港建设的新成效，坚持以学促干、学以致用，引导活动参与者结合各自岗位实际，分享感悟体会，畅谈工作打算，提出工作建议，助力三亚高质量发展。

坚持重点任务与阶段工作相结合。将党建重点任务有机融入联盟活动，并把当前推进的工作与联盟活动对接起来，避免了形式主义，避免增加基层负担，实现了一举多得。比如在三亚市梅山革命烈士陵园、市党群主题公园开展的联盟活动，既把“七一”系列活动与党史学习教育结合起来，也通过联盟活动丰富主题党日活动内涵。



党旗引领风帆劲 乡村振兴绘新卷

天涯区委组织部

近年来，天涯区委始终坚持将党建引领作为推进乡村振兴的“红色引擎”和“第一抓手”，聚力构建“党建+”工作模式，持续强党建、兴产业、抓融合、促振兴，绘就乡村振兴“富、美、安、兴”新画卷，推进全面乡村振兴再上新台阶。

强化“党建+集体经济” 绘就“乡村富”新画卷

在台楼村的火龙果种植基地内，整齐排列的支架上，一颗颗圆润饱满的火龙果点缀其间，焕发着勃勃生机。

近年来，台楼村党总支部坚持党建引领，引进龙头企业，探索“村集体+企业+农户”的产业帮扶模式，种植火龙果180亩、燕窝果200亩、榴莲400亩，2024年台楼村集体经济收入135.3万元。

天涯区台楼村党总支部书记村委会主任 麦少华：

火龙果、燕窝果还有榴莲等特色种植项目的成功，增加了台楼村集体经

的收入，2023年村集体经济的收入总共达到了82万元。我们一些特色产业的发展，极大地提升了群众的幸福感和获得感。

而在抱前村，村党总支部立足区位、资源、产业等优势，积极探索“村集体+国企+公司”产业发展运营模式，在70亩的闲置土地上建立了红掌扶贫产业基地，吸纳附近多名农户务工，让村民实现在家门口就业增收致富。

水蛟村党委统筹整合闲置土地、房屋、景观、文化等乡村资源，打造庭院经济，村集体经济收入大幅度增加，成功入选2023全国乡村振兴优秀案例名单。

天涯区农村集体经济组织会计委托代理服务站负责人 龙俞先：

天涯区立足乡村振兴新实践，聚焦农村“三资”持续健康发展，把闲置资源变为增收“活水”，充分发挥了闲置资产效能，实现集体、农户和第三方共赢增收。

近年来，天涯区制定出台《三亚市天涯区农村集体“三资”管理混乱问题专项整治工作方案》，不断规范农村集体“三资”管理，编制村级集体经济发展规划，通过线上线下厘清各村集体收入、支出及可分配收益，推动村集体“三资”管理制度化、规范化、信息化，促进集体收益合理分配，提升村集体发展活力。

紧紧围绕天涯区农村集体“三资”管理混乱问题、农村集体资金不入“三资”管理私设“小金库”、甚至出现挪

用私分集体资金等突出问题，按照检查清单进行全面排查。

截至2024年12月，天涯区278个农村集体经济组织共摸清农村集体资产总额2.1亿元、集体土地资源14.65万亩，农村集体“三资”管理规范化水平有了明显提高，实现了资源变资产，资金变股金，农民变股民，不断地发展壮大村集体经济。

做好“党建+乡村建设” 绘就“乡村美”新画卷

天涯区文门村是著名的“千年古寨”，背靠青山秀水，原始生态优美。近年来，文门村学习运用“千万工程”经验，在环境整治、乡风文明、产业发展等方面下功夫，充分调动党员群众主动参与村庄自治，共建和美新乡村。

近年来，天涯区为切实解决制约乡村经济发展难题，深入贯彻落实习近平乡村振兴重要指示批示精神，学习运用“千万工程”经验，加快推进乡村建设，从道路、硬件设施、乡村环境、人文环境等方面的不断提升和改善，将“小地块”化身党建“大阵子”，加快建设宜居宜业和美乡村的生动实践。

突出“党建+乡村治理” 绘就“乡村安”新画卷

天涯区深入贯彻新时代党的建设总要求，紧紧围绕“党建引领乡村治理”

这一核心主题，通过开展积分兑换活动，将积分制与村级事务、村民利益联系起来，大力推行积分管理制度，把乡村治理方式由“任务型”转为“激励型”，进一步提升乡村治理实效，巩固乡村治理成果。

紧扣党建引领基层治理主线，在抱龙村的村规民约栏前，村民们一边讨论，一边赞许。一纸“村规民约”，字数虽不多，内容却很丰富。其中，既弘扬尊老爱幼、扶弱济困等传统美德，也倡导法治思维、低碳生活等现代文明。

一直以来，天涯区积极探索有效的乡村治理机制，全面部署及推广清单制、积分制工作，从村民管理、村务管理、保障管理、村庄建设管理等方面细化出清单细则，基层自治更加充满活力，基层服务更加精准高效，全面形成乡村振兴工作上下高效沟通的思想合力、工作合力，共绘“乡村安”新画卷。

拓展“党建+招商引资” 绘就“乡村兴”新画卷

火车跑得快，全靠车头带。水蛟村党委深知，要想在招商引资上取得突破，必须有一支高素质、专业化的招商队伍。为此，村党委建立了理论学习长效化机制，依托“三会一课”、主题党日活动，定期组织党员干部学习各类招商引资政策、先进经验及典型案例，不断提升“两委”干部的思想认识和招商工作能力。



党建引领 赋能育才 乡村振兴“强引擎”

育才生态区工委

2023年以来，育才生态区深入贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想和关于“三农工作”重要论述，聚焦党建工程，引领基层全方位构筑育才乡村振兴要素保障体系，切实把党的政治优势、组织优势、理论优势、密切联系群众的优势转化为乡村振兴强引擎，为育才和美乡村高质量发展注入持久动力。

一、党建引领生态产业发展，激发乡村振兴内生动力

以党建引领增效为主线，紧扣“生态产业化、产业生态化”发展思路做强做优村集体经济。打造以那会绿壳蛋鸡、雅林明善生猪养殖为主的生态畜牧，以榴莲、菠萝蜜、紫色释迦、彩虹西瓜、羊角蜜、苹果青枣及火龙果等新奇优热带农产品为主的高效农业，以现代农业产业园、榴莲国际交流中心、物流仓储为主的三产融合，以那受龙密和美乡村建设、万橡雨林和优旗大嘴鸟

共享农庄为主的农旅融合，以全国名特优新农产品凤梨、万保红心菠萝蜜、大嘴鸟榴莲为主的品牌强农生态产业体系，有效实现区村联动、村企共建、互惠互利、合作共赢。2024年，全区一产增加值为15.25亿元，增长5.7%；农民居民人均可支配收入24045元，增速7.2%；两项均排名全市第一，10个村集体经济预估总计约650万元。为持续壮大村集体经济，激发内生动力，增效成果转化奠定坚实基础。

二、党建引领增效基层治理，绘就乡村振兴“和美画卷”

以党建引领基层治理为重心，深入学习运用“千万工程”经验，以“实”“干”当先，深入融合主题教育成果、党纪学习教育、基层减负及整治群众身边不正之风，倾听民心、收集民意，形成并解决为群众办实事及问题清单41件。狠抓“四风”整治，靶向施治减负，“精”“减”赋能基层，促使基层“五了”工作初显成效。“三治融合”夯实“青法治理经验”，大胆探索“多元共建、融合自治”的基层治理新路径，创建“1331回归美好调解法”“1+1+2多元调解模式”，积极推广马脚“睦邻”网格化管理平台，有效实现矛盾化解在基层一线。截止目前，矛盾纠纷调处成功率为100%。积分制推广示范有力有效提升群众参与乡村治理热情，改善农村人均环境，培养文明乡风，全区11个村（社区）中，9个获省市级文明

村（社区），2个正在申报中。民生基层设施逐渐日渐完善，医院新院区，育才水质净化厂、立才幼儿园、全民健身中心、马脚日间照料中心建成并投入使用，并在基础教育体系中结束育才无高中的历史。2024年9月立才学校迎来首批高中学子，教育事业的提质升级，满足了育才人民群众生活的幸福感、获得感。

三、党建引领筑固组织振兴，夯实乡村振兴“主阵地”

以党建引领组织振兴为核心，突出强基固本，强化组织引领，以深入开展基层党组织标准化规范化建设、抓两头促中间、常态化整顿软弱涣散党组织、提档升级党建阵地、加强村民小组长队伍建设等举措建好建强全区基层党组织战斗堡垒。突出先锋作用，锻强骨干力量，积极实施“雁阵效应”，着力培养“有想法、想干事、讲实效、重担当”的村（社区）党组织书记和驻村第一书记为“头雁”。聚焦能力素质、技能特长、学历层次等情况，多渠道从返乡大学生、外出务工返乡人员、致富带头人、退役军人、村专职工作者和政府雇员等群体中，选优充实各村（社区）乡村振兴骨干队伍，同步启动育才生态区



乡村培智提质三年行动和制定《三亚市育才生态区村（社区）干部在职学历教育和专业资格证书奖励暂行办法》、村（社

区）党组织书记及“两委”干部后备力量培育储备行动，打通村（社区）两委成员和致富带头人双向培养渠道，全力提升村（社区）两委班子引领发展、服务群众的能力水平。突出党建品牌创建，有效提升基层党组织内生活力，巩固青法村“稻田原野议事台”、马亮村“酸豆树下讲党课”、雅林村“古榕树下红色广场”原有党建品牌，创建并推广乡村大讲堂、马脚村“马脚·印”、那受村“田间课堂”、明善村“思源亭”，了解民情，深入民心，密切党群、干群关系，充分发挥党的政治功能和组织功能。

下一步，育才生态区将继续坚定不移抓党建促乡村振兴，持续推动党建工作与乡村振兴深度融合、同频共振，努力和全区党员干部群众齐心再绘育才乡村振兴新图景。



坚持党建引领 扎紧村集体 “三资”防护栏

吉阳区委组织部

农村集体“三资”是实现乡村振兴战略的重要物质基础，也是基层监督的重点内容。今年来，罗蓬村党总支坚持党建引领，通过构建“制度筑基、培训赋能、监督聚力”三位一体管理模式，规范“三资”运行监管，护航农村集体经济健康有序发展。

强化机制建设 筑牢资金“安全堤”

罗蓬村严格遵循村集体财务管理制度，推行村集体经济收支非现金结算业务，通过银行账户转账、村务卡电子支付等方式，规范资金管理。

以《三亚市吉阳区村集体工资委托代理服务会计核算管理暂行办法》为指引，精心制定涵盖4章9条的村级实施细则。针对不同额度的资金使用，设置分级审批机制（5000元以下由村委会主任审批；5000元至2万元需经村“两委”会议表决；超过2万元的项目则要经过村务监督委员会、村民会议或村民代表大会讨论决定）。

强化学习赋能 念好廉政“约束经”

提升资金管理人员的专业素养和廉政意识是保障资金安全的关键所在。罗蓬村广泛宣传财务管理的重要意义，凝

聚党群合力，推动财务规范工作从“要我做”转变为“我要做”。

通过开展《三亚市吉阳区村（居）集体财务管理暂行办法》专题培训，明确杜绝现金交易、强化资金监管的具体要求，全力确保村级财务管理的规范性和安全性，提升相关人员的业务水平和风险防范能力。截至目前，罗蓬村已牵头组织专题培训2场，覆盖全村村“两委”成员8名、村小组正副组长26名、报账员1名和村务监督委员会成员3名。

同时，深入贯彻中央八项规定精神，将廉政教育融入日常管理，通过组织专题学习、参观廉政基地等活动，增强人员廉洁自律意识，从思想根源上杜绝挪用、贪污资金等违法违纪行为。累计开展党风廉政建设专题学习1次，组织参观廉政教育基地3次。

强化监督管理 守好群众“钱袋子”

在村文化广场、学习站和各村小组经济合作社外墙等处村务公开栏上，实时更新村集体资金收支流水，并张贴监督举报公告。村民只需扫码登录“清廉吉阳”公众号“随手拍”专栏，即可随时举报资金管理和使用方面的问题。

罗蓬村针对村里经济社会发展、公共事务、大额资金使用、惠农政策落实、工程建设、社会治理、宅基地审批等重大事项的资金支出及使用问题，召开“四议两公开”会议3次，村务监督委员会开展查账1次，组织村民代表听取村委会工作汇报1次。村民符大姐指着公开栏信息说：“今年的分红大会结束后，分红款就直接打到了我的账户里，心里别提多美了。”

健全机制、压实责任、加大宣传……罗蓬村通过一系列有力举措，推动规范化、透明化运行，确保每一笔资金的流向在云端上都有详细记录，给村民交上一本“明白账”。



改进农村“空心村” 党建工作的探索 实践和意见建议

海棠区委组织部

随着中国社会经济的快速发展和城镇化进程的加速，农村人口外流、人才流失、“空心化”等现象逐渐加重，农村地区面临“留不住人”的困境，“空心村”问题日益突出。当前，海棠区社会经济高速发展，农村“空心村”问题有所改善，但基础设施建设、工资薪酬等仍然跟不上经济发展脚步，农村“空心村”逐步成为新常态，影响了农村基层政权的正常运转。海棠区通过实地走访、收集相关数据等方式掌握有关情况，认真梳理总结当前海棠区农村“空心村”存在问题，提出相关意见建议，为农村“空心村”提供决策依据。

一、农村“空心村”原因及分析

形成农村“空心村”的原因很多，情况也比较复杂，就海棠区目前情况来看，主要有以下几方面原因：

（一）基层党组织建设薄弱。一是部

分基层党组织村“两委”干部年龄老化、文化层次低、发展思路不清、缺乏经营意识和创新能力等，农村自治组织人员管理比较松散，没有承担起应尽的义务和职能，缺乏有效的监督机制。比如三灶村班子整体年龄偏大，8名“两委”干部中有6名超过50岁，只有1名为全日制本科，其余7名均为在职大专或高中学历，在基层组织建设、乡村振兴发展等工作中存在能力不足问题。二是随着城市化影响加深，年轻一代对农村的归属感降低，更倾向于在城市发展定居，农村传统文化逐渐边缘化，导致乡村社会结构松散，凝聚力下降。比如海棠区加快推进城镇化进度，海丰村、龙江村等部分未征地老村中青壮年到安置区居住，但老人仍居住在老村。

（二）基础设施建设薄弱。农村“空心村”存在交通不便、设施设备落后等问题，难以满足现代生活需求，许多农民选择外出务工，导致农村青壮年劳动力流失，留守人口多为老人、妇女和儿童。如北山村进村通道只有1条两车道水泥路，零售、个体户等行业基本没有，衣食住行等条件比较差，乡村振兴工作队员居住只能安排到村委会办公楼，村民购买生活必需品只能到邻村或外面的综合市场，2015年以来北山村大学毕业生32人，但只有5人留在村委会工作、村里发展产业或务农，其余27人均外出务工。

（三）自身发展动力不足。海棠区

大部分农村资源禀赋不足，耕地少，不能规模经营，不利于农业产业化、机械化推进，产业结构单一，发展模式单一，缺乏多元化产业支撑，传统农业收益低，难以吸引年轻人返乡创业。比如海棠区大部分村集体经济收入来源除了转移支付只剩下土地租赁和承包收入，大型集体经济项目少，留守农村青壮年人员收入主要来源于耕地和就近打临时工，收入来源不稳定。

（四）人才流失严重。一是农村青壮年人员离乡创业、外出务工和异地陪读等现象严重，加上近几年耕地成本居高不下，农村耕地基本都以承包方式给相关公司和个人运营，导致农村人口大量迁移向城镇聚集，人口“空心”导致经济“空壳”。二是农村基层岗位对本村高素质人才的吸引力不足问题依然突出，刚入职村专职工作者月工资和绩效大约3000元，并且随着乡村振兴任务加重，基层治理事务日益繁杂，“低收

入、高强度”的工作特性进一步影响了农村对人才的吸引力，加剧了“选人难、留人难”的问题。比如海丰村在多次后备力量储备排查中，优秀本村青年在外有稳定工作，工资薪酬相对较高，不愿意回村参与建设，大量农村青年和致富能人外出务工经商，选人难题愈发凸显。

二、消除农村“空心村”的意见建议

（一）加强队伍建设，优化基层班子队伍整体素质。拓宽选人渠道，坚持思想政治素质好、带富能力强等标准，从返乡大学生、退役军人、致富能手等人员中选优配强村级班子。持续加强对村“两委”干部的组织建设和制度建设，增强团结意识，提高立党为公、执政为民的执政能力。持续抓好素质教育，深入实施“双学历”、本科学历提升计划，加强教育培训工作，不断提升村（社区）“两委”干部综合素质，建

设一支懂经营、善管理、信息灵、交际广，对发展村级经济有谋有招能力强的“两委”班子，推动农村“空心村”走上快速发展的路子。

（二）强化党建赋能，提高农村基层治理社会水平。积极探索党建引领乡村治理新模式，建立基层民主对话运行机制，用好“海棠夜话”多元对话平台，坚持村事大家议、共同定、一起干的基层治理目标，深入聚焦村民“急难愁盼”问题和矛盾诉求，列出清单开展“一事一议”，推动解决好群众“急难愁盼”的问题，不断提升村民的凝聚力和认同感。

（三）加快农村规划，推进完善农村基础设施建设。结合城乡融合发展、乡村振兴战略和农村发展实际情况，以提升农村村民生活品质和区域发展潜力为目标，加强在政策上的扶持，做好农村基础设施建设规划，在基础设施建设加大资金投入力度，加快推进农村“五网”基础设施建设、公共服务一体化建设等，推动基础设施高质量落地，提升村民生活获得感幸福感。

（四）加大帮扶力度，因地制宜促进乡村振兴产业发展。要把发展壮大村集体经济摆上重要议事日程，鼓励和扶持集体经济发展，充分发挥资源优势，因地制宜培育发展“一村一品”项目，加大资金、项目、人员等方面扶持力度，组织各村要因地制宜、实事求是制定农村集体经济发展规划和具体计划，

理清发展思路，搭建发展平台，拓展发展空间，落实发展举措，不断丰富村集体经济发展业态，有效增加村级集体经济收入。探索“繁地融合”创新模式，加强与相关单位建立紧密合作关系，就海棠区瓜菜、水稻、稻虾共生、蜜瓜等四大产业进行重点帮扶，打造“一院一村”“一村一品”，以南繁的科技优势和人才资源加持，为海棠区农业产业的创新升级提供强有力的支撑，推动农业产业提质增效。

（五）优化薪酬体系，建立定向录取机制。相关职能部门要及时定期参照事业单位管理八级岗位工资变动情况进行调整，或者参照《关于印发〈三亚市完善城乡社区治理机制试点方案〉的通知》（三办发〔2019〕107号）文件中薪酬管理机制，工资薪酬按照我市上年度在岗职工平均工资标准的90%确定（包含单位五险一金、高温津贴、绩效等），并随我市上年度在岗职工月平均工资标准的变化而调整，将岗位补贴和学历补贴、工龄工资等纳入薪酬保障机制，加快推动面向优秀村（社区）工作者定向招录公务员或事业编制工作，突破职位天花板，确保村专职工作者的职业认同感及工作积极性。发挥“海棠青雁”人才品牌效应，激发农村青年人才创新创业活力，继续开展农村青年人才创新创业项目支持申报，扩大政策知晓率和宣传氛围，鼓励更多返乡入乡农村青年创新创业。





三亚中央商务区 党建品牌“1+3+5” 创建工作正式启动

中央商务区管理局党委

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实新时代党的建设总要求，深入推进高质量党建引领园区高质量建设发展，6月16日，三亚中央商务区管理局召开2025年度党建工作会议暨党建品牌创建启动会。会议全面总结2024年党建工作，部署2025年重点任务，正式启动品牌党建创建工作，为园区高质量建设发展注入红色动能。

管理局党委书记梅开志出席会议并讲话，党委副书记、局长杨硕宣读党建品牌创建实施方案，党委委员、副局长钱晓明主持会议，局党委所属各党组织负责人、党员代表及管理局中层以上干部参会，共话园区党建与业务深度

融合新篇章。

会议现场，与会人员集体观看《鹿城党旗红》系列节目《三亚中央商务区：党建引领聚合力、“三聚”赋能促发展》，回顾党建引领下园区在产业集聚、服务提质、发展增效方面的生动实践。管理局第二党支部、三亚商务区发展集团党委、保利国际广场楼宇党支部依次发言，结合业务实际分享党建创新经验谈成绩、谋未来、创品牌，思路清晰、措施务实，为“一支部一品牌”“一楼宇一特色”体系建设打下坚实基础。

梅开志在总结讲话中强调，2025年是自贸港封关运作、扩大开放关键之年，也是园区高质量发展启动之年。党建工作必须扛起“先锋旗”、打好“主动仗”，以党建品牌创建为抓手，推动党建引领园区发展再上新台阶。同时提出五点具体工作要求：一是举旗定向，要始终把政治建设摆在首位，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，

筑牢政治忠诚；二是引领赋能，要聚焦园区建设中心工作，深入落实五大行动，推动“党建链”与“产业链”双链互促；三是品牌创优，要打造具有园区特色的党建品牌体系，通过品牌创建，提升党建工作的影响力和吸引力，增强建设发展的内源动能；四是强基固本，要深入开展支部建设年活动、自贸港先锋行动与“两个覆盖”集中攻坚行动，持续加强党支部标准化规范化建设，激发党员先锋活力；五是压实责任，要强化党组织书记“第一责任人”职责，加强对党建品牌创建工作的督促检查和考核评价，将创建成效作为党支部和党员干部评先评优的重要依据，以考核促实效。

会议指出，管理局党委坚持以高质量党建引领园区高质量建设发展为主线，紧盯“1+3+5”目标任务，以“红链赋能 产业领跑”党建品牌创建为抓手，聚力打造学习型、服务型、创新型园区党建特色，实施组织强化、产业提升、企业服务、人才发展、作风建设五大行动，持续加强园区党的建设，坚持不懈抓党建促发展，不断凝聚高质量发展合力，着力构建区域联动、领域融



合、产业发展的园区基层党建新格局，为扎实推动自贸港先锋行动落地见效，全面推进园区高质量跨越式发展，全力打造自贸港现代服务业高质量发展引领区提供坚强的政治与组织保障。

会议号召，全体党员干部要以“时不我待”的紧迫感和“功成必定有我”的使命感，落实落细“红链赋能 产业领跑”党建品牌创建工作，加快党建子品牌谋划启动，奋力开创党建引领园区建设发展新局面，助力三亚经济社会高质量发展，在建设海南自贸港中勇担先锋、作出贡献！



《海南自由贸易港人才发展促进条例》施行 立法护航纳贤士 服务提质创未来

核心提要

- 进一步向用人单位授权、为人才松绑，赋予高等学校、科研院所、医疗卫生机构等用人单位在人员招聘、科研经费使用、薪酬绩效发放、人才评价认定、职称评审等方面的自主权
- 支持高技能人才密集、技术实力较强、内部管理规范的规模以上企业自主开展高技能人才职称评审
- 规定中外合作办学机构和境外独立办学学校中全职工作的境外人员可以按照规定参加海南自由贸易港职称评审、高层次人才认定、人才工程项目及人才奖项评选等

6月1日起，《海南自由贸易港人才发展促进条例》（以下简称《条例》）正式施行。在海南举全省之力决战封关运作“一号工程”、加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港之际，《条例》的出台，为加快人才工作的制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境提供了重要支撑。

构建全方位人才引育用支撑体系。坚持从实际出发，从人才工程、人才队伍建设、人才机制等方面推动人才引进培养使用的规范化、法治化。着重规范重大人才工程项目。明确实施“四方之才”汇聚计划和“南海”人才开发计

划，围绕重点产业和重要领域，吸引、培育和集聚各类高层次人才和急需紧缺人才。着重明确人才队伍建设重点。规定县级以上人民政府应当加强本土人才培养，健全本土人才培养体系，着重加强科技人才、技能人才、乡村振兴人才、青年人才队伍建设，在平台建设、培训开发、资金资助、职称评审、课题承担等方面加大支持力度。着重优化人才引进流动方式。规定县级以上人民政府应当搭建各类招才引智平台，破除户籍、地域、身份、学历等制约，精准灵活引进各类人才，并对柔性引进用好“候鸟”人才、市场化社会化引才等作

出规定。着重创新人才使用激励机制。明确建立健全以信任为基础的人才使用机制，进一步向用人单位授权、为人才松绑，赋予高等学校、科研院所、医疗卫生机构等用人单位在人员招聘、岗位管理、科研经费使用、薪酬绩效发放、科技成果转化、人才评价认定、职称评审等方面的自主权，鼓励事业单位实行灵活多样的薪酬分配形式。

统筹推进教育科技人才一体发展。强调完善协同育人模式。要求县级以上人民政府统筹产业发展和人才培养，支持符合条件的重点园区打造职普融通、产教融合、科教融汇示范区，规定高等

学校、职业学校应当建立以创新创业为导向的人才培养机制，完善产学研用结合的协同育人模式。强调支持创新平台建设。支持高等学校、科研院所以及其他企事业单位、社会组织申报建设国家级科技创新平台，承担国家重大项目，培养高层次专业人才，支持有条件的地区引进或谋划建设国家重大科技基础设施，并规定了企业参与科技创新、科研设施与仪器设备开放共享等内容。强调打通人才职业发展通道。明确专业技术人才与高技能人才职业发展贯通制度，规定取得高级工以上职业资格或者职业技能等级的技能人才可以申报评审相应



层级专业技术职称，专业技术人才可以申请参加相应职业（工种）技能评价；支持高技能人才密集、技术实力较强、内部管理规范的规模以上企业自主开展高技能人才职称评审。

突出人才对外开放和合作。坚持汇聚全球智慧资源，围绕增强引才措施吸引力、提高人才领域开放水平，专章规定关于国际人才的相关制度设计。加深教育对外开放合作。允许引进境外教育资源培养高水平国际化人才，规定中外合作办学机构和境外独立办学学校中全职工作的境外人员可以按照规定参加海南自由贸易港职称评审、高层次人才认定、人才工程项目及人才奖项评选等。支持高等学校面向“一带一路”沿线国家持续招收留学生。加大支持国际人才来琼创新创业力度。规定了外籍技术技能人员在海南自由贸易港就业创业和永久居留、境外人员参加职业资格考试和境外职业资格实行单向认可、外籍和港澳台地区高层次人才领衔实施省科技项目等内容，并对国际人才离岸创新创业基地建设、在境外设立或者共建研发机构等作了规定。加强国际人才服务保障。从优化服务、提升国际人才工作生活便利化角度对国际人才在出入境、签证、工作许可、居留和永久居留等方面作出了制度安排。

打造近悦远来人才发展环境。健全人才服务保障体系。明确县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全人才综

合服务保障体系，实行人才服务事项“一站式”办理，为人才提供出入境和居留、落户、医疗、住房、社保、档案管理、证照办理等配套服务。健全人才创新创业资助支持体系。规定县级以上人民政府应当鼓励建设各类创新创业服务平台，鼓励社会组织、企业和个人以人才投、人才贷、人才险等方式为人才创新创业提供有效金融支持，同时明确企业和社会资本建设创新创业服务平台，可以由财政资金给予补贴。健全人才工作任务跟踪问效体系。规定要健全人才工程项目评选机制，强化目标管理和绩效评估；建立人才政策落实督导机制，督促检查人才政策落实情况，对人才政策进行定期评估，并根据评估情况动态调整；建立支持人才创新创业容错纠错机制，加强人才诚信体系建设，对用人单位或者个人骗取政府人才政策优惠或者资金的相关违法行为设定了惩戒措施。

三亚出台三文件构建离退休干部“候鸟”党员教育管理、服务、发挥作用全链条工作机制

市委老干部局

为深入开展自贸港先锋行动，日前，三亚出台《三亚市加强离退休干部“候鸟”党员教育管理的十二条措施》《三亚市离退休干部“候鸟”党员标准化服务清单（2025年）》《三亚市离退休干部“候鸟”党员“天南海北共建自贸港”专项行动方案》等3个文件，创新教育管理方式载体，不断推动教育管理有形有效覆盖，搭建离退休干部“候鸟”党员温馨港湾，推动来自“天南海北”的离退休干部“候鸟”党员发挥政治优势、经验优势、威望优势和专业特长，不断集聚“银发”力量，助力三亚奋力打造海南自贸港建设新标杆。

《三亚市加强离退休干部“候鸟”党员教育管理的十二条措施》围绕有效纳管、分类纳管、教育培训、工作责任等方面，提出用好“三圈”工作法、打造立体式排查网络、开展“集中登记接收季”活动、优化党组织设置、建立“双跨”党建共建机制、建立“主题订制”学习套餐、构建协同管理机制、建立纪实管理制度和“双向反馈”机制等十二条措施，进一步健全完善离退休干部“候鸟”党员“三联结三同步三保

障”双向共管机制，推动全市离退休干部党建工作向更宽领域、更深层次拓展。

《三亚市离退休干部“候鸟”党员标准化服务清单（2025年）》按照“组织有温度、服务有实效、党员有港湾”的工作理念，从组织纳管、学习教育、阵地共享、文化活动、作用发挥、人文关怀等方面，切实加强离退休干部“候鸟”党员服务保障，确保其“流而有家”。清单将结合实际，每年动态调整优化，不断提升服务质量和水平。

同时，《三亚市离退休干部“候鸟”党员“天南海北共建自贸港”专项行动方案》以提升离退休干部“候鸟”党员管理质效为核心，通过搭建服务平台、强化教育引导、创新作用发挥机制，推动引导离退休干部“候鸟”党员在基层治理、生态文明、园区建设等七个领域中亮身份作表率，实现“流动不流失、离乡不离党、作用见成效”目标，进一步推动来自“天南海北”的离退休干部“候鸟”党员在海南自贸港建设中贡献智慧和力量。

海棠区

三亚国际免税城打造旅游巴士上的“时光先锋”



在飞驰的旅游巴士上，一场别开生面的“移动党课”正在上演。三亚国际免税城销售部第四党支部创新党建载体，将通勤巴士转化为“时光先锋号”党建移动服务阵地，以“红色引擎”驱动消费服务升级，生动诠释了自贸港国企“链长”的使命担当。

党建领航，服务前移。该党支部紧扣海南国际旅游消费中心建设目标，精准破解离岛免税政策知晓度低、购物流程复杂等消费堵点，组建党员先锋服务队深入交通动线，耐心地为旅客提供零距离政策宣讲、消费体验、品牌推广等暖心服务，通过党建引领服务创新实践，拓宽免税服务边界，实现“上车即服务、到店即购物”的无缝衔接。

先锋示范，释放动能。在腕表节限量商品推介、健康产品知识普及等专业领域，党员骨干化身“行走的导购智

库”，将商品文化内涵与自贸港政策优势深度融合。通过“三亮工程”（亮身份、亮标准、亮承诺），构建起“党建+服务+营销”三维矩阵，使“舒心全球购”服务理念转化为可感知的消费体验。

作为中免集团在琼重要战略支点，三亚国际免税城始终践行国企“链长”职责，通过建立“场景创新、精准服务、形象提升”三位一体工作机制，将党组织政治优势转化为市场竞争优势。今年以来，三亚国际免税城各级党组织通过开展系列主题党日活动，有效强化党建对业务发展的引领作用，推动服务品质与经营效能同步提升，形成党建与经营深度融合的良性发展格局。

“我们将持续深化移动党建服务矩阵建设，在离岛免税、跨境电商等新赛道持续发力。”三亚国际免税城企业相关负责人表示，未来将通过党建共建、产业联动等创新机制，为海南自贸港建设国际旅游消费中心注入更强动能。

天涯区水蛟村

推动庭院经济“出圈” 绘就乡村振兴样本

干净整洁的村道两旁鲜花簇拥，古朴庭院里咖啡香气与农家菜香交织，游客在溪流边举着手机拍摄“古井餐桌”的创意改造——这幅充满烟火气的乡村图景，是三亚天涯区水蛟村的日常。而让这片土地焕发新生的，是村党委书记董国效带领村“两委”班子交出的乡村振兴答卷。

在海南自贸港建设的浪潮中，三亚积极响应号召，深入开展自贸港先锋行动与党支部建设年活动，自贸港农村先锋专项行动（以下简称“专项行动”）更是如火如荼进行着。

1987年出生的董国效2006年入党，自担任水蛟村“领头雁”以来，始终牢记初心使命，将专项行动的要求与自身工作紧密结合，积极带领村民发展经济。

董国效利用自家庭院打造水蛟小院。他独具匠心，将古井巧妙改造成餐桌，把鸡棚变成时尚的吧台，旧物在他手中变废为宝，一个独具特色的水蛟小院应运而生。这一创新举措，不仅是对传统农村庭院的一次大胆改造，更是专项行动中鼓励农村创新创业、发展特色产业的生动实践。

小院开业后，迅速成为市民游客的热门打卡地。每天下午和晚上，小院里热闹非凡，欢声笑语回荡在每一个角落。人们在这里休憩、聚餐，享受着乡村的宁静与惬意。董国效的示范起到了良好的效果，打消了许多村民对于成本和收益的顾虑。在他的带动下，村民纷纷行动起来，积极参与到庭院经济的发展中。

如今，水蛟村已开设水蛟小院、宠物驿站、卫凯小院、漫时间·露营咖啡小院等庭院经济示范点。水蛟小院的成功“出圈”，为村民提供了庭院经济发展的鲜活样本，也体现了专项行动中以点带面、推动农村产业发展的思路。

在天涯区委、区政府的支持和水蛟村党委的谋划下，2023年3月1日，天涯区水蛟庭院经济协会成立，这是专项行动中加强农村产业组织化、规模化发展的重要举措。协会会员涵盖了水蛟村14个村小组100多名村民。协会党支部举办各类沙龙活动，积极协助会员改造庭院，由点及面逐步形成庭院经济集群。这一过程中，党支部充分发挥引领作用，将党支部建设年活动的要求融入农村产业发展中，通过加强党组织建设，

提高党员组织凝聚力和战斗力，为庭院经济发展提供了坚强的组织保障。

目前，水蛟村庭院经济协会会员达116户，吸纳庭院53家，其中33家已经营业，20余户正在升级改造中。2024年，水蛟村33家庭院经济营业额超1100万元，其中返乡创业大学生15人、解决就业人数146人。同时，庭院经济还带动了农家乐的发展，村集体经济收入和村民人均收入实现翻倍增长。“自从我们搞了庭院经济，村里的变化一天一个样。现在，村里这么漂亮，我们的收入增加了，生活也越来越好了。”村民罗玉球说。

村民的话，是对水蛟村“两委”班子工作的高度评价，也是对专项行动和三亚市党支部建设年活动在农村落地见效的最好见证。

面对村民的称赞和取得的成绩，董

国效并没有满足。他表示，将继续加强党建工作，以党建引领乡村振兴。一方面，加大对党员的教育培训力度，提高党员的党性修养和业务能力，让党员在乡村振兴中发挥先锋模范作用。通过开展各类主题党日活动、党员培训课程等，增强党员对自贸港建设、农村发展的认识 and 责任感，使党员成为推动农村产业发展的主力军。另一方面，进一步深化“村集体+国企+公司”模式，整合更多的资源，发展更多的产业，让村集体经济更上一层楼。

从党建红到生态绿，从庭院美到产业兴，水蛟村的蜕变是乡村振兴的生动缩影。在董国效等村领导班子的带领下，水蛟村正以崭新的姿态，朝着产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的目标大步迈进。



鹿回头社区党总支部

党建引领绘新篇 实干担当暖民心



鹿回头社区位于三亚市南端鹿回头半岛，辖区面积约5平方公里。2006年鹿回头由村改居，到现在已经19年，社区面貌有了翻天覆地的变化。近年来，该社区党总支部始终把“为民服务”四个字镌刻于心，以党建为引领，多维度发力，用一桩桩、一件件民生实事，勾勒出社区发展的温暖图景。

更方便

家门口就可以给车充电

着小推车接孙子放学，笑着说：“以前路都不好走，现在车子停得整整齐齐，我们走路、骑车都安全多了！”

新能源车主李先生曾为充电发愁，如今他的焦虑一扫而空。2022年9月，该社区党总支部牵头建设安装的汽车充电桩，就设置在安置区公共区域。“在家门口就能充电，再也不用跑老远找充电桩了，太方便了！”李先生边给爱车充电边感慨。这些充电桩不仅解决了居民的实际难题，也为社区绿色出行提供了有力支持。



更整齐

小区停车位的维护和管理变得更规范

走进鹿回头社区安置区，以往车辆乱停乱放的现象消失不见。记者了解到，自2021年9月，该社区党总支部启动安置区门岗管理机制后，规范了停车秩序，道路变得宽敞整洁。居民陈阿姨推

更安全

老旧变压器迁移至安全位置

“我觉得最大的变化就是这里。”在该社区活动广场，居民李大姐直言，之前，老旧的变压器紧邻活动区域，让在此休闲娱乐的居民提心吊胆。该社区党总支部得知后，迅速行动，多方协调，最终于2020年11月将变压器迁移到安全位置。如今，傍晚的广场热闹非凡，孩子们嬉笑奔跑，老人们围坐聊天，欢声笑语回荡在社区上空。

更暖心

居民生活有盼头

在发展集体经济方面，2021年8月23日，该社区居委会与三亚黎响服饰开发有限公司签订租房合同，将闲置场地出租，打造黎族故事文化创意生产体验



基地及夜市经济等。这一举措不仅让本地黎锦文化得以传承发扬，吸引游客感受传统手工艺的魅力，更为社区带来了可观的经济收益，反哺社区建设。

关乎居民切身利益的安置问题，该社区党总支部也从未忽视。他们持续跟进安置区公寓楼D17栋、D18栋的装修进度，定期到施工现场查看，协调解决施工难题。最终安置区公寓楼D17栋、D18栋于2024年9月26日进行选房，居民吴先生如愿住上了期盼已久的安置新房。“感谢社区党总支部一直把我们的事放在心上！”他说。从规范停车到解决充电难题，从消除安全隐患到发展特色经济，鹿回头社区党总支部用实际行动践行党的初心和使命。每一项民生工程的推进，每一个问题的解决，都凝聚着他们为民服务的热忱，不断提升着居民的获得感、幸福感、安全感，真正向社区群众交出了一份温暖的为民答卷。

崖城村

党建“金钥匙”解开乡村共治密码

清晨，崖城村文明门下的小广场，72岁的陈阿婆跟着军话民谣传习班的老师哼唱崖州民歌；夕阳下，“小小讲解员”捧着笔记本认真学习崖城学宫知识……这幅寻常的乡村景色，正是崖城村从传统古村蜕变为“全国文明村镇”的生动缩影。

极探索共建共治共享的乡村治理体系。通过发展特色产业、深化文化引领、推行乡村治理积分制，村庄治理效能显著提升，村民的获得感、幸福感、安全感持续增强。

党建引领

积分制激活治理活力

拥有866户3649人的崖城村，曾面临耕地碎片化、青壮年外流的发展困境。2023年，崖城村推行的乡村治理积分制成为破局关键。

“以前打扫院子总觉得麻烦，现在捡袋垃圾能兑换奖品。”村民王大姐一边展示着刚兑换的奖品，一边笑容满面地说道。这一转变，源于崖城村成立专项领导小组，将“积分制”广泛应用于党建管理、环境治理、志愿服务、社会

综治、文明创建等村级事务管理。

“积分公开透明，贡献多少，回报多少。”崖城村党总支部书记、村委会主任陆卫平介绍，村委会将村集体产业生产的瓜果蔬菜等作为积分兑换奖品，设立积分兑换驿站，制度流程上墙，奖品展示清晰。村民可用积分兑换生活用品，这一机制有效引导村民从“旁观者”变为“参与者”，让点滴善行“积攒文明”，村民既得荣誉又得实惠。目前，已有62户家庭登上红榜，曾经的卫生死角变成了美丽庭院。

产业破局

特色产业夯实经济基础

文明创建离不开坚实的物质基础。崖城村坚持党建引领产业发展，以“坚持市场导向，利用优势资源，发展特色产业，带动农民致富”为中心，积极探索壮大集体经济的特色模式。

这几年，崖城村委会推行“三变改革”（资源变资产、资金变股金、农民变股东），采取“村集体公司+科研院所+种植能手”联营模式，流转土地种植冬瓜、彩虹西瓜等高附加值瓜菜，建设高

效水肥一体化蔬菜基地。村民通过“土地租金+基地务工”双渠道增收，2024年带动就业120余人，户均增收1.2万元，从源头上减少因贫生陋现象。

崖城村委会还借智科技兴农，培育文明农人。依托“博士村长”团队，成功引入热带辣椒新品种，并打造10亩示范种植基地。开展12期“田间课堂”，将生态种植技术、诚信经营理念融入培训，培育新型职业农民45人。2025年辣椒产量达3.3万斤，产品直供商超，以绿色农业实践助推生态环保新风。

数据见证着蜕变：2022年人均收入2.1万元，村集体经济收入68万元；2024年人均收入达2.8万元，村集体经济收入突破113万元。流转的110亩土地上，茄子、豇豆等蔬菜四季轮作，常年蔬菜基地生机盎然，描绘着产业兴旺的乡村振兴图景。

文化铸魂

凝聚乡情促善治

在积分制激活治理活力、产业夯实经济基础的同时，崖城村委会以党建为引领，深挖文化底蕴，为乡村善治注入灵魂。

崖城村以“民意清单”为抓手，构建“收集——办理——反馈——评价”闭环机制，打通服务群众“最后一公里”，多渠道“听民意”。每季度联系包点单位召开民意恳谈会，协商民意工

作，广泛听取党员群众意见建议，助力基层治理与发展。截至2025年5月，崖城村共收集163件民意事项，已办结162件，已办结事项群众满意度100%。

创新打造的“文明门下大讲堂”成为省级“终身学习品牌项目”和凝聚民心的主阵地。定期邀请专家学者、行业能手开展政策宣讲、农业技能等讲座培训，累计举办活动40余场，有效推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

传承地方文化，守护乡愁记忆。开设军话民谣传习班，引导村民听民谣、悟民谣、唱民谣，让优秀传统文化成为乡村治理的道德滋养，在凝聚人心、淳化民风中发挥重要作用。同时，培养了一支60人的“小小讲解员”队伍，他们在崖城学宫等地，用清晰的讲解和真挚的情感为游客讲述历史文化故事，年服务游客达1.2万人次，用行动擦亮了崖州文旅品牌。

如今的崖城村，文明已融入日常的方方面面，清晨的广场舞、午后的农家书屋、傍晚的议市长廊，处处洋溢着村民舒心的笑脸。今年，当获评全国文明村的消息传来，陆卫平的话语朴实而深刻：“文明不是牌子，而是让村民过得舒心。”

破形式主义枷锁 立基层治理新篇章

周迎欣

当前，形式主义问题仍是困扰基层治理的沉疴痼疾。一些地方出现的“盆景式落实”“甩锅式问责”“注水式考核”等现象，不仅消耗干部精力、浪费行政资源，更损害群众利益、侵蚀执政根基。必须坚持问题导向，以刀刃向内的勇气推进标本兼治，让基层干部轻装上阵、实干担当。

一、形式主义新变种侵蚀治理效能

在个别地区，形式主义呈现出“三转三空”的异化倾向：决策转空想、执行转空转、考核转空谈。河北某地推行商户牌匾“统一换装”，未经科学论证便匆忙上马，既加重商户负担，又造成行政资源浪费；某地教育局创建“示范校”过程中，迫

使乡村学校挪用教研经费制作展板，导致“台账精美、教学退步”的怪象。这些案例折射出，当决策脱离实际、执行背离初心、考核偏离本质时，再好的政策设计也会在落实中走形变样。

权责错位更让基层陷入“小马拉大车”的治理困境。某地将专业药品监管任务下派至社区，工作人员因缺乏专业知识，检查沦为填表拍照；某部门斥资千万元打造的“智慧大屏”成摆设，群众反映多年的老旧社区改造却久拖不决。这些现象背后，暴露出“权力在上、责任在下”的体制机制弊端，导致基层既要扛起“无限责任”，又缺乏解决问题的实际能力。

二、制度革新破解治

理沉疴

根治形式主义必须筑牢制度刚性约束。构建科学决策“双保险”：建立重大政策可行性预审机制，引入第三方评估和群众听证程序；推行“政策试验田”模式，通过小范围试点检验、大数据动态调优。如在城市更新项目中，通过前置评估、过程听证、弹性试点，既能避免“一刀切”决策，又可形成可复制推广的成熟经验。

推动权责关系“双向校准”。建立垂直部门职责清单，严禁将专业执法权违规下放；创新“资源随事转”保障机制，上级部署任务须同步配套技术指导和要素支撑；健全终身绩效审计制度，对形象工程、半拉子项目实行责

任倒查。某省住建系统通过建立“权责匹配工作清单”，明确87项不得转嫁基层的专业事项，有效遏制了责任甩锅现象。

三、破立并举树实干新风

根治顽疾需打好整治组合拳，以“三破三立”重塑工作导向：破文山会海之弊，立解题能力标尺；破数据注水之虚，立群众口碑导向；破盆景考核之伪，立实干兴业之本。

拆文山、填会海，让干部从会议室回归问题现场。某省建立“无会日”和线上联审机制后，基层干部每周平均参会时间下降62%，得以腾出精力推进老旧小区改造等民生工程。这启示我们，破除“以会议落实会议”的怪圈，关键在于建立“四不两直”的暗访督查制度，把考核标尺从“开了多少会”转向“解了几道题”。

挤水分、晒实绩，让数据从报表框走进百姓框。针对某地虚构项目集中开工的乱象，纪检监察机关创新“扫码验真”监督手段，群众通过工程公示牌二维码即可核验进度。当考核指标从“展板厚度”转为“民生温度”，基层自然会把功夫下在畅通下水管道、点亮楼道路灯等实事上。

拔盆景、种常青，让政绩从宣传栏扎根责任田。某市将87项考核指标精简为“群众满意度+问题解决率”双维度体系后，教育部门主动叫停示范校创建活动，把资金投向农村学校危房改造。事实证明，唯有建立问题导向的考核标尺，方能激励干部在田间地头解难题，在厂矿车间办实事。

四、上下协同激活治理动能

破除形式主义需上下同频破除“悬河效应”。某地建立“双向考评”机

制，上级部门考核基层实绩时，同步接受基层对资源保障、政策科学的反向评价，推动形成“决策-落实”良性循环。这种上下贯通、权责对等的治理新格局，正在把制度优势转化为治理效能。

当制度约束长出牙齿、实干精神融入血脉、上下同欲形成合力，基层治理就能突破“虚假繁忙”的迷障，在服务群众、推动发展的实践中焕发真正活力。这要以钉钉子精神持续抓下去，让求真务实的作风成为新时代干事创业的最美底色。

（本文作者单位为人民日报数字传播（海南）有限公司）

让“短实新”蔚然成风

王晓

古语云“文如其人，言为心声”，文风不仅是文字表达的外在形态，更是党员干部思想作风、工作作风的直接映射。当“短实新”文风扎根于文件报告、浸润于日常话语，党与群众之间的沟通桥梁才能真正畅通无阻。

习近平总书记历来重视文风问题。他指出：“文风与党风同社会风气是紧密相连的”，“党风决定文风，文风体现出党风。人们从文风状况中可以判断党的作风，评价党的形象，进而观察党的宗旨的贯彻落实情况”。

警惕“废话文学”背后的作风积弊。在部分单位，“文件穿靴戴帽、讲话云山雾罩”的现象仍未根除。有的材料动辄洋洋万言，开篇必引经典、层层铺垫，却迟迟不切入主题；有的报告充斥着“高度重视”“大力推进”等

空洞表述，看似气势恢宏，实则内容空洞无物。更有甚者，将网络流行的“废话文学”搬进公文，用“原则上按照原则执行”等话术敷衍塞责。这些现象的本质，是形式主义在文字领域的变相滋生，不仅造成行政资源浪费，更让群众对政策文件望而生畏。

以“短实新”之笔书写为民初心。好的文风，应当如林间惊鸿，寥寥数笔便直击要害；似清泉入喉，质朴真诚且沁人心脾；若破土新芽，扎根实践又充满生机。删繁就简，让文字凝练如惊鸿掠影。公文写作不是文学创作，无需华丽辞藻堆砌。湖北省推行“三短一简”改革后，政府工作报告篇幅大幅缩减，关键数据、政策举措却更加突出，群众一眼就能抓住重点。这深刻说明精炼文字不仅是

写作技巧，更是对工作思路的全面梳理，唯有真正吃透政策、摸清实情，才能在有限篇幅内讲清核心问题，展现“删繁就简三秋树”的写作功力。洞彻事理，让文字清澈如甘冽清泉。一些文件喜欢使用晦涩术语、生造概念，看似高深实则让人摸不着头脑。反观焦裕禄同志的工作笔记，用“吃别人嚼过的馍没味道”比喻调查研究，以“干部不领，水牛掉井”说明带头示范，朴实话语中蕴含深刻哲理。新时代的文风改革，需要干部走出“文件思维”，用群众听得懂、记得住的语言传递政策温度，让理论文字既有高度又有烟火气。躬行实践，让文字鲜活如破土新芽。三亚市吉阳区乡村振兴“三项承诺事项”如实记录“村民反映照明问题年久失修”“建议发展榴莲特色种

植”等具体诉求，为政府能够提供政策实施方案奠定坚实基础。当干部带着“沾泥土、带露珠、冒热气”的一手素材写作，用具体案例代替抽象说教，用真实数据代替主观臆断，文字自然会成为反映群众心声、推动问题解决的利器。

让“改文风”成为长效机制。“改文风”绝非一朝一夕之功，必须从制度建设、考核导向、文化

氛围等多维度发力。建立公文质量“负面清单”，将空话套话、冗长拖沓等问题纳入考核；开展“一线采风”活动，让干部在田间地头、社区广场积累鲜活素材；树立“短实新”文风标杆，通过优秀案例评选、写作经验分享，让清新质朴的文字蔚然成风。

“文变染乎世情，兴废系乎时序。”在新时代新征程上，让我们以刀刃

向内的勇气祛除文风积弊，用“短实新”的朴实文字传递政策温度、书写实干担当，让每一份文件、每一次讲话都成为密切党群关系的纽带，成为推动事业发展的强劲动力。唯有如此，“改文风”才能真正从“一阵风”转化为滋养作风建设的“四季风”，永远吹拂在为民服务的道路上。

（本文作者单位为三亚市吉阳区委组织部）

才，却在人才落户后陷入政策断档期——职业发展通道狭窄、科研平台建设滞后、子女教育医疗等配套服务缺失，导致人才“引得进却留不住”。短期激励只能解一时之渴，长效生态建设才是留才之本。需构建“全生命周期”的人才服务体系，将短期激励转化为长效赋能，方能实现“事业留人、感情留人、待遇留人”的良性循环。

打破仪式化合作窠

臼，以人才互通锻造“真融深合”体系。“推动产学研人才联合培养和交流”是促进我国人才发展的重要举措，也是实现产学研深度融合的核心环节。当前，各地不断涌现的人才平台产学研合作普遍陷入“仪式化表演”的困局：双方多以“战略签约”“揭牌仪式”替代实质性合作，合作项目沦为挂牌即落幕的“仪式化表演”，高校与企业之间人才流动不足，导致高校实

验室的先进技术“锁在柜中”，企业生产线的痛点需求悬在空中。需构建“人才-技术-产业”循环体系，打通人才流动“任督二脉”，并在政策引导、文化融通、机制协同上多点突破，多管齐下实现产学研人才互通，才能构建起“真融深合”产学研融合体系。

（本文作者单位为三亚传媒影视集团代运维部）

破除“套版”依赖，重构人才平台价值

姚雯雯

人才是第一资源，是决定发展的关键因素。在各地“抢人大战”持续升温的背景下，各式人才平台如雨后春笋般涌现，部分地区患上“套版”病：照搬政策文本、复制合作模式、堆砌硬件设施，导

致人才平台建设沦为“千城一面”的政绩橱窗。这种“千城一面”的同质化建设，实则用战术勤奋掩盖战略懒惰，亟需以深度破题取代机械作答，以“特色化突围”替代“模板化跟风”，重构人才平

台价值。

超越短期激励思维，以长效机制涵养“近悦远来”生态。部分地区人才政策存在“重引轻留”的短视陷阱：以“百万安家费”“千万科研启动金”等短期激励措施吸引人

深化产才融合 激活创新动能

——崖州区“科技副总”项目打造区域协同发展新范式

孙佳琦

在海南自由贸易港建设进入关键阶段的时代背景下，三亚市崖州区深入贯彻落实习近平总书记关于“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”的重要指示精神，于全省率先以政府名义聘任“科技

副总”，通过构建“人才引领、产业筑基、创新驱动”的协同发展体系，推动科技、人才、企业协同发展，为区域高质量发展注入强劲的科技动能和人才活力。这一制度创新既是落实中央人才工作会议

精神的具体实践，也是探索产才深度融合新路径的有益尝试，展现出新时代海南深化改革开放的蓬勃生机。

聚焦体制机制创新，构建产才协同发展新范式。崖州区立足海南“三

区一中心”战略定位，以制度集成创新破解“产学研”协同难题。通过建立“政府搭桥+企业出题+人才解题”的三维联动机制，实施“科技副总”项目，从而突破传统产学研合作的时空边界。首批选聘的5名“科技副总”来自中国农业大学等顶尖高校机构，覆盖南繁种业、生物医药等关键领域，受聘后将直接参与企业战略决策与技术攻关，实现实验室与生产线的“零距离”对接。这种“一岗双责”的人才引用模式，有效打通科研成果转化的“最后一公里”，推动形成“科技攻关—成果转化—产业升级”的良性循环。

强化战略要素集聚，打造自贸港创新发展新高地。近年来，通过“院士村长”“博士村长”等人才项目的前期实践，崖州区已成功实现技术升级与产量提升，此次推行的“科技副总”项目，通过构建“双向赋能”创新生态（科研人才将实验室成果导入生产线，企业需求

反向驱动科研方向调整），将进一步推动人才势能转化为产业动能，在种质资源创新等领域形成突破，推动产业链、创新链、人才链深度融合，为海南打造国家重大战略服务保障区提供关键技术支撑。

深化区域协同发展，绘就自贸港建设新图景。作为海南自贸港重点园区与行政区融合发展试验区，崖州区通过“科技副总”项目探索出“以产聚才、以才兴产、产城融合”的发展路径。这种创新实践不仅体现在技术攻关层面，更在体制机制层面形成示范效应：通过建立人才评价与产业贡献挂钩的激励机制，完善知识产权共享机制，构建起“基础研究+技术攻关+成果产业化”的全链条创新体系。随着制度创新的持续深化，崖州正朝着建设国家种业创新高地、深海科技战略基地的目标稳步迈进。

站在海南自贸港封关运作的关键节点，崖州区

“科技副总”项目的创新实践，生动诠释了“人才是第一资源”的深刻内涵。这种以制度创新推动要素聚合，以要素聚合催生创新裂变的实践探索，既是崖州响应国家创新驱动发展战略的缩影，也为探索“城产人”融合发展提供了新路径，在科技创新的大潮中，崖州这片改革热土将持续释放“人才红利”，为海南自贸港建设贡献更多崖州智慧。

（本文作者单位为三亚市崖州区委机构编制委员会办公室）

公务员以“三重角色”推动AI技术赋能增效

苏娴

习近平总书记强调：“要把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机，以信息化、智能化为杠杆培育新动能。”这一重要论述为AI技术与政务服务的深度融合指明了方向。在人工智能重塑社会治理模式的今天，公务员队伍作为政策落地的“最后一公里”，必须主动适应技术变革，以学习者、融合者、守护者的三重身份，推动AI技术赋能政务服务创新，构建高效、智能、安全的现代政府治理体系。

做孜孜不倦的“学习者”，以技术认知夯实能力根基。面对AI技术引发的治理革命，公务员首先要破除“技术恐惧症”，树立终身学习理念。江苏、广东以及上海等多地政府部门开展“AI专题实操能力培训班”，以系统化教学助力公务员掌握数

据分析、智能决策等核心技能，这种组织化培养不仅为治理现代化注入科技动能，更在政府部门形成了“技术赋能”的行动共识，为服务效能提升奠定坚实基础。同时，公务员自身要以“空杯心态”开启学习之旅，主动研习AI基础原理，利用在线课程深化认知，参与项目实践培养数据思维与算法应用能力，关注行业动态保持持续学习，以主动姿态拥抱技术变革。

做锐意创新的“融合者”，以技术赋能建立“人机协同”。在具体的工作中，积极主动探索AI与政务场景的深度融合，挖掘AI在优化工作流程、创新服务模式等方面的潜力，将AI与实际工作相结合，推动政务服务的智能化、精准化。公务员应当遵循二八法则：AI处理80%的结构化、重

复性工作，如数据整理、格式校对；人类专注于20%的价值判断、政策把握。绵阳市在市政务服务中心微信公众号上线“棉宝”AI助手，通过“AI初审+人工复核”组合拳，让群众办事“从最多跑一次”迈向“一次就好”，正是人机优势互补的典范。破除“非此即彼”的二元对立，才能打开AI+政务的广阔天地。

做坚守底线的“守护者”，坚守底线思维与人文关怀。DeepSeek等AI智能工具仅仅是辅助工具，目的是提升工作效率，更好服务群众。济南市创新推出AI社工“泉小智”平台，基层干部运用AI技术智能解答民生政策，同时深入社区调研群众隐性需求，通过AI分析诉求热点规划走访路线，形成“技术初筛+实地核验”闭环，确保服务精准

落地。因此，要深化人机协同，守住服务初心底线，避免因过度依赖AI而忽视了自身判断力和经验积累，忽视了群众的情感诉求与实际困难。

站在数字文明的新起点，公务员队伍既要有拥

抱AI的勇气，更需保持驾驭技术的清醒。当学习者提升认知维度，融合者重构治理模式，守护者夯实价值根基，AI技术才能真正成为提升政府治理效能的“智慧引擎”。唯有如此，方能书写智能时代的

“政务答卷”，让人民群众在数字化发展中享有更多获得感、幸福感、安全感。

（本文作者单位为三亚市吉阳区审计局）

党建引领筑根基 基层善治促振兴

鲍彦蓉

治国安邦，重在基层；基层稳固，关键在党。当前，在全面推进乡村振兴战略的大背景下，如何破解基层治理难题、提升治理效能，成为摆在我们面前的重要课题。实践证明，只有坚持党建引领，筑牢基层治理根基，才能实现乡村善治，绘就乡村振兴的壮美画卷。

一、聚焦“三资”监管，夯实治理基础

农村集体资金、资产、资源是乡村振兴的重要物质基础。针对当前存在的监管不到位、运行不

透明等问题，要着力构建“制度+科技+监督”三位一体的监管体系。江苏昆山市创新推出“阳光三资”监管平台，实现村级财务实时公开、全程留痕，村民通过手机即可查询监督，有效防范了“微腐败”的发生。同时，要充分发挥村务监督委员会作用，让群众真正成为监督主体，确保集体资产在阳光下运行。

二、净化基层生态，筑牢红色堡垒

针对部分地区存在的宗教宗族势力干扰、黑恶

势力渗透等问题，必须坚持党对基层工作的全面领导。要建立健全“红色网格”管理体系，发挥党员中心户的示范带动作用；严格落实村“两委”成员资格联审机制，坚决把不符合条件的人员挡在门外。浙江诸暨市创新“枫桥经验”，通过党员包片联户，及时发现和化解矛盾纠纷，使基层政治生态得到有效净化。

三、创新服务模式，提升治理温度

随着城镇化进程加快，物业服务矛盾日益凸

显。要积极探索“红色物业”管理模式，推动社区党组织、业委会、物业服务企业“三方联动”。北京市朝阳区通过建立“党建联席会议”制度，定期协商解决小区治理难题，使物业投诉率显著下降，真正实现了“小事不出小区、大事不出社区”。同时，要充分发挥党员志愿者作用，组建各类服务队伍，让基层治理更有温度。

四、拓展治理维度，服务特殊群体

针对城乡结合部、“候鸟”人群等特殊区域和群体，要创新组织设置和服务方式。海南三亚市

在“候鸟”社区建立功能型党支部，根据季节性特点开展精准服务；深圳市在城中村推行“党建+出租屋”管理模式，有效提升了流动人口服务管理水平。这些创新实践表明，只有因地制宜、精准施策，才能实现基层治理的全覆盖。

五、激发内生动力，推动乡村振兴

提升基层治理效能，最终要落实到推动乡村振兴上。要大力推行“党建+产业”发展模式，把党组织建在产业链上；要充分发挥乡贤能人作用，培育文明乡风。山东寿光市通过党支部领办合作社，

带动群众发展特色农业，实现了集体增收和农民致富的双赢局面。

基层稳则天下安，党建强则乡村兴。站在新的历史起点上，我们要持续激活党建“红色引擎”，以制度创新破解难题，以组织优势凝聚合力，以服务创新温暖民心，以模式创新拓展维度，以理念创新激发活力，不断推进乡村治理体系和治理能力现代化，为全面推进乡村振兴提供坚强保障，让广袤乡村真正成为安居乐业的美丽家园。

（本文作者单位为三亚市天涯区委巡察工作领导小组办公室）

以“党建+工建” 守护新兴领域劳动者权益

洪赛

在信息技术浪潮的推动下，物流快递、互联网自媒体、网约车和外卖等

新兴领域如雨后春笋般蓬勃发展，成为经济增长新引擎与社会运转新支撑。

然而，光鲜背后，问题亦接踵而至：“特厨隋卞”纠纷、平台抽成过高却不

缴纳社保、外卖小哥与网约车司机合法权益难保障……这些痛点，如阴霾笼罩，亟待驱散。在这样的背景下，“党建+工建”成为破局的关键，为守护新兴领域劳动者权益照亮前路。党建是引领，为新兴领域发展定向领航。党组织的介入，能在新兴领域构建起坚强的战斗堡垒。

一方面，通过创新党组织设置方式，对于分散的网约车司机、外卖小哥等群体，建立流动党员党支部或功能型党组织，让流动党员找到组织归属，如海口市琼山区成立骑手联盟党支部，依托“椰蜂驿站”开展组织生活，让党员成为联系劳动者、反馈诉求的桥梁。另一方面，强化党组织对企业决策的政治引领，推动平台企业将劳动者权益保障纳入企业发展战略考量，使企业发展与劳动者权益保护同向而行。党组织还能通过开展思想政治教育活动，提升从业者的政治觉悟和职业认同感，引导他

们以主人翁意识看待自身工作，在维护自身权益的同时，也为行业健康发展贡献力量。工建是保障，为劳动者权益筑牢根基。工会作为劳动者的“娘家人”，在新兴领域有着不可替代的作用。在集体协商方面，工会应积极作为，像昆山市检察院联合工会推动5家新业态行业工会联合会、3家头部企业成立工会，让2.9万从业人员签订集体合同，明确社保缴纳、工作时长、超时补贴等标准，从制度层面保障劳动者权益。在劳动争议调解上，工会要充分发挥自身优势，设立劳动争议调解站，整合各方资源，为权益受损的劳动者提供法律咨询、调解仲裁等服务，将矛盾化解在萌芽状态，如无锡市快递行业劳动争议调解中心累计处理案件1000余件，有效维护了快递员群体的权益。

“党建+工建”，更要协同发力，形成权益保障的强大合力。通过党建引领，整合工会、人社、

司法等多部门力量，建立跨部门协同联动机制，打破部门壁垒，实现信息共享、问题共商、责任共担。在解决社保问题上，党组织牵头，联合人社部门、工会督促平台企业落实社保缴纳责任，如昆山市检察院与人社部门相关党支部开展党建联建，推动平台企业缴纳职业伤害保险，为外卖骑手撑起“保护伞”；在提升劳动者职业技能上，工建配合党建，联合行业协会、培训机构开展针对性培训，提升劳动者就业竞争力，为其职业发展赋能。此外，还需搭建服务平台，打造“党建+工建”服务阵地。如三亚市天涯区依托各级党群服务中心、工会户外劳动者服务站等，打造运营了57个暖心服务阵地，让环卫工人、外卖小哥、快递员提供休息、充电、学习等一站式服务，让者在奔波途中有了温暖港湾。同时，三亚市针对新兴就业群体开展各类关心关爱活动，解决他们在子女教育、医疗、住房等

方面的实际困难，增强他们的归属感和幸福感。

新兴领域的发展关乎经济社会大局，新兴领域劳动者权益保障则关乎民生冷暖。习近平总书记强调，要加强灵活就业和新

就业形态劳动者权益保障，扩大职业伤害保障试点，及时总结经验、形成制度。遵循习近平总书记的重要指示，以“党建+工建”为抓手，凝聚各方力量，定能为新兴领域劳动

者撑起权益保护伞，让他们在新时代发展浪潮中安心逐梦，推动新兴领域持续健康发展。

（本文作者单位为三亚市天涯区发展和改革委员会）

以“严”“实”“新”三字诀， 打掉违规吃喝对年轻干部的“侵蚀网”

刘洁

在全面从严治党向纵深推进的当下，违规吃喝作为“四风”顽疾的典型表现，正以隐蔽化、变异化的方式侵蚀年轻干部队伍。从陕西80后官员试用期内接受私营企业主宴请，到河南省信阳市、罗山县10名党员干部在学习教育期间违规吃喝致人死亡，这些案例警示我们：年轻干部若在“舌尖上”失守，极可能滑向腐败深渊。要彻底破除这张“侵蚀网”，需以“严”字当

头筑牢防线、以“实”字托底压实责任、以“新”字破题重构职场生态，让年轻干部在清爽社交中坚守初心。

一、“严”字当头：织密纪律之网，让违规吃喝无缝可钻

“严”是遏制违规吃喝的首要利器。安徽省明确对顶风违规者“一律先停职检查”，并通过暗访督查倒逼责任落实；青海省出台“十严禁”纪律要求，对违反者先停职再调

查，释放“越往后执纪越严”的强烈信号。这些举措直指违规吃喝的顽固性，通过刚性约束形成震慑。年轻干部涉世未深，更需在“严”的环境中淬炼。财政部云南监管局建立廉政台账、廉政监督员等机制，将“严”的标准贯穿年轻干部成长全过程。这种“严管厚爱”的模式，既能防止年轻干部因经验不足陷入“吃喝陷阱”，又能通过常态化警示教育帮助其扣好廉洁从

政“第一粒扣子”。

二、“实”字托底： 夯实责任链条，让整治行 动落地见效

“实”是根治违规吃喝的关键支撑。很多年轻干部违规吃喝源于“不懂规矩”“抹不开面子”，因此，需从“纸面条文”转向“实战指南”，帮助其划清“人情”与“纪律”的界限。针对年轻群体特点，可创新开展“沉浸式”教育，如线下组织“酒局陷阱情景模拟”，让干部扮演当事人应对“领导劝酒”“客户送礼”等场景，通过现场点评传授“合规拒绝话术”；线上制作《年轻干部廉政指南》动画短片，用动漫形式拆解“借生日宴收礼”“以调研名义吃请”等隐性违规模式。此外，推行导师带徒廉政教育机制，由资深纪检干部与新入职干部结对，通过“一对一”谈心解析典型案例，如某基层干部因不好意思拒绝同事邀约而参与违规聚餐被问责，引导年轻干部明白“真正的保

护是早提醒、严要求”，帮助他们提升在复杂人际交往中坚守原则的能力。

三、“新”字破题： 重构职场生态，让年轻干 部清爽社交

打破“酒桌文化”对年轻干部的裹挟，需以创新手段构建“非酒局式”成长环境。采用线上线下结合打造“立体化学习矩阵”，推动教育入脑入心。例如，利用微信公众号开设“青年廉政说”专栏，邀请年轻干部分享经验，通过举办青年夜校、读书分享会、廉洁文化沙龙等活动代替传统吃喝应酬。另外还可以增加廉洁主题的户外拓展游戏，如“廉洁知识接力赛”“信任背摔”等，通过团队协作游戏，增强年轻干部之间的信任与合作。丰富多元的活动，不仅为年轻干部提供了健康积极的社交选择，让他们的社交生活不再被不健康的应酬所困扰，更能在轻松愉快的氛围中筑牢廉洁防线，实现个人成长与社交拓展的双赢。

违规吃喝绝非小事小节，而是关系年轻干部成长、关系党的事业后继有人的重大政治问题。唯有以“严”的纪律、“实”的作风、“新”的方法持续发力，才能彻底打掉这张“侵蚀网”，让年轻干部在风清气正的环境中茁壮成长。正如廉政警句所言：“猛吃海喝伤身体，公款吃喝属违纪，触犯条例党难容，清醒过后悔已迟”。广大年轻干部以“严”律己、以“实”立身、以“新”求进，一定能在乡村振兴、基层治理等一线战场书写无愧于时代的青春答卷。

（本文作者单位为育才生态区工委）

《三亚党建》稿件征集启事

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，深入贯彻习近平总书记“12·17”重要讲话精神，落实各级组织部长会议精神，省委组织部、市委组织部分别确定了2025年重点研究课题，现面向全市党建工作者、理论研究学者及相关单位公开征稿。诚邀您踊跃投稿，共谋三亚党建发展新篇章！

一、征文主题：

（一）重点课题

1. 树立正确政绩观，进一步激励干部担当作为研究。
2. 统筹推进教育科技人才体制机制一体改革路径研究。
3. 加强和改进组织系统新闻和网络宣传工作研究。
4. 构建高质量发展的政绩考核评价体系研究。
5. 市县领导班子换届相关政策研究。
6. 海南自由贸易港老年教育高质量发展的路径研究。
7. 着眼换届需要，加强村（社区）“两委”干部队伍建设研究。
8. 提升新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖质效问题研究。
9. 农村党员集中轮训问题研究。
10. 健全完善领导干部身心健康状况了解和报告机制研究。
11. 充实调优建强基层公务员队伍有关问题研究。
12. 推动新时代选人用人监督高质量发展问题研究。
13. 年轻干部教育管理监督问题研究。
14. 健全常态化基本培训机制研究。
15. 办公OA系统深度开发应用助力部机关提质增效实践路径研究。



16. 构建更加开放的引才机制研究。

（二）自选参考课题

- 1. 巩固拓展作风建设成效研究。
- 2. 防范和纠治政绩观偏差工作机制研究。
- 3. 领导班子主要负责人变动交接制度研究。
- 4. 优化高质量发展综合绩效评价指标体系研究。
- 5. 领导干部常态化谈心谈话机制研究。
- 6. 深入推进干部“八小时外”监督问题研究。
- 7. 渐进式延迟法定退休年龄后公务员管理政策措施研究。
- 8. 规范和加强职级公务员管理使用研究。
- 9. 加强居民小区党组织建设研究。
- 10. 健全为基层减负长效机制研究。
- 11. 破解农村党员队伍老龄化问题研究。
- 12. 完善党员教育管理、作用发挥机制问题研究。
- 13. 建立科教、产教协同育人机制研究。
- 14. 吸引集聚人才平台建设研究。
- 15. 完善人才评价机制研究。
- 16. 完善退休干部服务管理制度机制研究。

二、征稿对象

全市各级党政机关、企事业单位党建工作者。
高校马克思主义学院、党校（行政学院）教研人员。
党建领域理论研究与实践创新团队。

三、投稿要求

政治方向：坚持正确导向，观点鲜明，逻辑严谨，数据真实。

内容形式：课题报告一般不超过8000字，总结成绩和经验做法部分一般不超过总字数的20%, 重点是研究分析问题，注重用事例和数据作支撑，借鉴运用先进地区的经验做法，提出有针对性、能解决实际问题的对策建议。

原创性：未公开发表，严禁抄袭。

四、投稿方式：

邮箱投稿：三亚市党建研究所0A邮箱（邮件主题格式：征文+题目+作者）

截止日期：2025年11月30日

五、奖励机制

- 1. 优秀课题报告将刊登于《三亚党建》，并推荐至省委组织部参加评选。
- 2. 获奖作者可优先参与全市党建学术交流活动。

六、其他说明

- 1. 投稿即视为同意编辑部对稿件进行修改、编辑及网络传播，其他未尽事宜最终解释权归《三亚党建》编辑部。
- 2. 咨询电话：88279029

