

三亚党建



三亚党建微信公众号



三亚基层党建APP

地址：三亚市吉阳区榆亚路1号

邮编：572000

电话：0898-88279029

印刷日期：2025年1月6日

印刷单位：海南鑫汇亚印务有限公司

印刷数量：800本

发放范围：各区、市直各单位、基层党委

三亚党建官网：<http://dj.sanya.gov.cn>

本刊物可在三亚党建官网（党建研究）和三亚基层党建APP在线阅读

中共三亚市委组织部部刊
中共三亚市委组织部主管
三亚市党建研究所主办

2024
NO.4 总第15期

15 目录

CONTENTS

2024NO.4 总第15期（季刊）

中共三亚市委组织部部刊

主管单位
中共三亚市委组织部

主办单位
三亚市党建研究所

协办单位
三亚市党建研究会
三亚市直属党委（工委）
三亚市各区委组织部



重要会议活动 01 ~ 08

习近平听取海南省委和省政府工作汇报
强调紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位 奋力谱写中国式现代化海南篇章

坚持目标导向问题导向效果导向 加快建设人才荟萃之岛技术创新之岛

海南省党员队伍建设工作座谈会召开

省委组织部部署开展基层党建 公务员和人才工作蹲点调研

市委组织部召开专题会议部署开展全市领导干部谈心谈话工作

三亚市青年干部读书班第三期开班 市委组织部

理论与实践 09 ~ 37

党的基层组织体系如何建、怎么强？ 高飞

党建引领以新质生产力驱动乡村产业振兴经验及路径探索 刘子瑛 梁沛沛
郑逸瑾 孙佳琦

环农集团力戒形式主义为基层减负推动党建工作思考与实践 肖滋岩

基层党建 38 ~ 58

坚持高质量党建引领 构建乡村治理善治格局 市委组织部

管好用好驻村工作队 聚力赋能乡村振兴 市委组织部

打造物业党建新品牌 构建小区治理新格局 市委组织部

聚焦“全生命周期”管理 全面加强党员队伍建设 市委组织部

三亚市以“三规范三提升”严格落实组织生活制度 市委组织部

党建固基 构筑“先锋渔英” 崖州区委组织部

海棠区以区域化党建赋能经济社会发展 海棠区委组织部

三亚崖州湾科技城建强产业链大党委为南繁深海科创聚力赋能

崖州湾科技城管理局党委

党建引领聚合力 “四聚”赋能促发展 李舒雯

“145”赋能吉阳商圈新活力 吉阳区委组织部

干部工作 59 ~ 64

探索“知事识人”考核新路径 激励干部敢担当善作为 市委组织部

抓好后继有人这个根本大计 探索构建年轻干部教育培训体系

市委组织部

构建年轻干部“全周期”培养体系 蔡晓晶

人才工作 65 ~ 67

三亚市提升构建“市区贯通、市县联动”的人才服务工作格局 市委人才发展局

吉阳区举行博后村乡村振兴专家人才服务团成果汇报 吉阳区委组织部

涵养人才生态 汇集策源之智 三亚中央商务区管理局党委

机关党建 68 ~ 72

机关党建牵引三亚旅游转型升级 市委直属机关工委

党建联建聚合力 携手共促发展 市发展和改革委员会

老干部工作 73 ~ 76

三亚市出台《深化党建引领推进离退休干部工作向基层延伸三年行动计划》

市委老干部局

头雁讲堂 77 ~ 86

牢记嘱托 真抓实干 走好新时代乡村振兴路 苏少洪

党建领航 打造海上治理新格局 江浪

党建引领医院高质量发展 护佑妇女儿童健康 周玉海

强组织、优服务、助治理 党建引领提升网约配送员幸福感 王冬冬

坚持党建引领 打造“红色物业”示范小区 孙敏敏

特别关注 87 ~ 92

驻村驻心 助力振兴

编辑委员会

主 任 邢清江

副主任 刘宗献

委 员 朱博阳 李舒雯
杜井冈 秦 皇
张 腾 林寿桐
胡玉蕾 谢香慧
蔡晓晶

（按姓氏笔画排序）

主 编 王国华

编 辑 梁沛沛

习近平听取海南省委和省政府工作汇报 强调紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位 奋力谱写中国式现代化海南篇章

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，要全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实党中央关于海南自由贸易港建设的各项部署，紧紧围绕建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区的战略定位，科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作，继续解放思想、开拓创新，攻坚克难、稳步推进，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

12月17日下午，习近平在海南省三亚市听取海南省委和省政府工作汇报。省委书记冯飞作了汇报，省长刘小明等参加汇报会。

听取汇报后，习近平发表了重要讲话，对海南各项工作取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出明确要求。

习近平指出，要着力构建具有海南特色和优势的现代化产业体系。促进科技创新和产业创新深度融合，推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等主导产业补链延链、优化升级。主动对接国家战略科技力量，加强国际科技合作，构建更加开放的引才机制，打造多层次科

技创新体系，加大核心技术攻关力度，加强科技成果转化，因地制宜发展新质生产力。坚持生态优先、绿色发展，加强突出环境问题整改，守护好青山绿水、碧海蓝天。推动文化、体育、旅游、康养等产业融合发展，促进旅游业开放合作。培育壮大新型消费，推动消费转型升级。坚持陆海统筹、山海联动、资源融通，抓好海洋开发，向海洋要生产力、求新增长点，建设海洋强省。

习近平强调，要扎实推进重点领域改革。着眼全方位实施自由贸易港政策制度体系，统筹安排好开放进度和节奏。聚焦实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动，对标国际高水平经贸规则，大力推进制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。做实做优各类开放平台，加强同共建“一带一路”国家和地区自由贸易园区的交流合作和功能对接。加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同长江经济带、长三角等区域的合作。加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，精心做好各项准备工作，确保封关运作平稳有序。

习近平指出，要不断提升居民文明素养和社会文明程度。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，培育和弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建，努力实现物质文明和精神文明双提升。保护好运用好传承好历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化资源，增强文化创新创造活力，发展壮大文化产业。健全城乡公共文化服务体系，丰富城乡群众精神文化生活，持续推进移风易俗。

习近平强调，要全面提高民生保障和社会治理水平。加

强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善城乡公共服务体系和社会保障体系，解决好群众急难愁盼问题。加强对重点群体就业创业支持，保持就业总体稳定。统筹城乡基础设施和公共服务布局，稳步推进城镇化。提升脱贫人口帮扶实效，守住不发生规模性返贫致贫底线。统筹发展和安全，完善风险防控体系，加强防灾减灾救灾能力建设，提升应对重大风险挑战能力。健全城乡社区治理体系，常态化开展扫黑除恶，依法惩治各种违法行为。

习近平指出，要以党的政治建设统领党的建设各项工作，推动全面从严治党向纵深发展。巩固拓展主题教育成果，推进党纪学习教育常态化长效化，持续落实中央八项规定精神推动转变作风，激励广大干部继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，树立和践行正确政绩观。驰而不息抓好反腐败斗争，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。强化对权力运行的制约和监督，教育引导干部增强拒腐防变能力。

习近平强调，元旦、春节将至，各级党委和政府要抓好“米袋子”、“菜篮子”等民生保障，抓好物资、能源等保供工作，深入开展安全生产大检查，维护社会大局稳定。要认真贯彻中央经济工作会议精神，科学谋划明年经济社会发展工作，努力实现新年良好开局。

(来源：新华社)

坚持目标导向问题导向效果导向 加快建设人才荟萃之岛技术创新之岛

12月23日，海南省委人才工作领导小组召开会议，深入学习贯彻习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，听取2024年全省人才工作汇报，研究部署下一阶段工作。

省委书记冯飞主持会议，省委副书记、省长刘小明等省领导参加。

会议指出，习近平总书记高度重视、十分关心海南的人才队伍建设，多次作出重要指示、提出明确要求，为我们进一步做好海南自由贸易港人才工作指明了方向、提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实提高做好人才工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚持目标导向、问题导向、效果导向，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加快建设人才荟萃之岛、技术创新之岛，为自由贸易港建设和海南高质量发展提供基础性、战略性支撑。

会议强调

要坚持人才“引育用”并重，对海南自由贸易港现有人才结构和质量等情况做到心中有数，更加注重引进人才的结构和质量，提升人才供给和产业发展的耦合度、与岗位需求的适配性，建立以市场需求为导向的人才培养体系，用好用活人才资源，推动各类人才在加快建设海南自由贸易港中施展才华、建功立业。

要构建更加开放的引才机制，以改革的思路完善国际人才评价机制，创造更加便利的外国人出入境和工作生活便利条件，提升海外引才的力度和精度，吸引更多国际人才来海南就业创业、更多外资企业赴海南投资兴业

要坚持党管人才原则，加强和改进党对人才工作的领导，完善党委统一领导，组织部门牵头抓总，职能部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的党管人才工作格局，通过暖心服务，让人才工作更有“温度”。

(来源：海南日报客户端、海南网络广播电视台)

海南省党员队伍建设工作座谈会召开

12月23日，海南省党员队伍建设工作座谈会以电视电话会议形式在海口召开，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，贯彻落实全国党员队伍建设工作座谈会部署要求，总结成绩，分析形势，研究部署当前和今后一个时期的全省党员队伍建设工作。

省委常委、组织部部长纳云德出席会议并讲话。

会议强调，要健全落实党的创新理论武装机制，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制，深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要健全落实发展党员机制，坚持把政治标准放在首位，持续优化党员队伍结构，提高发展党员质量，从源头上确保党员队伍的先进性和纯洁性。要健全落实党员管理监督机制，加强和改进流动党员管理，严肃稳妥处置不合格党员，严格规范党的组织生活，增强党员管理的针对性和实效性。要健全落实党员作用发挥机制，引导广大党员在推进海南自由贸易港建设、急难险重任务、基层治理、网络空间中担当作为，发挥好先锋模范作用。要健全落实党员激励关怀帮扶机制，在政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，切实增强党员的荣誉感、归属感、使命感。

(来源：海南日报客户端、海南网络广播电视台)

省委组织部部署开展基层党建 公务员和人才工作蹲点调研

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和省委八届五次全会精神，推进深化党的建设制度改革和人才发展体制机制改革，近日，海南省委组织部专题研究部署开展基层党建、公务员和人才工作蹲点调研工作。

海南省委常委、组织部部长纳云德强调，要在前期开展全省领导干部谈心谈话基础上，由部领导带队深入乡村、机关、企事业单位和新经济组织、新社会组织、新就业群体中开展蹲点调研，全方位多角度了解全省基层党建、公务员和人才工作现状，总结经验做法，分析存在问题，研究提出下一步工作举措，为高质量谋划未来一段时间全省组织工作打牢基础，更好服务保障海南自由贸易港建设。要坚持眼睛向下、脚步向下，用好谈心谈话基本手段，采取“一对一”式漫谈、实地走访、座谈交流等方式，深入开展解剖麻雀式、沉浸式调研，把情况摸清、把问题找准、把对策提实。要严明纪律作风，坚持轻车简从、直奔基层，坚决防止形式主义、官僚主义等不良作风，做到不走过场、不搞表面文章、不给基层增加负担，确保取得预期成效。

市委组织部召开专题会议部署 开展全市领导干部谈心谈话工作

11月7日下午，市委组织部召开专题会议，部署开展全市领导干部及部分党员、公务员、人才、老干部谈心谈话工作，市委常委、组织部部长邢清江主持会议并讲话。

会议指出，开展全市领导干部及部分党员、公务员、人才、老干部谈心谈话是贯彻落实党的二十届三中全会、省委八届五次全会和市委八届七次全会精神的重要举措，是落实全国、全省组织部长会议关于加强经常性谈心谈话的具体行动，是近距离接触干部、了解干部和激励干部最直接、最有效的手段，也是组织部门加强自身建设的重要抓手。要充分认识到开展谈心谈话工作的重要意义，通过“拉家常”式的谈话传递组织关怀、凝聚思想共识、鼓足工作干劲，提振全市上下干事创业的精气神。

会议强调，要注重营造宽松的谈话氛围，让谈话对象放下戒备、敞开心扉、畅所欲言，做到平等交流、真诚交心；要把严管厚爱、激励约束体现到谈话中，既肯定成绩，又指出不足，更鼓舞干劲；要坚持问题导向，对谈话中反映的问题认真研究，使谈心谈话成为分析问题、解决问题的过程，让谈心谈话成为组织和干部的“粘合剂”；要严守组织人事纪律和保密工作纪律，严禁泄露谈话内容；要加强统筹协调，避免与当前中心任务和重点工作相冲突，坚决防止形式主义和官僚主义，做到不走过场、不搞表面文章、不给基层单位增加负担，确保谈心谈话取得实实在在的效果。

三亚市青年干部读书班（第三期）开班

市委组织部



12月6日，三亚市青年干部读书班（第三期）在市委党校开班。市委常委、组织部部长邢清江出席并讲话。

市委致力于把青年干部读书班打造成三亚年轻干部学习品牌班次，为三亚青年干部提供成长成才平台。本期读书班从市直各单位、各区选调50名优秀处级、科级年轻干部参训，包括20名选调生。读书班为期半年，设置党的理论教育、党性教育、自贸港建设知识教育、履职能力提升教育、实践锻炼等5个教学单元。采取专题教学、案例教学、现场教学、情景模拟教学、互动教学等多种教学形式。期间还将赴深圳、珠海等地考察学习。

邢清江寄语青年干部，要锤炼政治品格，筑牢理想信念根基，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要苦练工作本领，提升创新意识，不断增强建设海南自由贸易港的能力素质和服务水平。要敢于担当作为，始终保持干事创业的热情与激情，以钉钉子的精神抓好三亚各项改革任务落地见效。要守好廉洁底线，紧绷思想之弦，扣好廉洁从政“第一粒扣子”。

开班仪式上，两名学员代表作表态发言，他们表示将珍惜此次学习机会，将所学、所思、所悟与海南自贸港建设紧密结合，立足本职工作，做到“学中干、干中学”，推动三亚各项事业取得高质量发展。

党的基层组织体系如何建、怎么强？

——关于无锡市创新组织架构、严密组织体系的调研与思考

高飞

党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。习近平总书记强调，要“创新基层党建工作思路 and 模式，完善党的基层组织体系”。组织体系的严密，首要的是组织架构的完善，关键是基层党组织神经末梢有效覆盖到经济社会的边边角角。唯其如此，才能保证全党团结成“一块坚硬的钢铁”，才能有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断开创中国式现代化建设新局面。为此，我们围绕无锡市域党的基层组织体系建设情况开展深入调研，总结经验、查找不足、提出对策，形成调研报告。

探索与实践

近年来，无锡市坚持大抓基层鲜明导向，积极探索不同行业、不同领域基层党组织建设新路径，不断理清党的基层组织体系为何而建、靠谁而建、怎样建好等现实问题，力求走出一条新时代党的基层组织体系建设新路子。

（一）农村领域：着眼“优组织”促富民强村。深化落实党建赋能乡村振兴20条举措，开展百村提优、百村帮促“双百行动”，实施“百个单位帮百

村”、“百名第一书记带百村”、“百名专业人才助百村”，推动更多资源力量向村聚集、助村振兴。实施农业产业链党建“红链兴农”行动，建立茶叶、水蜜桃等特色农业产业链党委4个，推进实施省扶持壮大村级集体经济项目99个和县乡党委乡村振兴“书记项目”117个，设立“乡村振兴·共富基金”，总规模超2亿元。建立“六联六共”党建联建机制，推行“跨村联建”、“企村联建”、“政村联建”等模式，推动市县两级机关、企事业单位等与基层党组织开展联建共建。深化实施“雁阵计划”，扎实推进红色美丽村庄建设试点。

（二）城市社区：着眼“强功能”促善治增效。市县全面建立党建引领基层治理领导协调机制，实施党建引领基层治理“红梅领航”计划，配套出台党建联建、红色物业等10余项制度措施。推动实施“把支部建进小区”，项目化推进红领物业、执法下沉、党员先锋等“十项行动”，因地制宜推进“一小区一支部一阵地”建设，建成小区党支部2774个、小区党群服务驿站579个，建立平急转换机制，推动驿站化身防御台风指挥点、应急服务站、物资储备站等，

为群众提供全方位保障。研究制定破解基层治理“小马拉大车”突出问题24条措施，深化村（社区）“牌子乱象”反弹问题专项整治，实施基层党群服务阵地“三优三提”10项举措，切实为基层减负增效。

（三）新兴领域：着眼“广覆盖”促蓄势赋能。紧扣现代产业集群建设，深入实施“红链赋能”行动，研究制定产业链党建三年规划，分类形成生物医药、集成电路、高端纺织服装等工作方案，灵活运用职能部门牵引、龙头企业带动、属地党委整合、行业协会串联4种模式，推动上下游、大中小企业党建联建，覆盖链上单位4380余家、党组织1502个、党员5.29万名。实施红链阵地“焕新”计划，对现有42个阵地功能进行优化提升，新建生物医药、电动车等4个市级产业链党群服务中心，明确理论学习、组织生活、项目对接等8项功能，提供集成式服务。探索建立链上党组织和党员作用发挥机制，组织发改、工信、科技、人社等职能部门常态化开展访链访企访党员、解困解忧解难题“三访三解”活动，制定企业需求、部门资源、服务项目“三张清单”，共走访链上企业1600余家，成立党员突击队、攻坚组230余支，推动达成合作事项250余个，节约生产成本7亿余元。

（四）机关企事业单位：着眼“重示范”促提质增效。市级机关各党组织持续深化“争当领跑先锋”行动，创新

开展党建带群建行动，成立“环太湖机关党建圈”无锡先锋队暨10个“行动支部”，积极构建“党建引领、群团共建、工作联动”的大党建工作新格局。市属企业围绕坚持和加强党对国有企业的全面领导，精准发力推动国有企业党建与生产经营深度融合，持续拓展党建品牌内涵外延，形成地铁集团、国联集团、城建集团等一批企业党建矩阵。教育领域深化“立德树人”先锋行动，制定出台党建引领教育高质量发展三年行动计划，推进“一校一品”党建文化品牌建设，党建引领力持续增强。离退休干部党建工作持续推进，打造“锡阳正红”党建基地矩阵，13个离退休干部党支部被评为江苏省“六好”示范党支部。

困难与挑战

当前，随着中国式现代化的深入推进，城乡结构发生巨大变化，新社会阶层、新就业群体不断涌现，社会治理格局出现深层次变革，基层党组织的有形有效覆盖不断遇到新情况新问题。从需求导向来看，基层组织体系建设迫切需要及时回应群众关切点、把握基层治理关键点，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。从领域特点来看，传统领域党的组织体系在“巩固—优化—提升”中持续夯实，而新业态新就业群体的不断发展壮大，对党的组织体系的新内涵和组织架构的新形式都提出了新的

要求。从组织形态来看，现有基层党组织设置多以传统方式为主，面对新形势新要求，组织架构需要与时俱进、守正创新，探索党组织设置方式，从而实现更富实效的“两个覆盖”。

组织架构创新和组织覆盖还不够及时。无锡市城镇化率已达83%，越来越多的人“工作在城里、居住在小区”，但有的基层党组织只覆盖到社区，还没有完全覆盖到小区、楼栋等“最后一米”。无锡市作为民营经济的集聚地，截至2023年底，全市共有非公有制企业党组织0.73万个，对比4.87万个非公有制企业的总数，还有很多工作要做。调研问卷显示，有65%的调查对象认为“新兴领域党的组织体系还不够严密”。

组织力量横向协同和资源整合还不够有方。部分社区党组织对党建引领基层治理缺少思考谋划、主动作为，统筹协调能力不强，再加上基层责权利不统一、事人酬不匹配、“小马拉大车”等现象仍然存在，在统筹整合内外资源，调动各类治理主体积极性，协调驻区单位、两新组织、业委会及物业公司等参与社区治理方面显得力不从心。调研问卷显示，有21%的调查对象反映，“村（社区）党组织没有与驻区单位开展党建联建”。

组织功能和作用发挥还不够有力。有的基层党组织的政治功能和组织功能还不够强，部分党员干部服务意识和服

务本领还跟不上变化，服务的精准性和有效性有待提高。有的社区党组织组织动员能力不强，有效团结凝聚居民共同参与社区事务的方法手段比较欠缺，特别是在遇到重大任务、突发事件时，组织发动还不够快速有力；有的新兴领域基层党组织还存在党员难找、组织难建、工作难推等问题，服务生产经营高质量发展的能力还不强。

基层党组织的骨干培养和队伍建设还不够有序。基层党务干部能力素质不足是制约党的组织体系建设的因素之一。有的基层干部存在思维路径依赖，片面认为“经济好就一好百好”；有的基层干部服务本领和治理能力还有所欠缺，存在“守摊子”、“等靠要”思想，推动高质量发展的招数还不多。调研问卷显示，有14%的调查对象认为“基层党组织书记能力素质不强”。

思路与对策

着眼横向到边、纵向到底，创新组织架构、严密组织体系，统筹推进各层级各领域党组织建设，完善上下贯通、执行有力的组织体系，推动各级党组织全面进步、全面过硬。在总体思路上，要做到“四个注重”。一是注重“造形铸魂”。严密党的组织体系既要“造形”，实现组织覆盖，更要“铸魂”，强化思想政治引领，两者相辅相成、缺一不可。二是注重“严密贯通”。坚持系统化思维，抓紧补齐基层组织建设短板，形成横向到边、纵向到底的严密组

织架构，使“主动脉”覆盖到各级党组织，“毛细血管”有效渗透进社会各个领域，党的领导才能“如身使臂，如臂使指”。三是注重“守正创新”。遵循组织体系建设“变”与“不变”的辩证关系，“变”就是要主动适应社会发展和党的中心工作，优化组织形式，创新组织架构；“不变”就是要坚持党的组织原则不动摇、不改变，以组织架构之优厚植组织功能之实，以组织建设之力筑牢党的领导之基。四是注重“增量提质”。聚焦固根基、强功能、优布局、扬优势，统筹质的有效提升和量的合理增长，既要做“从0到1”的基础突破，更要激发“1+1>2”的功能效果，把党员干部和各方面人才有效组织起来，把广大人民群众广泛凝聚起来，实现基层党的建设既要有形有效覆盖、又要功能全面跃升。在具体工作层面，要做到“四个着力加强”。

（一）聚焦组织架构创新，着力加强组织覆盖。把优化基层组织设置作为创新组织架构、严密组织体系的重要环节，主动顺应新经济组织、新社会组织、新就业群体等发展新形势，加强顶层设计、创新组织设置、整合各项职能，健全覆盖严密、贯通上下、联动左右的组织体系。着眼发展壮大村级集体经济，加强农业产业链党建，创新党建引领联农带农机制，深化“支部+电商”、“支部+合作社”等发展模式，全面推行党建联建机制，汇聚各方力量、

助力乡村振兴。在城市社区全面推行“把支部建进小区”，鼓励支持探索党建联建等党组织设置方式，因地制宜推进“一小区一支部一阵地”建设，推动执法力量、服务力量、社会力量、行政力量下沉，切实把党的组织和工作触角延伸到治理末梢。聚焦现代产业集群，深化实施“红链赋能”行动三年规划，通过优体系强覆盖、优功能强堡垒、优队伍强支撑、优载体强服务、优资源强发展，切实建强产业链党组织。

（二）聚焦增强组织功能，着力加强工作覆盖。强化政治功能，加强基层党组织政治建设，认真落实“三会一课”、主题党日等组织生活制度，健全完善党纪学习教育常态长效机制，把党内集中性教育与党员经常性教育相结合，将“四下基层”优良传统等好经验、好做法以制度的形式固定下来，推动党员干部群众把拥护“两个确立”、做到“两个维护”落实到行动上。强化组织功能，实施村（社区）党组织功能“六强六好”分类提升行动，探索建立基层党组织领导，驻区单位、业委会、物业企业、社会组织、志愿团队等主体共同参与的治理模式，把方方面面的力量调动起来、资源整合起来，形成强大凝聚力。强化引领功能，完善基层党组织运行机制，发挥党员联户、在职党员“三报到三服务”、“街乡吹哨、部门报到”等机制作用，优化党组织领导下的民主协商，实现协商议题由党组织审

核把关、协商过程由党组织牵头组织、协商事项落实由党组织负责督办，切实把党的主张转化为广大群众的自觉行动。

（三）聚焦组织作用发挥，着力加强载体创新。积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用，推动在党建赋能乡村振兴、党建推动产业发展、党建引领基层治理中示范带动、冲锋在前、勇挑重担，切实把组织力量、组织优势转化为发展动力、发展优势。实施“全域跃升”行动，巩固完善党组织既有设置形式，推动机关、国有企业、高校等基层党支部争先进位创特色，战斗堡垒更坚强、先锋作用更彰显。推进新领域党建提能提级，充分发挥组织部门统筹指导和两新工委具体牵头功能，压实行业管理部门、业务主管单位党建责任，横向上健全党的组织体系，纵向上加强行业部门管理，加强行业协会商会党建，实施党建引领“红色物业”工程，推进社区物业党建联建，以“强党建”引领“善治理”。推进“薄弱点”党建固本强基，对城乡接合部、流动人口集聚地等，通过党组织联建共建等，分类推进、精准施策，提升党建工作成效。加强开发园区党建，配齐配强工作力量，构建组织融合、资源聚合、发展联合的区域党建共同体。加大在重点群体、薄弱领域发展党员力度，健全流动党员“流入为主、流出共管”的联动管理机制，开展流动党员

“锡城红流·争当先锋”系列行动，引导流动党员到支部报到，让流动党员有“家”更有“为”。

（四）聚焦组织力量支撑，着力加强队伍建设。坚持把加强基层干部队伍建设放在重要位置，深化基层党组织书记、党务干部队伍建设，通过“头雁引领”，带动“群雁齐飞”，打造一支政治过硬、业务精通、充满活力的基层骨干队伍。实施基层干部“知学研修”计划，以村（社区）、两新组织、国有企业等基层党组织书记和党建工作指导员为重点，组织开展党务知识基本培训，锻造一支素质过硬的基层骨干队伍。推行基层党建工作指导员队伍管理体系，建立梯次晋升、差异激励、动态管理等工作机制，推广专业能力资格认证制度，认证等级在全市范围内通用、与激励保障挂钩，不断增强干事创业动能。探索村（社区）书记“考核定星、动态调整、持续激励”长效管理机制，深化“星级+薪级”社区工作者职业体系建设，加强两新组织党务工作者队伍建设，加大鼓励激励力度，为严密组织体系、彰显组织力量提供坚强组织保障。

（作者系中共江苏省无锡市委常委、组织部长）
（本文转载自《党建研究》2024第11期）

三亚市组织系统 2024年度部校合作组工调研课题成果

党建引领以新质生产力驱动 乡村产业振兴经验及路径探索

—以三亚市崖州区“博士村长”“院士村长”实践为例

目 录

一、党建引领以新质生产力驱动乡村乡村振兴的重要意义与理论基础

- （一）党建引领的核心理念与内涵要求
- （二）新质生产力的定义、特征和要求
- （三）以新质生产力驱动乡村乡村振兴的理论逻辑
- （四）党建引领以新质生产力驱动乡村乡村振兴的发展逻辑

二、 三亚市崖州区从“博士村长”到“院士村长”实践：借力引智补短板，激发乡村新动能

- （一）项目背景与起因
- （二）项目内容与模式
- （三）项目成效与创新

三、 典型经验与亮点做法：党建引领聚合力，组织统筹促发展

- （一）聚焦中心大局，坚持并充分发挥党的领导的政治优势
- （二）立足推动发展，充分发挥地方党组织的服务保障功能
- （三）着眼落实执行，充分发挥基层党组织的服务协调职能

四、 实践中仍存在的问题与挑战

- （一）基层党组织法律意识不足，乡村产业自主发展空间受限
- （二）产业运营能力有待加强，运营模式亟须进一步优化
- （三）土地资源难以满足产业发展需求，产业规模扩大受限
- （四）尚未形成紧密的党建联盟体系，党建引领多元共治的协同效应仍需加强

五、 路径与对策

- （一）增强基层党组织法律意识，加强法治能力建设
- （二）提升产业运营管理能力，优化产业运营模式
- （三）创新整合土地资源要素，拓展产业发展空间
- （四）构建紧密党建联盟体系，强化党建引领作用

六、 结论与展望

2021年中央农村工作会提出“脱贫攻坚取得胜利后，中国要全面推进乡村振兴”要求，标志着我国“三农”工作重心实现了历史性转移。习近平总书记在海南考察时强调乡村振兴的关键是产业要振兴，在黑龙江考察时创造性提出新质生产力的概念，作出“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能”的科学论断。2024年党中央在二十届三中全会报告中强调要“培育乡村新产业新业态”，进一步提出了乡村产业的振兴与发展要注重依托创新、打破传统产业边界和业态模式内在要求。以习近平同志为核心的党中央领导集体关于全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化的一系列新论断、新部署，为各地区积极探索以科技创新培育农业新质生产力，以创新驱动发展战略推动乡村振兴战略实施的有效路径指明了具体方向。

党建引领以新质生产力驱动乡村 乡村振兴的重要意义与理论基础

（一）党建引领的核心理念与内涵要求

党建引领的核心理念是以党的建设为基础，通过提升党的战斗力，保持党的先进性，实现党对一切工作的正确领导。这一理念强调党的建设在各项事业中的引领和带动作用，以党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用推动党和国家各领域各行业的事业发展。党建引领的原则是坚持党对一切工作的全面领导，核心是加强党的建设，目标是将党的建设优势转化为发展优势，党的建设资源转化为发展资源，党的建设成果转化为发展成果，带领和推动引导经济社会全面高质量发展。在经济社会发展实践中，党建引领可以通过加强组织领导、推动创新文化、加强科技创新基础建设和推动产学研用深度融合等多种途径，推动科技创新和产业升级。

（二）新质生产力的定义、特征和要求

新质生产力是一个具有深刻时代背景和重要实践意义的概念，它代表了生产力发展的新阶段和高级形态。习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习中对新质生产力进行了理论上的总结和概括，指出新质生产力是“创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”总的来说，新质生产力是一个

以创新为主导，强调技术革命性突破在生产力发展中的关键作用，具备高科技、高效能、高质量特征的先进生产力质态，新质生产力的发展要求提升劳动者素质、优化劳动资料、扩大劳动对象的范围、加强科技创新、推动产业深度转型升级以及实现全要素生产率的大幅提升等。

（三）以新质生产力驱动乡村产业振兴的理论逻辑

产业振兴是乡村振兴战略中的重要组成部分，旨在通过一系列措施推动农村产业的发展和提升，以高质量、现代化的农业农村产业体系带动乡村的全面振兴。因此乡村产业振兴的核心要义是构建绿色安全，优质高效的现代农业产业体系，而非单一的农业发展，其既包括通过推动产业升级、发展高附加值的农业产业，提高农业生产效率和产品质量，也包括通过引导和促进农业与工业、现代服务产业的深度融合发展，加快培育新型农业经营主体，打造特色农产品品牌，以市场需求为导向形成多元化产业链条等方面内容。新质生产力作为新时代科技迭代发展背景下的生产力新形态，强调科技创新在生产力发展中的主导作用，以提升全要素生产率为特征，倡导绿色低碳循环的发展模式，强调对劳动者的技能培训等，涵盖科技创新、绿色发展、人才培养、新业态培育等诸多维度农业农村现代化代化的发展方向与发展要求高度契合，将其作为乡村产业振兴的重要着力点，可有效连接农业现代化与前沿技术，突破传统模式制约的同时，因地制宜挖掘乡村发展动能，实现城乡要素良性循环，为乡村振兴聚变赋能。

（四）党建引领以新质生产力驱动乡村产业振兴的发展逻辑

习近平总书记在谈到新质生产力时强调，新质生产力是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的，既需要市场机制调节，也需要政府超前的规划引导。

首先，党建引领能够为以新质生产力驱动乡村产业振兴提供坚强组织保障，确保乡村产业振兴始终沿着正确的方向前进，实现高质量发展。党建引领作为乡村振兴的核心驱动力，党组织通过充分发挥自身的引领和统筹作用，能够从党和国家事业大局出发谋划发展战略、制定工作举措、推进重点任务，能够有效整合科技创新资源，推动农村地区各类型组织围绕培育新产业新业态活动，为乡村产业发展和转型升级提供有力的支撑。基层党组织通过充分发挥自身战斗堡垒作用，因地制宜、因时制宜地制定和执行相关政策，对以新质生产力驱动乡村产业振兴的各个环节进行精准把控，确保顺利实施。其次，党建引领能够多领域，全方位推动农村产业的创新发展，引导乡村产业走上科技创新的振兴之路。党组织通过理论宣传和政策宣讲引导，可以促使农民转变传统观

念，更快接受新的生产方式和经营模式，加快农业产业的升级和转型的进程。同时，党组织可以通过政策扶持、资金帮助等方式，鼓励和支持农民创办合作社、家庭农场等新型农业经营主体，激发乡村新质生产力发展因子，促进小农户和现代农业发展的有机结合，推动乡村加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。第三，党建引领有助于打造乡村产业特色农产品品牌，提升产品市场竞争力和附加值，增加农民收入。通过党组织的引导和协调，乡村产业能够更科学地立足本地资源、文化特色 and 市场需求，充分挖掘和提升农村优质农产品资源价值，打造具有地域优势和市场竞争力的特色产业，并推动其形成地域品牌效应，在进一步提高区域知名度和吸引力的同时，拓宽销售渠道，有力促进产业数据提质增效和农民增收。第四，党建引领有助于打造乡村振兴人才队伍，为以科技创新推动乡村产业振兴提供智力支持和人才保障。通过党的人才工作方针政策的落实，党组织可以通过制定优惠政策，吸引更多的优秀人才投身乡村建设，培养一批懂技术、善经营、会管理的新型职业农民和现代农业经营主体带头人，为乡村产业振兴注入智力和新的活力。同时，党组织还可以引导和推动人才培养工作，通过提供更多的机会和平台，为各类人才创造更好地发挥潜能和创造力的舞台。

党建引领以新质生产力驱动乡村产业振兴的发展逻辑是全方位的，是在乡村产业振兴的全过程中，充分发挥党组织的引领作用，充分调动和汇聚“政、研、产、学、用”等各方面力量，着力为培育和发展涉农新产业新业态提供组织保障和创新动力。它涵盖了组织、产业、人才等多个方面，是党组织通过加快落实创新驱动发展战略，以培育乡村新产业新业态为抓手，加快推进农业现代化转型升级，助推乡村全面振兴的重要举措。

十八大以来，三亚市坚持把党建引领融入各项中心工作，尤其是2019年以来，市委、市政府将推动新质生产力向农业农村领域渗透与扩散作为当前推进乡村全面振兴的重要着力点，不断探索以党的建设助推新质生产力在推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化方面的引领作用新办法，新路径，“博士一院士村长”实践就是三亚市积极探索如何通过党建引领整合并充分发挥地区科技创新资源在推动乡村振兴中的驱动作用，以实现区域经济的转型升级和高质量发展的一个典型案例。

三亚市崖州区从“博士村长”到“院士村长”实践： 借力引智补短板，激发乡村新动能

三亚始终致力于充分研判区域禀赋资源，因地制宜谋划发展，不断探索以合作共赢的思维，以创新的办法将区域内的尖端人才、技术、科研成果和相关资源引入乡村，落地开花。2022年，三亚市崖州区利用崖州湾科技城的人才资源创新推出“博士村长”项目，在引智入乡村方面做出许多有益的尝试，开启了以党建引领激活乡村新质生产力，推动乡村产业升级的探索之路。

（一）项目背景与起因

崖州区位于海南省三亚市西部，其优越的自然条件为南繁育种提供了得天独厚的环境，自20世纪50年代以来，每年有来自全国26个省（区、市）的上万名科技人员在此从事“候鸟式”科研育种工作，育成的新品种数量占全国的50%，为我国种业科技自强自立和种源自主可控做出了重要贡献。然而崖州区作为中国南繁育种的核心区域之一，却长期处于以农业种植业为主导产业，产业结构单一，产品附加值低的局面。究其原因，由于该地区基础设施建设相对滞后，人才和资金短缺，导致南繁育种的科研成果在当地缺乏转化条件，大量的科研创新资源被浪费，无法有效带动地区经济发展，2023年崖州区农村居民可支配收入仅为23452元，且多以农业、服务业为主要产业。如何做好研产结合文章，将强有力的人才、项目、技术、管理、资本等创新要素和智力资源融入地方，破解乡村产业发展面临的高层次和“三农”人才匮乏、村集体经济薄弱、产业发展滞后等难点堵点，走出一条特色农业现代化发展新路径，为地区高质量发展注入强劲动能，成为崖州区委、区政府面临的新时代命题。

2019年，承载着重要国家战略使命的海南自由贸易港重点高新技术园区“崖州湾科技城”作为自贸港建设的重要平台落户崖州区。以建设国家深海科技创新中心、“南繁硅谷”及产学研城深度融合的聚集地为目标，以推动我国深海科技、南繁科技等关键领域的科技创新和产业发展为导向，科技城积极搭建公共科技研发服务平台及创新创业孵化转化平台，发展趋势迅猛，吸引了众多高水平科研机构、高等院校和大量高层次人才、科技企业入驻，正在成为具有国际影响力的科技创新高地和产业聚集区。

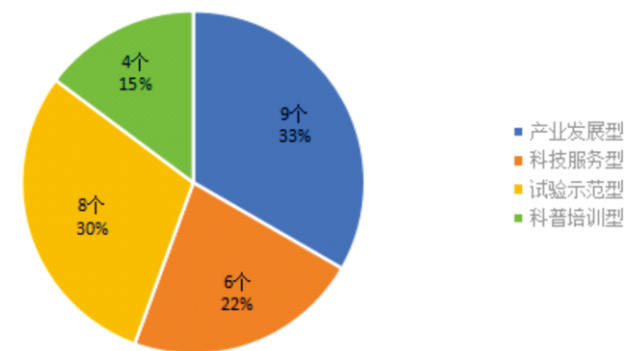
科技城落户以来，一方面崖州区积极主动为其提供人才支撑、土地保障等配套服务，为科技创新与成果转化营造了良好的外部环境，另一方面众多科研机构和科技企业依托崖州区的资源优势及政策扶持，在当地成功开展了一系列成效显著的科技成果转化尝试，这种产研紧密融合模式，为崖州区与崖州湾科技城的协同发展提供了可能并注入了强劲的动力。

（二）项目内容与模式

“博士村长”是以博士研究生为主导，充分发挥高校知识、技术和人才

优势，组建青年学生专业团队深入乡村，通过科技支持、产业指导、教育培训和文化活动等服务，促进当地农业发展、增加农民收入、推动乡村振兴的创新实践。2022年，三亚市聚焦破解农村产业困局，培育新质生产力，打造乡村新产业、新业态，新主体，在全省首创“农业+科技+博士村长”发展模式。崖州区依托崖州湾科技城在产学研城建设上取得的成效，从区域内的高校、科研院所、知名企业柔性引进212名博士人才，以“柔性引才”的方式组成27个“博士村长”工作队，按照“1+1+N”模式，即1个“博士村长”工作队负责1个村社区并带动N个产业发展，结对帮扶27个村（社区），以项目化运作的方式，实现多平台联动，围绕挖掘地区特色产业资源禀赋、培育新型产业、转化科研成果、开展农技指导等内容开展工作，并根据项目发展方向，细分为产业发展型、科技服务型、试验示范型、科普培训型（详见图1）。2023年数据显示，项目在尝试落地阶段已初步实现区域产值136.9万元，为破解地区农村产业发展困局，激发乡村振兴新动能、探索新路径作出了有益探索。

图1 博士村长项目一览表



2024年，三亚市进一步围绕经济高质量发展需要，聚焦创新驱动发展战略和人才强区战略，用好“高端智库”，发挥院士专家团队在先进技术、科学研究、产业孵化、人才培养等研究领域的优势，在保持四个村（社区）原有的“博士村长”产业成果基础上，通过项目合作、技术指导等方式，在本地开展新品种研发、科技攻关、人才培养、产业发展、战略咨询等合作，谋划一批新的“院士村长”产业项目落地实施，促进乡村产业结构全面升级。截至目前，三亚市已柔性引进中国科学院骆清铭、钱前院士，中国工程院沈其荣、尹飞虎院士，分别担任崖州区抱古村、金鸡社区白超队、城西村、三更村的“院士村长”（详见表1），进一步打通院士服务乡村、地方服务院士的双向通道，推

动区域融合、院地融合、产研融合三维同构，充分发挥院士的技术引领作用和对产业的强大集聚效应，以人才聚势赋能现代化产业体系构建和新质生产力壮大发展。

表 1 院士村长项目一览表

序号	团队名称	服务村	派出单位	项目名称
1	骆清铭 院士团队	抱古村	海南大学	《智慧乡村振兴：三亚抱古村文旅与科技融合发展》
2	钱前 院士团队	金鸡社区 白超队	中国农业科学院国家 南繁研究院	《海南热带优质好米筛选与应用推广》
3	沈其荣 院士团队	城西村	南京农业大学	《基于木霉生物有机肥的热区冬季瓜菜 抑病高产土壤培育技术创制与应用》
4	尹飞虎 院士团队	三更村	新疆农垦科学院	《瓜尔豆高效栽培技术研究与种植示范》

（三）项目成效与创新

截至2024年7月，崖州区“博士村长”项目27个团队已实现对全区24个村的覆盖，对具备条件的梅联、文明和金鸡社区也通过科技服务和科普培训完成了帮扶的结对工作。包括拱北村与河南大学三亚研究院郭敬功团队合作打造的特色凤梨种植与科技成果转化示范项目、长山村与海南省种业实验室夏勉团队合作打造的南美白对虾养殖、抱古村与南京农业大学的姜爱良团队合作打造的百亩睡莲产业园等26个项目均在积极推进和建设中，目前已有15个项目或技术实现落地。如中国热带农业科学院热带生物技术研究副研究员熊国如在任城东村“博士村长”期间，利用自身专业优势，经过对城东村产业结构、资源禀赋和消费市场需求等方面深入了解后，以“不与人争粮、不与粮争地、不与地争肥、不与农争时、不与其他产业争资源”为前置条件，在2023年引入猪肚菇养殖项目，实现猪肚菇年亩产值25万元，亩均利润由传统种植的数千元猛增至10万元左右，在以现代科技带动村集体经济发展和农民增收方面起到了非常好的示范作用。中国工程院院士、城西村“院士村长”沈其荣带领团队在崖州区城西村坝头开辟50余亩有机肥示范田，用于落地木霉生物有机肥豇豆项目，从高质量生物有机肥制取等方面探索试验，将前沿技术、创新成果转化为城西村的实际生产力，突破产业发展瓶颈，将产生极强的示范效应和经济效益。目前示范田的豇豆长势良好，相较于使用其他肥料的豇豆有明显优势，正在陆续采摘中，受到村民的好评。除豇豆外，木霉菌生物有机肥在城西村芒果园已完成施肥，并已完成辣椒移栽和施肥。中国科学院院士，金鸡社区白超队“院士村

长”钱前发挥自身资源优势，对接腾讯公司进行合作，一是提出“乡村CEO”培训计划，将村（社区）书记和两委干部培养成为致富带头人，为乡村产业发展提供内生动力和先进管理思路，该培训已纳入崖州区2025年全域职业能力提升培训计划，经费预算1万元/人，预计培训50人，经费总计50万元。二是腾讯公司将充分发挥产学研结合的优势，助力白超队进行数字化、信息化方面的提升和推广，通过线上线下结合的方式，宣传白超队黎族文化和美丽乡村品牌，吸引更多的游客和学者来到白超队，体验、感受和研究白超队独有的传统文化，从而推动乡村振兴持续发展。

1. 传统产业提质增效。各“博士村长”团队根据服务村（社区）传统产业现状与存在问题，通过引入新技术、推广新品种、完善基础设施、拓宽销售渠道等方式，让崖州“土特产”提档升级。崖州豇豆、玉米、水稻、青瓜、茄子、芒果、哈密瓜、火龙果、睡莲等本土产业在病虫害防治、土壤改良、品牌打造、延长产业链等多样帮扶下均实现了增产增收增效。

2. 新兴项目落地生根。各“博士村长”团队围绕服务村（社区）的村域资源、民俗文化、发展需求等，制定符合该村实际的产业发展规划，谋划引进了一批优质新项目，既实现了村集体有收益，又实现了农户增收致富。现已成功推动城东特色食用菌、赤草林下文昌鸡养殖、三更木薯新品种、临高斑斓百香果立体复合种植、抱古橡胶林下灵芝野生栽培等多个特色产业项目在崖落地见效。例如，崖城村与中国农业科学院国家南繁研究院的张宇航团队合作的辣椒热带引进和提质增效项目，自项目开展以来共引进热带辣椒种质资源特殊材料和园艺观赏辣椒新品种200多个，对“中椒409”等30多个高产设施辣椒新品种进行示范，对应品种产量显著提高，其中三色火焰品种及美味灯笼椒已进行推广，科研团队同时对10个海南优势品种进行表型鉴定申请了品种保护，科研项目在崖州区的搭建“博士村长”平台上找到了合适的土壤并落地生根，一方面为农业科研人员提供了宝贵的遗传材料，有助于他们开展更深入的研究和创新工作，推动农业科技进步，为我国辣椒产业发展注入新的活力，另一方面迎合了消费者高品质多元化需求，大大提高了地区农产品的附加值和市场竞争力，为该村集体经济走上热带高效农业的产业转型升级之路找准了方向、夯实了基础。

3. 产研合作开花结果。各项目团队紧密联动后方高校院所、企业、定向服务村（社区）资源通过村企合作、供需对接等方式，促进专业技术、村集体资源与科研资源的高效整合。广东省科学院南繁服务CRO实践基地和智慧农业示范区等多个集科普、研学、休闲为一体的实践基地和示范区先后通过“村企

合作”模式落地崖州，乡村人才振兴实现了“人才—团队—科研院所”的复合式拓展与增效，乡村产业发展之路不断拓宽。短短四个多月，崖州区已聘任的4名院士成功入选海南省级科技特派员人才库，抱古村文旅与科技融合项目正在积极推进中，南滨居白超队在钱前院士的推动下建立了国家野生稻种质资源圃。目前，骆清铭院士的《智慧乡村振兴：三亚抱古村文旅与科技整合发展》项目，沈其荣院士的《基于木霉生物有机肥的热区冬季瓜菜抑病高产土壤培育技术创制与应用》项目、尹飞虎院士的《瓜尔豆高效栽培技术与种植示范》项目、钱前院士的《海南热带优质好米筛选与应用推广》项目均申报成功。可以预见，院士们作为各自领域的顶尖专家，掌握着最前沿的科研动态和科技成果，能够准确把握产业发展趋势和市场需求，在学界和业界都享有崇高的声誉和广泛的影响力，他们的加入对地区产业发展的影响是多方面且深远的，随着越来越多的项目落地，大量人才、资金的引入和最新科技成果转化落地，必将带动乡村各类高效农业产业转型升级跨越式发展，成为地方经济发展生生不息的源头活水。

4. 技术帮扶进村入户。“博士村长”团队依托其科研背景，将先进的农业科技和科研成果带到乡村，进行示范和推广和技术讲解，帮助提升当地农业科技水平和产业竞争力。项目团队充分发挥自身专业知识和技术优势，通过博士讲堂、田间课堂、技术培训、现场示范会等集中培训与个别指导、课堂教学与田间地头相结合的形式，为农户答疑解惑，解决种植、养殖等技术难题，将先进知识、理念、技术传递到农民手中，打造一批“带不走”的人才队伍。同时，针对南繁基地区位优势 and 用工需求，引入代育制种、田间管理等CRO服务帮助农民实现家门口就业、基地里学技术，培育了一支“爱农业、懂技术、善经营”的新型职业农民。

5. 理论宣传深入基层。各“博士村长”团队围绕抓党建促乡村振兴工作，入村开展学习贯彻落实“党的二十大精神”精神宣讲活动，切实把党的二十大精神转化为巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的内生动力。入校开展“科普宣讲进校园”等系列活动，通过普及科学知识、弘扬科学精神，引导学生把个人理想追求主动融入党和国家事业当中。

三亚市崖州区从“博士村长”到“院士村长”的实践，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，各级党委一是定期督促“院士村长”联络服务工作小组汇报各自负责的“院士村长”项目进展情况，及时掌握项目动态，适时召开“院士村长”项目推进会，解决急难愁盼问题。做好政策扶持、资金引导等多种方式，为科研成果的转化提供有力保障。二是推动产学研结合，促

进人才链、科技链、创新链与产业链的有效对接，提速院士科研成果的产业化进程，实现“引进一名院士、带来一个团队、围绕一个专业领域、壮大产业发展水平”的连锁效应。三是积极发挥院士凝才聚智导向作用，加快促进更多科技成果、产业合作在海南落地、三亚生根，让“院士红利”惠及乡村、振兴产业，把院士“才富”真正变为地方发展“财富”。

项目创造性搭建了高层次人才向乡村振兴一线聚集平台，创新性发挥专家人才在推动乡村振兴战略和创新驱动发展战略实施中的带动性作用。通过鼓励和引导科研团队在平台上将自身专业优势与乡村独有资源优势相结合，以实现互惠共荣为目标，推动科研团队“向上生长，向下扎根”，在自身不断取得科研成果新突破的同时，让新项目落地小村庄，让小村庄孕育大平台，推动乡村产业向高质量、高效率、高附加值的方向发展，为乡村振兴注入源源不断的创新动力。

典型经验与亮点做法： 党建引领聚合合力，组织统筹促发展

在三亚市委、市政府的领导和推动下，崖州区委紧扣地方发展对高端人才智力的需求，制定“聚焦中心大局、强化精准对接、刚性柔性并举、创新驱动发展”原则，以科技城推动产学研用深度融合为契机和抓手，深度挖掘把准地区资源禀赋，主动寻求与专家团队、大院大所等平台的科技资源精准对接，积极打通“地方服务人才、人才服务乡村”的双向通道，通过协调支持和鼓励引导高端人才团队与村（社区、居）以项目合作、技术指导、人才培养等方式建立深度链接，在实践中探索充分发挥院士及博士专家团队在研究领域内创新优势的各项举措。区委、区政府出台一系列政策支持鼓励和引导科研团队与村集体各展所长，合力攻关农业新技术、培育农业新业态、构建农业新模式、激发农业新动能，从而实现人才链、科技链与地方产业链培育的有效衔接，因地制宜激发乡村产业发展活力和内生动力，有力撬动乡村产业转型发展杠杆。

（一）聚焦中心大局，坚持并充分发挥党的领导的政治优势

党的领导为乡村产业振兴提供了坚实的政治保障。党通过发挥总揽全局协调各方的领导核心作用，统筹制定和实施符合农村实际的发展战略，在汇聚各方力量的同时，为乡村产业振兴创造有利的政治环境，确保以新质生产力驱动乡村产业振兴的方向正确、政策连续和稳定推进。

1. 坚持以政治建设为统领。三亚市始终坚持以习近平新时代中国特色社

会主义思想为指导，深入学习和贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，把解决好“三农”问题作为重中之重，立足当地实际情况，坚持把准发展方向的正确性和科学性，自觉对标党中央和省委决策部署，找准定位，科学谋划，精准施策，不断探索以新质生产力驱动农村产业振兴的具体举措。具体实践中，崖州区委把握政治方向，强化党的领导，聚焦地区乡村产业发展短板，创新升级以“农业+科技+博士村长”发展模式，对标持续发展壮大农村集体经济和扩大农村人才总量目标，出台《崖州区乡村振兴“博士村长”实施方案》《崖州区乡村振兴“博士村长”工作队管理办法（试行）》《崖州区“博士村长”精准联系服务机制》《崖州区乡村振兴“博士村长”工作队经费管理制度》《崖州区“院士村长”工作方案》《崖州区乡村振兴“院士村长”工作经费管理制度》系列文件，以切实举措引导科技、人才、资金等资源向农村产业倾斜，助力乡村产业实现转型升级，充分发挥了党的领导核心作用。

2. 坚持党管人才。崖州区委坚持党为乡村振兴谋人才思路，带头挖掘乡村优势、盘活存量资源，找准专家人才服务基层的综合平台建设切入点，注重加强对地区高端人才资源的协调统筹，以创新手段不断探索整合人才工作力量的办法和举措，有效形成工作合力，提升了人才工作的整体效能，切实把党的政治优势、组织优势转化为人才发展优势，为全面推进乡村振兴提供强有力的领导力量和组织保障。为更好地服务“博士村长”项目，崖州区又依托崖州湾科技城园区丰富的高层次人才与科技资源，探索组建“南繁人才小院”“数字经济人才小院”“非遗文化民歌人才小院”等12家人才小院（详见表2），作为专家人才与基层需求精准对接、引导专家人才服务基层的重要载体，为各类专家人才面向乡村开展技术指导、成果转化、人才培养等工作搭建了综合性服务平台，打通了高校、科研院所、企业与乡村的对接通道。以“人才小院”为服务依托，从“博士村长”到“院士村长”，崖州区开始了引导专家智力资源向乡村流动，促进专家服务基层实现常态化的升级之路。

表 2 三亚市崖州区人才小院概况

序号	小院名称	所在单位	负责人
1	非遗文化黎锦藤编人才小院	海南黎家乡情文化发展有限公司	胡澜芳
2	南繁人才小院	三亚琼崖农业发展有限公司	马旭丹
3	青年创业创新人才小院	三亚崖州兰香溪谷咖啡店	齐影
4	数字生态农业人才小院	广东省科学院海南产业技术研究院有限公司	常海龙
5	数字经济人才小院	辛选集团海南有态度农业有限公司	陈亮
6	非遗文化艺术人才小院	三亚市崖州区书法家协会	姜宗芝
7	非遗文化打柴舞人才小院	三亚市崖州区郎典村打柴舞协会	黄乐强
8	非遗文化崖州民歌人才小院	三亚市崖州民歌协会	张远来
9	南繁种业人才小院	海南省崖州湾种子实验室	包振民
10	科教创新人才小院	武汉理工大学三亚科教创新园	王军武
11	民族教育人才小院	海南热带海洋学院民族学院	邓琼飞
12	渔英人才小院	三亚崖州港湾投资有限公司	刘圣广

3. 坚持创新驱动。坚持创新驱动，既要将新技术应用于农业生产中，催生新业态，也要探索合作共赢、资源共享的新办法，打造新模式。海南省崖州湾种子实验室、海南大学三亚南繁研究院等众多涉农高校、企业和科研院所在热带农业与现代种业等核心科研领域与崖州突出农业转型升级、打造热带特色高效农业发展方向高度吻合，三亚市牢牢把握这一发展契机，通过“博士村长”与“院士村长”项目，强化与园区内高校、院所、企业等人才、科研资源联动，以资源共享、项目合作、技术外溢等方式，促成双方在人才培养、公共科研平台建设、政校企产学研融合发展、智慧农田建设等方面取得更多成果。从创新实效看，项目团队通过解决技术难题，延长产业链等方式，在短短的二年内就使农村原来小、散、粗放的睡莲、玉米等产业转变成为质效好、收益佳的特色产业，三亚市成功以创新合作思维打造科技助农新局面，推动区域、院地共融互促、双赢发展，将科技力量和科研优势转化为产品优势、产业优势，走出了一条农业科研与产业创新相促进的新路，助推地区传统农业的转型发展、提质增效。

4. 坚持凝聚力量。一是注重加强组织建设。从区委统筹、项目团队、对

接村（社区、居）和服务团队等多方面强化党的政治功能和组织功能，不断提升党员队伍的凝聚力与战斗力，为事业发展提供坚实的组织保障，以组织力量聚合各方面资源力量。二是注重融合对接。崖州区抓住协助组建海南省级科技特派员队伍契机，通过不断完善工作机制，推动“博士村长”与省科技特派员的服务范围与服务方式对接，引导和鼓励“博士、院士村长”申报海南省科技特派员，以“双重身份”下基层一线开展农业关键技术攻关，帮助解决农业生产技术难题，引进和推广农业新品种、新技术等科研成果，实现多层次、全方面一体发展。三是注重平台搭建。通过提供科技成果转化“试验田”和科研团队服务地方实践的项目平台搭建，“博士村长”和“院士村长”项目成功建立起地方与高校、科研机构、企业间多维度、多框架战略合作关系，通过推动政校企产研融合发展，拉动科技资源下沉，引导科研成果就地转化为现实生产力，促进乡村产业发展。

5. 坚持服务群众。崖州区委始终将工作的出发点和落脚点放在服务群众上，深入贯彻落实省市关于实施乡村振兴战略的决策部署，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”，在不断提高崖州农业创新力、竞争力，带动村民增收的同时，项目紧盯群众反映强烈，影响群众生活、经济生产突出问题落地。团队下村开展项目合作、科技成果转化、农技指导推广等内容，带领各村充分挖掘自身资源优势，引进和发展特色产业，确保乡村产业发展的成果更多更公平地惠及广大农民群众，提升村民的获得感和满意度。例如2024年11月，白超队“院士村长”钱前院士牵线崖州湾国家实验室、三亚中国农业科学院国家南繁研究院和3家企业，为金鸡社区农户免费发放约1.6万羽优质鸡苗，同时由专家团队向农户传授科学养殖技术，帮助群众发展家禽养殖业，实实在在地增加了村民经济收入，助力农村产业升级和乡村振兴。

（二）立足推动发展，充分发挥地方党组织的服务保障功能

1. 强化组织领导。“博士村长”项目从系统谋划、启动实施至有序推进以来，区委高度重视，高位推动，成立由区委组织部、区委宣传部、区财政局、区农业农村局、区乡村振兴局、区民政局和各村（社区、居）等单位参与的工作协调领导小组，坚持在增强工作合力上下功夫，在抓落实、破难题、见实效上聚力用劲，通过每季度组织召开工作例会，听取工作汇报，交流工作经验，协调解决问题，研究完善配套政策等一系列切实举措，加强部门上下联动和协同配合，着力构建区委统筹协调、各职能部门协同推进、村级主动对接落实的工作格局，有效形成了一把手高度重视、一班人齐抓共管的工作合力。

2. 强化政策支持。在统筹项目团队牵头负责的乡村特色产业项目时，区

委职能部门根据项目前期谋划与实践运用情况，组织条件成熟、要素齐全、质效较好的项目，申报巩固拓展脱贫攻坚成果项目。在统筹乡村振兴项目资金时，对引进“博士村长”的村适当给予政策倾斜，对集体经济项目发展前景较好的村，结合实际加大资金扶持力度。在谋划推动项目入库的同时，积极引导崖州农业产业化龙头企业与“博士村长”团队建立合作，加快打造农业全产业链，充分发挥特色产业示范带动作用，推动实现全区农业产业化规模化发展。

3. 强化服务保障。以建立落实“四项机制”为抓手，探索项目服务体系建设。建立包点领导服务项目机制。各村（社区、居）包点区领导通过定期上门走访、慰问、调研、电话沟通等方式，密切联系服务“博士村长”，做好跟踪问效服务，实时掌握工作队工作动态，包点单位协调解决博士挂职期间工作生活问题，推动产业项目落地。建立经费保障机制。区委、区政府原则上每年为每个“博士村长”工作队安排10万元工作经费，并可根据工作需要申请追加经费。服务期间，工作队成员开展工作产生的伙食补助费、交通补助费参照地区乡村振兴工作队经费保障规定予以报销，并为工作队配备下村期间固定的办公场所和必要的休息场地，落实定期体检、各类保险等福利政策措施。建立人才服务机制。将工作队主要成员纳入区委联系服务专家人才范围，定期组织走访座谈，倾听人才意见和建议，帮助人才解决工作生活中的实际困难。建立专员对接机制。崖州区还探索组建了党员先锋队，由党建专员“一对一”对接“博士村长”工作团队，即时协调解决项目建设中遇到的困难，推动项目快速落地并见效。

4. 强化创新赋能。聚焦高效提高资源配置效率效能，推动项目高质量发展，探索建立精细化项目管理体系。建立双向选择、按需选派机制。组织部门会同乡村振兴、农业农村等职能部门先后深入调研各村（社区）产业现状、村域资源、发展定位与需求，指导各村（社区、居）结合发展定位列出需求清单，汇总后上报区委人才发展局；区委人才发展局在掌握各村（社区、居）需求后，对接博士（专家）团队，组织有意向的博士（专家）团队与各村（社区、居）洽谈交流，达成一致意见的按有关程序由区委、区政府进行聘用；区委人才发展局根据工作任务、项目实施需要，精准结合博士（专家）专业背景、研究方向和个人意愿等，选派“博士村长”工作队与各村（社区、居）结对帮扶。项目实践过程中，区委根据部分团队资源技术与帮扶村（社区）产业发展、需求定位匹配度不高的情况，在聘期期满后与派出单位沟通交流，及时调整配备“博士村长”团队衔接服务村（社区），推动团队资源供给与各村发展需求精准对接。建立项目全流程闭环管理模式。区委通过每月召开推进会、

调度会、座谈会、月报告等形式，实时掌握博士团队工作动态，推动解决产业项目落地升级、生产销售过程中面临资金紧缺、销路不畅、土地资源匮乏等堵点难点，并根据博士团队在聘期内谋划产业项目落地、带动增收等方面情况进行考核，将考核情况作为连续选派“博士村长”团队的依据，逐步形成“博士村长”项目全流程闭环式管理工作机制。建立信息共享、资源互补工作机制。各个“博士村长”工作队并不是相互孤立的，而是在实际工作中，探索建立了信息共享、资源互补工作机制。成立由各工作队骨干成员组成的崖州区乡村振兴博士顾问团，采取定期召开工作经验交流会、项目成果展示会等方式，充分实现各派出单位的科研和技术资源优势交流，促使各科研院所通过揭榜挂帅、项目合作、供需对接等方式，实现专业技术和科研资源的在更广泛平台上的整合与联通，高效服务全区乡村振兴战略实施。建立“博士村长”工作联席会议制度。原则上每季度召开一次，由区乡村振兴局召集，区委人才发展局、区农业农村局等相关单位及“博士村长”工作队主要负责人参加，听取工作汇报、通报工作情况，研究解决相关问题。提供政策咨询、技术指导、市场对接等全方位服务。建立以工作实绩为导向的引才激励机制。“博士村长”工作队通过谋划产业、引进项目、破解关键技术难题等方式，直接为村集体经济发展带来盈利收入，各村社区可从该部分盈利收入中拿出10%作为奖励金发放给工作队。对于在推动乡村振兴战略实施过程中具有突出贡献的团队和个人，实行“一事一议、一人一策”的特殊激励政策。

（三）着眼落实执行，充分发挥基层党组织的服务协调功能

1. 强化村（社区、居）党组织党建引领作用。压实责任主体，书记履行本村乡村振兴第一责任人职责，带领村“两委”班子成员抓好具体任务落实。主动对接服务。“博士村长”团队驻村后，村（社区、居）党组织安排专人主动对接服务，形成责任到人、协同推进的工作局面，积极帮助项目团队掌握村情，因地制宜开展工作。加强组织协调。村党支部积极为项目的落地和实施创造条件，在项目遴选、农户选择和土地落实方面，做了大量沟通和协调工作，积极协调包括政府部门、科研机构和企业等各方面的资源和支持，为项目的顺利开局奠定了良好的基础。推动项目落地。各村（社区）围绕团队所带来的技术、企业等资源，克服重重困难，积极主动探索发展村集体经济的办法，如抱古村、三更村等村集体通过建立农民专业合作社，探索“专业公司+村集体公司+农户（贫困户）”的模式，与博士团队后方高校院校建立合作，为三角梅、睡莲、水稻等产业项目提供优良育种和技术指导、拓宽销售渠道，带动村民到合作社务工就业、增收致富。做好后期配合。各区（社区、居）党委班子

成员带头参与项目，紧密跟踪团队科研进度，关注项目难题和堵点情况，时刻做好后期配合工作，主动为团队提供必要帮助。带动贫困户发展。如赤草村等村（社区）根据脱贫户就业务工难、种（养）植需求等家庭生产生活情况，引导魏立民博士团队与贫困户建立联系，将文昌鸡鸡苗、养殖设备设施、种（养）殖技术传递至贫困户手中，帮助贫困户发展文昌鸡养殖产业，“变输血式帮扶”为“造血式帮扶”。加大宣传推广力度。村（社区、居）党委注重总结项目的成功技术经验和做法，通过召开现场会、经验交流会，促成媒体报道等方式，实现技术和项目的推广，提高村民的认识和支持力度，动员村民积极参与项目活动，扩大了项目的影响力和覆盖面。

2. 强化项目团队党建支撑作用。项目开展以来，区委共任命16名党员“博士村长”到结对村（社区）总支部委员会副书记岗位任职，鼓励博士团队参与结对村（社区）党建工作，充分发挥好党建引领乡村振兴的“红色引擎”作用，把党建引领促振兴与中心工作同谋划、同推进。项目团队组织35名党员积极入村开展党的二十大等系列政治理论宣讲，调动和引导广大干部群众积极参与乡村振兴，助力基层治理、产业发展、环境改善等方面取得更多新成效。项目团队驻村后，积极发挥党员先锋模范作用，党员带头主动联系会同当地村干部、村民代表进行全面调研摸底，了解帮扶村（社区）产业、资源、劳动力等情况，对产业现状、基础设施、村容风貌、自然气候等多方面进行科学评估，在进一步挖掘乡村优势资源的同时，与村委共同研究制定可行性、长远性的产业发展规划。

实践中仍存在的问题与挑战

（一）基层党组织法律意识不足，乡村产业自主发展空间受限

调研发现，农民群体普遍存在法律意识薄弱现象，部分基层党组织对相关政策法规知识储备不足，在设计和引导产业发展时缺乏相关考量，在产业合规发展方面遇到问题时缺乏解决问题的思路 and 办法。例如，抱古村委会自2016年成功引入睡莲产业以来，在显著的经济效益的鼓舞下，村集体带动贫困户成立香水莲花农民专业合作社，开始逐步扩大种植规模，并积极探索睡莲产品的加工与开发，成功开发了睡莲茶饮产品并投入生产，但根据我国食品生产的相关规定要求，睡莲尚未被列入食品名录，也无相关可食用产品标准，导致该村生产的睡莲茶饮目前无法申请食品生产许可证，仍属于“三无”产品，这意味着该产品不能以规范的方式进入市场，相关产业链的延伸受到严重阻

碍。这一现象揭示，在“博士村长”项目推进过程中，尽管农业发展的前端研发和培育已相对成熟，但基层组织在产业发展后期转型规划中的法律意识明显不足，限制了产业进一步培育转型和规模扩大的可能性。此外，课题组也注意到，专家团队的创新成果多数涉及技术专利，如何在保护科研人员权益的同时，确保这些成果在产业培育和升级过程中合法、公平地应用，可能在知识产权保护领域面临法律界定不明确的挑战。

（二）产业运营能力有待加强，运营模式亟须进一步优化

2022年以来，“博士村长”“院士村长”项目依托村（社区）域资源，结合地方发展实际，成功推出了包括特色食用菌、文昌鸡、斑斓、百香果、灵芝等在内的多项特色农产品，并与迈可斯电商直播合作平台携手，共同探索农产品销售市场。然而，在生产管理方面，仍需进一步提升，如特色食用菌种植过程中，由于对菌种特性掌握不足，导致部分菌种伞盖脱落，影响了产量。同时，产品品牌建设亦需加强，目前项目成果在全省乃至全国范围内知名度高的品牌数量有限，创新力、风险管理和战略规划能力亦需进一步提升。在运营模式方面，过度依赖区委和乡村振兴局等党政部门的指导，往往缺乏必要的专业性和市场灵活性。

（三）土地资源难以满足产业发展需求，产业规模扩大受限

规模产业的培育和扩大并非一蹴而就，从实践来看，崖州区的乡村产业尽管解决了技术问题，但在培育和扩张的过程中，三亚崖州作为南繁研究基地海南主战场和热带果蔬主要种植基地，土地资源在“博士村长”项目开始前大部分已被开发利用，导致项目进场后土地资源有限，依托大规模土地资源的项目难以落地，只能依靠小片土地发展试验农业经济。如临高村的芦笋和豇豆基地，由于本村土地资源紧张，只能借用其他公司闲置用地，小片种植科研农作物，产业规模难以扩大，示范带动作用受限。

（四）尚未形成紧密的党建联盟体系，党建引领多元共治的协同效应仍需加强

实现党建引领多元共治的协同效应是一项复杂而艰巨的任务，党组织需要协调政府、企业、农户和科研机构等多元主体的利益，形成合力。然而，在实践中，各主体间必然存在目标差异、信息不对称和决策协调难题。如何构建有效的沟通机制，在不改变成员单位原有的经济体制、经济模式、领导方式的前提下，以党建工作一体化推动产业发展一体化，是实现党建引领多元共治的关键，也是一个不容忽视的挑战。例如，调研发现，目前崖州区委在支持“博士村长”“院士村长”政策出台到各项保障激励发展机制建立过程中，已将党

组织从纵向嵌入，但在横向联建上仍显不足。目前区委组织部、区农业农村局等与各村博士或院士团队能够通过建立微信群、定期组织召开联席会议等方式保障各方日常工作沟通，但总体上看停留在信息共享的阶段，未能突破“单位党建”传统模式和“条块分割”的基层党建组织架构，未能形成紧密型党建共同体，在以党建工作一体化推动实现各方组织共建、资源共享，优势互补等方面仍需进一步创新工作方式方法。

路径与对策

（一）增强基层党组织法律意识，加强法治能力建设

开展法律培训。定期组织基层党组织成员参加法律培训，特别是针对乡村产业发展相关的法律法规，如食品安全法、专利法等，提升法律意识和知识储备；引入法律顾问。为基层党组织配备法律顾问或法律咨询服务，提供产业发展中的法律指导，帮助解决法律难题，可尝试以“博士村长”项目平台为依托，引入专业法律项目博士团队，为各项目推进提供全方位、全过程法律指导；完善产业合规机制。加强全流程合规文化建设，可考虑在区级领导小组层面成立专门的合规委员会，依托专业法律和财会项目团队，建立产业合规审查机制，确保在产业设计和引导过程中充分考虑法律因素，避免违规操作；推动政策制定。积极与上级政府和立法机构沟通，推动制定或完善与乡村产业发展相关的法律和政策，为乡村产业发展提供更健全完善的法律保障体系。

（二）提升产业运营管理能力，优化产业运营模式

加强生产管理。强化技术支持，引进和培养双管齐下，着力打造一支现代农业管理技术人才。注重加大农业科技的推广力度，提升特色农产品的种植、加工和质量管理水平，减少损失并提高产量。通过物联网、大数据等技术的应用，推动乡村产业管理的智能化水平和数字化发展；强化品牌建设。积极开展由政府主导的品牌推广项目和活动，充分利用政府平台资源和影响力塑造和提升品牌形象，加大品牌宣传力度。注重利用外部资源和平台，通过引入专业项目团队或与成熟行业专家进行合作，实现品牌的包装和打造。充分培养和发掘“新农人”群体力量，广泛通过线上线下渠道提升品牌知名度，增强市场竞争力。同时，注重产品创新和品质提升，树立良好品牌形象；优化运营模式。引入市场化运营机制，逐渐减少对党政部门的过度依赖，增强产业运营的专业性和市场灵活性。鼓励并支持乡村产业加大探索与电商平台、物流企业等合作力度，拓宽销售渠道和市场空间。建议以项目为依托，充分利用自贸港政

策优势，引入成熟高端项目运营团队，以市场化方式服务于有需要的村集体；提升创新能力。注重鼓励全要素全链条协同创新，加强知识产权保护和管理意识，确保专家团队的技术创新成果在产业培育和升级过程中的合法应用。

（三）创新整合土地资源要素，拓展产业发展空间

科学规划土地利用。充分研判自贸港“授权海南对耕地、永久基本农田、林地、建设用地布局调整进行审批”政策空间，通过重点产业立项的方式，争取政策支持。制定科学合理的土地利用规划，确保土地资源的合理配置和高效利用，优先保障重点产业项目的土地需求。借鉴海南省“土地超市”模式，从区级层面将符合条件的农村集体土地纳入统一规划，打破村（社区）行政壁垒，探索通过土地流转等方式实现集约高效土地要素保障，满足集中连片发展规模农业和乡村产业升级发展需求；探索多元化土地利用模式。鼓励和支持农民通过土地入股、合作经营等方式参与产业发展，提高土地利用效率。加大对立体种植、循环农业等高效利用土地资源的模式科研成果的转化和推广力度；拓展外部资源。积极寻求外部合作机会，充分挖掘区域外可利用资源，如海棠区的“繁棠计划”，寻求区域联动发展。充分利用“大三亚”经济圈发展规划，打破“一亩三分地”思维定式，立足产业升级需要，着力推进与乐东、陵水等其他地区或企业合作共建产业园区或种植基地，缓解土地资源紧张的问题；加大政策支持与激励力度。进一步实现体制机制创新，出台具体的政策鼓励支持和引导高效利用土地资源的产业发展模式，进一步争取上级政府的专项政策支持和资金激励，为产业发展提供必要的土地资源和资金支持。

（四）构建紧密党建联盟体系，强化党建引领作用

建立党建联盟机制。建立健全党建联盟机制，通过新型党组织合作模式，打破各方区域或隶属壁垒，通过打造由政府牵头，多家成员单位共同搭建的党建平台，以有效举措加强各方基层党组织之间的横向联系和合作，推动形成组织共建、资源共享、优势互补、活动共办、事务共商、人才共育、制度共创、文化共兴、发展共促的党建新格局；完善沟通机制。以新信息技术手段为依托建立更为畅通的沟通渠道和平台，确保政府、企业、农户和科研机构等多元主体之间的信息交流和沟通顺畅。通过创新活动开展方式，以问题和需求为导向，推动基层党组织互联互通，促进各方更高质量地达成共识、形成合作，从而产生强大的聚合效应；强化党建引领。充分发挥党组织的领导核心作用，以党建联盟为依托，注重强化理论武装，从组织建设和作风建设入手，夯实各类基层党建基础，把党建作为推动产业振兴的“红色引擎”和动力源泉。注重加强党组织对高校、企业和科研院所以及各类社会组织的指导和支持，注重推

动各级党组织与各类组织之间的资源共享和优势互补，不断推动基层党建与产业发展深度融合、形成合力，以合作共赢、协同发展的态势推动形成多元化、多层次的乡村产业动力体系。

结论与展望

三亚市通过崖州区“博士村长”和“院士村长”项目实践，深度探索以党建引领整合各方资源，着力推动高校、科研院所和高科技企业的技术科研优势转化成地区发展优势的乡村振兴新路径、新办法，在着力推动科技资源下沉与地区特色资源禀赋深度结合，充分发挥专家人才在推动乡村振兴战略和创新驱动发展战略实施中的带动性作用的同时，为加快吸引和培养更多人才向农村集聚，借力发展壮大农村集体经济、推动乡村产业结构升级，提供了宝贵的地区经验做法，走出了一条党建引领以新质生产力驱动现代乡村产业体系加快构建，拉动乡村产业转型升级“牵引绳”的新路径。

展望未来，三亚市将坚定不移地贯彻创新驱动发展战略，落实党的人才政策，深化人才发展体制机制改革，以崖州区“博士村长”“院士村长”项目为实践平台，不断总结提炼以党建推动各类高层次人才深度融入乡村产业培育和发展的成功经验做法。一方面，进一步完善人才引进和培养、互动机制，为各类人才提供更加广阔的发展空间和更加优越的工作环境，以吸引更多高层次人才投身乡村振兴事业。另一方面，持续加强产学研合作和科技成果转化力度，推动乡村产业向高端化、智能化、绿色化方向发展，确保科技成果转化更加高效，力求形成可复制、可推广的党建引领下以新质生产力助推乡村产业振兴的三亚模式，为海南自由贸易港建设贡献出强大创新动力和活力。

课题组成员：刘子瑛 中共三亚市委党校
梁沛沛 三亚市党建研究所
郑逸瑾 中共三亚市委党校
孙佳琦 中共三亚市崖州区委
机构编制委员会办公室

环农集团力戒形式主义为基层减负 推动党建工作思考与实践

肖滋岩

习近平总书记曾多次强调，“要坚决整治形式主义官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来，切实为基层减负。”环农集团将整治形式主义作为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重点工作，蹲点基层党组织深入调查研究，切实解决党风廉政工作难点、痛点、堵点。

找准病灶深入挖掘存在问题

集团对照党的二十大精神和习近平总书记对国企党建工作指示批示精神，召开座谈会3场，访谈党员干部35名，发放调查问卷85份，收集问题建议17条，将目前存在问题归纳为以下3个方面。

政治理论学习不够深入。有的基层党组织在开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中存在“上热中温下冷”现象，与“学懂弄通做实”的要求还有差距；学习方式单一，专题学习多、深度研讨少，理论学习多、体验学习少，“碰撞式”“互动式”学习交流不够。

责任传导还不到位。有的基层党组织在深化党建工作责任落地沉底上仍有

差距，党建责任制考核的压力传导在二级企业出现了一定的“停滞”，未能有效传导到三级企业，党建工作质量呈现上粗下细、责任传导机制层层递减现象。

考核机制有待改进。党建考核以检查资料为主，对工作效果验证少，存在“重痕迹、轻实效”的现象，党建考核变成了党务考核；考核指标定性内容多、定量内容少，往往年底算“总账”；党建考核内容与经营业绩考核内容未能充分对接，没有形成以改革发展成效和生产经营结果评价党员和党建工作的导向。

通过综合分析以上3方面的问题可以看出，存在过度留痕等形式主义阻碍了基层党组织标准化、规范化建设的推进，必须下大力气从根本上解决形式主义。

集团整治基层党建工作 形式主义问题的具体举措

集团党委认真贯彻《三亚市进一步巩固深化整治“文山会海”为基层减负实施方案》，按照“党建工作标准化、党务工作规范化”的工作思路，将基层

党组织在基础工作、材料报送、学习培训3个方面工作，作为集中整治基层党建工作形式主义问题的重要举措。

在党建基础工作方面。推动党建档案资料电子化信息化管理，积极响应“无纸化办公”，加大电子信息数据整合共享，提升数据使用效率。按照党内统计和党建信息化工作要求统计数据，原则上不增加非口径统计项目。对因有需要下发三级企业落实的基层党建工作文件通知，要求二级企业可不再转发提要求，但要按照“一级管一级”的原则，加强督促指导，推进落实。

在党建材料报送方面。不对会议、调研、座谈中的有关材料形式、字数作硬性要求。报送材料言简意赅，突出具体措施，避免“假大空”、照抄照搬等问题，体现“短新实”文风；集团党委统一党建简报管理，由集团编写党建简报，及时收集基层动态信息；严格限制征求意见范围、形式和次数，切实减轻基层材料报送负担。

在学习培训方面。做好政治理论学习，在运用学习平台、微信及小程序等发布学习类、竞赛类主题活动时，不提倡为体现完成量而相比拼、摊派任务，不提倡单位冲榜、个人积分等方式。严格落实党组织书记每年集中培训1次的要求，不重复安排同类型参训，根据集团实际以集中或相对集中、脱产或半脱产的方式灵活开展党务学习。

集团将存在问题纳入整治整改问题

清单，把力戒形式主义和为基层减负成效切实体现在夯实基层党组织基础工作上，真正做到减中有为、减中提质、减中增效。

集团优化改进党建考核机制 破除党建工作形式主义

监督检查考核频繁是中央目前集中整治形式主义突出问题之一。集团将党建考核频次、考核内容等方面作出优化和改进，印发《三亚环境农业投资集团有限公司党建工作责任制考核评价实施办法（试行）》《三亚环境农业投资集团有限公司“五星党支部、五星党员”评星晋级管理办法（试行）》等系列制度，把党建各项指标转化为可考核、可量化、可运用的“刚性指标”。

一是精准明责。集团撰著印发党建标准化书系，建立主体明晰、责任明确、有机衔接的党建工作机制，强化追责、问责的鲜明导向，以责任制为抓手，对党建工作责任内容、责任履行、责任考核与监督、责任追究作了具体规定，建立了规范高效的“横向到边，纵向到底”的标准化考核管理体系，形成“有章可依、有章必依，执章必严，违章必究”的大党建管理格局。

二是认真履责。集团坚持把党建工作与经营管理工作同步规划、同步部署、同步落实、同步检查、同步考核。建立可落实、可比较、可认定的责任清单，实现责任的层层传递，保证各级党

组织和领导干部切实把党建责任扛在肩上、抓在手中、落实到行动上；对照上级党组织部署各项工作，建立党建督办台账14个，紧盯序时进度定期通报，狠抓整改，确保各项工作责任到位、落实到位。

三是考核全覆盖。科学制定考核清单，在内容设计上突出重点、抓住关键环节，科学设置了7个考核项目，18个考核指标，48个考核要点，48条考核标准，89条考核依据，通过讲解宣贯和点对点帮扶，帮助各级党组织规范开展党建重点工作；成立集团党建责任制专项考评工作组，坚持定量考核与定性考核相结合的督查考核机制，通过单位自评、集团初评、现场抽查等方式，使考

核往深里走、往实里走，从而全面提升考核质量。

通过力戒形式主义为基层党组织减负，强化党建标准化、规范化建设，全面提升集团分层分类党建精细化管理水平，搭建完成集团党建管理、目标、责任、标准、制度、融合、宣传、文化、考核、品牌十大体系，创新党建工作定责、明责、履责、考责、问责党建责任机制，使党建工作责任具体化、可量化、可考核，形成环农集团各级党组织制度健全、管理规范、运行流畅、工作高效、和谐共进、创先争优的良好局面。

（作者为三亚环农集团党建工作部（党建共享中心）经理）



| 三亚市 |

坚持高质量党建引领 构建乡村治理善治格局

市委组织部

近年来，三亚市深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的系列重要论述精神，坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导，坚持把夯实基层基础作为固本之策，着力构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系，切实把党的组织优势转化为发展优势和治理效能。

一、坚持系统思维，完善治理体系。注重强化顶层设计和整体谋划，通过互联互通聚力、健全机制提效，实现治理效能最大化。**一是完善工作机制。**率先建立市委党建引领基层治理推进机制，下设网格治理、行业协同、信用体系建设等7个专项工作组，“一盘棋”谋划推进党建引领基层治理工作，形成了市、区、村（社区、居）三级联动责任体系，构建起党建引领、全方位联动的扁平化、集约化管理新格局。**二是优化治理单元。**针对部分村（社区、居）人口规模过大、所辖地域范围过大导致管理服务不到位的问题，稳步推进吉阳区东岸村“村改居”、天涯区桶井村“村析居”工作，基本实现基层治理“无缝衔接”，有效消除管理“真空地带”。**三是精细网格管理。**进一步深化“一张

网、全覆盖、心连心”基层党建网格管理模式，按300-500户或1000人以内划分一个网格的标准，细化调优基础网格，全市网格单元由919个增加至1323个，其中，农村地区网格567个，同步设立党组织665个，配备专（兼）职网格员3767名。

二、坚持大抓基层，强化支撑引领。以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为乡村治理的坚强战斗堡垒。**一是建强基层组织。**坚持“抓两头、带中间、强基础”，大力实施党建品牌培优工程，评定“五星级”村级党组织17个，常态化整顿软弱涣散村组织，农村基层党组织建设规范化水平进一步提升。对“两委”班子进行届中分析，2021年换届以来共调整村干部31人，有效提高了班子的战斗力、凝聚力。**二是配强骨干队伍。**建立村干部“选育管用”长效机制，落实村党组织书记和村民委员会主任“一肩挑”、村“两委”班子成员交叉任职等要求，率先推进村专职工作者制度，2022年以来共招录409名本科以上毕业生到村工作，精心选派新一批的驻村第一书记和工作队员，常态化开展“头雁讲堂”，着力打

造一支高素质农村基层党组织带头人队伍。三是**抓好减负赋能**。对村（社区）组织工作事务、机制牌子进行集中整治，清理不合规不规范机制牌子720块。梳理党务村务、资金补贴等方面34项“小微权力”事项清单，提升“小微权力”运行透明度，强化对村级党组织权力运行的监督和制约。

三、**坚持多元共治，释放治理效能**。充分发挥党建引领作用，整合各方资源，激发多元主体参与乡村治理的活力。一是**激发自治活力**。不断完善和发展农村基层党组织领导下的“协商民主”，打造“海棠夜话”“曹操工作室”等协商议事平台和矛盾纠纷化解平台635个。广泛推广积分制，让乡村治理由“村里事”变成“自家事”，全市积分制应用村覆盖率达100%，育才生态区

被评为省积分制推广先进典型区。二是**推动多元参与**。进一步做实“双报到”工作，全市1.3万余名党员全部下沉到基层报到。率先推行“党务+警务”“警官+村官”的工作模式，55名派出所民警兼任87个行政村党组织副书记。分批次推动执法力量下沉，进一步强化基层执法力量，压实网格工作责任。组建“博士村长”工作队、“候鸟”服务团等深度参与乡村治理。三是**注重乡风文明**。充分发挥道德在规范行为、调节社会关系中的重要作用，定期组织开展文明村、道德模范等评选活动，切实发挥好红白理事会、村规民约导向作用，通过春风化雨的涵养润泽，破除封建迷信、大操大办等陈规陋习，形成良好社会风尚，崖州区梅西村入选第三批全国村级“乡风文明建设”典型案例。

| 三亚市 |

管好用好驻村工作队 聚力赋能乡村振兴

市委组织部

为深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述以及中央、省委、市委关于乡村振兴工作的部署要求，着力解决乡村振兴工作队存在的管理不严、作风不实、保障不力等突出问题，更好发挥乡村振兴工作队生力军作

用。近期，三亚市委组织部先后出台《关于进一步加强乡村振兴工作队监督管理的十四条措施》和《关于进一步强化乡村振兴工作队派出单位捆绑责任的通知》，全面强化驻村工作队管理，为全面推进乡村振兴提供坚强组织保障。

一、**建立工作机制，压实各级责任**。建立“四位一体”日常监督管理机制，进一步压实属地管理责任、派出单位捆绑责任以及第一书记日常监督责任、村级党组织协同管理责任，着力解决乡村振兴工作队“管不严”的问题。在属地管理责任方面，要求包点区领导统筹好区包点单位、村“两委”干部、驻村工作队和帮扶联系人“四支队伍”，形成工作合力；在派出单位捆绑责任方面，明确驻村任务、跟踪管理、待遇保障、考核结果“四个捆绑责任”，做到遇事共商、问题共解、责任共担；在第一书记日常监督责任方面，要求第一书记严格工作队员日常管理，对于不遵守驻村工作纪律、作风不实的队员及时向属地组织部门报告；在村级党组织协同管理责任方面，明确提出赋予村级党组织对驻村干部考核等次建议权和召回建议权。

二、**严格制度执行，强化日常管理**。严格落实“两脱钩”制度，对派出单位“两脱钩”落实不到位的，在全市范围内通报。加强日常考勤管理，进一步规范请假销假程序，要求驻村干部请假必须经驻村第一书记、村党组织书记同意，并按程序报批。严格落实召回制度，对违反制度规定、履行职责不力、群众反映较差及存在违法违纪行为的驻村干部，按程序责令召回，被召回人员当年不得评先评优，一年内不得提拔晋升。强化正向激励机制，及时发现、提拔使用在乡村振兴一线勇于担当、事迹突出的优秀驻村干部，并结合选人用人

工作，对各单位使用驻村干部情况进行检查评估。今年以来，共有6名表现优秀的驻村干部获提拔重用、晋升职级。严格落实抽查暗访制度，采取市委组织部、市农业农村局随机抽查，各区（育才生态区）交叉督导的方式开展工作队履职情况全覆盖督导调研，对于不服从安排、不掌握政策、不认真履职的驻村干部，及时约谈提醒，并视情进行通报批评，截至目前，共发出通报5份、约谈9人。

三、**提升工作能力，确保工作质效**。实行工作事项清单化管理，市委组织部牵头制定《乡村振兴工作队驻村工作“明白卡”》《工作提示》，市农业农村局牵头制定《乡村振兴工作任务清单》，通过清单化、项目化的方式，明责任、教方法，帮助驻村干部掌握政策、熟悉村情、了解民意。推行工作目标承诺制。推行“亮目标 比进展 晒成效”三步工作法，各驻村工作队聚焦“十抓十好”和所在村的大事要事、群众急难愁盼问题，确定3个任期承诺事项，逐一抓好落实，并以区为单位比拼晾晒总结成效。提升业务培训针对性。采用情景式、案例式、问答式教学等形式，切实提高培训效果、提升驻村干部履职能力。在此基础上，探索把工作例会开到村里，以实地观摩、解剖麻雀、现场“把脉开方”的方式，召开乡村振兴工作队工作例会12次，组织驻村干部学经验、找不足、谋对策、促整改，切实提升了驻村帮扶整体工作成效。

| 三亚市 |

打造物业党建新品牌 构建小区治理新格局

市委组织部

近年来，三亚市坚持把实施“红色物业”工程作为深化党建引领社区治理的重要载体，积极构建党建引领、多元参与、共治共享的“红色物业”新格局，推动居民群众深度融入社区治理，取得明显实效。吉阳区大东海半山壹号小区入选全国百个“美好家园”典型案例。

一、建强党建引领“主心骨”。着眼社区物业服务的公益性和社会性，及时把党的组织和工作延伸到物业服务企业中。一是系统谋划推进。将实施“红色物业”工程纳入市委党建“十大工程”，制定出台《三亚市“红色物业”攻坚三年行动方案》，部署开展2024年“红色物业”百日攻坚行动，细化责任分工和完成时限。二是压实部门责任。按照“管行业就要管党建”的要求，将市住建局纳入市委两新工委成员单位，并明确工作责任。推动成立1个市级物业管理行业党委和4个区级物业管理行业党

委，按照“常态摸排+专项攻坚”的思路，推动34个物业服务企业建立党组织、29个“候鸟”集中居住小区组建小区党支部，并通过指导成立群团组织、派驻党建指导员等方式，实现物业服务企业党的工作全覆盖。三是强化示范引领。探索制定《三亚市“红色物业”示范小区建设标准》，明确党组织覆盖、党员作用发挥、联治机制建设、物业服务水平等十余项标准，首批确定10家示范小区，通过以点带面，实现党建引领、标准完善、服务到位、业主满意的工作目标。

二、搭建多元共治“管理圈”。针对物业管理涉及主体多、跨条块协调难的实际情况，以党建联建聚合各类资源、汇聚各方力量。一是健全交叉任职机制。推动社区（村、居）班子成员到物业企业兼职，物业企业管理层到社区（村、居）兼职，全市已有27个党组织实

现“双向进入、交叉任职”，并完善了工作机制，有效发挥社区党组织的组织优势、物业服务企业的服务优势，协同开展小区治理等各项工作，通过组织融合促进服务融合。二是健全联建共建机制。组建市、区两级小区治理党建联盟，吸纳公安、消防、执法等十余家职能部门参加，每季度召开联席会议联动解决小区治理难题。构建党组织领导下的大社区党委、社区（村、居）党组织、小区党支部、小区业委会、物业服务企业同向发力的“五位一体”联动联治机制，覆盖全市272个住宅小区。三是健全协商议事机制。推动69个物业小区建立“红色议事厅”“小区议事亭”等业主自主商事议事平台，畅通小区业主诉求表达渠道，激发参与小区治理意识，累计协调解决小区治理问题300余件次。比如，天涯区食品厂南区小区组建“红色议事厅”业主议事平台，累计解决住户违规装修、监控安装、环境绿化等“关键小事”52件次，成为业主诉烦心事、解急盼事的贴心平台。

三、提升小区业主“满意度”。充分发挥党组织政治功能和组织功能，通过党建赋能提升物业服务水平，推动居民生活品质提升。一是优化小区物业服务质量。以党建引领聚合资源、优化服务，利用小区公共区域建成10个“友邻驿站”党群示范服务阵地，让小区业主商事有平台、交流有场所、休闲有阵地。比如，吉阳区半岛蓝湾小区在全市

建成首家“红色物业”友邻驿站，累计为业主提供物业咨询、证件办理、日常缴费等服务约4万件次、开展活动76场次。二是打造党员志愿服务队伍。通过党组织把小区业主党员凝聚起来，引导党员参与小区治理工作。全市共有56个小区设立党员楼栋长115名、党员示范岗26个、组建15支党员志愿服务队，其中，“候鸟”集中居住小区占比超70%。比如，天涯区琥珀假日小区打造“情暖邻里·溢彩琥珀”党员志愿服务品牌，累计开展志愿服务活动21场次，得到业主一致点赞。三是深化做实“双报到”工作。持续深化拓展党组织和党员到社区报到工作，建立“居民呼、部门应”工作机制。截至目前，已组织市、区两级机关企事业单位和党组织隶属三亚管理的中央垂管单位党员2276人次深入住宅小区，认领并完成群众微心愿921个，助力解决了小区绿化环境差、停车难、排污难等一批问题。

下一步，三亚市将认真贯彻落实全省物业党建工作现场会精神，坚持点线面结合，在建强治理组织体系、搭建多方联治机制、发挥示范引领上下功夫，为全省打造小区“红色物业”示范样板提供更多“三亚实践”。



| 三亚市 |

聚焦“全生命周期”管理 全面加强党员队伍建设

市委组织部

三亚市深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，聚焦党员“全生命周期”管理，以深入实施党性淬炼工程、凝“新”聚力工程、“候鸟”党建提档工程为抓手，分类加强党员教育管理，提高党员队伍质量，努力锻造政治可靠、信念坚定、素质优良、纪律严明、作用突出的鹿城先锋队伍。

一、严控入口抓质量提升，保持队伍先进性和纯洁性。一是聚焦自贸港建设重点领域加大发展党员力度，每年储备入党积极分子3200余人，持续加强从青年和产业工人、农民、知识分子、“三新”领域中发展党员工作，近三年来共发展党员1664名，其中35岁以下年轻党员1256名、产业工人134人、“三新”领域党员295人。二是坚持把从严要求落实到发展党员全过程各环节，加强入党动机和政治素质审查，提交入党申请书时同步签订不参教信教承诺书；进一步规范发展党员程序，做到“每事必记”、程序环节全程纪实，“每步必审”、责任落实全程纪实，“每人必备”、档案管理全程纪实，完成11260名党员档案电子化管理，坚决维护发展党员的政治性、严肃性。三是认真落实不

合格党员组织处置办法，严肃查处各种违规违纪问题，近三年，按程序共处置不合格党员16名，确保党组织“肌体”健康。

二、突出实效抓党性教育，淬炼对党忠诚政治品质。一是常态化抓好习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，巩固深化主题教育、党纪学习教育成果，严格落实“第一议题”制度，推行专题党课制度，建立“五学联动”机制，充分利用梅山革命史馆等红色资源，教育引导广大党员坚定理想信念、树牢为民宗旨，今年以来，共送学下基层280场次，组织参观红色教育、警示教育基地5.6万人次。二是注重全覆盖、抓重点、分层次，探索构建“市委党校—各区分党校—基层领域微党校”党员教育培训体系，聚焦乡村振兴、基层治理、生态环保等重点内容，抓好党员履职能力培训，开办“头雁讲堂”33期，引导基层党员在推进基层治理现代化中提升群众工作能力。三是出台《关于以“三规范三提升”严格落实组织生活制度的通知》，进一步规范党员大会、支委会、党小组会，促进党课、主题党日、组织生活会质量提升，让党员在严

格党内政治生活中接受政治体检、提高政治能力。

三、分类施策抓日常管理，促进基层组织效能提升。一是坚持全覆盖、全方位、全周期，严格管理标准、延伸管理链条、落实管理责任，探索不同群体党员管理有效办法，努力把每名党员都及时纳入组织管理。二是加强流动党员、“候鸟”党员管理，建立流动党员契约化“双向共管”机制，常态化开展“安家”行动，在流动党员较多的园区、楼宇、商圈成立流动党员党组织，推动从“流入”变“融入”；提档升级“候鸟”党建工作，探索和推广“三圈”工作法，成立“候鸟”党委1个、“候鸟”党支部27个。三是抓好新业态新就业群体党员管理，先后成立交通运输和快递物流行业、互联网行业、卫生健康行业等9个全市性行业党组织，推动建立外卖配送行业联合党支部等8个党支部，打造暖“新”驿站300家，启动暖“新”季主题活动，推出暖“新”服务十项行动，将新就业群体党员团结凝聚在党的周围。

四、建好载体抓作用发挥，确保平时服务急时应急。一是丰富党员服务群众、奉献社会的内容和载体，立足“平时”联系服务，扎实推进“双报到”工作，组织市区两级221个机关企事业单位共1.3万余名党员进“网”入“格”，基本实现“单位联社区（村）—支部联网格—党员联群众”，帮助解决民生实事

超1.3万件。二是注重发挥“三新”领域党员、“候鸟”党员作用，成立网约车司机党员先锋队等9支新就业群体志愿服务队，动员25名外卖小哥兼任社区网格员，组建医疗、教育、农林、环保等10个“候鸟”专业党小组和“候鸟”村长服务团，发挥“候鸟”党员先锋模范作用、破解小区物业治理难题的做法获评“全国社区党建创新案例”。三是构建党员平急转换体系，在全省首创党员四级应急响应机制，分级动员组织党员下沉一线参与隐患排查、人员转移、灾后重建等工作，在今年“摩羯”“潭美”防风防汛工作中发挥重要作用。

下一步，三亚市将认真贯彻落实此次会议精神，着力健全党员教育管理、作用发挥机制，激励广大党员奋勇争先，在海南自贸港建设中当好先锋表率、作出更大贡献。

| 三亚市 |

三亚市以“三规范三提升” 严格落实组织生活制度

市委组织部

近日，市委组织部出台《关于以“三规范三提升”严格落实组织生活制度的通知》，从时间频次、参加对象、会议主持、职权内容、固定议题、会议要求等方面，进一步规范党支部党员大会、党支部委员会会议、党小组会，提出探索专题党课制度、设立集中交纳党费日、“推门旁听”“会议叫停”等若干措施，促进党课、主题党日、组织生活会质量提升，以改革精神和严的标准落实“三会一课”等组织生活制度，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

坚持标准从严。聚焦“三会一课”制度落实，从时间频次、参会人数、固定议（主）题等方面明确刚性要求，推动基层党组织有计划、系统性地开展组织生活。细化“第一议题”制度，明确要求将学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神安排在会议议程第一位，第一时间组织传达学习。针对组织生活会，要求各区党委组织部、市直属党（工）委实行“推门旁听”和“会议叫停”制度，确保开展批评和自我批评严肃认真、红脸出汗。

推出创新举措。推行党的创新理

论、纪律教育、党性教育、“党课我来讲”等专题党课制度，对市级党员领导干部、党委（党组）书记、党（总）支部书记、普通党员等不同对象，提出“上专题党课”的具体要求。将每月1日固定为集中交纳党费日，全体党员现场交纳党费，增强组织生活仪式感。建立“六必谈”谈心谈话制度，提出在党员遇到困难或挫折时、工作发生变动时、思想出现较大波动时、受到表彰或处分时、出现矛盾和意见分歧时、群众有不良反映时，党支部书记要带头有针对性地做好思想政治工作。

突出示范引领。抓住“关键少数”，印发党员领导干部落实双重组织生活“明白表”，列明具体任务，要求党员领导干部定期参加所在党支部或党小组的“三会一课”、主题党日、组织生活会，每年至少到党支部工作联系点上1次党课和参加主题党日活动，市级、区级党员领导干部每年至少到抓农村党建促乡村振兴联系点上1次党课或者作1次专题报告。同步建立党员领导干部参加双重组织生活定期提醒制度，建立党员领导干部双重组织生活纪实档案，以“关键少数”示范带动“绝大多数”，

推动各领域党组织组织生活质量全面提升。

强化责任落实。明确要求机关、国有企事业单位党员主要负责人，一般应担任本部门本单位党组织书记，提倡班子成员中的党员领导干部担任本部门本单位（设党委、党总支部）下属党支部书记，着力解决党建和业务“两张皮”“灯下黑”等问题。要求各区党委

组织部和市委直属党（工）委将落实组织生活制度作为培训重要内容，每年对所辖党组织轮训1次。要求基层党委建立组织生活提醒制度，每月下旬提醒所属党支部落实“三会一课”等组织生活制度，对落实不到位的，月底前统筹安排时间完成，引导基层党组织和党员把过组织生活固化为日常习惯。

| 崖州区 |

党建固基 构筑“先锋渔英”

崖州区委组织部

崖州区依海而生、向海而兴、拓海而荣。近年来，崖州区紧贴实际，积极探索海南自贸港建设背景下的海上党建新路径，创新推出“先锋渔英”海上党建品牌，通过织密组织体系、搭建“岸海联动”平台、建设“海上网格”，引领涉海领域迈向高质量发展新阶段。

一、构建“1+3+N”组织网络织密组织体系

海上作业区域党组织覆盖面低、渔民党员作用发挥不够是沿海区县的通病，应该如何破题？面对海域的辽阔、船舶种类繁多、从业人员众多的现实挑战，崖州区构建以中心渔港大党委为核心，辐射涉渔行政辖区村（社区）、行

业协会、职能部门等多领域党组织的“1+3+N”三级组织网络，织密组织体系。

“1+3+N”三级组织体系，其中“1”指的是中心渔港大党委，“3”指的是涉渔行政辖区党组织、行业协会党组织、以及职能单位的部门党组织，“N”是广泛凝聚辖区内的各方力量，实现辖区资源整合、力量联动。建立“1+3+N”三级组织体系明确各级党组织责任，突出涉渔党组织服务功能，将党建“触角”从陆地延伸至海上，确保党的建设贯穿涉渔领域各项事业发展全过程。中心渔港大党委统筹涉海涉渔领域党建工作和公共事务，搭建议事协调平台，为党员服务港



区渔船渔民、参与渔港治理提供载体。涉渔行政辖区、行业协会、职能部门三大领域党组织，主要面向近海生产渔民群体、出海作业渔民群体，开展党员宣传教育和服务保障及渔企党组织联系指导工作。采取单独组建、联合组建、临时组建等形式，成立N个渔民、渔船、渔企、海上网格党组织，将党的组织建在各涉渔群体“终端”。

结合海上作业的特殊性，灵活开展“三会一课”、主题党日等活动，不断强化渔民党员日常教育管理。三亚渔业协会、三亚崖州港湾投资有限公司等为渔民提供安全生产培训；辖区党组织常态化为渔民群体送去法律知识、反诈宣传及安全生产指南，营造浓厚的学习氛围。

二、搭建“岸海联动”平台打通海上党建“最后一海里”

为打通海上党建“最后一海里”，引领渔区持续发展、渔民增收致富，进一步发挥渔民党员在发展海洋渔业、服务渔民群众等工作中的先锋模范作用，崖州区将党建工作从陆地延伸到海上，在各船队、船企中精心选拔“海上先锋



船”，积极拓展延伸海上党建触角，使红帆精神真正“船”承在洋面上。

崖州区积极探索建立“海上党建+”新模式，打造四个“岸海联动”阵地，除了“海上先锋船”红色移动堡垒，崖州区还创新打造“海上讲堂”思想文化阵地、“渔英驿站”党群服务阵地、“渔英人才小院”新渔民培育阵地，通过四大“岸海联动”平台，为渔业产业蓬勃发展奠定坚实的基础。

“海上先锋船”红色移动堡垒发挥党员先锋船在参与海上治理等工作中的引领示范作用；“海上讲堂”思想文化阵地则是强化党的政策理论宣讲、海上安全宣传、海洋科普以及海洋教育；“渔英驿站”党群服务阵地则是构建集便民服务、政策宣传、协商议事、矛盾调解、志愿活动为一体的服务阵地；“渔英人才小院”是新渔民培育阵地，为“向岸上走、向深海走”渔业发展转型提供人才支撑。

三、“海上网格”合力共管共筑和谐的蓝色生态家园

崖州区以辖区沿海各村（社区）管辖船舶为基础，构建“横向到边、纵向

到底，无脱网渔船、不重复管理”的工作格局，形成“海上网格”合力共管的创新机制，真正为老百姓解决了实际问题。

社会治安环境稳定，经济社会才能持续发展，人民才能和谐幸福。崖州区在深化党建联建、优化党员教育等机制创新方面持续发力，针对海上作业中可能出现的矛盾纠纷和安全问题，建立健全矛盾化解和安全保障机制，积极推动网格化向海上延伸、向渔船覆盖，以海上小网格撬动社会治理大格局。

“海上网格”建设以来，崖州区各

相关部门处理渔民咨询、投诉类工单58条，联合各相关单位清理港区内违法“三无”船舶11艘，区农业农村局、港门海岸派出所等向辖区渔船民广泛开展禁毒宣传、反走私、反偷渡、防电信诈骗等活动，惠及群众超600人次。

与海共生，向海图强。如今，“先锋渔英”不仅成为崖州区海域治理共建共治的一条新路线，更是成为建设平安和谐海域、护航海洋经济高质量发展的一大法宝，蹚出海洋产业高质量发展和海上治理现代化交融新路径。

| 海棠区 |

海棠区以区域化党建赋能经济社会发展

海棠区委组织部

今年以来，海棠区着力解决基层党建工作重点难点问题，深入整合湾区大党委党建联盟和园区产业链党建联盟，通过实施“三湾”工程，建立“三潮”体系，以“资源整合、功能聚合、优势结合”等有力举措，有效形成“1+1>2”的扩容效应，切实把党的政治优势、组织优势转化为推动高质量发展优势，以区域化党建赋能经济社会发展。

增强“聚合度”，打造“一区两核”党建联盟驱动



▲海棠区园区“产业链党建联盟”“链主企业”授牌仪式。

日前，三亚市现代服务业产业园工委举行园区细分领域“产业链党建联盟”“链主企业”授牌仪式暨2024年招商引资工作推进会。

授牌仪式上，分别给园区高端酒店、购物消费、医疗康养、休闲旅游、会展科创等5条主导产业链党建联盟和10家链主企业进行授牌。推进会上还印发了《关于发挥“产业链党建联盟”“链主企业”资源优势联手做好招商引资工作的通知》，明确了“产业链党建联盟”牵头单位和链主企业工作职责、选定方式和保障措施，为后续常态化开展活动提供有利条件。

“成立园区各细分领域产业链党建联盟，以党建引领产业链发展，整合产业链资源优势，发挥链主企业的引领带动作用，一同推进园区招商引资工作，不断深化园企双方共商共建共享、互惠共赢成果，努力开创合作新局面。以链主企业为引擎做好产业链补链强链工作，以产业链党建联盟助推园区高质量发展，用实际行动共同推动三亚现代服务业集聚区和国际旅游消费中心引领区建设。”三亚市现代服务业产业园管委会有关负责人表示。

一直以来，海棠区坚持把加强党的建设作为根本性建设，切实发挥把方向、管大局、保落实，强化湾区大党建联动驱动，做好组织共建、资源共享、机制衔接的系统性建设。

截至目前，已成立湾区大党委党建

大联盟，覆盖央企、院校、两新等党组织57个，推进党建联席会议、双重管理等5项制度，签订《海棠区湾区大党委共建共治共享协议》，为点线面推进湾区区域化党建奠定坚实基础。围绕园区高端酒店、购物消费、医疗康养、休闲旅游、会展科创5条主导产业链，创建“产业链党建联盟”“园校企联创空间”平台载体，同步设立10家链主企业，成立海棠故事等项目党支部，为构建湾区完善产业链条和全新产业生态提供坚强的组织保障。

“除了经常开展联学联建活动，我们还坚持‘项目为王’理念，动员党员干部下沉重点项目一线，落实重点项目征地工作专班机制，加大项目跟踪督导和服务保障力度，将全区45个重点任务事项细化分解至每个区领导，持续强化土地、资金、用工、水电气等要素保障，推动一批事关全局、事关发展长远的重点项目取得实质性进展。”海棠区委组织部有关负责人表示。

强化“耦合度”，整合“区域资源”精准服务项目

“先锋”到，企业笑。

近日，市民杨树林需要开设公司，于是来到市现代服务业产业园企业服务中心咨询相关业务。从进门到办理完毕，全程都有代办人员专门引导，过程很顺利。“现在办理业务真的很方便，



▲海棠区召开湾区大党委党建联席会议。

审批也快，有啥不懂的，都可以现场咨询。”他说。

据悉，市现代服务业产业园管理委员会通过设立企业服务中心窗口和开发建设科、开发建设服务中心、招商服务中心审批岗位等24个党员示范岗，为企业项目提供优质审批服务；建立党员干部联系企业（项目）制度，36名党员干部分配对接运营、在建、拟建、停工等4类项目，定期深入企业项目调研，了解项目建设进度、固定投资情况及项目推进过程中遇到的堵点难点问题。

同时，海棠区开展“海棠初心主题党日+”活动，建立“更新式主题套餐+各层级党群阵地+月调度示范展播”工作机制，目前推出9期45个活动套餐、展播152场次，抓实湾区各领域党组织“规定动作”，不断增强党组织的凝聚力和战斗力。

“在推动服务提质增效方面，全区统筹选取100家企业作为服务对象，17名

区领导包联服务49家企业，14个区级单位包联服务51家企业，启动推进2024年持续推动企业高质量发展大调研大服务专项行动。”海棠区营商环境建设局相关负责人表示，该区还充分利用“企业码”提供的政务服务、问题诉求、政策推送、智慧金融、信用档案和政策精准推送等功能应用，为企业提供精准化服务。目前，全区已有31位包联员对100家企业进行调研服务。

提升“融合度”，围绕“发展主线”积蓄增长动能



▲“自贸新时代 琼港新未来”海南自由贸易港（三亚）香港推介会现场。

12月1日，暖阳高照，生机涌动。在cdf三亚国际免税城C区，市民游客在此精心挑选心仪商品，现场人山人海。“C区集中销售香化类免税品，品类很齐全，价格又实惠。”四川游客陈红说。

这是海棠区旅游产品和服务供给体系持续完善，旅游项目和配套设施建设

水平不断提升的生动注脚。近年来，海棠区聚焦五大主导产业，精准招商、锚定服务、协同共生，打造具有园区特色的“党建+旅游+”旗舰品牌，实现“产业链党建联盟”再升级。2023年全省29个产业园区考核排名第13位，旅游产业园区排名第一。

经济要发展，项目是关键，招商是前提。海棠区印发了《海棠区2024年招商工作实施方案》，积极组织区级单位参加市招商“大练兵”知识竞赛活动，通过书面答卷、线下竞赛等形式开展“大练兵”。

今年以来，海棠区积极组织开展外出招商工作。2月赴香港参与“自贸新时代 琼港新未来”海南自由贸易港（三亚）香港推介会，先后拜访12家商协

会、机构和企业，与多家港资港企签约战略合作协议，以高质量招商引资带动琼港经济合作三亚示范区发展；6月中旬，赴福州、太原、重庆等地密集开展实地考察、调研座谈、招商推介等20余场活动，牵头召开3场“潮起海之南·海棠聚新力”招商推介会，现场签署达成11项战略合作协议……。

截至目前，全区累计签约重点投资项目8个，落户三一集团与国家能源集团2家“三类500强”企业，推进无忧传媒集团和中商惠民集团2家总部企业落地海棠，琼港经济合作三亚示范区顺利运行，成功注册港澳台及外资企业84家，全区投资吸引力得到有效提升。

（本文转载自《三亚日报》）



崖州湾科技城

三亚崖州湾科技城建强产业链大党委 为南繁深海科创聚力赋能

崖州湾科技城管理局党委

三亚崖州湾科技城是海南自由贸易港13个重点园区之一，承载着培育发展南繁种业和深海科技两大未来产业的重要使命。近年来，三亚崖州湾科技城坚持以党建为统领，聚焦支撑高水平科技自立自强，依托产业链大党委，推动资源、服务等集聚，为南繁种业和深海科技产业发展注入强劲动能。

组建南繁种业、深海科技、生命科学、数字经济等8个产业链大党委，吸纳成员单位243家，聘任轮值书记，实行组织联建、活动联办、资源联享、党员联训、发展联促“五联”工作机制，推进产学研用一体化发展。聚焦种业、深海科技“卡脖子”关键技术难题，建立“揭榜挂帅”机制，实行“企业出题、院所出智、利益共享、成果反馈”，院校企联合攻关科研项目129项，推进解决单碱基编辑等基因编辑技术、精准设计育种智能算法等领域问题57项。

设立产业服务协调委员会，搭建高校、企业、职能部门之间沟通桥梁，为院校企量身定制创新创业、知识产权等60余项服务菜单，引导园区各科研机构承担和参与科研项目1312项，其中国家级科研项目153项。组建服务深海科技产

业发展战略联盟，开通深海科技重大项目 and 科考船舶登记服务绿色通道，为重大项目许可办理提供一站式服务。选派党建指导员、“城小二”、“知小二”组成党员企业秘书，联系服务重点企业1200余家，解决企业和人才诉求3000余项，推动33家企业入库专精特新“小巨人”企业，155家企业入选高新技术企业。

聚焦产业发展需求引进培养人才，推动国家耐盐碱水稻技术创新中心等4个国家级科技创新平台、35个省级科技创新平台落地运营，累计引进各类高层次人才3000余人。实施“珠崖毓才院”人才培养项目，围绕技能人才培养精准发力，开设“南繁种农培训班”等课程275期，推动逾千名人才取得机器人裁判员、初中级技术经纪人等职业资格证书。

（本文转载自《中国组织人事报》）

| 三亚中央商务区 |

党建引领聚合力 “四聚” 赋能促发展

李舒雯

三亚中央商务区是海南自贸港政策主要承接地、封关运作前压力测试主要区域，发挥着全省经济发展新引擎作用。近年来，三亚中央商务区管理局党委全面落实省委、省政府和市委、市政府工作部署，紧紧围绕“强基础、重实干、抓落实”的工作思路，让党建工作紧密嵌入产业发展生态链，以“四聚”保障发展全要素、赋能全链条产业升级，奋力书写以高质量党建引领园区高质量发展新篇章。

聚心强党建，打造 园区发展“牵引器”

管理局党委始终坚持把园区组织体系建设作为园区党建的基础工程，着力建强园区战斗堡垒。构建“管理局党委—产业链党委—属地党委—企业党组织”上下联动、左右联结的运转机制；推动党组织建设与园区管理深度融合，切实发挥党组织在园区发展中的政治核心作用。

一是加强基层治理体系建设。联动天涯区、吉阳区成立城市党建联盟，构建区域联动、部门协同、多元共筑的党建治理体系，推进共商共议机制，实现

属地辖区全覆盖的良好局面。二是优化产业链条资源配置。成立邮轮游艇产业党建联盟、经贸产业党建联盟，将分散的信息、人力、技术等资源进行统筹管理和优化配置，实现行业链条上业务通畅。三是持续推进园区楼宇党建。常态化联络300余家企业，成立中粮大悦城、保利国际广场、太平金融产业港、中铁置业4个楼宇党支部，覆盖30多家企业；以太平金融产业港楼宇为试点，创新搭建三亚市首个楼事会自治平台，推动楼事楼议、楼事楼办、楼事楼管，建立9大项、87小项项目服务清单。四是打造商圈党建全新地标。建立园区首个商圈党群服务驿站，乐·吉阳&三亚CBD商圈党群服务中心群，共享党建资源、共办党员活动、共推商圈发展。

聚力建平台，打造 园区发展“倍增器”

管理局党委做实“党建+”模式，联动园区企业用好海南省“春节人才返乡会”“引才小分队进校园招聘”等载体平台选才引才，依托三亚中央商务区人才就业服务站招才留才，搭建金融人才实

习基地、打造三亚CBD党群服务与金融创新创业中心、成立微党校等，依托特色品牌，聚力打造人才发展新高地，以人才链激活创新链、赋能产业链。

一是全面布局搭建人才梯队。成立三亚市（三亚中央商务区）金融人才实习基地，为深化校企合作进行有益探索，获评海南自贸港人才工作创新优秀案例。招引双轮驱动的同时拓宽引才渠道，刚性招聘与柔性引进多措并举。园区就业人员约1.6万人，累计认定高层次人才658余名，聘用境外人才46名，留学就业人员55名，柔性引进人才19名，人才集聚初具规模。二是聚力党建综合阵地建设。顺应园区楼宇经济发展形势，以“党建+金融”为主题，打造三亚CBD党群服务与金融创新创业中心，使党群服务在月川片区实现有效覆盖。建成海南省首个园区微党校，打造集学习、教育、交流、服务于一体的综合性党员教育管理平台，联系园区企业逐步拓展微阵地，形成“以点带面、立体覆盖”的总态势。三是特色党建品牌激发组织活力。持续擦亮“CBD·life”党建品牌，开展“阅伴海”读书沙龙等活动，丰富党建带群团成效，探索更有温度的基层党建。

聚效优服务，打造 园区发展“助力器”

管理局党委坚持“问访”一线，领

导班子带头弘扬“四下基层”优良传统，党委书记梅开志带头下基层现场办公，推动合联三亚中央商务区项目提前30日竣工验收；推动解决大悦城综合体周边市政道路建设难点堵点，保障企业于十一黄金周顺利开业。将“我为企业办实事”作为“我为群众办实事”的重要拓展，搭建政企服务微信群，24小时畅通企业诉求渠道，党员干部与职工群众“零距离”交流互动，确保群众反映强烈的问题“事事有回音”、群众提出的合理诉求“件件有落实”。

一是发挥党员先锋模范作用。设立党员先锋岗，广大党员带头亮身份、亮职责、亮承诺，高效精准响应企业诉求；建立“项目审批许可帮办移动站”，为园区企业办理装修施工、夜间施工许可96件。开展“大主题式”场景审批改革实践，为园区“保利·天珺01B地块”项目颁发全省首个“主题式”场景审批综合许可证，“主题式”场景审批创新荣获海南省政务公开十佳案例。二是优化一对一专属联企服务。成立“4+2”产业方向工作专班，党员担任楼宇服务的“楼小二”与“首席服务员”，确保商务区“四上”“三有”企业全覆盖。针对三亚鸿洲卡纳游艇服务有限公司开展职业病评估时遇到“多头管”及“退费难”的问题，积极协调有关部门，仅用1天时间帮助企业挽回损失2万元。今年以来，共收到企业反映问题65条，目前已解决51条，正在持续推进

中。三是依托“商鹿通”服务专班，打造营商环境优化“标准灯塔、智慧桥梁、国际磁石”。搭建园区数智化管理调度平台、园区跨境数据中心，探索研发数字人，以服务智慧化搭建园区向数字时代跨步的智慧桥梁，打造集党建、招商、管理等功能于一体的应用场景，提升资源整合与利用效率。举办税企交流会，为企业解决开票降额问题，惠及博世金、金石兴迈、新纳圣、恒力能源、坤鹏科技等园区十余家企业。

聚势强产业，打造转型升级的“加速器”

管理局党委深刻认识到，招商工作不仅关乎经济的持续增长，更是锻造新质生产力、推动区域产业升级与综合竞争力跃升的关键引擎。局党委将“产业链招商”作为锻造新质生产力的关键一招，联同吉利集团大力引进汽车全产业链，推动上下游供应链企业通过三亚对外投资“吉利马来西亚汽车高科技谷”服务中国企业走出去。目前，已有烟台亚通、浙江利民和宁波开特3家吉利供应链出海企业落地园区。未来，随着吉利汽车高科技谷品牌及生产线的逐一落地，将引领近80家供应链企业落地园区，高质量发展引擎将更加强劲。

一是集约发展成果显著。近年来，园区锚定经济目标导向不动摇，用超常规手段奋力拼经济，主要经济指标实现

跨越式增长。以占三亚市规划建设用地2%的面积，完成全市服贸额、货贸额、外资的31%、46%、72%。二是创新动能持续增强。“两个基地”三亚示范区建设加速，“一所两中心”取得实质进展，海南国际清算所可掉期清算品种达38个、累计实现掉期清算规模55.52万吨、清算合约价值15亿元，海南国际商品交易中心全品种交易额累计超2800亿元。三是主导产业成型成势。QFLP、QDLP规模分别占全省55%、30%，创建现代金融、商贸两个千亿级产业集群，全力打造自贸港现代服务业高质量发展引领区。游艇（1415艘）出海艘次占全省85%以上，游艇产业管理模式入选省制度集成创新案例。落地国家对外文化贸易基地，产业基础和文化氛围集聚效应凸显。

（作者为三亚中央商务区管理局党委专职副书记）

| 吉阳区 |

“145”赋能吉阳商圈新活力

吉阳区委组织部



近年来，吉阳区锚定“美好新吉阳”目标，立足破解商圈党建组织难覆盖、场所难建立、活动难开展、作用难发挥的问题，探索打造“1+4+5”商圈党建品牌，不断扩大党的组织和工作有效覆盖，实现党建引领与商圈发展的“双向奔赴”。

打造“一个品牌” 让商圈底色更“红”

商圈市场是城市发展的新兴领域，也是城市基层党建的重要支点。吉阳区委在贯彻落实市委“党建十大工程”，深化“一体两翼 四轮驱动”大党建体系的创新和实践中，积极打造“乐·吉阳”商圈服务党建品牌，有效将商圈企业党组织政治功能、经营管理和社会效益互融共促。

如何有效构建党建品牌矩阵，激发商圈发展新活力，吉阳区以“乐·吉

阳”商圈服务党建品牌为载体，探索多元共建精准服务模式，为商圈内企业、商户提供便捷的服务平台，以及户外工作者和游客提供温馨的休憩之所。创新服务载体。积极整合链接各方资源，定期组织商圈党建联盟成员开展经验分享会，搭建企业商户学习交流平台。融聚多元合力。围绕“共治 共建 共享”理念，牵头推动职能部门、高校等与企业深度交流合作。筑牢党建阵地。将党建元素融入商圈建设，打造集教育宣传、便民服务于一体的商圈党群阵地，不断延伸党建工作“触角”。

建强“四大阵地” 让商圈功能更“暖”

如何把商圈党建做实，让商户群众更有获得感？2023年，吉阳区利用公共服务用地、边角地块、现有售楼处等区域空间，先后在乐天城、桃源里、天悦





城、大悦城建成“乐·吉阳”商圈党群服务驿站，突出政治功能和服务功能，丰富活动形式，以“小阵地”发挥“大作用”，让商圈内党员群众找阵地、找组织“举步可达”。如，乐天城商圈党群服务驿站因地制宜帮扶就业人群找岗，定期邀请行业专家、成功企业分享经验，为就业者提供专业的就业指导和建议，打造“家门口”就业服务阵地；桃源里商圈党群服务驿站注重商圈核心区域提质，打造党建文化广场阵地，将党建与商圈文化融合，让商家、往来的顾客在休闲娱乐中也能感受到党建的浓厚氛围；天悦城商圈党群服务驿站强化服务功能，联合月川社区日间照料中心开展健康义诊、青少年健康咨询等服务，打造惠民便民“暖心巢”；大悦城商圈党群服务驿站以其优越的地理位置和良好的基础设施，打造“15分钟近邻商圈”，内容涵盖党群服务、商家服务、生活服务等方面，极大地提高了服务效率，促进基层治理提质增效。

优化“五项服务” 让商圈活力更“旺”

商圈的发展，离不开行业部门的助力。吉阳区充分发挥商圈区域优势，以打造红色商圈汇聚治理合力为突破口，通过优化商圈服务、暖新服务、人才服务、银发服务、公益服务“五项服务”，推动商圈党建“融入民生服务、融入商圈发展、融入基层治理”，实现“党建领航、发展领跑、幸福领先”的商圈党建新格局。



① 商圈服务方面

积极协调工商、税务等部门入驻驿站，邀请专家开展政策宣讲会与业务培训，助力商家精准把握市场动态与政策导向，提升经营管理水平。

② 暖新服务方面

聚焦外卖小哥、快递小哥等新就业群体需求，提供充电续航、用餐休憩，以及开设心理关怀与职业技能提升课程等服务。同时，引导新就业群体发挥“探头”作用，积极参与平安建设、文明创建等工作，进一步推动新就业群体融入基层治理。

③ 人才服务方面

根据商圈企业特点，组建不同界别、不同行业的“新经济人才队伍”，推动各界人士交流互动、共同发展，形成资源共用、服务共享的新格局。同时，联合高校与专业机构举办人才招聘会与创新创业大赛，挖掘和培育商圈急需的专业人才，助力商圈发展。

④ 银发服务方面

聚焦商圈及周边老年群体，组织开展健康义诊、文化娱乐活动。同时，打造离退休干部流动党员党建志愿公益共享阵地，不定期开展离退干部学习交流会，组织老党员老干部积极参与社区治理、青少年教育等工作，让其充分发挥余热，传递正能量。

⑤ 公益服务方面

探索“党建+公益”双向服务模式，以党组织、商圈企业“互列菜单”的形式，提供靶向服务。开展“亮身份、亮职责、亮承诺”行动，促进党员发挥“主人翁”作用，持续开展就业指导、社会捐赠、关爱助困等活动，承担更多社会责任，让商圈党建与商圈发展深度融合。

探索“知事识人”考核新路径 激励干部敢担当善作为

市委组织部

三亚市深入贯彻落实习近平总书记关于“建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系”的重要要求，把“由事索人”作为识人辩材的重要途径，探索“知事识人”考核新路径，着力锻造一支堪当自贸港建设重任的高素质干部队伍，为三亚高质量发展提供坚强组织保证。

一、转变理念思路，探索构建考核“新路径”。深入落实新时代好干部标准，始终把政治标准放在首位，探索构建“知事识人”干部考核体系。一是坚持“以事为本”。突出事业至上，系统梳理各单位主要职能及重点工作任务，考虑不同单位业务特点，确保完整准确掌握“事”，延伸摸准海南自贸港建设需要配备的班子和干部，真正把研究人和研究事结合起来。二是坚持“按事索人”。把干部“实绩指数”嵌入政治素质考察，围绕大事要事、难事、常事、急事和差事等5个方面，全面“检索”干部、精准“定位”干部，推动干部考核评价向“知事识人”理念转变。三是坚持“序事辨材”。以推动建立干部干事

创业画像数据库为目标，探索设置重要经历、熟悉领域、行为特征、个性特点等评价指标，并引入“干部类型”，将优秀干部分为开拓创新型、攻坚克难型、专业技术型、任劳任怨型、支持协调型，干部评价更清晰明确、实在具象。

二、创新工作方式，精心绘制干部“精准像”。以“多角度识人”为出发点，完善优秀干部发现培养选拔机制，探索每两年开展一次干部队伍建设专题调研。去年已开展首次“察事识材、论绩逐‘鹿’”知事识人干部队伍建设专题调研，取得了较好效果。一是精心谋划部署。研究制定相关工作方案、实施细则，深入全市100家单位96个市管班子开展调研，并将亚沙会组委会、市重大项目推进领导小组办公室、“两回”专班等专项工作机构和法定机构中非市管干部的班子成员纳入调研范围，进一步扩大“察事识材”的视野和广度。二是优化调研路径。设计“三方述事”+“三轮调研”调研方式，通过调研单位、调研对象、市领导三方述事，单项补充验

证谈话、实地走访、个别谈话三轮调研，全面掌握干部的能力水平，提高识人察人科学性和精准度。三是创新评价方式。提出“全额序次投票+量化加权计分”方式，探索将“工作饱和度”作为衡量干部重要“标尺”，更加直观判断干部现实表现。通过专题调研，共推荐优秀干部538名，发现了一批表现优秀的干部和具有培养潜力的年轻干部，为市委选人用人提供了重要参考依据。

三、强化成果运用，树立鲜明用人“风向标”。坚持让能干的干部有更好的舞台，把不干事、干不了事的坚决调整下来，以正确用人导向引领干事创业导向。一是大力推进能上能下。充分运用专题调研成果，2023年以来，共149名在“三重一线”表现突出的干部得到提拔、进一步使用或晋升职级，其中专题调研中发现的优秀干部112名；对16名不适宜担任现职的处级干部进行调整，对24名表现一般的干部集中脱岗回炉培训。二是衔接贯通培养培训。将调研结果作为干部培养锻炼、培训调训重要参考，有计划地选派优秀干部到吃劲岗位、基层一线历练，吸纳一批优秀年轻干部参加“8590”青年干部读书班，不断优化干部成长路径，全方位提升干部能力本领。三是激励干部担当作为。出台激励干部担当作为“十五条措

施”，制定并落实关心关爱干部心理健康若干措施，并首次在2023年度考核中深度嵌入“知事识人”机制，采取“正向考绩”结合“逆向考事”的方式对考核进行优化；对16名干部予以澄清正名，4名干部给予从轻或免予处理，117名受处理处分干部被重新提拔重用，大力营造鼓励担当、宽容失误的良好氛围。

下一步，三亚市将深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想和全国、全省组织部长会议精神，进一步巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，持续强化作风能力建设，探索完善“知事识人”方法路径，充分激励广大干部在推进海南自贸港建设中奋发进取、建功立业。

抓好后继有人这个根本大计 探索构建年轻干部教育培训体系

市委组织部

近年来，三亚深入学习贯彻习近平总书记关于年轻干部培养的重要论述精神，认真落实《干部教育培训工作条例》，全方位、多层次、递进化开展年轻干部教育培训，构筑有利于年轻干部健康成长、脱颖而出、转变作风、勤勉干事的“全链条式”教育培养体系。

一、突出政治训练，教育年轻干部打牢思想根基

构建以党的理论教育和党性教育为主课的政治训练体系，将政治训练贯穿干部教育培训全过程。**一是强化理论武装“固本”**。突出习近平新时代中国特色社会主义思想首课、主课地位，实施专题培训计划，通过“市级示范轮训+分级集中轮训+党校常态培训”，深入系统学习党的创新理论和习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话、重要指示批示精神，教育引导年轻干部深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，进一步增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’，坚决做到“两个维护”。**二是抓好党性教育“铸魂”**。用好红色娘子军纪念馆、梅山革命史馆等红色阵地资源，把

红色历史转化为生动教材，全省首创青年党员干部廉洁教育主题展馆，打造“清廉浸润青年”体验式展示馆，教育引导年轻干部提升党性修养、坚定理想信念。**三是深化纪律教育“修身”**。把党规党纪教育摆在突出位置，将党纪学习教育作为“开班第一课”，切实增强年轻干部政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。首次开办“回炉”培训班，组织24名表现不佳的干部脱岗集中培训，帮助他们学纪律、强党性、转作风、提能力。

二、突出实践锻炼，帮助年轻干部锻造过硬本领

聚焦增强年轻干部“八项本领”、提高“七种能力”，针对年轻干部实际需求开展履职能力培训。**一是更新专业知识**。实施“干部自贸港建设能力提升”培训计划。2019年至今，围绕“封关运作风险防控”“聚焦服务贸易制度创新”等主题开办自贸港建设大讲堂33场次、自贸港系列专题培训班16期，帮助年轻干部了解自贸港政策理论、国际经贸规则和自贸区（港）建设等知

识。**二是提升综合能力**。分层分类分批举办各类履职能力培训班21期，打造“8590”青年干部读书班品牌，创新开展年轻干部“点名制”“学期制”培训，促进学用结合、推动以学促干。构建“教、学、练、战”一体化培训模式，打造“博后村培训基地”“珠崖毓才院”等现场教学点，运用研讨式、案例式、模拟式、体验式、调研式等实战化教学方法，全面提升年轻干部综合素质。**三是加强实践锻炼**。探索推行党的理论教育、自贸港政策理论知识教育、能力提升教育和实践锻炼“3+1”模块化教学，帮助年轻干部锤炼过硬本领，2022年来选派共146名年轻干部交流挂职，安排66名优秀年轻干部到“三重一线”历练，有效提高了他们处理复杂矛盾、解决实际问题的能力。

三、突出严管厚爱，激励年轻干部积极担当作为

坚持把干部教育培训作为培养干部、发现干部、考察识别干部的重要渠道。**一是严要求管理**。注重将严的要求贯穿干部教育培训全过程，建立临时党支部和班委会牵总负责、全体学员自我管理自我服务的班级管理机制，引导学员增强参训的纪律意识，提高认真“学”的自觉。**二是近距离观察**。探索在重点班次安排组工干部作为培训班观

察员，全程跟班管理，在培训教学活动中近距离、多角度了解学员，逐一作出综合考察评价，作为年轻干部培养使用的重要参考。**三是有计划培养**。坚持训用结合，每2年开展1次优秀年轻干部专题调研，分层分类建立优秀年轻干部信息库，有计划地选派参加重点培训班次，对培训表现突出干部予以提拔使用或晋升。2022年至今，参加我市中青班、青年干部读书班等重点班次的188名学员中，先后59名表现优秀的年轻干部获提拔重用或职级晋升，树立起了“重实干、重实绩、重担当”的鲜明导向，有效激励了年轻干部担当作为。

下一步，三亚将认真贯彻落实全国、全省干部教育培训工作会议精神，加快构建干部教育培训体系，从严抓好年轻干部教育管理，着力增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领，为海南自贸港建设源源不断培养选拔可堪大用、能担重任的优秀年轻干部。

构建年轻干部“全周期”培养体系

蔡晓晶

好干部是“选出来”的，更是“管出来”的。组织部门作为干部选拔任用的职能部门，要勇于担当、积极作为，加强年轻干部全周期培养，完善全链条培养选拔体系，对不同成长阶段的年轻干部实行差异化管理、精细化施策，源源不断培养选拔优秀年轻干部，为高质量发展蓄足“源头活水”。

紧盯“蓄能期”着力提高适岗能力

习近平总书记指出，刚参加工作的干部就像小树苗一样，需要精心浇灌、修枝剪叶，基础打扎实了才能茁壮成长。为此，要建立统筹培养体系，打破干部身份编制界限，将新入职选调生、公务员、事业编等纳入“全周期”培养体系，形成组织部门统筹管理、所在单位协助培养的链条体系。通过系统学习，让年轻干部洞悉工作内容，对未来规划更加清晰。开展政治纪律专题教育，用好红色教育资源，拓展开发“沉浸式、体验式、互动式”课程，引导年轻干部讲纪律、守规矩。分层分批对新入职干部开展理论知识专题培训，以各类新媒体平台同步推送党的创新理论相关课程，全方位提升年轻干部理论水平。针对年轻干部成长经历和岗位特点，有针对性地组织干部开展谈心谈话和廉政教育，引导年轻干部坚定政治立

场、坚守清廉本色，对苗头性、倾向性问题做到早提醒、早纠正。

紧盯“成长期”着力锻造过硬本领

习近平总书记指出，“千里马”要在大风大浪中经受考验，后备干部不能在“温室”里去刻意培养。组织部门应着眼干部队伍发展现状、事业发展需要，统筹力量、科学谋划、精心组织，全方位为年轻干部成长架梯搭台，着力破解部分干部动力不足、能力欠缺、经历单一等突出问题。为此，要抓好业务淬炼，注重年轻干部综合能力提升，邀请各级党校专家学者传授工作先进理念和经验，注重从乡村、项目、招商、信访等一线邀请业务骨干授课，开设应急处突、办文办会、舆情处置等情景模拟演练，优化年轻干部工作思路、更新观念。同时，立足年轻干部成长特点精准施训，创新开展“研讨圆桌汇”“政务讲解”“学员微课”“书香分享会”等新模式、新方法，开拓年轻干部视野，提升工作本领。组建年轻干部学习小组，在各行业部门选聘业务骨干结成“一对一”帮带导师，搭建“青思汇”“青领学”等年轻干部横向交流平台，营造年轻干部比学赶超、互帮互带的成长环境。要抓好实践磨炼，组织年轻干部深入基层一线开展走访学习，引导年

轻干部提高站位、深入思考，投身发展热潮。学习推广“四下基层”优良传统，组织年轻干部用心用情用力解决群众身边的困难事、操心事和烦心事，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。

紧盯“提升期”着力磨炼斗争精神

习近平总书记指出，要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者，锐意改革创新，敢于善于斗争，愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋，在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面。实践是最好的“练兵场”，到一线经风雨、见世面、增长本领和才干，是新时代年轻干部成长成才的必经之路。为此，要注重把年轻干部培养同重点难点工作开展有机结合起来，有计划选派优秀年轻干部参与乡村振兴、招商引资等重点工作，让他们在复杂矛盾和棘手问题中经历淬火历练，提升担当本领。要在新鲜事中拓视野，进一步畅通年轻干部双向交流渠道，既注重横向轮岗，更注重上下交流，充分开发和利用外部资源优势，定期组织年轻干部赴经济发达地区观摩交流、跟班学习，不断开阔工作的视野和格局。要抓实全程考察评估，对发现掌握的优秀年轻干部，实行一人一档、独立管理，加强综合研判，定期评估、跟踪了解成长情况，有针对性地制定后续培养措施。要完善关心关爱措施，针对新提拔重用的年轻干部，设置2个月重点观察期，期满后通过个别谈话、实地走访等方式了解干部的

工作状态。切实发挥制度引领保障作用，健全完善监督管理制度，探索建设干部监督信息上报平台，及时掌握年轻干部“八小时外”表现，提高日常监管精准度。

紧盯“成熟期”着力激励担当干事

要鼓励干部担当作为，持续完善相关激励和惩戒机制，进一步激发广大干部的积极性、主动性、创造性。以选拔培养重要岗位领导干部为目标，坚持人岗相适，让优秀年轻干部各尽其能、各展所长。对敢担当、善作为的优秀年轻干部，同等条件下优先考虑、职位空缺时优先补充、重点岗位配备时优先使用。为此，要明确每批次干部调整中，提拔或进一步使用的年轻干部占比不少于20%；对经过关键岗位、特殊岗位历练的年轻干部，安排担任重要领导职务。要重视发挥先进典型的示范引领作用，动员引领年轻干部冲锋一线干事创业，着力营造对标先进、创先争优的良好氛围。要完善激励干部担当作为机制办法，对专项工作、“三重一线”等成效突出的，在评先树优时优先推荐，在职级晋升、提拔使用中优先考虑。要推进能上能下，建立容错纠错免责保护机制，切实做到“三个区分开来”。要建立可操作化的容错纠错机制，及时为受到不实反映、诬告陷害的干部澄清正名，激发年轻干部担当干事的干劲，激活干部队伍建设“一池春水”。

（作者系中共三亚市海棠区委常委、组织部部长）

三亚市提升构建“市区贯通、市县联动”的人才服务工作格局

市委人才发展局

一是锚定目标，整体谋划。将2024年定位为“人才服务提升年”，制定出台《三亚市高层次人才服务提升年工作方案》及《任务分工表》，聚焦“建立联系—跟踪服务—动态管理—增值服务”4个环节提出12条工作举措，逐步形成以市委人才发展局为纽带，联通省级、市级、区级各部门，辐射全市高层次人才群体的立体化人才服务体系。

二是厘清职责，摸清底数。分层次分区域构建人才跟踪服务工作机制，建立市、区（园区）两级人才信息库和人才联络员队伍，实现信息共享互通；建立高层次人才兑现待遇前置审查机制，围绕健康体检、商业健康团体保险、住

房保障等人才关心关注的服务事项，指导各职能部门明确工作职责，制定工作规范，推动各项服务保障工作有序开展；会同市人社局、公安局、院士联合会等部门定期汇总、更新人才数据，为省市各部门制定人才政策以及组织开展人才项目、活动提供信息支撑。

三是区域协同，破题开局。牵头拟定《三亚经济圈人才协同发展合作协议》，围绕“共创品牌、共建平台、共办活动、共享资源”四条主线提出12个具体事项，联合陵水、乐东、保亭等三亚经济圈市县在人才引进、培育、使用、服务等方面开展交流合作，共同推动区域人才工作协同发展、互惠共赢。

吉阳区举行博后村乡村振兴专家人才服务团成果汇报

吉阳区委组织部

12月12日，吉阳区乡村振兴专家人才服务团2024年成果汇报暨民宿培训课程视频首发仪式在博后村举行。三亚学院校长助理、旅游与酒店管理学院院长元元，区委组织部副部长、区委人才发

展局局长赵媛媛，博后村党总支部书记、村委会主任苏少洪出席，三亚学院专家人才服务团代表及区人才服务中心、区民宿协会主要负责人参加，仪式由博后村驻村第一书记、乡村振兴工作

队队长胡魁主持。

今年以来，专家人才服务团结合博后村实际组织开展2024年博后村春节旅游和民宿市场

调研及博后村景观生态风险调研，并形成专业调研报告，为博后村的商业决策、生态保护和可持续发展提供根本遵循和行动方向。同时，出版《民宿管理理论、实践与案例》一书，为博后村民宿行业的管理提供宝贵的理论支持，还精心制作内容涵盖民宿项目策划、服务标准、运营管理、网络营销以及服务英语等方面的培训课程，通过“线上+线下”相结合的培训模式，助力博后村民宿服务水平提升。

赠书仪式上，苏少洪代表博后村接受赠书。他表示，博后村民宿产业的未来发展机遇与挑战并存，压力与动力同在，今后将进一步强化行业管理，加强品牌建设，持续完善民宿行业标准和规范，不断提升民宿品牌影响力。同时，将积极引导民宿业主将民族特色和乡土文化融入日常经营中，继续创新经营模式、优化配套设施和服务内容，不断提升游客体验感和满意度。

赵媛媛对专家人才服务团一直以来



为博后村贡献的智慧和力量表示感谢。她指出，服务团立足本地实际，充分发挥资源优势，开展大量扎实有效的工作，取得丰硕的阶段

性成果，为民宿产业高质量发展奠定坚实的基础。民宿培训课程视频的发布，是三方深化合作的又一重要举措，接下来区委人才发展局将全力做好服务和保障，协作服务团继续发挥好“智囊”作用，把脉问诊、出谋划策，积极引导博后民宿产业找准关键突破口，焕发崭新生命力，让“博后民宿”这一金字招牌持续闪亮。

近年来，吉阳区针对乡村发展水平不均衡、缺乏特色产业、人才支撑不足等问题，主动对接高等院校、科研机构、行业协会等，组建8个乡村振兴专家人才服务团，采取“1+1”精准服务模式（即1个专家团队服务1个乡村），充分发挥专家人才在推动乡村振兴战略中和创新驱动发展战略实施中的引领作用，助力各村产业实现转型升级，以人才振兴助推乡村全面振兴。

涵养人才生态 汇集策源之智

三亚中央商务区管理局党委

在市委、市政府的坚强领导和市委组织部关心指导下，三亚中央商务区管理局围绕人才强区战略，坚持以习近平总书记4·13重要讲话精神为指导，深入贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神和习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，坚持以党建工作为先导，大力加强人才招引力度、构建便利人才环境、做细做优人才服务、涵养人才发展生态、释放人才发展潜力，为三亚实现高质量发展注入动能。

坚持党管人才原则，提高人才工作质效。三亚中央商务区管理局坚持将党的领导作为人才工作的指导，优化管理局人才工作体制机制，将人才工作从营商环境促进中心划归综合部（党建人事部），选派专人负责，确保人才工作的专业性。建成首个园区微党校，开展10余场培训研讨；成立首个商圈党群服务驿站，组建优化营商环境专项行动工作专班，下设6个工作小组，党员担任“楼小二”与“首席服务员”服务企业。持续推进楼宇党建，新建4个楼宇党支部，覆盖30多家企业，与300余家企业建立常态化联络。

全面布局人才招引，打造人才聚集高地。招引双轮驱动，联动园区企业积极参与海南省“春节人才返乡会”、“引才小分队进校园招聘”12场招才引智活动，共计提供招聘岗位433个，招聘人数535人。拓宽引才渠道，通过人才服务站、自贸港招聘网招聘专区，多平台发布岗位157个，吸引1300余人投简历。柔性引进人才，面向全国成功征集15名金融服务等专业人才作为“候鸟”专家志愿服务者。深化校企合作，与国内8所

高校共同成立三亚市（三亚中央商务区）金融人才实习基地，并开设实践营。注重品牌宣传，通过举办线上直播招聘，开设公众号专栏，精准推介人才政策。

构建便利人才环境，厚植人才发展生态。搭建“就业见习基地”，经三亚市吉阳区人力资源和社会保障局审核评估，三亚商务区企业管理咨询有限公司获批“海南省三亚市就业见习基地”，通过以点带面的方式培育更多园区内的优秀企业成为“就业见习基地”，为进入园区的高校毕业生提供更多的实践机会。设立国际人才服务平台，成立“俄语国际人才服务之家”“三亚市日本企业孵化中心”，已入驻艾芙创意咨询（海南）有限公司、东方宝地（海南）投资有限公司等6家日资企业。聚焦企业和人才发展的实际需求，举办“益企时间”“税务专题”“知产赋能未来”企业课堂等特色讲座活动，解读政策，分享内容。

精细管理人才服务，铸就人才安心港湾。创新提升审批质效，通过设立一站式服务，简化高层次人才认定及住房补贴申请流程，提高审批效率，为提供园区企业人才多样化保障服务。截至目前，园区累计认定高层次人才673名，已办结住房补贴申请405人次，合计申请金额236.15万元。优化升级政务服务，与三亚市公安局签订出入境管理服务备忘录，针对园区外籍高层次人才，在外国人办证大厅开设绿色办证通道，并在中国公民出入境接待大厅设立园区重点企业服务专窗，切实提高服务效率，完善服务便利度。

机关党建牵引三亚旅游转型升级

市委直属机关工委

近年来，在三亚市委的坚强领导下，三亚旅游系统坚持聚焦打造国际旅游胜地和国际旅游消费中心核心功能区，深挖党建与业务融合潜力，因地制宜培育“鹿力同心强党性、七彩旅文惠民生”（市旅游和文化广电体育局，以下简称“市旅文局”）、“一旅初心·共履使命”（市旅游发展局，以下简称“市旅发局”）、“新旅文·心服务”“交投蜂巢党旗红”（三亚旅游文化发展有限公司，以下简称“市旅发公司”）等机关党建品牌，创新推出“三亚放心游”旅游消费投诉先行赔付平台等制度机制，持续改善旅游消费环境，不断引进大型赛事和旗舰型旅游项目，持续做大做强旅游产业，推动旅游高质量发展，为海南自贸港建设作出新贡献。

坚持系统思维 统筹多方资源

不谋全局者，不足谋一域。三亚旅游系统各基层党组织坚持系统观念，统筹陆海空资源，强化旅游整体规划和科学布局，推动党建与业务深度融合互促，焕发旅游蓬勃活力。

聚焦“陆域”，坚持高位推动，强

化“一岗双责”，形成党建引领景区建设强大合力。在完善旅游基础设施，加快旅游景区提档升级步伐等方面，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，建成4家5A级景区，5家4A级景区和6家3A级景区。全市接待游客量由2014年1480.5万人次增加至2023年3270.8万人次，年均增长8.25%。持续深化三亚经济圈旅游一体化发展，联同陵水、乐东、保亭、五指山等市县合力拓展客源、丰富旅游业态、优化产品供给，有效形成优势互补、差异发展、各具特色、互利共赢的发展格局。市旅发公司在全省率先实行国有景区免票入园政策，鹿回头风景区、天涯海角游览区和大小洞天旅游区等3个免门票景区2023年园区内消费收入较2019年免门票前分别增长217%、66%和90%，实现景区门票经济向综合消费经济的转变。

聚焦“海域”，将“党建链”贯穿“产业链”，通过党建联动为产业共促注入红色动能。近年来，三亚先后成立三亚中央商务区邮轮游艇产业党建联盟、三亚海上游艇经营活动监管党建联盟等邮轮游艇产业链党建联盟，打破涉海职能单位之间的壁垒，有效形成合力，助力邮轮、游艇产业做大做强。截

至目前，三亚市登记游艇总量达1415艘，位居全国第二，游艇旅游发展集聚效应日臻凸显。2024年1月—9月，三亚国际邮轮访问港旅客出入境吞吐量达5.46万人次，首次跃居全国首位，共拉动地方消费约12亿元。优化联检勤务模式，提高邮轮和旅客出入境查验效率，推动名胜世界壹号邮轮正式开通香港往返三亚航线，成为恢复国际巡航后第一条到海南三亚的国际邮轮航线。

聚焦“空域”，以高质量党建引领拓展“空天（低空）经济”新赛道，积极发展低空旅游和布局境外航线。近年来，聚合涉旅行业主管部门、辖区旅游经营主体、旅游院校等党员先锋力量，从规划设计、基础设施、公共服务等方面推动低空旅游发展，截至目前，三亚约有20家企业推出直升机观光、热气球、滑翔伞等低空旅游项目，2023年接待游客约2.8万人次，总产值约9000万元；全市开通境外航线25条，覆盖中国香港、莫斯科等19个境外航点，覆盖11个国家及地区。2024年1—9月，全市接待入境外国过夜游客50.1万人次，同比增长221.7%。2024年11月6日至7日，韩国千人级旅游团入境三亚，标志着三亚旅游在韩国市场的品牌影响力进一步扩大。

强化战略引领 促进开放合作

着眼长远谋良策，立足前沿抓机

遇。三亚旅游系统以党建牵引产业转型升级，聚焦主责主业，应势而动、顺势而为，主动适应经济发展新常态、展现新作为。

积极组织党员干部上台讲党课、解读自贸港政策，强化党性锻炼，提升能力本领。加大招商引资力度，目前超级地中海（亚特兰蒂斯二期）项目、兰桂坊国际文娱街区项目等一批重大项目计划落地三亚。市旅文局积极争取华特迪士尼、环球影城项目在三亚落地，助力三亚旅游产业升级，全力以赴擦亮“三亚旅游”金字招牌。

积极争取国际汽联电动方程式世界锦标赛、微博年会、无忧音乐嘉年华、百度沸点等重大文体赛事活动在三亚举办，做好“赛事+旅游”融合文章，让城市“动”起来、市场“热”起来。整合旅游文化产业，不断推进产业布局和项目投资，2023年推动招商项目落地50项，签约招商项目47项，实现签约投资额1.2亿元。

规划建设环岛旅游公路及椰洲博览、后海花语、鹿回东海、天涯海角、南山普门、大小洞天、崖州红韵等7个旅游大驿站，高标准配套建设停车场、加油设施、游客中心、房车露营基地、餐厅酒店等，有序扩大规模、提升品质。

培育多元业态 推动提质升级

党建引领促发展，合作共赢谋新

篇。三亚旅游系统各基层党组织坚持以党建引领全面深化改革，以高水平对外开放打造发展新优势，培育发展新业态，激活发展新动能，为三亚打造国际旅游胜地提供坚强的组织保障。

持续激发离岛免税消费新动能，坚持“机票、酒店、景点、免税”一体发力，大力开展主题促销、岛外推介等活动，深化线上平台和酒店联合营销，推动旅游消费新场景和离岛免税购物深度衔接，持续扩大消费规模，2024年1—9月，三亚4家离岛免税店免税商品销售额达156.1亿元。

引导激励党员干部冲锋在前、敢闯敢试、用心服务，大力构建高水平特色会展、大型活动新场景，成功培育了海南岛国际电影节、国际游艇展等10余个会展品牌。顺利举办了2024第九届全球城市旅游振兴机构论坛（TP0论坛）、2024热带滨海城市交流活动、世界旅行商大会、南繁硅谷论坛等一系列重大会议。成功举办了海南岛国际公路自行车赛、环海南岛国际大帆船赛、环球小姐中国区总决赛等一系列主题丰富的国际性文体赛事活动，进一步扩大三亚的国际知名度和美誉度。市旅发局通过线上线下结合的方式，积极举办或协助落地三亚草莓音乐节、三亚咖啡文化节、AJGA高尔夫国际系列赛—三亚公开赛等符合三亚发展主题的高质量大型旅游文体节庆活动，2023年相关活动境内外线上传播量超8亿次。借助2024年11月伦敦

世界旅游交易会，通过推介会、商务洽谈和非遗展示等活动，全面呈现了三亚的旅游魅力，拓展国际市场，吸引更多国际游客。

健全体制机制 营造优质环境

以党建品牌赋能，不断提升服务质效。三亚旅游系统各基层党组织凝心聚力，进一步强化责任意识、服务意识，健全旅游产业相关体制机制，有效激发广大党员干部干事创业的精气神，驱动服务品质提升，让市民游客共享三亚旅游和海南自贸港发展成果。

着力推动党建引领“直通联办”试点改革全市覆盖和标准化建设，创新推出了“三亚放心游”先行赔付系列制度，“三亚放心游”平台实现了“吃住行游购娱”等涉旅消费场景全覆盖，直接联通12345平台，做到游客投诉3分钟内受理响应，30分钟内实现先行预赔付，24小时内办结。截至2024年10月底，“三亚放心游”平台共接收旅游投诉6560件，实现有效处置率100%。目前，该监管机制已在全省推广。动员引导全市11.9万多家涉旅企业商户入驻平台，大力推行“先行赔付”，优化旅游消费市场环境，打响三亚放心游品牌，用真心、细心、热心服务，让游客放心、安心、舒心。

深化运用“四下基层”工作经验，组织党员干部到一线问需求、解难题、

办实事，创新“智慧+信用”旅游消费市场监管机制，打出一套“三个一”（一户一码+一秤一员+一业一标）+“云监管”+“红黄牌”组合拳，努力打造“不敢失信、不能失信、不想失信”的信用环境，获国家市场监督管理总局领导点赞。此外，加强旅游标准化建设，制定发布《低空旅游服务规范》《旅游民宿

管家服务规范》等省、市地方标准13项，培育发布《婚纱摄影服务规范》《三亚市潜水旅游服务规范》等团体标准8项。健全完善“一行业一标准”体系，先后发布潜水、冲浪、旅行社等涉旅行业高质量服务标准7项。

（本文转载自《海南日报》）

与金融创新创业服务中心，了解金融产业政策、楼宇建设内容；观看市审计局以“党建+团建”双轮驱动“党建+审计”的“红色引擎 鹿审扬帆”党建特色品牌宣传片；通过上述活动，让各党务工作者了解三亚经济社会发展情况，学习兄弟单位党建与业务深度融合经验做法。

丰富退休党支部的组织生活。中秋前夕，组织片区成员单位退休老党员代表到市民政局下属市社会福利院与福利院孩子们开展“月满中秋 情满人间”庆

中秋节活动。退休党员给孩子们送去牛奶、玩具等物品，并与孩子们一起开展猜谜、唱歌等活动，为他们带去温暖关怀和节日的祝福。为进一步丰富退休党支部主题党日活动内容，今年以来，市发展和改革委员会机关党委还组织退休党员到中科院深海所、亚龙湾国际玫瑰谷参观学习，引导各老党员筑牢理想信念，感受思想伟力，为三亚市在海南自由贸易港建设中勇当排头兵、打造新标杆继续发挥余热、贡献力量。

党建联建聚合力 携手共进促发展

市发展和改革委员会



今年以来，三亚市发展和改革委员会机关党委依靠市直机关片区党建联盟平台，发挥党建引领示范作用，通过开展“观摩学习强党建，互联共享促提升”、“党建引领惠民心 情满中秋庆团圆”等特色鲜明联建活动，推动片区各党组织的团结协作，互相沟通、互相配合，进一步提升党务干部的综合素质，形成“以优带好、以强带弱、以大带

小、比学赶超”的良好局面。

开展党建工作交流。组织市直机关第五片区成员单位的党务工作者代表到中央商务区、市审计局、市社会组织党群服务中心观摩学习他们的党组织建设情况，感受他们的党建特色文化，参观后各成员单位的党务工作者分享各自的党建工作经验和做法。通过观摩学习和经验交流，促进片区各党组织之间的互相学习，激发党务工作者的创新思维，推进党建工作的不断创新。

促进党建与业务的深度融合。党建与业务的融合不深一直是各基层党组织面临的一个主要问题。三亚市发展和改革委员会机关党委把促进党建与业务的深度融合作为联盟活动的主要内容，主要内容有参观太平金融产业港党群服务



三亚市出台《深化党建引领推进离退休干部工作向基层延伸三年行动计划》

市委老干部局

在先行探索、深入调研、学习借鉴和总结固化经验做法的基础上，结合三亚实际以及新时代老干部工作的新形势新要求，近期三亚市委组织部统筹谋划、研究出台《深化党建引领推进离退休干部工作向基层延伸三年行动计划》（以下简称《行动计划》），一体推进离退休干部工作向基层、社区延伸，创造条件、搭建载体，组织引导离退休干部继续发光发热，在城乡社区治理中发挥独特优势作用，助力三亚基层党建和社会治理工作。

《行动计划》以深入贯彻落实中办《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的意见》和省委组织部《加强新时代离退休干部党的建设十条措施》为根本遵循，坚持深化党建引领，牢牢把握“立足基层、依托社区、融合创新、发挥作用”的总要求，以一体推进“离退休干部党的建设、发挥作用、服务管理、自身建设”向基层延伸为出发点、落脚点、着力点，锚定未来三年离退休干部工作向基层延伸总体目标，按照“一年试点、两年筑基、三年提质”

的总体思路，构建起“组织建设进社区、文化养老进社区、服务管理进社区、作用发挥进社区”的社区离退休干部工作“四进”新模式，使符合条件的社区达到“有离退休干部党组织、有教育活动场所、有文体兴趣团队、有志愿服务组织、有老党员工作室”的“五有”标准，促进离退休干部服务社区能力、社区为老服务水平双提升。

——**聚焦强化组织功能，增强有形覆盖和有效覆盖，进一步把离退休干部党员组织凝聚起来。**《行动计划》提出，要深化党建引领，推动组织体系向基层延伸。加强对村组、社区离退休干部党建工作指导，按照“有利于教育管理、有利于活动开展、有利于提供服务、有利于作用发挥”原则，积极探索灵活设置功能型离退休干部党组织，选优配强支部班子，通过“理论同学、党课同上、党日同过”方式，引导离退休干部党员就近纳入管理、参加组织生活、发挥作用，更好发挥组织凝聚和政治引领作用。

每年都会有大量“候鸟”老人、流

动人口到三亚越冬养老、休闲度假，其中不乏离退休干部流动党员。如何利用好这一优势，把他们凝聚起来发挥优势作用，助力经济社会发展，三亚一直在实践中探索方法路径。2019年，推进实施“候鸟恋红巢”党建工程，探索“候鸟”党组织设置新模式，在全省率先成立“候鸟”党组织，建立“候鸟”党员教育管理服务新机制，拓宽“候鸟”党组织引领社区治理新途径、搭建“候鸟”党员人才发挥作用新平台。2024年9月，出台文件，建立流动党员“双向联系、组织联建、党员联管、服务联促、考评联动”的契约化“双向共管”机制，进一步创新加强和改进流动党员管理的新载体、新方法和新途径，构建流动党员服务管理新格局。通过与流出地老干部工作部门联合召开离退休干部流动党员“双向共管”工作对接座谈会、集中开展流动党员党组织对接牵手活动等方式，摸清离退休干部流动党员底数，积极搭建沟通交流平台，扎实推进“安家”“安心”行动。通过开展“联学”课堂和开放型主题党日等活动，促进资源共享、活动共抓、组织共建、党员共管，让离退休干部流动党员既“流入”、更“融入”，实现“流而不失、流而有家、流而能学、流而可为”。

——**聚焦依托基层社区，创新形式**

载体，进一步打造家门口的老年教育、老干部活动品牌。《行动计划》提出，要优化资源供给，推动学习活动向基层延伸。统筹用好大社区综合服务中心、党群服务中心等场所，持续推进“鹿城红霞”党建共享示范阵地建设。积极推进市老年大学和各区分校建设，深化拓展社区老年教育，在基层社区灵活设置老年教育教学点，纳入统一教学管理。打造开放型学习教育平台，扩大老年教育资源供给，持续推进“送教上门”活动，助力老年教育向基层延伸，打造“线上+线下”老年教育品牌。定期策划主题文体活动，通过活动联办、送活动上门等形式，广泛开展文化进社区活动，多层次、多渠道、多方位满足老同志的精神文化需求。深入开展门球、气排球、柔力球、民族健身操等老干部体育健身培训班，推动老年体育健身项目向基层延伸普及。持续开展“情暖椰岛·爱满天涯”送文化、送健康、送温暖下基层活动等，不断丰富社区老干部精神文化生活。

加强社区文化活动场所建设，创造条件、创新形式、搭建平台载体，组织开展丰富多彩、积极健康的文体活动，让离退休干部在居住小区、社区就近就便参加学习、开展活动，是不断满足新时期老同志日益增长精神文化需求的有

效途径。近年来，三亚市老干部活动中心、老年大学通过活动联办、送活动送学送教上门、打造家门口的文体活动品牌等方式，积极探索学习活动向基层社区延伸，得到老干部、老年群体、社区的充分肯定，社会反响热烈。2022年以来，三亚市老年大学统筹推进市辖各区挂牌成立市老年大学分校，通过市区联动、师资共享、统一纳入教学管理，累计开展送学送教上门、进社区60余场，进一步夯实老有所学、老有所乐基础。市老干部活动中心采取“基层点单，活动中心送单”模式，打造老干部“银龄手工营”活动品牌，2024年深入社区（村）开展“银龄手工营”主题活动20余场次。

——聚焦助力基层治理，建立完善制度机制，充分发挥离退休干部的独特优势作用。《行动计划》提出，搭建平台载体，推动作用发挥向基层延伸。进一步加强“党支部+老干部小组+志愿服务队”三位一体建设，推进实施社区老干部志愿服务骨干“三年培养计划”，注重综合性老党员先锋队和专业领域发挥作用特色团队的培育扶植，壮大社区老干部志愿服务团队。探索创建发挥作用供需对接平台，建立社区任务发布、老同志认领、发挥作用结果评估反馈机制。出台《关于建设老党员工作室的实

施意见》，明确“九有”建设标准，对具有不同专长的老同志“因材施教”，鼓励引导、分批建立“鹿城红霞”老党员工作室，作为基层党组织引领离退休干部发挥作用的主要平台。深入开展老干部志愿服务“五个一”工程，组织引导离退休干部在城乡社区发展治理中积极参加各类志愿服务活动，为三亚基层党建和基层社会治理注入新动力、增添新成效。

近年来，三亚出台《关于构建老干部志愿服务体系 深入开展老干部志愿服务活动的通知》等文件，着力构建完善老干部志愿服务“三级”体系，分级分类组建了多元化、多领域、专业化的40余支老干部志愿服务队伍，探索完善老干部志愿服务运行机制，常态化组织开展各类志愿服务活动。为进一步丰富银发生辉新内涵，2023年，推动成立了三亚市首个“离退休干部乡村振兴基地”，搭建了银发人才常态化发挥作用平台，吸引农业、经济、科技、文教、医疗等领域40余名本地“五老”和“候鸟”人才积极加入，在农业服务、科技下乡、社区治理等方面广泛开展志愿服务活动，为乡村振兴和基层治理助力赋能。

吉阳区先行探索，谋划打造老干部工作综合服务区。将离退休干部“老有

所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”全链条、全要素融入社区规划建设、治理运行中，在月川安置区规划建设社区卫生健康服务站、老年人日间照料中心、长者食堂、老党员工作室、老年教育教学点和离退休干部流动党员党建共享阵地，精心打造党建引领离退休干部工作向基层延伸的功能型社区服务综合体——吉阳区老干部工作综合服务区。同时，充分挖掘发挥老干部的专业特长，支持推动退休干部邢福师成立星河心理健康服务中心，并在此基础上打造全市首个老党员工作室，积极引导广大老党员离岗不离党、退休不褪色，为推动基层社会治理注入“银发力量”。

——聚焦统筹推进资源力量下沉，让离退休干部在基层社区就近得到关心照顾。《行动计划》提出，要坚持联动协作，推动服务保障向基层延伸。健全完善离退休干部服务管理“五方联动机制”，坚持力量下沉，推动离退休干部服务保障向基层延伸。充分利用社区资源，合理规划建设、管好用好社区居家养老、日间照料中心、长者食堂等为老服务项目，扩大普惠范围，提升服务保障水平。探索建立退休干部特殊困难帮扶制度，提高困难帮扶的精准度和实效性。

——聚焦统筹推进各项行动、工作任务落地落实，创造条件、搭建载体，让离退休干部融入基层。《行动计划》以三年时间为轴线，科学划分阶段、确定任务、分步推进，并从加强组织领导、发挥部门合力、强化典型带动等方面提出了具体要求和措施，保障行动计划顺利实施。要求各区、各单位提高思想认识，强化责任担当，加强工作统筹谋划，细化任务目标，把推进离退休干部工作向基层延伸纳入城市基层党建总体布局，作为推进城市基层党建和社会治理的有力措施，融入到新时代党建引领网格化治理中，结合离退休干部实际由点到面逐批推进。要在增强社区承载力和凝聚力上下功夫，积极搭建平台载体，建立健全各类组织，从场地资源等方面给予充分支持保障。实施“一区一亮点、一社区一特色”分品牌创建工程，积极探索新方法，创新形式抓落实，确保抓出实效、抓出特色，将有效的工作措施和制度固化下来，形成常态长效机制，持续推动离退休干部工作高质量发展。

近年来，博后村始终把振兴产业、改善民生作为工作的出发点和落脚点，努力探索出一条“善治理、优产业、惠民生”的乡村发展之路，让群众共享发展成果。我村先后荣获中国美丽休闲乡村、第二批全国乡村旅游重点村、全国文明村镇等荣誉称号。下面我想从三个方面来讲述我们博后村这些年来的发展变化。

第一，打造美丽乡村是关键。博后村位于吉阳区亚龙湾度假旅游区西部，土地面积约8500亩，属于革命老区，我们村3800多人的黎族聚居村庄曾经以发展粗放型农业为主，种植椰子和养猪是主要经济来源，但传统种养业不仅没有让村庄富起来，还让环境变得“脏乱差”。那时开车到亚龙湾旅游的人，从村头排到村尾，就是不进村，村民们只能在路边卖椰子，我们深刻认识到必须打扫干净屋子再请客。2017年，博后村以打造美丽乡村为契机，党员干部带头签订美

丽乡村建设协议书，率先拆除自家围墙、猪圈，掰着手指算利弊，挨家挨户做工作。“五网”设施夯实了，臭气熏天的养殖场关停了，一条双向6米宽的道路从村中穿过。道路破损、管网渗漏等问题得到及时修复，辖区公路、河道沿线、村庄内外等进行了全面整治，人居环境整治效果显著，博后村颜值提升徐徐铺开，村容村貌得到进一步改观。环境美

了，人也就来了，2023年博后村集体经济收入破千万元，村民人均收入30600元，村民感受到了变化，参与环境整治的意识增强了，现在，很多村民都自觉将鸡舍搬到了离村子较远的地方，游客居住更舒适了。

第二，发展特色产业是重中之重。2013年4月9日，习近平总书记到位于博后村的亚龙湾兰德玫瑰风情产业园考察，留下了“小康不小康，关键看老乡”这一温暖嘱托，同年，我担任村党支部书记、当选村委会主任。当时全村耕地2400亩，其中1980多亩是盐碱地，早年间，我们村靠种养花卉、发展粗放型农业、外出务工等方式，摘掉了“穷帽子”，但是村集体经济还很薄弱，收入方式很单一，我们有区位优势却很难吃上旅游饭，老百姓的钱袋子鼓不起来，村两委班子急得团团转。为了改变这一现状，我们大力引进企业和民宿，通过加强与海南玫瑰谷公司合作，

发展玫瑰种植业、玫瑰衍生品加工业、文化旅游业等产业。2023年种植玫瑰1000多亩，带动博后村及周边村民就业800余人，接待游客80万人次。我们还规划建设精品特色民宿74家，客房总数2000多间。2024年春节期间博后村接待游客4.7万余人次，民宿总收入达2523万元，再创历史新高。同时，带动300多名村民就地创业“夜市经济”，春节期间一天收入高达10万余元。除此外，我们还发展党员教育培训基地新业态。2021年博后培训基地建成以来，承接省内外培训班200多个，接待2万多次，带动村庄餐饮、住宿等产业发展，累计收入达400余万元，村集体分红近40万元。

第三，乡村治理有形有效。在打造美丽乡村和特色经济取得一定成效后，“两委”班子又在思考，面对治理理念、治理模式、治理方式的转变，要想村庄发展能够长久、走的更远，我们就必须要

积极适应，主动作为。我们开展乡村治理积分兑换活动，通过推广积分制应用，制定乡村治理积分制运行管理机制，设置红黑榜，不断提升乡风文明，推动基层社会治理。博后村乡村治理积分制设置了环境保护、文明乡风、村庄事务、就业创业、个人品德5个类别57项积分细则，村民可以通过参加乡村文明创建、社会治理、志愿服务等各类活动，根据细则进行积分申报，所得积分可在“积分商城”兑换生活用品，村民参与乡村治理的积极性提高了。我们创建了“多网合一”党建网格，63名党员包点联系667户村民，衔接“12345”热线，做到村内突发情况5分钟之内完成上报，掌握群众的思想动态，推动治理难题在“家门口”解决。我们还立足本村实际，创新打造品牌调解工作室——“曹操工作室”，把“法律明白人”、“穿警服的副书记”、村干部等多方力量，拧成矛盾化解“一股

绳”，2021年成立工作室以来，调解纠纷90余件，调解成功率达97%，涉及金额700余万，确保我们的美丽乡村建设矛盾纠纷“化解在早，化解在小”。

文明植阡陌，乡村绽新颜。如今，我们3857位博后“老乡”将继续以“小康不小康，关键看老乡”为指引，始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，做强特色优势产业，坚持让群众共享发展成果，走好新时代乡村振兴路。

（作者系吉阳区博后村党支部书记、村委会主任）

崖州中心渔港作为全市最大的渔港，停泊上千艘船只，汇聚上万名从事渔业养殖、捕捞等行业的党员群众。一直以来，渔港人、车、物、船流动性大，人员结构相对复杂，在管理中存在矛盾纠纷易聚难疏、生态环境保护较差、安全防范形势严峻等突出问题。2021年6月，中共崖州区崖州中心渔港委员会应运而生，近年来，中心渔港党委积极探索创新，不断强化海陆统筹治理能力，将党建融入到涉海涉渔各项工作中。下面，我讲讲我们的故事。

我们这样发挥政治功能和组织功能。精心构建“1+3+N”三级组织体系，形成了以中心渔港党委为核心，各方协同联动的工作格局。在日常工作中，引导各级党组织积极作为，通过常态化开展宣传教育活动、志愿服务活动，提升渔民的安全意识与环保理念；举办各类技能培训，增强渔民的生产作业能力，全方位服务渔民、参与渔港治理，有效



党建引领 打造海上治理新格局

江浪

促进渔港的和谐稳定发展。值得一提的是，在防御今年第11号台风“摩羯”的关键时期，中心渔港党委迅速响应，组织辖区村（社区）、涉渔企业党组织等力量，成立了14个党员突击队，集结150余名党员冲锋在前，全面落实各项防范应对措施，为渔港安全保驾护航，充分彰显了党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

我们这样化解矛盾。中心渔港党委通过建立联席会议、信息互通等工作制度，发挥党员在海上渔事纠纷调解、环境保护等工作中的先锋模范作用，建强陆海综合治理体系，服务保障海洋经济发展。成立调解委员会，形成公安、司法、渔政、综合执法、市场监管等多部门协同的矛盾纠纷调解机制，促进矛盾纠纷就地就近高效化解。今年4月底，渔民符某夜晚驾驶渔船停靠崖州中心渔港码头时，不慎与渔民李某某驾驶的渔船发生碰撞，导致李某某的手指骨裂受伤，后双方因赔偿问题一直协商不下。中心渔港党委了解情况后，派出党员民警迅速组织双方进行调解，最终双方达成和解，符某一次性赔偿李某某医疗费、误工费5500元，双方及周边渔民群众对中心渔港党委高效率的化解矛盾纠纷大加称赞。通过扎实开展“我为群众办实事”活动，我们累计化解各类矛盾纠纷215起，讨回拖欠工资款

70余万元，调解成功率达到98%以上，群众满意度达到100%。

我们这样提升服务能力。打造“海上讲堂”“渔英驿站”“海上先锋船”“渔英人才小院”四大阵地，为渔业的蓬勃发展奠定了坚实的基础。目前已协助举办“海上讲堂”活动9期，共组织230余人次参加；为来自村社区和船企等单位的9艘“海上先锋船”授牌，其中包括多次参与南海维权的“英雄船”。打造龙门社区“渔英驿站”示范点，整合社区长者食堂、健身休闲、中医理疗、心理咨询等功能，为渔民提供多样化的服务，截至目前，到长者食堂用餐的渔民群体共700余人次，切实解决渔民群体实际问题。8月，崖州区“渔英人才小院”举办“2024年度开渔前船舶安全工作宣讲”，宣讲内容涉及开渔安全准备、海上捕捞作业应急措施、渔船消防要点、预防硫化氢中毒等方面，切实提高了渔民应急

处理能力。

我们这样增强国防意识。以往由于渔船民对水下探测器缺乏认知，打捞到水下探测器觉得不值钱就丢弃，或是卖给废品回收站。对此，中心渔港党委采取了几项措施，一是充分发挥中心渔港党委的平台作用，探索海上网格建设，不断完善海上群防群治工作。二是引导“海上先锋船”船长、船员作为海上信息员、安全员等，密切关注和留意水下探测器等线索情报，发挥移动堡垒作用。三是积极宣传发动，向广大渔民普及水下探测器的特征、危害，加强国防教育，鼓励渔船民打捞后主动上缴。四是联合开展海防教育、演习等活动，港湾战线得到进一步筑牢。今年1月19日，根据海上网格“网格员”提供的情报线索，港门海岸派出所破获1起非法买卖运输危爆物品案，查扣涉案渔船2艘，“鱼炮”692枚，得到省领导的批示表扬。8月19日，一艘渔船在远海生产作业时打

捞到一枚疑似水下潜航设备，发现与平时派出所宣传的国外“水下探测器”非常相似，于是将其带回中心渔港，并第一时间报告其所属的网格员，该物品已移交市国家安全局进行处置。目前我们已妥善处置了10枚水下探测器，及时消除了隐患，切实维护辖区稳定和国防安全。

下一步，中心渔港党委将持续护航港区，奋力打造新时代海上党建新模式，推动党建工作与港湾深度融合、同频共振，以“红引擎”助推向海图强。

（作者系中共崖州区崖州中心渔港委员会副书记）

近年来，市妇幼保健院党委始终牢记守护广大妇女儿童健康的神圣使命，坚持以党建为引领，全面提升科室服务硬实力，深化妇女儿童生命周期服务全链条，推动医院实现高质量发展。作为院党委书记，在抓党建、提质量、促发展过程中，我对亲自推动落实的四件重要工作印象颇为深刻。

第一是顺利通过“三甲”医院评审。为全面推动提升医院工作质量和服务水平，院党委于2019年正式将创建“三甲医院”纳入医院发展重点目标，党委班子成员分工负责推动落实相关指标任务，统筹全院各方力量，形成工作合力，确保创建工作稳步有序开展。在创建工作期间，以三甲办、医务科、保健部、总务科等科室力量为主的行政后勤党员团队发挥党员先锋模范作用让我至今记忆犹新，这些科室第一时间组建成立党员先锋队，不断在服务环境、服务流程、服务态度、服务质量等方面的创新，为医护人员和



党护佑妇女儿童健康 建引领医院高质量发展

周玉海

患者提供更安全、高效、舒适的工作环境和就医体验。医院召开创三甲动员会后，行政二支部书记、医务科科长杨瑰艳等多名党员都勇敢站了出来，主动请缨担当重任，最终经过全院党员职工的不懈努力，2022年7月，医院顺利通过了全国三级甲等妇幼保健院的评审。

第二是党建品牌助力

打造国家区域医疗中心。2022年我们医院获批国家儿童区域医疗中心建设单位，整个海南只有4家。如何打造国家区域医疗中心？成为摆在院党委和医院领导班子面前的重大课题。在明确目标后，院党委充分发挥把方向、管大局、强指引的领导作用，将党建引领摆在首要位置，依托市卫健委“医心向党”党建品牌创建为抓手，大力推动“一支部一品牌”“一支部一特色”，推动医院党建工作与业务工作同频共振、互促共赢。党建品牌创建以来，医院在多个方面实现了全方位提升，党员的责任感得到显著增强，示范引领作用逐渐凸显。2021年，医院在全省范围内率先建立了先心病、地中海贫血、染色体异常、先天性耳聋筛查-诊治-救助及遗传代谢性疾病筛查诊治五大体系，免费实施儿童先心病手术262例，人工耳蜗植入术36例，开展省内首例国产机器人辅助腹腔镜儿童泌尿外科、腹腔镜妇科手术，国内首

例5G国产机器人远程小儿外科手术，实现了海南患者不出岛就能享受到与上海同质化的优质医疗服务。2021-2023年连续三年，我市孕产妇死亡为0，5岁以下儿童的死亡率、婴儿死亡率、新生儿死亡率均低于全国、全省平均水平。

第三是党建赋能学科建设。我们将党建引领学科建设纳入党委中心工作任务，坚持将支部建在学科上，共推动儿科、产科、妇科、生殖健康等7个学科组建党支部，6名学科带头人担任支部书记，联合上海儿童医学中心组建了多学科工作团队，选派党员医务人员60人次赴上海、北京等地学习、进修、规培，同时全职引进高层次人才近50人，学科建设水平得到全方位提升。关于党建引领学科建设，有一件事情我印象比较深刻，2019年，本地山区一对少数民族双胞胎血液病患儿在已经取得配型成功的情况下，因我院当时未设血液肿瘤科，无法在三亚完成骨髓移植治

疗，最终在我和上海儿童医学中心总院的不懈努力下，前往上海接受治疗，这为患者家庭带来了不小的经济压力。这件事情后，院党委及时总结经验，与医院领导班子共同研究后，决定我院要进一步加快完善大儿科体系、大妇产科体系，通过近几年不断努力，新增设血液肿瘤科、泌尿外科等39个学科，逐步推动医院诊疗业务由单一的妇儿基础学科逐步向全学科体系转变，医疗服务能力得到显著提升，为实现区域内“大病患儿不出岛”奠定坚实基础。

第四是党建引领医学人文建设。偶尔去治愈、常常去帮助、总是去安慰。这句话体现了医疗不止是治病救人，更应加强人文关怀。我们一直都坚持把医疗人文建设融入推进医院高质量发展全过程，结合医院学科建设和专科发展优势在琼南地区率先成立了医务社工部，创建了琼南医务社工培训基地。尤其是今年以来，我们按照市卫健委部署的

党建引领医学人文建设两年行动计划要求，持续加速医学人文与优质服务建设全面提质增效，通过搭建“党建+医社”平台，带领社工团队开展医疗救助、人文关怀，为患者及家属提供心理疏导、经济支援、感情支持等，实现了党建工作与医疗惠民双促进、双提升。截至目前，医院累计培训全省医务社工约350人，开展儿童先心病免费诊疗、儿童心理健康随访等公益活动500余次，引入患儿慈善资助金额约310万元，受益患儿达1600人次。

下一步将继续以党建为引领，扛起肩头的责任与担当，久久为功、锲而不舍，争取早日建成高水平的国家儿童区域医疗中心，并积极发挥区域辐射带动作用，为三亚、全省乃至全国及东南亚地区的妇幼保健事业发展做出更大的贡献。

（作者系三亚市妇幼保健院党委书记）



党建引领提升网约配送员幸福感 强组织、优服务、助治理

王冬冬

2023年12月，在市小个专行业党委的精心指导下，我们组建成立了三亚市外卖配送行业联合党支部，现有正式党员5名，流动党员16名。支部组建以来，我们坚持以党建为引领，从强组织、优服务、助治理三方面下功夫，扎实做好三件事，有效提升网约配送员群体获得感和幸福感。

第一件事：帮助外卖配送群体党员寻“家”。针对外卖配送员群体党员底数不清的“老大难”问题，我们将外卖员党员群体底数摸排工作作为首要任务，以美团、饿了么、顺丰同城等平台企业为重点，通过“线上找+线下访”的形式，在各外卖站点显著位置张贴“党员报到码”，先后8次与平台站点负责人座谈交流，结合工会会员登记注册系统成功摸排网约配送员群体党员56名，并引导其中4名党员将党组织关系转到我支部。对不愿或未能转接组织关系的党员，指导其以流动党员身份就近参加

党的组织生活，有效解决外卖员群体参加组织生活的问题，帮助外卖配送群体党员找“家”。

我清晰记得外卖员党员庄小红同志在办理转接组织关系时的一段感慨之言：我已经从事外卖配送

行业近三年，作为一名中共党员，如何能在不影响外卖配送工作的前提下，正常过组织生活，这是我一直都在惦记的事情，现在我找到组织找到“家”了，我相信在党组织的帮助下，往后的工作我将会更有干劲！

第二件事：打造温暖心的外卖员之家。针对外卖员等接单期间缺少休息场所的痛点问题，支部主动协同市总工会，在外卖员聚集的商品街七巷建成了三亚市首家“外卖员之家”暨暖“新”驿站共享阵地，为周边500余名外卖员群体提供工间休息、充电换电、培训教育等温馨服务，驿站还挂牌成立全市首家新就业形态劳动者多元调解中心，探索实施多形式多层次沟通协调机制，以沟通化解分歧、以协商促进和谐，把党建的“引领力”转化为推动新就业群体工作高质量发展的“行动力”。

去年以来，支部依托外卖员之家、鹿城暖“新”驿站阵地，联合外

卖工会联合会为网约配送员发放春节礼包累计500份，组织开展“夏日送清凉”、集体观影、小哥团建等活动，极大丰富了网约配送员群体的业余文化生活；为50余名困难骑手协调免费办理健康证，化解矛盾纠纷20余件，切实提升他们的幸福感、获得感、归属感。

上周市委组织部和市委社会工作部联合发布《三亚市暖新十大行动》，一经发布，就有众多外卖小哥询问我什么时候颁发通行证？我们始终以外卖配送员的实际工作难点为支部工作重点。

在组织外卖小哥观看《逆行人生》这部电影时，很多外卖小哥都带上了家人、孩子一起观影，在看到电影片段中因外卖丢失、平台要求微笑服务和配送时间超时等场景时，大家都感同身受的偷偷流下了眼泪。还有的外卖小哥对着孩子说：“看，爸爸也经历过这些，送外卖真的是很辛苦，所以你要好好学

习。”通过组织这么一场观影活动，让更多家人、亲人理解体谅外卖小哥的不易。

第三件事：引导外卖员群体融入基层治理大格局。为有效引导网约配送员群体有序参与基层治理，一方面，我们依托“三亚‘新新’积分”微信小程序，宣传引导了170余名外卖小哥注册使用，通过随手拍、做任务赚取积分。我们不断丰富积分兑换合作商家和积分兑换福利，外卖小哥可以通过积分兑换换电代金券、免费理发卡等福利，有效激发了网约配送员参与社会治理和有益活动的积极性。开展“最美骑手”故事征集与宣传活动，通过征集评选出了8名“最美外卖骑士”进行表彰，将这些正能量的故事通过“学习强国”学习平台、社交媒体等方式进行宣传报道，塑造外卖配送员群体的正面形象，营造乐于助人的良好社会风尚。另一方面，充分发挥网约配送员群体走街串巷

的优势，天涯区成立了3支新就业群体志愿服务队，发动18名“小哥”担任社区兼职网格员，参与人居环境整治、燃气安全检查等志愿服务活动9场，通过“随手拍”等形式提供有效线索28条，让“外卖小哥”成为基层治理“合伙人”。

我们有位叫李敏的外卖小哥，是一位非常有爱心的外卖员，就在前些天，遇到一名老人突然倒地不起，他及时挺身而出，协助送医，直至送上救护车才离开。这样的故事还在一直接力。

接下来，我们将进一步强化党建引领力，完善“外卖员之家”服务功能，为他们提供更加便捷、高效的服务。积极探索更多激励机制和打造党建品牌，引导网约配送群体党员主动亮身份，进一步激发网约配送员参与基层治理的积极性、主动性。

（作者系三亚市外卖配送行业联合党支部书记）

半岛蓝湾小区位于吉阳区榆亚路，设有五个居住区域，共有居民楼38栋、124个单元，住户2990户，居民居住高峰期达6000余人。近两年来，我们通过深入推动小区和物业企业党的组织覆盖、健全基层治理联动机制、打造友邻驿站等做法，将半岛蓝湾小区打造成为全市首个“红色物业”示范小区。下面我想从三个方面来讲述打造“红色物业”示范小区所做的一些工作。

一、抓基础，利长远，筑牢小区治理“红底子”。2016年，我们成立了金的物业党支部，通过深入小区摸排，共登记流动党员98名，2021年，小区成立候鸟功能型小区党支部，为推动物业企业和候鸟党员融入基层治理打下坚实组织基础。为了最大限度地发挥社区优质服务资源的积极作用，我们主动融入网格化党建工作，与社区党总支部分别选派人员进行交叉任职，实现党组织直接领导和指



打造『红色物业』示范小区 坚持党建引领

孙敏敏

系服务群众“最后一米”，以有温度的党建塑造有品质的小区。例如：每逢“候鸟归巢”季节，党员楼栋长们都会逐户登门拜访，了解业主生活需求；在得知户主生病住院后，我们会和党员楼栋长前往探望，并帮助照料家中老人，解决其后顾之忧。通过帮助业主们解决生活中小事、小矛盾、小困难，我深刻感受到，只有积极主动站在业主的角度，设身处地为他们考虑，同时同步延伸党组织工作，不仅能优化提升物业服务，还能传递党的声音，把党的触角和关怀送到千家万户。

二、强融化，共联建，点燃小区治理“助推器”。一直以来，小区内各种矛盾纠纷问题是物业管理的难点，比如消防通道被车辆占用、飞线充电、电车停放在楼道内、部分楼道堆放杂物等问题，居民投诉纠纷多。为解决这些堵点难点问题，我们在提升服务水平的基础上，在“党建+物业”管

理体制上作出有效探索，依托“五位一体”物业小区管理机制，创新半岛蓝湾“双五机制”，采取党建联建、多元共治等措施，邀请综合执法、环卫等部门参加联席会议，定期将业主关注的矛盾问题摆上台面商议，有效解决小区各类突出矛盾问题。目前，我们累计召开3次党建联席会议，研究解决小区绿化面积小、使用公共面积建设友邻驿站等工作15件次，有效解决楼栋外墙装饰出现脱落安全等历史遗留问题12起，实现小区安全隐患区域监控全覆盖，安装新能源汽车充电桩6组、电动车充电桩120多组，小区业主物业费交费率达93%。同时，我们还建立由党员志愿者、网格员、物业职工共同组成的“红管家”队伍，累计组织开展“敲门行动”、政策宣传40场次。通过构建党建联建共建机制，让“红色效应”得到有效释放，我们不仅解决小区存在多年的历史遗留问题，还调解多

项矛盾纠纷。这不禁让我感叹，小区治理必须得有主心骨，这便是要凝聚党组织力量，发挥党员先锋模范作用，无论问题多复杂，只有党员们靠前服务，方法总比困难多，每一次业主之间的矛盾纠纷调解成功的那一刻，我的心里总会充满成就感、满足感。

三、办实事，解民忧，搭建为民服务“连心桥”。半岛蓝湾小区属于典型候鸟聚集型居民小区，每年10月至来年4月期间，候鸟业主纷纷返居，小区居住率达到最高峰值。为满足候鸟业主文艺活动、商事议事、亲子活动等需求强烈的实际，在吉阳区委组织部支持下，我们打造了全市首家以“红色物业”为主题的友邻驿站，占地面积达1335平方米，成为业主定期开展集中学习、民情分析、共商议事的党群服务“红色堡垒”。两年来，我们联合工青妇等群团组织，累计举办红歌会、美食文化、技能培训、义送

义诊等类型的业主联谊活动60余场次。根据业主的意见建议，对小区文艺设施、园林和泳池等环境进行改造升级，组建老年人文娱社团、蓝湾志愿者团队等，极大地满足业主生活便利，为业主提供高品质的生活。随着党建引领小区治理的不断深化，我们得到政府各职能部门大力支持，真正促成“共建共治区享”格局，解决了小区治理堵点难点问题，有效增进业主与物业公司、业主与业主之间的交流，小区里洋溢着和睦和谐和气的氣息。

下一步，我们将进一步深化和运用好半岛蓝湾“双五机制”，让红色共享阵地成为服务群众、凝聚群众的共享空间，让小区居民切身感受到更多的获得感、幸福感和安全感。

（作者系吉阳区三亚金的物业集团有限公司党支部书记）



驻村驻心 助力振兴

向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队，是党中央全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果的重要举措。海南省三亚市把乡村作为培养锻炼干部的广阔舞台，真正用好这支生力军。驻村干部精神昂扬地活跃在推进乡村全面振兴工作一线，巩固拓展脱贫攻坚成果工作成效显著提升。

驻村干部不能是“孤勇者”

“莉姨待我们就像家人一样。今年6月她给我过生日，让我的生日第一次有了蛋糕！”崖州区港门村监测户老林家的大女儿林玉开心地说。她说的莉姨，是三亚市中医院派驻到村里的工作队队员何秋莉。驻村一年多来，何秋莉在为民办实事上下功夫、出真招、见实效。为行动不便的村民打扫卫

生，解决村民家大门前及周边路面硬化，协同心理医生走进困难群众家中开展心理疏导……她本人也从“村里客”变成了“村里人”，走在村里，村民都会主动跟她打招呼、拉家常。

2023年9月，何秋莉刚派驻到村时，由于没有农村工作经验，也曾经为难过。港门村的区包联领导、崖州区副区长吴海武带着她入户，帮助她做好第一份工作计划。何秋莉

说：“吴区长经常到村里来，不断鼓励我沉下心来，深入了解他们的所思所想，我跟着他一起入户，渐渐培养起与村民的真诚情感，工作局面就随之打开了。”

驻村工作管理不实的难题如何破解？三亚市明确管理责任，即：包点行政村区领导责任、派出单位捆绑责任、村级组织责任。吴海武对此说：“驻村干部不能是‘孤勇者’，组织上要‘教方

法、给办法’，帮助他们投身到工作中，在驻村帮扶中得到价值体现，有成就感，让管理上的具体要求，成为他们的自觉要求。”

属地领导教方法，派出单位更是全力支持工作队队员的工作。仍以何秋莉为例，其所在的三亚市中医院明确规定：院主要领导每季度前往港门村进行工作督导，分管驻村工作的领导每月下村了解驻村工作的进展及实际需求，提供必要的支持与帮助。一年多来，三亚市中医院在港门村举办了5次“送医送药送健康”义诊活动，惠及群众485人次，累计赠送药品700余份，较大提高了村民的健康水平，帮助驻村干部何秋莉赢得了更广泛的好评。同时，医院领导每次下村，也都对何秋莉关怀备至，送来生活必需品，解决其工作、生活中的实际困难。何秋莉说：“单位的关心让我感到温暖，不全身心投入到工作自己都会觉得惭愧。”

在天涯区过岭村，三亚市自然资源和规划局党组成员、副局长王蓓每次到村里和驻村干部交流时，都要求他们“及时向局党组汇报工作开展情况，要利用资规局资源优势，在村庄规划编制、产业导入等方面发挥积极作用”。王蓓表示：“单位干部派驻到乡村振兴一线，能在基层工作中学到真本领，不断提升自己的综合素质；局领导深入一线调研，同样能更好地掌握一手材料，推动局里的工作更加求真务实。”

为落实驻村工作队管理责任，三亚市一些派出单位还不断创新管理机制，确保驻村工作队能够高效开展工作。以中国邮政三亚分公司为例，该公司明确，驻村工作队由公司党委直接领导，党建部负责管理，综合部负责保障，市场部负责支持。同时，公司成立乡村振兴工作室，挂靠在市场部，在乡村治理、产业发展等方面充分发挥邮政服务乡村振兴的优势，积极开展帮

扶工作。

三亚市委副书记邹家明表示，驻村工作队三个管理责任特别是领导责任明确后，驻村工作队队员的各项补贴全部到位，工作队队员精神面貌明显好转，工作成效明显提高，村级管理压力减轻。

对此，崖州区港门村党委书记刘将建说：“区包村领导和派出单位领导的关心让驻村工作队干劲十足，村级考勤及相关业务考核毫无压力，工作队队员成为村‘两委’成员的学习榜样”。

让驻村干部心无旁骛

如何激发驻村工作队的工作热情？最根本的一条就是，不能让在乡村振兴一线辛勤工作的同志受委屈。三亚市委组织部明确：年度考核中，驻村工作队队员考核为“优秀”的，派出单位应在本单位年度评优中同步考核为“优秀”，同等条件下优先晋升职级、提拔使用。



▲何秋莉（右一）给监测户老林一家解答政策



▲肖春雷在田间地头察看西瓜长势

肖春雷是三亚市热带农业科学研究院的高级农艺师，也是育才生态区那受村驻村第一书记、乡村振兴工作队队长。2021年6月驻村以来，依托单位的科研优势、个人的专业素养以及那受村的自然资源，肖春雷引进种植榴莲、苹果青枣、羊角蜜甜瓜、黄晶果、芒果菠萝、甜龙笋等特色水果，短短3年时间，种植面积近5000亩。2023年，村集体经济收入破百万元，带动本村60余人就业，累计发放劳务工资40多万元。

肖春雷的努力，得到那受村村民的赞赏，组织上也对肖春雷的帮扶成绩

予以肯定，他连续两年被三亚市委组织部评为“优秀驻村第一书记”，并被评2023年度海南省乡村振兴工作队先进个人。

接受记者采访时，肖春雷说：“组织上派我来驻村，我就要使出所有能力来‘助’村，组织上又给了我这么多荣誉，我一定要毫不懈怠，带领那受村创造更美好的未来。”

“他工作认真负责，作风正派，严于律己，执行力强。”说起村里的驻村第一书记庄明凯，吉阳区落笔村村民王佳琦十分敬佩地说，“你在村里的任何一个角落都可能碰见他，而他无论出现在哪

里，都是在忙工作，在为村民办实事、解难题。”

2021年6月，庄明凯被派驻到落笔村担任驻村工作队队员时，就联合村“两委”干部、民生联络员等，通过海南省防返贫监测APP系统推送的预警信息和行业部门反馈信息，对13户医疗费用支出较多的农户和5户新增低保户进行入户走访，帮助他们解决生活中的实际困难；在村“两委”推进美丽乡村一期工程建设中，他主动协调解决施工过程中的各种问题；村里规划建设进半岭温泉度假区，他主动协助推动预留用地内的墓地搬迁工作，多次入户宣传政策、解答农户的疑惑，一户一策动员、协商，最终确保墓地搬迁顺利进行。

2023年9月，鉴于庄明凯突出的工作成绩，派出单位三亚市综合行政执法局吉阳分局将其提拔为第一行政执法大队一中队中队长。庄明凯表示：“组织上重用我，更加坚定了我做好乡村振兴工作。”

就这样，2023年10月，驻村期满轮换时，他主动申请再次驻村，成为落笔村驻村第一书记。

激发驻村工作队队员干事创业热情的同时，三亚市还从源头上坚决堵住驻村工作制度上的疏漏。三亚市农业农村局局长柯用春介绍，三亚市某区部分驻村工作队队员常因原单位工作任务繁重、人手紧张等缘由，被频繁召回参与解决单位突发事件和紧急任务，分散了他们投入乡村振兴工作的精力。这样的现象，在别的区也不同程度的存在。为此，三亚市委组织部正式出台《关于进一步加强乡村振兴工作队监督管理的十四条措施》，明确要求驻村第一书记和工作队队员在派驻期间，要脱产驻村开展工作，不承担派出单位工作。任何单位不得擅自更改、随意增加驻村第一书记和工作队队员职责任务，不得安排驻村工作队从事不属于其职责范围的工作，不得私自抽调、借调驻村第一书记和工作队

队员，派出单位“两脱钩”落实不到位的，将在全市范围内通报。

随着这一文件的强势落地，三亚市所有驻村干部派出单位严格落实驻村工作制度要求，坚决不再让驻村干部承担派出单位的额外工作。柯用春介绍，某村驻村工作队队员过去常常被原单位召回工作，帮扶作用不明显，与原单位彻底“两脱钩”后，工作队队员一门心思搞帮扶，与村“两委”干部紧密协作，聚焦产业发展“瓶颈”，清除农民增收“障碍”。

“目前，这个驻村工作队正全力推进环岛旅游公路开口事宜，已正式向市公安局交警支队提交了开口申请，市交警支队海棠大队已进行现场踏勘。”柯用春说，“等市里批复后，该项目将迅速推进，不光是这个村，就是该村所在的区，都将注入乡村振兴的新活力”。

有章可循 和举一反三

海棠区湾坡村村民黄启鹏家三口人，妻子因发生交通事故丧失劳动能力，他本人要照顾妻子，也不能出远门务工，家里生活一直较为困难，村里为他家申请了低保。屋漏偏逢连夜雨，今年3月，黄启鹏又被诊断为结肠癌。为了治病，他花费将近20万元（自费部分），其中3万元是贷款，其余的则是借亲戚朋友的。不仅如此，黄启鹏生病后，儿子黄毅为了带他看病、陪护他，也辞掉了工作。欠账多、没收入，黄启鹏家陷入困境。

关键时刻，湾坡村驻村工作队来到他家，在了解、核实具体情况后，立即向上级申报将他家纳入监测。驻村第一书记董金亮主动担任他家的帮扶联系人，为他家制定个性化的帮扶计划。在董金亮和工作队的努力下，黄启鹏家获得了医疗救助和临时救助等政策支持，并得到了来自社会各界的捐款和物资援助，黄启鹏本人的病情得到了有效控制，儿

子黄毅在驻村工作队的帮助下也重新找到了工作。

为了让驻村工作队队员尽快熟悉村情，尽快解决群众的“急难愁盼”问题，三亚市统一制作了《三亚市乡村振兴工作队驻村工作“明白卡”》，为驻村工作提供明确指导。

天涯区发改委四级主任科员，天涯区羊栏村驻村第一书记、驻村工作队队长叶显春表示，“明白卡”不仅明确了工作队的工作任务，还对工作目标要求进行了具体量化，比如在熟悉帮扶政策、了解村情、履行职责等方面，都有明确的量化任务和目标要求，堪称是驻村工作队的工作行动指南，既可以让“新手”提高工作的针对性、有效性，又能激发“老同志”的工作热情和创造力，举一反三，把工作做得更细更实。

今年7月，叶显春带领工作队队员入户走访时，敏锐地察觉到村民段忠朋家存在返贫风险。段

忠朋家六口人：段忠朋本人在外打零工，工作极不稳定，收入难以保障；其父母年事已高，身体状况欠佳，尤其是其父亲体弱多病，需要长期照顾；段忠朋的妻子患有精神二级残疾和银屑病，每月的治疗费用需1000多元；段忠朋还有两个正在上小学的孩子，虽然是义务教育阶段，但也需要一定的生活支出。

对照“明白卡”，叶显春和驻村工作队其他队员综合研判，认为段忠朋家收入不稳定、支出巨大，存在返贫风险，应该纳入监测。随后，他们依

据相关文件要求，严格按照程序上报审批，段忠朋一家被正式纳入监测户范围。

除了“明白卡”，三亚市市、区两级还针对驻村工作的特点、专项工作要求等，对驻村工作队队员进行培训。如天涯区的防止返贫监测帮扶集中排查培训、崖州区的产业发展模式培训、海棠区的抓党建促乡村振兴培训等，都及时补足了驻村工作队队员的能力短板，激发了他们工作中的创造力。

崖州区赤草村村集体产业收益长期低迷，让驻村第一书记詹学斌深感责

任重大，却又一筹莫展。在参加市里组织的乡村振兴业务培训后，詹学斌决心依靠集体智慧找到振兴之路。他广泛征求村“两委”干部、网格员、村小组组长等人员的意见和建议，最终经过严格的程序确定了“林下文昌鸡养殖项目”。项目确定后，他又和村“两委”干部反复研究，最终采取了“村委会+工作队+脱贫户”的

合作养殖模式。

赤草村脱贫户董志成表示，在新的养殖项目中，自家的林地出租有租金，自己给项目打工，也有工资收入，现在第一批文昌鸡已经出栏，养殖收益全归村集体，作为后期养殖投入资金，赤草村的集体经济发展一定会越来越好。

属地及派出单位领导关心关爱，各级组织把驻

村工作成绩真正作为人才选拔的重要依据，驻村干部主动性强、“上手快”，柯用春表示，驻村工作呈现出“人人干事、人人会干”的生动局面，带动三亚市乡村振兴工作持续向好，群众满意度不断提升。

(本文转载自《中国乡村振兴》杂志2024年第22期)



▲崖州区赤草村驻村第一书记詹学斌察看鸡苗生长情况



党建引领乡村振兴

