

三亚党建



三亚党建微信公众号



三亚基层党建APP

地址：三亚市吉阳区榆亚路1号

邮编：572000

电话：0898-88279029

印刷日期：2024年10月10日

印刷单位：海南鑫汇亚印务有限公司

印刷数量：800本

发放范围：各区、市直各单位、基层党委

三亚党建官网：<http://dj.sanya.gov.cn>

本刊物可在三亚党建官网（党建研究）和三亚基层党建APP在线阅读

中共三亚市委组织部部刊
中共三亚市委组织部主管
三亚市党建研究所主办

2024
NO.3 总第14期

14 目录

CONTENTS

2024NO.3 总第14期（季刊）

中共三亚市委组织部部刊

主管单位

中共三亚市委组织部

主办单位

三亚市党建研究所

协办单位

三亚市党建研究会

三亚市直属党委（工委）

三亚市各区组织部



重要会议讲话

..... 01 ~ 04

市委党的建设工作领导小组会议召开

全市组织系统学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲暨重点工作推进会召开

全市物业党建工作座谈交流暨“红色物业”攻坚工程推进会召开

市委组织部 市委社会工作部召开全市新业态、新就业群体党建工作座谈会

理论与实践

..... 05 ~ 26

继续把“六个坚持”重大原则落到实处 蹄疾步稳建设海南自由贸易港

解决干部本领恐慌 能力不足问题研究

三亚环农集团打造“卓越党建+现代国企”党建品牌 推动企业改革高质量发展

关于加强市妇幼保健院党建工作的调查研究

党建引领基层民主协商 不断助力乡村振兴

全市“党建十大工程”推进专题

..... 27 ~ 58

周红波调研市“党建十大工程”推进工作

全市“党建十大工程”推进会召开

“党建十大工程”阶段性推进情况

深化党建引领“契约化+信用”建设 构建基层治理新格局 市营商环境建设局党组

党建赋能强引擎 推动和美乡村建设 市农业农村局党组

党建引领“红色物业”提高物业服务质量 市住房和城乡建设局党组

精准施策 减负增效 扎实推进“双报到”工作 市委市直属机关工委

党建引领赋能育才乡村振兴“强引擎” 育才生态区工委

“三点发力”凝聚两新组织“新”力量 海棠区委组织部

“三个聚焦”激活“红引擎”助推城市更新 吉阳区委组织部

践行“四心”理念 构筑天涯“候鸟”暖巢 天涯区委组织部

党建领航 打造海上治理新模式 崖州区委组织部

党建引领直通联办 推动城市治理现代化 市12345政府服务热线管理办

打造“红色物业”绘就安置小区治理“幸福底色” 吉阳区委组织部

干部教育

..... 59 ~ 63

三亚制定新录用公务员三年培养“雏鹿”计划

市公务员局

2024年市中青年干部培训班开班

市第二期“8590”青年干部读书班培训成果汇报会暨结业式举行

2024年度市党建研究会会员素质能力提升培训班圆满结业 市党建研究所

人才工作

..... 64 ~ 68

名医名师名校长工作室 为高质量发展点燃“智力引擎” 市委人才发展局

市高层次人才知识产权服务站正式揭牌 市委人才发展局

2024年人才工作者素质能力提升培训班顺利举办 市委人才发展局

基层党建

..... 69 ~ 81

厚植党建根系 赋能基层治理

“三聚焦”厚植集体经济发展根基 助推乡村振兴 天涯区委组织部

以“三抓三提升”推动党建赋能科创高地建设 崖州湾科技城管理局党委

机关党建

..... 82 ~ 106

抓实党建“四结合”着力打造自贸港基层党建新标杆

“六课”炼党性 智引“三服务” 市委市直属机关工作委员会

聚力服务 鹿城先锋 市委办公室

以政领财 服务发展 市人民政府办公室

鹿力同心强党性 七彩旅文惠民生 市旅游和文化广电体育局党组

不断提升城市精细化水平 让城市生活更有温度更加美 市综合行政执法局党组

老干部工作

..... 107 ~ 107

省级老干部到三亚参观考察

编辑委员会

主 任 邹家明

副主任 刘宗献

委 员 牛晶晶 朱博阳

李舒雯 杜井冈

秦 皇 张 腾

林寿桐 胡玉蕾

谢香慧 蔡晓晶

（按姓氏笔画排序）

主 编 王国华

编 辑 梁沛沛

市委党的建设工作领导小组会议召开

9月18日，市委党的建设工作领导小组会议召开，传达学习习近平总书记重要讲话和指示精神，以及省委党的建设工作领导小组会议精神，对全市党纪学习教育进行总结，研究常态化长效化工作措施。省委常委、市委书记周红波主持会议。

会议传达学习习近平总书记关于党纪学习教育的重要指示、中央党的建设工作领导小组会议精神，以及中央《关于推进党纪学习教育常态化长效化的意见》等文件精神。会议指出，党纪学习教育开展以来，三亚始终坚持高站位谋划、高标准推进、高质量落实，推动党纪学习教育走深走实，取得了明显成效，各级党组织和广大党员干部的政治素质、规矩意识、工作能力和服务水平得到进一步提升。会议要求——

要持续深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，按照党中央和省委最新部署要求，结合贯彻党的二十届三中全会、省委八届五次全会和市委八届七次全会精神，认真总结提炼工作经验和有效做法，持续巩固深化党纪学习教育成果，推动党的纪律教育常态化长效化。

要把严的基调长期坚持下去，进一步健全全面从严治党体系，持之以恒正风肃纪反腐，推动全面从严治党向纵深发展。

要坚持正确选人用人导向，坚持严管和厚爱结合，深化作风能力建设，激励干部敢担当善作为。

要持续完善环环相扣的责任链条，不断提升责任落实的制度化规范化水平，形成管党治党的强大合力。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话精神，牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，全面落实立德树人根本任务，持续推进教育设施三年攻坚行动和基础教育扩优提质，优化教育资源布局，深化教育综合改革，落实“好校长、好教师”培养工程等项目以及“银发精英”等工作，加快推动全市教育事业高质量发展，着力打造“学在三亚”品牌。

会议传达学习推进信访工作法治化现场会精神和省委、省政府主要领导批示精神，要求坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷预防化解，推进信访工作法治化，确保群众的每项诉求有人办理、依法推进，切实维护社会大局和谐稳定，为三亚经济社会高质量发展营造良好环境。

全市组织系统学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲暨重点工作推进会召开



9月26日，全市组织系统学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲暨重点工作推进会在市委党校召开。市委常委、组织部部长、市委党校校长邹家明作宣讲并部署重点工作。

邹家明围绕深刻认识党的二十届三中全会的重大意义、准确理解进一步全面深化改革的重大举措和坚定不移将党的建设制度改革引向深入等方面作了系统深入宣讲。邹家明强调，全市组织系统要切实把思想和行动统一到全会精神上来，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，结合贯彻落实省委八届五次全会和市委八届七次全会提出的改革举措，不折不扣、积极稳妥推进改革任务落实。要建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推动理论学习入脑入心、见行见效；以严实标准纵深推进巡视反馈问题整改，把巡视整改成果转化为推动组织工作高质量发展的新成效；持续深化干部人事制度改革，统筹做好“四类干部”培养使用，着力解决干部“四不为”问题，全面提高干部现代化建设能力；增强党组织政治功能和组织功能，以实施各领域基层党组织整体效能提升行动为抓手，全面提升各级各领域党组织整体功能；完善党员教育管理、作用发挥机制，进一步做实“双报到”制度；深化人才发展体制机制改革，广泛积蓄发展新质生产力的人才势能，涵养更加优质的人才发展生态。要充分发挥基层主体作用和首创精神，推动全市党的建设制度机制不断巩固优化提升，为三亚实现高质量发展注入强大动能。

全市物业党建工作座谈交流暨 “红色物业”攻坚工程推进会召开



8月15日上午，市委组织部组织召开全市物业党建工作座谈交流暨“红色物业”攻坚工程推进会。会议深入学习习近平总书记关于党的建设的重要思想，贯彻落实党的二十届三中全会关于深化党的建设制度改革的重要部署，以及省委、市委关于物业党建工作的相关要求，研究部署近期重点工作。会议采取“现场观摩+座谈交流”的方式进行，参会人员集体观摩了吉阳区月川安置小区、半岛蓝湾小区、天涯区琥珀假日小区、鑫海湾小区等4家小区“红色物业”建设情况，市住建局、各区委组织部等7家单位在座谈会上作了经验交流。

会议指出，近年来，在市委的坚强领导下，我市物业党建工作在提升“两个覆盖”工作成效、发挥小区党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用等方面均取得一定成效，特别是各区通过党建

联建联治，推动解决了一批小区业主急难愁盼问题和小区物业矛盾纠纷，人民群众获得感、幸福感和安全感不断增强。

会议要求，要按照组织部门牵头抓总，社会工作部门具体抓两新党建和基层治理工作，市区两级住建部门履行物业监管责任，着力构建条块结合、齐抓共管的物业党建工作新格局。要落实《三亚市“红色物业”建设三年行动方案（2023-2025）》和《关于开展2024年“红色物业”百日攻坚行动的通知》，积极推动各项工作在10月中旬前取得更为显著的成效，共同开创我市物业党建工作新局面。

市委社会工作部、市委政法委、市住建局、市民政局分管党建工作领导，各区委组织部、社会工作部、住建局分管领导，以及部分物业小区党支部代表参加现场观摩和座谈会议。

市委组织部 市委社会工作部召开 全市新业态、新就业群体 党建工作座谈会



8月22日，市委组织部、市委社会工作部在市党群服务中心召开全市新业态、新就业群体党建工作座谈会。会议传达学习中央和省委新业态、新就业群体党建工作座谈会精神，交流工作经验，部署推动下一步重点工作。

会议指出，要深入贯彻落实习近平总书记关于加强新业态、新就业群体党建工作的重要指示批示精神，深入研究党的二十届三中全会提出的探索加强新经济、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，认真落实中央和省委层面召开的新业态、新就业群体党建工作座谈会精神，深化思想认识，增强做好新业态、新就业群体党建工作的使命感、责任感。

会议要求，要紧扣有形有效，实施新业态、新就业群体“两个覆盖”集中攻坚，全面摸排掌握新业态企业、从业

人员和党建工作情况，做到企业、网点（站点）、从业人数、党组织数、党员数等基本信息“五清”。坚持抓大带小、抓块带面，抓住平台企业、分支机构、基层网点以及合作企业等组织，根据平台企业实际情况，采取单独组建、区域联建、行业共建、派驻帮建等方式建立党组织，把新业态新就业群体党员纳入党组织有效管理。坚持党建与经营管理深度融合，助力新兴业态高质量发展。鼓励引导新就业群体在基层治理、公共服务等方面参加志愿服务活动。要强化组织部门牵头抓总和社会工作部门归口指导，按照“管行业就要管党建”工作要求，压紧压实相关行业部门责任，发挥社区（园区）属地优势，坚持关心关爱，有效凝聚推进新业态、新就业群体党建工作的整体合力。

会上，市市场监管局、市交通运输局、海棠区、吉阳区、天涯区等5个单位现场交流了经验。部分市直单位分管领导，各区（育才生态区）党委组织部、社会工作部等有关部门负责同志等参加会议。

继续把“六个坚持”重大原则 落到实处蹄疾步稳建设海南自由贸易港

李卉

中国共产党历来高度注重总结历史经验，党的二十届三中全会在改革开放特别是新时代全面深化改革以来的实践中，系统总结出指导进一步全面深化改革的“六个坚持”重大原则。这“六个坚持”也是海南全面深化改革实践中始终牢牢把握的重大原则，必须长期坚持，并落到实处。

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，党的二十届三中全会系统总结改革开放特别是新时代全面深化改革以来的宝贵经验，形成进一步全面深化所要贯彻的“六个坚持”重大原则，即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。党的全面领导，是改革成功推进的根本保证；以人民为中心，是改革的根本立场；守正创新，是改革的本质要求；以制度建设为主线，是新时代全面深化改革的鲜明特点；全面依法治国，是改革的重要保障；系统观念，是改革的重要思想方法和工作方法。这六条原则是相辅相成、不可分割的有机统一整体。

“六个坚持”体现了中国共产党 历来高度注重总结历史经验的 优良传统

一贯重视总结、借鉴并运用历史经验，是中国共产党领导中国革命建设改革进程中的好传统。毛泽东曾讲“我是靠总结经验吃饭的”，总结每次战后经验，他领导中国民众找到革命胜利三大法宝，创建了中华人民共和国；总结苏联和我国经济建设正反两方面经验，他又指出社会主义建设要处理好十大关系。邓小平同志带领全党总结新中国成立以来正反两方面经验，并充分借鉴世界社会主义历史经验，把党和国家工作中心转移到经济建设并实行改革开放伟大决策，成功开创中国特色社会主义。以江泽民同志、胡锦涛同志为代表的中国共产党人总结改革开放20年和30年实践中的宝贵经验，坚定不移推进改革开放，成功把中国特色社会主义推向二十一世纪，成功坚持和发展了中国特色社会主义。进入中国特色社会主义新时代，改革开放40周年、新中国成立70周年和建党100周年之际，习近平总书记先

后总结出“九个必须坚持”“五个要坚持”“九个必须”，党的十九届六中全会提炼出党百年成功的“十个坚持”历史经验，党的二十大全面明确了建设社会主义现代化国家必须牢牢把握的“五条重大原则”，党对历史经验的总结进入新境界。

历史证明，我们党之所以取得成功，很重要的一条就是靠不断总结经验提高克敌制胜的本领。在吹响进一步深化改革的关键时期，“六个坚持”重要原则的提出，既不是天上掉下来的，也不是书本里抄来的，而是我们党从改革开放特别是新时代全面深化改革以来的实践摸索中积累出来的。

“六个坚持”也是海南全面深化 改革实践中始终牢牢把握的 重大原则

办好中国的事情关键在党，建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、部署和推动的改革开放重大举措。2018年“4·13”以来，自贸港建设始终坚持党的全面领导，重大改革事项由党中央决定，整体工作进度由党中央把握，政策实施情况及时向党中央报告，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，自贸港建设进展明显，发展质量不断提升，发展环境不断优化。

人民一直以来都是海南自贸港建设的关键词。从2018年提出的“海南要坚

持以人民为中心的发展思想”“让改革发展成果更多更公平惠及人民”，到2022年考察海南时强调的“把所有的精力都用在让老百姓过好日子上”，习近平总书记的殷切嘱托，激励海南自贸港把让老百姓过上好日子作为发展的出发点和落脚点，从人民利益出发谋划和推进改革，坚持人民有所呼、改革有所应，致力于打造一个共建共享、共同富裕的自由贸易港。

建设中国特色社会主义自由贸易港是前无古人的一项改革创举，海南始终坚守习近平总书记强调的三个“不动摇”，坚持党的领导不动摇，坚持中国特色社会主义制度不动摇，坚持维护国家安全不动摇，牢牢把握自贸港正确前进方向。同时，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，不断推进理论实践、制度文化等各方面创新，创新真正成为自贸港发展的第一动力。

制度建设始终是海南全面深化改革以来的主线。形成“6+1+4”的自贸港制度框架体系，把制度集成创新摆在突出位置，持续激发全面深化改革活力。对标国际高标准经贸规则，海南自贸港先后推出17批146项制度（集成）创新案例，其中被国务院向全国复制推广11项，被国家部委向全国复制推广20多项，以先行先试充分发挥出改革开放“试验田”作用。

全面深化改革以来，海南坚持立法先行，紧贴自由贸易港急需，统筹用好

一般地方性法规、经济特区法规和自由贸易港法规三大制定权，加快推进与国家法律体系配套、与国际惯例接轨、与自由贸易港建设契合的法律法规体系，并及时把海南全面深化改革成果上升为法律制度，重大改革于法有据。自海南自由贸易港法颁布实施以来，省人大常委会审议通过和批准地方性法规和法规性决定128件，其中海南自由贸易港法规31件，保障立法决策与改革决策有效衔接。

锚定建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，海南始终注重处理好特殊和一般、当前和长远、全局和局部、主要矛盾和次要矛盾等关系。学习借鉴国际自由贸易港经营管理的先进方式和方法，明确体现中国特色，符合中国国情和海南发展的定位，着力构建“4+3+3”现代化产业体系，打造“三极一带一区”区域协调发展格局。围绕基础薄弱、人才短缺、市场主体少、外向度低突出问题，把推动高质量发展作为根本出路，刀刃向内优化营商环境，稳步扩大对外开放，实施新时代人才强省战略等。

继续落实“六个坚持”重大原则，蹄疾步稳建设海南自贸港

坚持党的全面领导，确保把党的领导贯穿海南自贸港建设各项工作中。建设党建引领，风清气正的自由贸易港，

将党的领导贯穿自贸港建设各领域全过程。走好新时代党的群众路线，在自贸港设计中充分吸收群众智慧、专家意见和基层经验。加强新时代自贸港廉洁文化建设，不断完善舆论引导机制，营造良好的自贸港建设氛围。深化自贸港干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、实干担当、实绩突出、清正廉洁的干部，落实“三个区分开来”，激励干部干事创业热情。积极探索加强自贸港建设中出现的新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。树立和践行正确政绩观，以严的主基调，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，深化整治自贸港建设中权力集中、资源富集和资金密集领域腐败。健全防治形式主义、官僚主义制度机制，精简规范会议文件和各类创建评比、节庆展会活动，严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，落实为基层减负长效机制。

坚持以人民为中心，确保发展始终为了人民、依靠人民、成果由人民共享。自贸港建设中要解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。完善覆盖常态化防止返贫致贫机制，大力实施乡村产业发展行动，在生态产业化和产业生态化上下功夫。探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效机制，保障进城落户农民合法土地权益，加快农业转移人口市民化。健全

高质量充分就业促进机制，构建高校毕业生、农民工和退役军人等重点群体就业支持体系。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。完善立德树人机制，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，开展好中外合作办学，鼓励境外理工农医类高校独立办学，打造“留学海南”品牌。加快发展多层次多支柱养老保险体系，发展银发经济。坚持住房市场体系和保障体系并行，把居民房价收入比努力控制在10以内。织密织牢公共卫生防护网，深入推进博鳌乐城药械审评审批制度改革，完善中医药传承创新发展机制，建设南药研发生产基地。健全文化和旅游深度融合发展体制机制，打造国际文化交流合作高地。

坚持守正创新，确保在守正前提下不断推进自贸港建设各项创新。必须坚持守正这一前提，把稳正确政治方向，统筹改革发展稳定，把握中国特色社会主义这个定性，建设中国特色社会主义自由贸易港。必须在守正中不断推进创新，在构建支持全面创新体制机制上积极探索，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，坚持一体思维、一体规划和一体部署，提升自贸港建设创新体系整体效能。重视培育国家战略科技力量，积极争取国家实验室等战略科技力量布局，构建具有海南特色的创新体系。积极培育壮大海上风电、生物医药、芯片设计制造等新兴产业，前瞻性

布局建设“陆海空”三大未来产业，夯实产业发展根基。推进全省高校改革，紧盯科技创新前沿、国家战略需求和经济发展所需，完善学科设置调整机制，着力加强创新能力培养。提升高校和科研院所“政产学研用”协同创新能力，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，强化企业创新主体地位，跑出科技成果转化应用“加速度”。向科研机构和科研人员放权赋能，扩大财政科研项目经费“包干制”范围，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。坚持向用人主体授权、为人才松绑，强化人才激励机制，构建以创新能力和质量、实效和贡献为导向的人才评价体系，持续引才聚才留才。

坚持以制度建设为主线，确保把制度优势更好转化为自贸港治理效能。瞄准自贸港建设中出现的实际问题，形成更多制度集成创新成果，不断推进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为海南高质量发展注入“源头活水”。通过健全因地制宜发展新质生产力体制机制，发挥“三度一色”比较优势和开放优势，“向种图强”“向海图强”“向天图强”“向绿图强”“向数图强”，不断培育壮大有海南特色的新质生产力。以不断增强经营主体的获得感为准绳，以制度集成创新剔除难啃的硬骨头，在政策供给、服务质量上做加法，在行政审

批上做减法，真正做到对企业“有求必应、无事不扰、有诺必践”，把优异的营商环境打造成海南自贸港的“金饭碗”。以制度集成创新为核心，稳步扩大规则、规制、管理和标准等制度开放，释放RCEP与自贸港政策叠加效应，充分发挥在中国—东盟全面战略合作中的重要枢纽和市场交汇点，打通同“一带一路”共建国家和地区单边开放通道，主动对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，打造层次更高、辐射更强的开放新高地。

坚持全面依法治国，确保在法治轨道上推动海南自由贸易港高质量发展。深化立法领域改革，形成党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，立足“小切口”解决当前海南进一步全面深化改革中的关键问题。有序推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，依法行政。深化综合行政执法体制改革，完善综合行政执法部门和行业部门的协同联动机制。健全公正执法司法体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。完善推进法治社会建设机制，健全覆盖城乡的“全岛同城化”现代公共法律服务体系，改进法治宣传教育，提升实效性，完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。加强涉外法治建设，建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机

制，培育国际一流仲裁机构和律师事务所。

坚持系统观念，确保增强自贸港建设系统性、整体性、协同性。推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程，要始终以高度的战略思维、系统思维、辩证思维，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。以目标导向，科学规划阶段性任务，明确改革的战略重点、主攻方向、优先顺序，系统推进，确保进一步全面深化改革的有序有效推进。紧紧围绕进一步全面深化改革“七个聚焦”，聚焦改革发展的重点领域，解决人民群众的“关键小事”，整体推进自贸港高质量发展。把协同贯穿改革全过程，立足全省一盘棋，推动区域协调发展，加强各项改革方案的协调配套，形成各区域各部门各行业改革落实的有效联动机制，实现改革成效倍增效。

（作者系中共三亚市委党校讲师）

解决干部本领恐慌能力不足问题研究

曾芬芬

一个地方的发展，关键在干部。作为干部，如果仅靠吃“老本”，很难适应时代的变化，工作必然力不从心。习近平总书记指出，本领恐慌问题“在党内相当一个范围、相当一个时期都是存在的”。面对海南自贸港建设即将封关运作的新形势新任务，三亚市提出“能力提升建设年”的要求，广大干部只有克服本领恐慌、知识恐慌，努力提升多种能力和素质，才能更好履职尽责、发挥“功成必定有我”的责任担当，为三亚奋力打造海南自贸港建设新标杆贡献力量。

干部本领恐慌、能力不足的表现形式

党的二十大报告提出：“注重在重大斗争中磨砺干部，增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领”。从总体上看，我市领导干部的本领与能力，与海南自贸港建设即将封关运作的新形势新任务是相适应的，但也存在一些问题。正如习近平总书记所说：“很多同志有做好工作的真诚愿望，也有干劲，但缺乏新形势下做好工作

的本领，面对新情况新问题，由于不懂规律、不懂门道、缺乏知识、缺乏本领，还是习惯于用老思路老套路来应对，蛮干盲干，结果是虽然做了工作，有时做得还很辛苦，但不是不对路子，就是事与愿违，甚至搞出一些南辕北辙的事情来。”

1. 理论与实际相结合的本领不强。当前我市一些领导干部对党的基本理论和方针政策非常了解，讲起理论“头头是道”，但落实到具体工作中，却与实际脱节。比如，有些领导干部对海南自贸港政策的把握只停留在概念的表层意义上，不能结合本单位、本部门的实际需要，因地制宜地与地方特色紧密结合，导致一些良好的发展理念不能落地生根，发展成效不能很好彰显。

2. 适应新时代的知识储备不够。新时代需要在新技术革命的制高点上推动产业升级、发展转型，一旦领导干部对这些方面的“嗅觉”差，就可能错过发展的大好机遇。有些领导干部面对互联网、大数据、人工智能等前沿科技成果，由于“接触少、存货不多、不会用”，不能及时推进新兴产业和服务的配套管理建设、实现实体经济与现代信息技术的有效对接。

3. 适应海南自贸港建设的创新能力不足。新时代国家对于海南全面深化改革提出了更高的要求,面对海南自贸港建设即将封关运作的新形势新任务,需要我市各级领导干部“身心并用”。但有的领导干部身体步入了自贸港建设新时代,思维却仍停留在旧有的、传统的方式上。思维方式转换的滞后性,在一定程度上折射了领导干部在新形势下创新能力的不足,需要领导干部在工作的精准性、政策的灵活性、方法的多样性等方面不断提升。

4. 狠抓落实的手段和方法不多。党的大政方针确定以后,对领导干部而言关键是要精准理解政策,狠抓落实。但现实中一些领导干部在改革创新和推进自贸港建设工作中,对政策把握不够精准,应变能力不足,应对方法捉襟见肘,“手里掐着政策,桌上摆着文件”,在狠抓落实上缺乏手段和方法创新,跟不上自贸港建设的步伐和要求。

5. 服务群众工作本领有待提升。随着群众利益诉求的多元化,有些领导干部在法治框架内处理问题的能力不足,简单粗暴地回应群众的利益关切,缺乏有效的应对措施,从而加深了群众与地方政府之间的隔阂。更有甚者对公众情绪的表达具有一种天然的恐惧,集中表现为害怕面对群众提出的问题,缺乏接受群众监督落实的意识,尤其在面对群众诉求过程中出现的各种矛盾和问题,缺乏有效应对方法和手段,缺少依法处

理问题的能力。

干部存在本领恐慌、能力不足的原因

干部本领恐慌、能力不足的原因,既有新情况新问题也有老思路老矛盾,既有主观方面的原因也有客观方面的原因。主要有以下几个方面的原因:

1. 信息爆炸,知识更新加快。根据联合国教科文组织的统计,18世纪以前,知识每更新一次需要80-90年的时间,一个人读几年书就能够用一辈子;到了19世纪60年代,知识更新一次的速度加快到50年左右,一个人要读十几年的书才能够用一辈子;而20世纪90年代以来,知识每3-5年就更新一次,在这个速度下一个人读一辈子书也不一定能保证够用。

2. 赶超发展,问题矛盾叠加。一方面,长期落后的现实迫使我们加快发展,要用几十年的时间走完西方发达国家几百年才走完的现代化道路。与此同时,西方国家几百年现代化过程中的矛盾和问题,也会在我国几十年内集中表现出来,形成矛盾凸显期。另一方面,海南自由贸易港建设的蓝图已经绘就:到2025年,初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系;到2035年,自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟;到本世纪中叶,全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。每一个阶段都任务艰巨、困

难重重,每一个目标的实现都需要我们奋力拼搏,都需要各级领导干部加速冲刺。而且在发展的同时,问题也在不断变化。这些问题既有我们一直在努力解决而没有解决的老问题,也有新出现的我们不熟悉或者不太熟悉的新问题。新老问题交织叠加、发展任务有增无减,必然形成对领导干部能力和本领的巨大挑战。

3. 精神懈怠,学习动力不足。一些领导干部却看不到时代的发展,自认为是人才而不需要学习;有的懒政、怠政,坐吃山空,甘心于“做一天和尚撞一天钟”,不愿学习;有的忙于应酬、沉迷琐事,“陷于事务主义的泥坑”,没时间学习,等等。这样一来,产生本领恐慌、能力不足问题就是意料之中的事情了。

解决干部本领恐慌、能力不足的对策建议

党的十九大报告强调,要“全面增强执政本领”,要从学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领等八个方面全面增强党的执政本领。面对海南自贸港建设即将封关运作的新形势新任务,三亚市提出“能力提升建设年”的要求,广大干部只有克服本领恐慌、知识恐慌,努力提升多种能力和素质,才能更好履职尽责、发挥“功成必定有我”的责任担当,为三亚奋力打造海南自贸

港建设新标杆贡献力量。

(一) 增强学习的主动性,做主动学习型干部。习近平总书记指出,党员干部既要“结合工作需要来学习,不断提高自己的知识化、专业化水平”,又要学习各种文史知识,“以学益智,以学修身”,“要了解中国的历史文化,还要睁眼看世界,了解世界上不同民族的历史文化,去其糟粕,取其精华,从中获得启发,为我所用”。

1. 学习党的理论。2008年5月13日,在中央党校2008年春季学期第二批进修班暨师资班开学典礼上,习近平指出:“一个政党要走在时代前列,一刻也离不开理论指导;一个领导干部要做好本职工作,一刻也离不开理论学习。”党员干部唯有学习、理解透共产党所遵循的一套理论体系,学习党的路线方针政策,学习中国特色社会主义理论体系,在工作中才能把握好方向和全局,做出正确的决策。

2. 学习本领域的专业知识。一个人工作能力的最高体现是专业,达到专业水平的方法只有一个,就是加强专业知识的学习,掌握专业技能。从对三亚市2022年培训的主体班学员的调查评估、学员座谈等情况来看,有些学员提到了要增加经济学、法学、管理学、突发事件处理等课程的设置。

3. 读一些“看似无用的书”。学习古今中外经济、政治、历史、文化、社会、科技、军事、外交等方面的知识。

4.创新学习培训的方式方法。在后疫情时代，学员们提出了一些非常好的学习培训建议，希望组织部门和举办单位能够根据培训需求给予采纳。例如：可以再增加多一些实地调研、跟班学习、挂职锻炼等多种形式历练；尽可能多地利用集体学习机会，推动对一些重点产业、重点领域发展的思考，形成一些有益的调研成果。丰富学习成果宣传汇报的形式。当前，传统汇报局限于电子版PPT等汇报方式。可以借鉴文艺汇演的方式，用诗歌朗诵，编排话剧、小品等各种方式来总结和宣传。学习过程中，也可以多用一些小视频+图片+文字宣传方式，采用个人访谈，学员风采，个人感受等不同形式，让每一个学员都能感受到在培训班学有所成，学有所获，学有所感，学有所恋。在课题设置上加强与三亚实际相结合并找专业人士讲课。比如发展“三亚经济圈”。师资选择可以扩大范围。比如找各行各业有专业的资深的一线领导干部来授课，分享实际实绩并形成案例教学以及建设海南自由贸易港的工作和经验。甚至有学员提议考虑由本期培训班的对口单位的学员来授课。因为由高校的专家教授学者授课虽然理论素养高，但不能较好结合工作实际。由学员自己授课，虽然理论不一定很高，但有很强的可操作性可借鉴性。

5.树立终身学习的理念。切实把外在的要求转化为内在的自觉，成为自己

的一种习惯和生活方式。**一要强化学习意识**，切实做到想学，真学，能学，**二要掌握学习的方法**，切实做到会学学好。**三要善于挤时间学**，要克服工作忙，没时间学的思想观念，在学习的过程中绝不找借口，不能强调忙而不学。学与干是一对矛盾，两者关系处理好，就会做到两促进，两不误。四要重视知识的更新，目前随着知识更新的速度加快，知识的保鲜期相应缩短，对于学习来说也应与时俱进。既要强化继续学习的理念，树立终身学习的意识，自觉地增长知识，又要不断更新知识，创新学习，才能适应海南自贸港建设的需要。

（二）增强政治领导能力，做“四个意识”和“四个自信”的坚定践行者。政治领导本领，就是把握方向、把握大势、把握全局的能力，就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。

1.增强“四个意识”，始终保持政治立场上的坚定。领导干部要有政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持旗帜鲜明地讲政治，在大是大非面前要有强大的政治敏锐性和政治免疫力，厘清地方与中央、局部与整体的利益，跳出“一亩三分地”，从宏观上思考决策。

2.坚定“四个自信”，坚决贯彻执行党的路线方针政策。领导干部要将道路自信、理论自信、制度自信、文化自

信植根于心，理论上清醒，行动上才能坚定，才能不打折扣地在工作中贯彻和执行党的路线方针政策。

3.掌握“五大思维”方法，努力形成政治领导合力。领导干部要用战略思维谋全局、用创新思维增活力、用辩证思维解忧难、用法治思维图善治、用底线思维守边界。

（三）强化法治精神和法治思维，提高依法行政本领。领导干部要从内部动力与外部约束力的“双重驱动”中增强依法行政的本领。从内部动力看，领导干部要认真学习法律知识，自觉提高法律素养。坚持依法办事，按法律程序解决工作中出现的矛盾和问题，以法服众、以法说话、以法育人。从外部约束看，要建立与完善监督制约机制，进一步发挥党内专门监督机关的职能，疏通群众有效监督渠道，形成程序监督、制度监督、群众监督的合力效应。当然，依法行政能力的提高离不开良好的法治环境。环境熏陶是一种有效的渗透式教育，深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想关于全面依法治国的重要论述，推动法治国家、法治政府、法治社会的建设，领导干部责无旁贷。

（四）增强做好群众工作的本领，不忘初心、牢记使命。领导干部要掌握好做群众工作的本领，最根本的是不忘共产党人的初心和使命，将为人民谋幸福和为民族谋复兴，尤其是把人民对美好生活的向往内化为个人履责的奋斗目

标，并真正地落实到实践中，赢得群众的信任和支持。一方面，以增强公信力和凝聚力为导向，形成凝聚群众的聚合力量。领导干部在与群众“打交道”的过程中，保证公平公正，做到依法用权，真正解决群众诉求问题，是提升群众工作水平的主要着力点。

（五）增强狠抓各项工作落实的本领，做敢于担当的好干部。进入新时代，敢于担当成为干部任用的重要导向，要在全面增强执政本领过程中促进有担当、有作为的领导干部涌现。2018年5月，中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，重点从激励机制和容错纠错机制上完善了激励领导干部敢于担当、敢于作为的制度安排。党的二十大报告提出：“加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，带头担当作为，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。”可以说，敢于担当是新时代领导干部成长的“必修课”和必备技能。

1.领导干部要在群众工作中树立“五个敢于”的行为标准。习近平总书记对敢于担当精神的内涵作了“五个敢于”的高度提炼和深刻阐释，即“党的干部必须坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决

斗争”。“五个敢于”是新时代党呼唤、人民期待的敢于担当型干部特质的具体表现和要求。新时代领导干部要不怕矛盾复杂、不怕责任重大，勇挑重担，化压力为动力，增长本领、提升境界。

2.敢于担当不等于“拍胸脯蛮干”。部分领导干部看似气度不凡的行为，实则脱离实际和群众的认知度，往往容易伤害百姓感情、失信于民，最终伤害群众利益和干部队伍形象。

3.落实对有担当、有作为领导干部的制度保障。要建立科学的评价体系，

要结合群众的呼声，强调差异化考核，宣传先进典型，努力形成促使领导干部敢担当、敢作为的良好氛围。

面对海南自贸港建设带来的新机遇、新挑战，三亚市各级领导干部要时刻把增强自身本领、苦练内功，努力克服本领恐慌、能力不足作为重要使命，迎难而上，敢于担当，敢于作为，为三亚奋力打造海南自贸港建设新标杆贡献力量。

（作者系中共三亚市委党校讲师）

三亚环农集团打造 “卓越党建+现代国企”党建品牌 推动企业改革高质量发展

肖滋岩

为充分发挥党建工作的引领作用，推动企业党建科学化和管理现代化，实现党建与管理的有机融合，环农集团党委深入推动“卓越党建+现代国企”特色治理体系精准落地，深入推动“123456+N”党建系统工程，通过“一体化、两翼飞、三支柱”从顶层布局、

基层推动、体系保障三个板块构建，纵横相贯，多维并重，统筹发展，进一步激活党建功能，将党的政治优势、组织优势、制度优势和群众工作优势真正转化为竞争优势、创新优势和发展优势，推动企业改革高质量发展。

（一）打造“123456+N”系统工

程，奋力建设“现代国企”

锚定“一个目标”，全面提升治理效能。以“深入推进新时代党的建设新的伟大工程，全面增强党组织政治功能和组织功能，全面夯基固本、强根铸魂”为目标，推进党的领导与完善公司治理相统一，不断提升公司治理效能。突出两个引领，明确目标形成“雁阵效应”。构建党建基础标准化、党建运行系统化、党建功能融合化、党建成果实效化党建“四化”体系，建立党委、党总支、党支部、党员分层分类责任清单，细化党建工作标准。推进“三化标准”，夯实管理确保“雁阵有序”。深化达标晋级，实现支部建设标准化；夯实党建进阶，实现制度建设科学化；推动数字党建，实现党建工作智能化，全面提升党建数字化转型。强化“四大保障”，凝心聚力激发“群雁振翅”。以党建文化铸人育“魂”、以党员队伍建设赋“能”、以作风纪律建设正“形”、以党员之家建设聚“力”。建设“五型党委”，固本强基做到“头雁领航”。建设领航型、把关型、规范型、廉洁型、聚能型党委，全面提升党委主体作用和公司治理能力。推动企业六大工程，紧锣密鼓助推“华丽转身”。全面实施“基层党建、乡村振兴、创先争优、惠民服务、人文暖心、生态环保”“六大工程”，完善集团党建管理体系，提升企业核心竞争力。

（二）“卓越党建+现代国企”党建

品牌实施路径

抓政治强思想，凝聚合力。坚持“一个统领”，即政治建设为统领。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活会等制度，营造风清气正的良好政治环境。把握“一条主线”，即思想教育主线。多形式、全方位开展全员思想工作，通过支部书记带头讲、党员互动座谈、主题竞赛、微党课、现场交流等形式，创新教育形式、丰富学习内容，提高教育质量；推动党员揭榜挂帅，定期深入项目生产一线解决问题、推进工作。培育“党建文化”，把塑造先进党建文化作为推动高质量发展的重要抓手，将文化理念和制度对接，出台党建文化手册，实现了文化与制度统一；紧紧围绕改革发展和生产经营这条主线，广泛宣传先进人物和典型事迹，不断提升广大干部职工的文化自信和文化自觉。

抓组织强队伍，增强内力。定标——“靶向一致”。制定企业党建标准化体系，从组织体系规范化、教育管理规范化、组织生活规范化、运行机制规范化四方面切入，明确基层党组织创建内容，分类提出创建标准，明确“做什么”“怎么做”；制定重点工作“流程图”和“一本通”，编著印发集团党建工作标准化书系共19本，促进党建工作全面实施和规范运作。对标——“全面体检”。针对基层党组织存在的突出问

题，对照党支部建设标准，定期开展体检，自查评估，逐条对照检查、逐项分析研究，依标准、找差距。创优——“开设通道”。建设优秀的党员队伍，把对党忠诚、信念坚定、政治素养高、业务水平好的优秀人才吸纳为党员，不断充实、优化党员队伍。

抓党员强作风，铸人育魂。深入创建党员先锋岗、党员服务岗、党员先锋队、青年突击队、党员责任区，将支部党建品牌和典型工程融合互促，通过开展“奋进自贸港 建功新时代”宣讲擂台赛、党员典型岗位讲述，传授工作经验和宣传支部党建品牌发挥共产党员在经营管理、业务优化、技术革新等各项工作中的党员创新创效模范带头作用。大力推行争做“五星党员”实践，围绕创新工作目标设置、组织实施、效果评价等方面，将党员创新工程纳入党员队伍考评，定期对党员创新工程开展情况进行跟踪考核，确保一体化落实、闭环式管理、特色化推进；定期组织项目负责人代表围绕项目背景、实施过程和成效评价等方面开展党建小课堂，有效促进党建与中心工作良性互动、共同提升。

（三）强化标准化规范化党组织，深度融合促企业发展

以责任清单和目视化管理台账点亮党建工作“指向灯”。首先落细落小形成责任清单。制定《支委会落实全面从严治党主体责任任务清单》，把握学习、执行、部署、检查四个关键环节，

以建立需求清单和目视化台账形式，建立落实流程完整闭环、动态迭代的党建责任体系。其次形成目视化管理台账。建立健全党委理论学习中心组学习、调查研究和联系点制度，制定支部《学时情况统计表》《落实双重组织生活、开展联系点和调研工作情况统计表》《民主生活会整改落实情况统计表》等，按月或季度跟踪落实情况，依托党委会定期通报、提示提点，及时纠正偏差。

建起党建管理目标导入与转化“坐标系”。一是整合需求、设定目标。把满足经营发展需求和助力经营目标实现作为党建工作的出发点和归宿点。深入基层开展党建推进生产经营调研，制定年度党建工作要点，分类形成党支部、支委会、党员年度党建工作任务指标，分解形成月度党建工作计划，转化为工作目标和工作要求。二是对照检视、审核检查。建立党建工作例会和党建工作月报机制，通过日常检查、定期测评、设置展板、例会通报等方式，分析党建工作和体系运行情况，提出不符合项和潜在不符合项。深入项目一线开展现场评审和党建基础工作专项督促检查行动，确保党的建设和生产工作紧密融合、同频共振。

打出党建能力建设与提升“组合拳”。一是从严把关关键流程和关键点。以党内各项重要规章制度为蓝本，制定落实党支部标准化规范化建设实施方案，从组织建设、组织生活、党员管

理、工作台账、活动阵地、经费保障等六方面，建立层次明晰、结构合理、领域完备、衔接自治的党建管理领域制度程序文件。二是搭建党建交流平台和展示舞台。按照“讲清工作思路与工作举措、讲清工作载体和具体抓手、讲清工作亮点和发展成效、讲清问题短板和努力方向”模式，交流分享基层良好实践；搭建党建全媒体矩阵，采用文字、图示、列表、展板形式，全方位展示党建工作开展情况，月月有交流、有计划、有部署。三是以党建品牌项目化走出“成果之路”。聚焦经营发展实践，策划开展“攻坚克难、党旗飘扬”“党建共建，聚合力、促发展”等主题活动，通过创建党员攻关队、突击队、示范岗、责任区，助力技术创新、产品实现、项目建设、管理提升、安全生产等。

以责任制考核评价锻造“纠偏尺”。一是考核指标设定。以中央重大决策部署、上级重要决议决定、经营管理重点任务、党建规范管理、创新创效要求及政治纪律政治规矩为蓝本，提炼形成任务类、基础类、激励类和约束类指标，通过逐级分解、逐级细化，使考核评价内容和指标设置更加科学、更加全面和更具有针对性。二是考核方式设定。从主体责任、基础管理和工作效果三个维度进行综合评价，将日常考核、年度考核与职工满意度测评结合起来，全方位、多层次考核评价党建工作绩

效。三是考核结果运用。突出党建考核与经营考核“双向进入”，党建工作考核评价结果纳入单位绩效考核。同时，将经营业绩情况作为重要指标纳入党建考核，真正把党建考核与项目攻坚贡献率挂起钩来。考核结果汇总后，及时将考核结果反馈给被考核单位，对考核中发现的问题和不足，明确给出整改方向和整改时间表，定期进行跟踪检查，让被考核单位有压力、有动力，固化好经验好做法，推动工作整改提高。

三亚环农集团将党建品牌根据业务发展需要“品牌谋划定位—品牌培育建设—品牌评估考核—品牌推广提升”，不断“创新—发展—再创新—再发展”螺旋式上升迭代。通过建章立制，强化制度保障；通过矩阵式建设，探索未来之路；通过深入融合，增强品牌效应，切实打造“站得住”“打得响”的党建“真品牌”，全方位打造“卓越党建+现代国企”特色治理体系，推动党建与企业生产经营深度融合，真正实现以高质量党建引领高质量发展。

（作者系环农集团党建共享中心经理）

关于加强市妇幼保健院党建工作的调研报告

段双霞

在新的形势下，公立医院党建工作如何，关系医院党员先锋模范作用发挥，关系医院党组织在职工群众中的形象，关系上级党组织决策部署的具体实施。对照中共中央办公厅印发《关于加强公立医院党的建设工作的意见》的通知（中办发〔2018〕35号）对公立医院党建提出的新要求，围绕加强三亚市妇幼保健院党建工作这个课题，对我院党建工作开展了调查研究，较为深入全面地了解了我院党建工作开展情况，也从多渠道分析查找了存在的问题不足。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

目前，医院党组织设置方式为基层党委——党支部——党小组的三级组织架构，有1个基层党委，11个党支部（其中有1个党支部在2024年6月新设立），4个党小组。院党委共有党员176人，在职党员156人，离退休党员20人。院党委委员设置5名，每个党支部委员设置3名。党支部按学科划分，涵盖了医院全部下设科室。近五年内发展党员28名，现有发展对象5名，入党积极分子31名。

二、主要做法

近年来，院党委在市卫健委党委的领导下，医院党建工作取得了长足的进步，管党治党主体责任进一步明确，党建工作基础进一步夯实，在围绕中心、服务大局上做出了积极努力。一是全面部署医院党建工作，将上级党委关于加强基层党建的各项工作任务和内容进一步具体化，明确医院党建工作的总体要求、主要任务和重点措施，并形成文件印发到所辖各党支部，要求认真贯彻落实。二是坚持把加强思想政治建设摆上重要位置，推动各支部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党章党规，切实用党的最新理论武装头脑、指导实践、推动工作。三是加强组织建设，扎实推进院党总支组织建设全面进步全面过硬。注重加强各党支部班子建设，牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，努力把思想政治和群众工作落到支部。强化党务干部队伍建设，不断增强院领导班子成员、院党委所辖各党支部书记和委员的思想政治素质和党务工作能力。规范党务公开工作，不断增强院党委及所辖各党支部工

作透明度，切实保障党员的知情权和监督权，进一步激发广大党员干部职工的政治热情和工作动力。四是加强正风肃纪，推进清廉医院建设，着力营造风清气正的良好政治生态。认真落实党风廉政建设主体责任，采取层层签订责任书、贯彻“九项准则”规定、建设“无红包”和“无回扣”医院、畅通投诉渠道等积极措施和方法，认真落实《进一步加强廉洁从医行动计划》中规定的各项具体内容和任务，不断适应医药卫生体制改革新形势、新任务，以及反腐倡廉、正风肃纪新要求。不断加强对广大党员干部职工执行纪律情况的监管检查，坚持遵纪在前，深化纪律教育，强化纪律执行，切实让广大党员干部职工知敬畏、有戒惧、守底线，有效预防腐败现象发生，促进医院党风廉政建设。

三、存在问题

（一）医院党建工作与业务工作的融合度不高

医院的党建工作应当围绕核心内容，服务医院发展大局，与实际相辅相成。然而，当前医院领导和管理者在落实改革决策、适应改革要求、探索改革模式、提升医疗技术和服务能力等方面投入了大量精力，党建工作在一定程度上被忽视。医院党务工作者承担着繁重的医疗、科研、保健等工作，业务工作占据党务工作者大量时间，拖班、加班成为常态，党员集中难、活动组织难、

思想动态掌握难，花在党建工作上的时间、精力较少。造成医院党建工作以落实上级党委部署的工作为主，与医院业务工作结合得不够紧密，很多党建活动没有赋予行业特色。此外，部分科室负责人并不是党员，也在一定程度上造成党建工作与业务工作无法紧密结合。

（二）党建工作专业程度不高

医院没有规定比例配备专职党务工作者，医院不管是党委还是党支部的委员都是由行政管理人员和专业技术人员兼职。多数党务工作者由于是兼职，最关注的问题始终是医疗质量及诊疗技术，因此对党建工作投入力量自然不足，存在重业务、轻党建的思想。此外，党务工作者也没有参加过全面、系统的培训，造成目前医院党务工作的专业程度不高。

（三）党支部发挥政治核心作用弱化，干部能力提升培养后劲不足。党支部参与科室行政决策缺失。按照《海南省公立医院内设机构党支部参与行政决策制度》的要求，内设机构党支部要参与行政重大问题的讨论和作出决定。但是市妇幼保健院的10个党支部，从不参与所在科室在人才引进、大额经费使用、药品及医疗器械采购等行政决策，发挥党支部引领及监督作用存在缺失。

四、关键举措

2018年6月，中共中央办公厅印发的《关于加强公立医院党的建设工作的意

见》，对加强公立医院党建工作提出了5个方面18条意见；2019年4月，中共海南省委办公厅也印发了《海南省加强公立医院党的建设工作的实施办法》；随后，中共三亚市委也印发了《三亚市加强公立医院党的建设工作的实施办法》。这些都表明，党中央、省、市对加强公立医院党的建设高度重视。更有党的二十大党章修正案在第三十条第一款中，将医院增列为“凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织”的基层单位类型。作这样的修改，对于加强医院党的建设，用高质量的党建工作引领和保障医疗服务事业高质量发展，具有重要意义。这为我们做好公立医院党建工作鼓足了劲，指明了方向。

根据新时期党建工作要求，针对我院党建工作存在问题不足，务必带领医院党务工作人员牢固树立“抓好党建是应尽职责，抓不好党建是失职，不抓党建是渎职”的理念，认真落实从严治党要求，把党建工作牢牢抓在手上，从严从实、过硬过细，使医院党建工作有所创新、有所突破、有所提高。

（一）严格落实党委领导下的院长负责制

按照《中国共产党章程》有关规定和中共中央办公厅印发的《关于加强公立医院党的建设工作的指导意见》（中办发〔2018〕35号）要求，根据医院章程及上级党委要求，严肃认真、合法依

规完成党委换届选举，产生新一届党委委员。落实《意见》中关于“公立医院实行党委领导下的院长负责制”的要求，认真贯彻落实《意见》中明确的公立医院党委的九项主要职责，旗帜鲜明地发挥把方向、谋大局、做决策、促改革、保落实的领导作用。

（二）完善以民主集中制为原则的运行机制

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，是保证党组织对同级组织实施正确有效领导的前提和基础。在落实好党委领导下的院长负责制时，做到坚持集体领导和个人分工负责。全面落实党建责任制，领导班子成员履行“一岗双责”，坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起检查，党委班子带头、以上率下，形成党建工作合力。明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，健全医院党委会议、院长办公会议等议事决策规则，明确各自决策事项和范围。完善和落实请示报告、述职和监督考核制度。健全民主管理和民主监督制度，既充分发扬民主，又善于集中统一，提升统筹协调能力，充分听取各方面意见，扩大党员和职工的参与权，从制度上强化党员和职工的主人翁意识。

（三）夯实基层党组织基础，推动党建工作与业务工作有机融合

医院党支部是医院党组织全部战斗力的基础。一是要把支部建在学科上，

把党的领导延伸到科室，充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用。二是加强党员人才培养。注重培养和发展医疗专家、学科带头人、优秀青年医务人员入党，扩大基层党组织有效覆盖面。三是建立并落实双向培养机制，把党员培养成骨干，把骨干培养成党员，教育引导党员在业务技术上，主动学习深造、培训进修、锻炼提升，把优秀的党员骨干推送到干部岗位上，提升党员队伍的整体素质。特别是把科室负责人培养发展成党员，充分发挥党组织统揽全局协调各方的作用，推动党组织活动与医院业务工作有机融合。四是严格执行《海南省公立医院内设机构党支部参与行政决策制度》，将落实《党支部参与行政决策制度》纳入2024年度科主任工作目标责任书，要求各党支部和各科室要严格执行党支部参与行政决策制度，要求党支部必须发挥政治核心作用，监督并引领科室正确的发展方向，服务人才队伍建设，促进科室事业发展，参与行政重大问题的讨论和作出决定。

（四）锻造党务干部队伍，进一步强化党务工作的活力

强化党建业务能力提升。努力为党务干部提供进修、学习、考察的机会，积极参加市卫生健康委组织的党务工作培训交流学习活动，以及经常与兄弟医院开展交流学习活动，通过纵向学、横向比党建工作薄弱环节，努力提升党建工作质质量；邀请专业老师，举办院内

党务工作培训班，推进党建工作规范化，注重培训的时代性和实效性，强化党建基本规范、党务工作技巧、党务工作创新等方面知识的学习，夯实党务干部的理论功底，拓展知识视野。

（五）加强医院党建工作阵地建设

设置党员活动室，增设党建书柜，完善党建书目，为党员职工开展活动、集中学习、业余学习提供固定场所。拓展党建学习阵地，在医院OA专栏和医院官网专栏开辟党员管理专栏，将医院党建工作相关制度统一存放于党员管理专栏，供全院党员学习。将党建学习阵地建设为凝聚党员合力，增进党员感情交流的重要载体。

（作者系三亚市妇幼保健院党政办副主任）

党建引领基层民主协商 不断助力乡村振兴

——浙江余杭区小古城村奔富美的实践与启示
刘平贵

绿树掩映的硬板路连通每户，砖砌石垒的矮围墙环绕各院，透过院墙可见错落有致的红楼瓦舍，楼前水塘的鱼群浮漾清波，村中的千亩荷塘“接天莲叶无尽碧”，倚村而生的百亩青葱茶园飘着淡香，村民代表聚集村口枝繁叶茂的老樟树下传承“樟树下议事”畅所欲言共商发展。这就是浙江余杭区小古村以党建引领，坚持20余年践行“两众”理念，实现村美民富的新景象。这个村以党建引领乡村发展的创新案例已列为浙江全省和全国可推广、可复制的新样板，为三亚市推进乡村振兴可提供有益借鉴。

践行“两众”理念， 不断推进美丽乡村建设

小古城村位于杭州市余杭区径山镇东北部，是余杭区级文明村、生态村、文化村、安全村。小古城村系2003年9月由吴山、钱家滩、俞家堰三村合并而成，因省级文物保护单位小古城遗址坐落本村而得村名。该村现有22个村民小组，农户1000余户，人口3700余人。现有党员177名，全村共划分为7个网格，均建立网格支部。在杭州市深入推

进“千万工程”牵引下，该村党委坚持20余年不断完善“众人的事情由众人商量”的机制，在实践中探索出“四议六步”的民主议事工作法，以“议什么”“谁来议”“怎么议”“议的效力”为基础，以“提、议、决、干、督、评”为关键步骤，推进乡村发展步入快车道。

（一）深刻领会“两众”理念的深刻意蕴和价值追求。2005年1月4日，习近平总书记时任浙江省委书记到杭州市余杭区径山镇小古城村考察调研，作出了“村里的事情大家商量着办”的嘱咐。2023年，小古城村党委以创建美丽乡村为契机深刻领会“两众”理念蕴含的思想伟力和实践动力：

一是持之以恒开展“众人的事情由众人商量”实践，充分体现人民至上的根本立场。坚持人民至上，是我们党百年奋斗的宝贵经验的继承和发展，也是新时代治国理政的根本价值取向。

二是“众人的事情由众人商量”，彰显了以人民为中心的理念，反映了我们党从人民群众的实践探索和发展需求中完善政策主张，从群众中寻找解题的答案和办法，使决策的作出和执

行得民心合民意。

三是持之以恒开展“众人的事情由众人商量”实践，充分体现了基层治理的本质要求，有利于激活群众的自治力量，进而形成共建共治共享的良好局面，实现新时代基层治理体系和治理能力现代化。

四是持之以恒开展“众人的事情由众人商量”实践，充分体现全过程人民民主的基本原则，有利于引导群众以主人翁精神、组织化方式，有序参与到基层治理中来，使全过程人民民主在基层社会治理中得到充分彰显。

（二）构建发展格局，不断聚力推进实践。作为“两众”理念的发祥地，小古城村党委始终以党的创新理论为指导，引领构建共建共享共治新格局，持之以恒坚持“众人的事情由众人商量”，不断推进富美乡村的蝶变。

一是聚力“共建”，让村庄更秀美。家家户户的高围墙，曾困扰小古城村向村落景区发展。高围墙裹紧了农家小院，也阻挡了整个乡村的景观视野。建墙容易拆墙难的问题摆在村党委面前？2018年，为推进美丽乡村建设，村党委在钱三村民小组试点降低围墙，组织村干部和村民代表就“降低围墙，安全怎么保障”“当初建围墙花了不少钱，现在改造图什么”等议题在“樟树下议事”。大家畅所欲言达成共识“给大家装上监控设备，加强安全巡逻”“要看长远、算大账，改善村容村貌，带来的

好处是方方面面的”。村民们解开心结，接受了围墙改造方案。钱三组只用了21天完成了围墙改造，继而推动全村家家户户的围墙降到1.2米，公共景观与美丽庭院融为一体，有条件的农户都办起了共享菜园和共享庭院。

20余年来，围绕事关村容村貌改善、村庄发展的大事，村党委开展70余次民主协商，一次次共同行动，让古村展新颜。

二是聚力“共治”，让产业更红火。乡村环境美起来，游客多起来，小古城村遇到“成长的烦恼”：节假日，堵车影响观光体验和口碑。村党委邀请小古城旅游发展有限公司和村民代表共治共议。决定采纳了大家提出的“共享各家的空闲停车位”“组织村民志愿者到现场引导”“扩建原有的停车场”的金点子，停车难题迎刃而解。继而，依靠村民们群策群力发展了“茗溪营地”等旅游产业。近年来，从规划到经营，从起步到兴旺，一片片荒野湿地成为露营热门打卡地。建起110米彩虹滑道，拓展环线绿道串联村内美景，发展露营地产业，让专业的开发商开展营地建设。2022年，小古城村村集体收入首次突破千万元，农民人均可支配收入52760元。

三是聚力“共享”，让发展更均衡。2021年，小古城村同周边的潘板桥村、求是村、漕桥村、桥头社区联合成立“小古城乡村新社区”，开启共享发

展、共同富裕新篇。产业发展快了，空间局限如何突破？有了新思路，具体怎么干？这些问题又摆上村党委的议事日程。村党委启动“樟树下议事”，召集来自四村一社区的干部聚在一起，提建议、聊方案，把共享发展的美好愿景落实落细：党建引领，成立共富联合党组织；融合旅游、招商等，成立联盟集团公司“古城控股”；整合优势资源，优化产业布局。

创造“富美”成就， 可圈可点令人瞩目

小古城村党委引领村两委干部采取党建+民主协商+网格化社会治理，实现了乡村振兴发展一年一台阶，一年一大步，先后获得“全国乡村治理示范村”“全国民主法治示范村”“国家级生态村”“全国文明村”“浙江省先进基层党组织”“浙江省村务公开民主管理示范村”“浙江省全面小康建设示范村”“浙江省美丽宜居示范村”等80多项荣誉。

一是树基层民主实践的典范。通过“樟树下议事”机制，开展“众人的事情由众人商量”的基层民主实践，成为坚持发展新时代“枫桥经验”的生动诠释。统计显示，近年来，小古城村通过民主协商议事879起，问题解决率达98%，满意率达100%。

二是健康产业发展向好。通过成立健康村建设领导小组，建立健全健康治理长效机制，提倡“慢谷”理念，打造

田园生活体验目的地，发展田园民食民宿产业，促进乡村大健康产业高质量发展。

三是环境美化与产业升级。通过降围墙、清土地、整立面、建公园、修道路等措施，美化村庄人居环境，完成不雅观建筑拆除和外立面整治，实现公共景观与美丽庭院融为一体。

四是实现旅游收入快速增长。围绕“以农为本、文旅赋能”的发展思路，打造乡村旅游项目，吸引了更多年轻人返乡创业，2023年实现旅游总收入5200多万元，接待游客48.13万人次。

五是村务公开与民主管理透明。通过“五议两公开”模式，利用“众人议事厅”网上平台广泛征求各方面意见建议，增强对村务工作的透明度和群众参与度，实现村务公开取得实效，经济得到跨越式发展。2022年，小古城村集体可支配收入由2003年的27.6万元增加到2022年的1007余万元；农民人均纯收入由2015年的6379元增加到2022年的5.2万元。

借鉴宝贵经验， 不断推进乡村振兴

借鉴小古村成功经验，采取党建+治理，保证乡村振兴稳中有进。

一是以坚强有力的组织保障推进乡村振兴。基层党组织在提升新时代基层治理体系和治理能力现代化中、在推进乡村振兴工作中具有稳大局和把方向的



重要作用。小古城村的实践表明，建强乡村党组织，提升组织力显得尤为重要。要采取自荐和选举结合，把公认定高、基层经验丰富、组织力强、担当能力强的书记选出来、用起来，把大局意识、服务意识、协作精神强、作风务实的班子成员选出来、用起来。

二是以书记素能培训为抓手，提升开拓创新本领。组织举办乡村党组织书记能力提升培训，采取专家解读典型案例、赴省级和国家级乡村治理、乡村振兴示范村现场教学等形式，更新理念、开拓视野、提升本领。

三是践行人民至上，汇聚干事创业

的活力。实践表明，人民群众是成就伟业的智慧之源、力量之基。围绕群众有所呼、组织有所应，乡村党组织要把问政于民、问需于民、问计于民贯彻到议事决策的各方面全过程，促进不断增进民生福祉的实效。

四是整合特色资源，融通产业链。依托融合本地生态资源、文化资源、旅游资源，通过引进投资、村集体吸纳村民入股等方式，打造宜居、宜养、宜游的特色品牌产业链，不断提升乡村经济收入。

（作者系三亚市城郊人民法院机关党委专职副书记）

周红波调研市“党建十大工程”推进工作



9月18日，省委常委、市委书记周红波赴吉阳区调研我市“党建十大工程”推进工作，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，贯彻落实党中央和省委决策部署，突出示范引领，整合资源力量，高标准高质量推进“党建十大工程”，着力构建全区域统筹、各领域融合、全方位联动的基层党建新格局，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬。

周红波来到丹州社区居委会，调研软弱涣散基层党组织整顿工作，勉励该社区新任党支部书记严于律己、率先垂范，抓好班子、带好队伍，把党支部锻造造成坚强战斗堡垒。他指出，整顿软弱

涣散基层党组织，是夯实党的执政根基的一项重要任务，要常态化推动软弱涣散基层党组织排查整顿，坚持举一反三，加强履职评估，加大村级后备干部储备培育力度，切实选优配强村（社区）“两委”班子，不断提高基层党组织的凝聚力和战斗力。在中铁置业广场党群服务中心，周红波听取中央商务区楼宇党建工作进展情况汇报，强调要充分发挥党建引领作用，整合城区、社区、楼宇等各方力量，更好联系服务各类市场主体和就业群体，提高精细化治理、精准化服务水平，助推楼宇经济高质量发展。

在位于商品街的外卖员之家，周红

全市“党建十大工程”推进会召开

8月29日，全市“党建十大工程”推进会召开，全面总结经验，分析问题，进一步压实责任，明确任务，深化推动“党建十大工程”取得实效。市委常委、组织部部长邹家明出席会议并讲话。

据了解，“党建十大工程”自去年5月启动实施以来，在市委的坚强领导下，各区、各单位积极探索与自由贸易港建设相适应的党建工作体系，着力构建全区域统筹、各领域融入、全方位联动的基层党建工作新格局，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬，全市基层党建工作取得了阶段性成果。

会上，海棠区、崖州区、市营商环境建设局、市农业农村局、市住建局作现场交流，吉阳区、天涯区、育才生态区、市委市直机关工委、市12345热线办作书面交流。市委组织部作工作点评。

会议要求——

要提高思想认识，坚定信心决心，以更高站位、更大力度、更严要求、更实举措，抓执行、促落实，高标准高质量推进“党建十大工程”，为三亚打造海南自贸港党建标杆作出积极贡献。

要聚焦重点难点，精准靶向发力，坚持问题导向和目标导向相统一，补短板、强弱项，以改革创新精神攻坚克难，以重点突破带动整体提升，着力增强党组织政治功能和组织功能。

要立足资源禀赋，积极探索党建工作的新思路、新方法、新途径，打造具有自身鲜明特色的党建品牌，形成一批有亮点、有影响力的经验做法，为海南自贸港党建提供更多“三亚案例”。



波调研外卖配送员等新业态新就业群体党建工作，了解积分激励机制、党建品牌打造等情况，指出要主动适应新形势新业态，针对新就业群体的工作特点，不断创新党建工作模式，做好思想引领和凝聚服务工作；强化积分结果运用，进一步创新激励机制，加大关心关爱力度，解决急难愁盼问题，充分激发新业态企业发展活力和新就业群体参与基层

治理的积极性主动性。周红波还来到半岛蓝湾友邻驿站，了解“红色物业”攻坚工程推进情况，强调要持续推动“红色物业”建设提质扩面，进一步凝聚红色力量、拓展红色服务、形成红色合力，着力提升物业管理服务能力水平，疏解基层治理和物业管理服务痛点堵点难点，增强居民获得感、幸福感和满意度。



“党建十大工程”阶段性推进情况

2023年，我市以高质量党建推动高质量发展的“党建十大工程”提出以来，市委组织部高度重视、统筹推进，各级党委（党组）迅速认领、分工落实，合力推动农村、社区、机关、国有企业和“两企三新”等各领域党建工作整体提升，各方面工作取得了阶段性成果，为海南自贸港建设和三亚高质量发展提供了坚强组织保证。

一、“党性淬炼工程”方面。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，推动各级党组织和党员用党的创新理论武装头脑、指导实践。一是突出抓好党的政治建设。将政治忠诚教育纳入新任市管干部培训班、中青年干部培训班和青年干部读书班重要内容。把党性教育贯穿干部教育培训全过程，突出党章和党规党纪学习教育，用好梅山革命史馆、仲田岭烈士陵园等红色资源，讲好红色故事，持续推进党史学习教育常态化长效化。从严规范党内政治生活，统筹开展好2023年度民主生活会、组织生活会，民主评议党员等工作。二是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。市级领导干部、各级党委（党组）领导班子带头参加学习、研讨、开展调研。

分级分类抓好干部学习和集中培训，组织开展系列读书班、研讨班，依托三亚自贸港大讲堂开展特色鲜明的专题培训和体验式教学，系统学习、跟进学习习近平新时代中国特色社会主义思想和重要讲话、重要指示批示精神。认真组织开展主题教育、党纪学习教育，探索形成“五学联动”“三圈”工作法等做法，推动主题教育和党纪学习教育走深走实。三是增强党员教育培训实效。印发年度党员教育工作计划，举办18期党员干部素质能力提升市级专题培训班，培训2330余人次。拍摄《鹿城党旗红》党员教育电视栏目40期、党员教育电视课件8部。扎实推进农村党员干部和农民群众“双学历”教育工作，完成本科50人、大专164人和中专367人的招生任务。四是推动党建与业务双向融合促进。深入开展政治机关和模范机关创建，围绕中心促发展，打造10个模范机关先进单位。完善国企党委前置讨论等11项制度清单，推动国企改革重组工作。严格落实党委领导下的院长负责制，建立健全双培养机制，选拔支部书记担任公立医院科室负责人的比例达92.7%。符合书记、校长分设的10所中小学校中，目前完成6家，实行“一肩挑”

的均配齐党组织副书记，领导体制改革正在稳步推进。

二、“样板‘堡垒’铸造工程”方面。坚持大抓基层的鲜明导向，重心向下抓支部、管党员。一是**推进党支部规范化建设**。开展“抓两头、促中间、强基础”暨2023年度党支部规范化示范点授牌活动，建成党支部规范化示范点405个，持续开展清查整治突出问题规范党务排查，13个示范点被降级或摘牌。常态化开展软弱涣散基层党组织整顿工作，86个基层党组织完成整顿转化，抓紧对2024年度确定的85个涣散党组织进行集中整顿。二是**“全链条”提升发展党员质量**。加大在自贸港重点产业领域、重点群体和薄弱环节发展党员力度，2023年以来共发展党员673名，其中35岁以下年轻党员492名、高知群体42人、“三新”领域党员247人。加强对发展党员违规违纪问题指导，视情况进行分类认定和处置。三是**加强党务工作者队伍建设**。坚持把“领头雁”培育成“头雁阵”，召开主题教育“书记讲给书记听”暨头雁交流会，市委主要领导示范带头上讲坛、传经验，开展“头雁讲堂”33期，形成了“书记讲给书记听、书记带着书记干”的良好氛围。坚持市抓示范重点、区抓覆盖轮训，2023年以来，举办村级、国资系统、两新组织等领域专职党务干部市级示范培训班8期，1290人次参加培训，指导各区、市直各党（工）委抓实党务干部轮训工

作，着力提升党务干部的能力本领。

三、“区域化党建深化拓展工程”方面。着重整合区域内各级党组织资源优势，聚合多元力量实现区域共建共治共享。一是**优化拓展组织链接**。发挥33个党建联席会议、30个党建联盟的作用，通过建立健全兼职委员、工作例会、联席会商等工作制度，促进共联共建常态化，有效把区域内党组织广泛联起来、兜底管起来，进一步增强凝聚力。推进党群服务功能“迭代”升级，打造全覆盖、全时全季的组织体系，建成党群服务中心237家、“公交驿站”15个，“邻里之家”“友邻驿站”10个，推出“为您服务百件事”活动8.1万余场次。二是**强化社区党组织统筹能力**。在全省率先建立市委党建引领基层治理推进机制，下设网格治理、物业治理、行业协同等7个专项工作组，由分管市领导担任各专项工作组组长，理顺工作机制、推动资源下沉、凝聚工作合力。安排221个市区两级机关企事业单位联系67个社区，1.3万余名党员下沉社区报到，广泛开展志愿服务活动。加强社区工作者队伍建设，全市配备专职社区工作者1507人。深化“一张网、全覆盖、心连心”基层党建网格化管理模式，合理调整网格规模、优化网格布局，全市共划分网格1362个，配备专职网格员1126名。持续用好“直通联办”机制，2023年以来共受理工单467192件，已办结463523件，办结率99.21%，

满意率98.19%，解决率98.16%。扎实推进基层协商议事平台建设，打造“海棠夜话”“邻里微客厅”“围亭议事”等基层协商议事载体，营造共建共治共享良好氛围。三是**加快园区产城融合发展**。成立园区产业链大党委，实现链上企业全覆盖，以“组织链”激发“服务链”“发展链”新活力。崖州湾科技城党委积极构建产业链大党建格局，新组建生命科学等3个“大党委”，运营好南繁种业、深海科技、高等院校等8个产业链“大党委”，推动党的组织和工作全覆盖产业集群。

四、“抓党建促乡村振兴增效工程”方面。坚持党建引领，以产业发展为重点，以人才赋能为关键、推动农村党建提质增效。一是**强化监督管理**。开展村“两委”班子届中分析和中期研判，综合掌握村“两委”运行情况。建立村干部“选育管用”长效机制，调优配强村“两委”干部29人，开展村级党组织书记后备力量培育储备三年行动，为届中补选和下一次集中换届储备人才。落实分类管理要求，全面查找村级党组织、党员干部违纪风险点，确定一批廉政风险高、治理难度大、容易出现矛盾问题的村级组织，抓好问题分析研判和专项整治。二是**派强用好驻村干部**。精心选派267名新一批工作队员，推行“亮目标 比进展 晒成效”三步工作法，出台加强乡村振兴工作队监督管理十四条措施、强化派出单位捆绑责任落实等文

件，建立“四位一体”日常监督管理机制，进一步压实驻村责任。三是**深入推进党建引领乡村振兴**。率先推行“党务+警务”“警官+村官”的工作模式，55名派出所民警兼任87个行政村党组织副书记。分批次推动执法力量下沉，进一步强化基层执法力量，压实网格工作责任。加强农村人才队伍建设，100人入选“南海系列”育才计划，打造6家省级“候鸟”人才工作站和8个乡村振兴“人才小院”，组建27个“博士村长”团队，聘任4名“院士村长”，进一步强化乡村振兴人才支撑。全面开展农村土地“三过”整治，推动村党支部领办合作社、建立村集体经济公司，持续加强新型农村集体经济，积极培育燕窝果、彩虹西瓜、榴莲等为代表的一批新奇特优农产品，带动周边村民增产增收。2023年全市行政村集体经济收入均超过10万元，其中21个村超百万元，吉阳区博后村超千万元。

五、“凝‘新’聚力工程”方面。不断健全运行机制，扩大党的组织和工作覆盖面，激发“三新”领域党建新活力。一是**优化完善运行机制**。构建市委两新组织工委牵头抓总、8个行业主管部门和2个重点园区发挥职能、5个区党委（工委）兜底管理的“1+10+5”两新组织党建工作格局，进一步优化完善两新工委运行机制，合力推进新业态新就业群体党建点上巩固、面上扩展、质上提升。二是**提升“两个”覆盖质量**。推行

“季度摸底+集中攻坚”模式，完善常态摸排、研判、组建工作机制，通过抓监管与抓党建、管平台与管群体有机结合，促进行业、属地、两新组织三方携手，对全市3万余家两新组织分类摸排、建立台账，党的组织覆盖率分别提升至89.3%和87%，党的工作100%全覆盖。三是**提升基层治理效能**。建成鹿城暖“新”驿站300家，进一步增强新就业群体的幸福感和归属感。上线“三亚市‘新新’积分管理平台”，大力动员社会各方参与新就业群体积分兑换，目前已累计收到21家两新组织赞助价值约120万元积分兑换商品清单，提升新就业群体参与基层治理积极性和主动性。

六、“‘红色物业’攻坚工程”方面。推动行业党委主抓、物业企业和业主共同参与，提升小区治理服务水平。一是**健全行业党组织架构**。搭建市区两级物业管理行业党委组织架构，在272个住宅小区构建党组织领导下的大社区党委、社区党组织、小区党支部、小区业委会、物业服务企业同向发力的“五位一体”机制，56个小区设立党员楼栋长115名、党员示范岗26个、组建15支党员志愿服务队。二是**搭建多元共治“管理圈”**。覆盖272个住宅小区，以党建联盟、党建联席会议，联动解决小区治理难题。推行14个社区党组织班子成员“小区”“社区”双向任职，623个物业小区建立“红色议事厅”等协商议事平台。三是**强化示范表率作用**。出台了

《三亚市“红色物业示范点”评选细则（试行）》，明确组织覆盖、党员作用发挥、物业服务水平等10余项评选标准，推动“红色物业”示范点建设工作更加规范化、标准化。指导10家物业小区打造10个功能齐全的“友邻驿站”示范阵地，为业主提供更加温馨的物业服务。指导天涯区打造“三无小区”治理样板，采取“国企+集体经济”的模式，成立物业服务有限公司，在群众街社区汽车工业小区试点进驻，完成监控门禁安装、消防通道装置等设施改造并提供物业服务，为全市“三无小区”治理提供参考样板。

七、“‘候鸟’提档工程”方面。推动“候鸟”党员找组织、亮身份、作贡献，为三亚社会建设贡献“候鸟”力量。一是**创新工作机制**。探索和推广“三圈”工作法，在“候鸟”居住相对集中的重点小区，充分发挥好“红色物业”情况明、底子清的优势，通过“点对点”上门登记、电话联系等方式，了解“候鸟”党员情况，并在物业办公室、物业费缴费处张贴二维码，提醒前来咨询缴费的“候鸟”党员扫码报到，2023年以来，新成立“候鸟”党组织6个，目前全市共有“候鸟”党组织30个。二是**加强活动阵地建设**。充分发挥好党群服务中心、社区综合服务中心、友邻驿站、红色物业等活动阵地作用，利用现有场地设置“候鸟”党员学习点，为“候鸟”党员提供学习场所和

必要的学习资料，并积极组织“候鸟”党支部与村（社区）基层党组织开展联学共学活动。三是**搭建发挥作用平台**。组建“候鸟服务团”“候鸟志愿服务队”等，助力乡村振兴，城市基层治理等。天涯区率先在全省揭牌成立第一个“候鸟”村长服务团，组织41名“候鸟”人才服务5个村级组织，挂牌成立“候鸟村长工作室”，助力产业发展和乡村治理。吉阳区发挥“候鸟”党员先锋模范作用、破解小区物业治理难题的做法获评“全国社区党建创新案例”。

八、“契约化+信用破题工程”方面。实行试点先行，以点带面，探索信用赋能基层治理新路径。一是**推进信用社区建设**。以吉阳区月川社区为试点，探索信用体系嵌入社区治理新模式，着力推进“信用+基层治理”建设，将基层治理举措与诚信积分挂钩，建立完善社区信用主体诚信档案。出台《三亚市2024年党建引领社区信用体系建设工作实施方案》，在各区新选定14个社区稳步推进试点工作，社区信用体系建设基础框架初具雏形。二是**拓展信用应用场景**。将重点园区纳入社区信用体系建设框架，崖州湾科技城上线“信用+海上酷玩”等11个惠民信用场景，累计使用达6万人次。市“旅游消费投诉先行赔付”等5个案例获得全省“优秀场景案例”“特色场景案例”，获奖案例数量居各市县第一。

九、“‘红引擎’助推城市更新工

程”方面。发挥基层党组织战斗堡垒作用，以党建引领促城市更新工作提速。一是把“支部”建在项目上。在城市更新区域成立临时党支部，由包点区领导担任临时党支部书记领题攻坚，成立党员冲锋队、先锋岗下沉开展工作，以党日活动、志愿服务为载体，开展安置政策、征地拆迁等城市更新政策宣传，广泛收集群众意见建议，提前做实分析预判。例如，吉阳区推行“1+7+N”党建工作模式，将党的建设与城市更新工作同谋划、同推进，在临春、海罗等城市更新项目成立临时党支部，以党建引领推进城市更新等中心工作开展。二是**发挥党员先锋作用**。实行党员包户制度，主动对接解决群众需求，助推城市更新项目顺利推进。海罗城市更新项目临时党支部党员主动下沉，做好群众解释疏导工作，推动重点项目征地工作顺利推进，海罗起步区12个地块涉及房屋145栋，已拆除91栋，4宗地块挂牌出让。临春临时党支部党员主动入户收集并协调解决22户居民拆迁历史遗留问题，目前临春起步区7个地块涉及房屋119栋，已拆除116栋，以红色源动力按下城市更新“快进键”。

十、“党建品牌培优工程”方面。市级选树“友邻聚力一家亲，社区治理一条心”等第一批10个党建品牌，各区、市直各党（工）委强化党建品牌培育，党建品牌矩阵基本成型。一是**传统品牌迭代升级**。机关单位创建市场监管

“三个一+云监管+红黄牌”等一批党建品牌，推动机关党建提质增效。教育系统推进中小学校“党育同行、立德树人”党建品牌创建，助推教学质量提升。卫健系统选树“十佳党建品牌”，推动优质医疗服务提升。国资系统打造国资党建十大品牌，做到“一支部一品牌”“一支部一特色”，引导党员在重点项目、重点工程、重大任务中发挥先锋模范作用。农村社区两大阵地，吉阳区博后村、大茅村党建引领乡村振兴经验做法入选2023年中组部全国典型村案例，天涯区儋州村社区、南海社区党建引领基层治理经验做法入选2023年中组

部全国典型社区案例。**二是新育品牌初具雏形。**创新打造崖州区“先锋渔英”海上党建工程，整合推动涉渔领域党的建设覆盖，完善海上党建工作机制，发挥涉渔党组织和党员在海上安全保障、渔民互助等工作中的先锋模范作用，延伸党的组织工作触角，塑造“海上党建”新品牌。**三是园区党建焕发新能。**崖州湾科技城管理局创新建立“红绿蓝”党建工作体系，创新实施“三带五共”结对共建模式，以点带链，加快南繁种业和深海科技两大主导产业聚链成群，相关经验做法入选全国“年度百佳园区党建品牌案例”。

党建十大工程

深化党建引领“契约化+信用”建设 构建基层治理新格局

市营商环境建设局党组

2023年以来，在市委市政府的坚强领导下，我市社会信用体系建设取得积极成效，三亚城市信用监测排名再次实现新突破，今年最好成绩达到全国261个地级市第30位，2023年7月至今综合信用指数连续12个月全省第一。在今年全省第一届信用应用景观摩赛上，我市共

有5个场景案例获奖，获奖数居各市县第一。自我市启动“党建十大工程”以来，市营商局坚持以党建为引领，统筹协调推进“契约化+信用”破题工程建设，推动我市基层社会治理新格局加速形成。现将相关情况汇报如下：

一、坚持党建引领，“以点带面”

推进信用社区建设。2023年，在实地调研借鉴威海、厦门等地成熟经验的基础上，市营商局制定《三亚市党建引领信用社区建设试点工作推进方案》，以月川社区为首个试点，推进“契约化+信用”破题工程建设。月川社区试点基本建成后，市营商局积极总结可复制、可推广的基层治理模板，协同指导各区“信用社区”建设。截至目前，我市第一批吉阳区月川社区，第二批天涯区水蛟村、海棠区藤海社区、崖州区崖城村，第三批崖州湾科技城“信用园区”试点相继建成，基本构筑起我市社区信用体系建设的基础框架。2024年以来，市营商局制定了《三亚市2024年党建引领社区信用体系建设工作实施方案》，部署全市第四批“信用社区”试点建设工作任务。截至目前，四个区和育才生态区已选定14个信用社区（村）试点，崖州湾科技城、中央商务区2个重点园区均制定了“信用园区”创建方案，试点工作有序推进。

二、强化信用监管，“以信促治”提升社区治理效能。社区将志愿服务、环境卫生整治活动等纳入“诚信积分制”范围，设立个人诚信积分卡，不断丰富实物兑换、就餐优惠、打折服务等守信激励措施，让信用主体切实享受守信红利，通过组织各类文明实践活动和志愿服务项目累计“信用积分”，让传统美德、社会道德成为居民生活的追求，“知信”“守信”的理念逐渐成为社区

居民新型价值观。如月川社区党支部发动辖区各领域党员、小区居民成立生活服务、居民互助、文化涵养3个服务队伍，以“我为群众办实事”、主题党日活动为载体，有效开展志愿服务、政策法规宣传、大扫除活动等；海棠区今年6月上线了“诚信海棠”微信小程序，居民可通过小程序到诚信积分兑换合作商户按比例兑换等价商品，让兑换更加便捷。

三、注重成果应用，“共治共享”实现信用惠民场景化。通过创建应用场景，积极融合多方力量，充分发挥居民、市场主体参与社区治理的积极性和主动性，提升治理效能。如月川社区针对“装修扰民”问题，创新打造了“信用+装修”应用场景，制定了《“诚信装修”管理规定》，得分低的施工方将禁止进入安置区从事装修业务，截至7月底，月川安置区居民1083套房屋已运用该模式进行装修，近90家装修公司接受信用监管，有效解决了装修噪音、装修垃圾乱摆放等“扰民”问题，深受居民好评；藤海社区制定了《社区经营主体红黑榜管理暂行办法（试点）》，给予红榜商户景区停车券、申办业务开通“绿色通道”等守信激励措施，有效加强对商户的日常管理。

四、聚焦企业服务，“信用园区”赋能高质量发展。为丰富“信用社区”建设内涵，市营商局创新性将重点园区纳入我市社区信用体系建设框架，协同

指导崖州湾科技城、中央商务区推进“信用园区”建设。崖州湾科技城依托园区“数据一体化平台”，累计归集信用信息数据超3000万条。园区目前已上线“信用+海上酷玩”等11个惠民信用场景，累计使用达6万人次。同时，积极推进“信用+知识产权预审服务”“信用+南

繁育种服务”“信用+知识产权融资”3个惠企场景建设。中央商务区今年在全省园区中率先开展园区企业信用评价，覆盖了3000多家园区企业，并结合企业服务打造了“信用+游艇保险”“信用+楼宇联盟”等12个惠企场景。

党建十大工程

党建赋能强引擎 推动和美乡村建设

市农业农村局党组

市农业农村局落实“党建十大工程”任务要求，深入学习借鉴“千万工程”经验，锚定“农业强、农村美、农民富”的发展目标，坚持“党建引领、政府主导、农民主体、企业参与”的发展思路，探索“共商共建共享共富”的发展模式，努力绘就“美丽生态、美丽经济、美丽生活”乡村振兴三亚美丽新画卷。

一、聚焦党建引领，擘画机制创新。一是“一把手”亲自推动。发挥“五级书记”抓乡村振兴第一责任人作用，市委常委会、市政府常务会上听取上半年乡村振兴战略实施情况汇报，及时研究解决乡村振兴重大问题。省委常委、市委书记周红波带头示范，每季度听取和美乡村建设情况的汇报。各区书记不

定期研究和美乡村各项任务，市区两级共同联动，形成合力抓落实的工作格局。二是“村长”一线统筹。创新建立“六个一”建设管理机制。建立市领导“一对一”联系和美乡村示范村，抓实抓细和美乡村建设。市级每月制定示范村三个清单，将结果呈报市级“村长”，并反馈区级“村长”，通过“村长”强化指挥、协调推动和美乡村建设。三是党员带头齐上阵。组织全市各村书记赴抱前、水蛟、大茅、中廖村等开展农村改革、庭院经济、农村人居环境整治等系列现场观摩会以及创新开展“夜话”乡村振兴，多措并举助推比学赶超新风气，鼓足村书记责任担当干劲。开展人居环境小手拉大手，庭院卫生评比，梅西村成立“娘子军”卫生督

查小分队，从“看我干”转变为“一起干”。发出《清洁乡村倡议书》，提出清洁乡村“两带头、两坚持、两落实”倡议，即以党员干部为重点，做好自家的人居环境整治，辐射带动网格线内的村民，进而实现村庄全面清洁。以“四不两直”方式常态化到各村“两委”、村小组长、党员等家中“做客”，对工作不到位的党员、干部要求在村级党员大会上开展批评与自我批评，推动基层党员干部自觉发挥模范带头作用，该做法收到了良好的效果。

二、聚焦村庄规划，擘画科学建设。一是推动资源向农村倾斜。将乡村建设“一库一单”、衔接资金项目库、农业系统基础设施和产业项目库有机融合，强化项目策划和资金保障，推动资金向成熟度高、进展快的项目倾斜。在完成三年建设提升的基础上，启动新的配套建设项目，加强基础设施建设。二是让群众成为村庄规划的主角。以“群众的事群众商量着办”形式，在7个村开展“自下而上”村庄规划修编试点工作，促进村庄规划服务村容村貌提升和产业发展，文门村和梅联社区被推荐为省级村庄风貌提升试点村。在2023年成功打通新增集体经营性建设用地使用路径的基础上，通过村企合作共建的模式，建设六盘村隐居飞来湾文商旅综合体、红花村乡村产业发展项目等。三是探索土地改革新模式。87个行政村和11个涉农社区集体土地流转合同的“三过”清理、试点盘活流转宅基地经营权及推进乡村产业发展项目使用新增集体

经营性建设用地等方式。抱前村作为三亚市“三变”改革的试点村之一，利用土地改革，激发乡村振兴活力，编制《三亚市天涯区抱前村村庄规划（2019-2035）》，土地利用率提高35%，整合出约150亩产业发展空间。

三、聚焦集体经济，擘画产业富民。一是发挥“头雁”作用，以党员干部带动群众发展。水蛟村利用荒芜院落、废旧房屋等农村的闲置资源，打造餐厅、清吧、咖啡馆等场所，发展庭院经济，将“方寸地”变身为“致富园”。洪李村打造“一村一品”特色养殖产业，让村民们吃上“鳄鱼饭”。台楼村注重与时俱进推进产业创新发展，引进台楼火龙果、六罗燕窝果产业项目，同时村干部通过直播带货，让村民能就近务工，促进农民增收。那受村以“特色产业铺就乡村振兴致富路”，积极发展新质生产力，农业特色产业以种、养、旅相融合，三驾马车拉动村集体经济增长，推进特色产业发展。二是打造精品创品牌，发展壮大村集体经济。深入挖掘村庄资源优势、文化底蕴，凝练村庄名片，为村庄精准铸魂立根，打造了冲浪第一村后海、赶海渔趣梅联等金字招牌，实现村村有企业有产业有创收。其中博后村实现三亚首个村集体经济收入破千万元。以民宿协会、乡村治理作为一种提升营商环境的手段，打造一个多元业态的宜居宜业和美乡村。三是打造乡村农文旅IP品牌，助力乡村赋能引流。成功打造“滨海乡韵，篮上争锋”马岭村BA、“大茅醉美

乡村马拉松”“四季果园，榴莲忘返”那受村等乡村农文旅IP品牌，不断扩大和美乡村的影响力。“鹿城乡味，六盘美食”被央视《中国新闻》节目发掘并主动报道。《四季果园三亚那受村欢迎您》《三亚芒果—你爱上三亚的另一个理由》被央广网转发。进一步推动农文旅品牌固定化运营，促进乡村各美其美、美美与共。

下一步，继续深入落实“党建十大工程”任务要求，学习运用“千万工程”经验，坚持党建示范引领，培树标杆，以优化村庄布局、整治人居环境、完善基础设施、做强特色产业、健全乡村治理为抓手，重点建设50个和美乡村，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，打造自贸港乡村振兴三亚样板。

党建十大工程

党建引领“红色物业”提高物业服务质量

市住房和城乡建设局党组

市住建局严格落实市委“党建十大工程”要求，将“红色物业”创建工作作为提升基层治理水平的重要抓手，不断探索党建引领物业服务融入基层治理，“红色物业”建设取得明显成效。

一、发挥行业主管优势，系统统筹推进。“红色物业”攻坚工程启动以来，市住建局按照“管行业就要管党建”的要求，组织各区住建部门召开工作协调推进会13场次，制定出台《三亚市建设“红色物业”三年行动方案（2023-2025）》《三亚市“红色物业示范点”评选细则（试行）》，推动各区住建部门按照“常态摸排+专项攻坚”

的思路，推动34个物业服务企业建立党组织、29个住宅小区组建小区党支部，并通过指导成立群团组织、派驻党建指导员等方式，实现物业服务企业党的工作全覆盖。

二、建立完善上下贯通的四级联建联治机制。一是完善组织体系。牵头起草《三亚市“红色物业”党建联席会议实施细则》，指导各区组建区级物业管理党建联盟，纳入市区两级公安、消防、执法等部门作为成员单位，构建市、区两级物业治理党建联建机制，充分发挥各职能部门作用。二是构建“五位一体”联动联治机制。构建党组织领



导下的大社区党委、社区（村、居）党组织、小区党支部、小区业委会、物业服务企业同向发力的“五位一体”联动联治机制，覆盖全市272个住宅小区。三是健全小区业主自主议事平台。推动条件成熟的229个小区搭建“红色议事厅”，发挥业主自治积极性，合力化解小区业主与物业企业矛盾，累计协调解决小区治理问题300余件次。四是创新模式解难题。按照“国企+集体资金”的模式，成立三亚市天涯区群联福民物业服务有限公司，入驻汽车工业小区，通过补齐老旧小区配套实施短板，完善物业服务功能，集中精力破解“三无小区”治理顽疾。目前，物业服务有限公司再度成功进驻群众街社区合成综合楼小区，目前已经安装了电动自行车车棚、车辆充电设备等设施，正在筹备安

装小区监控设备和门禁。

三、发挥党员先锋模范作用。一是全面推行物业服务企业与村社区“双向进入、交叉任职”机制。目前全市共有19家物业服务企业与14个社区完成交叉任职。二是推动小区完善“党员楼栋长制”。全市共有56个小区设立党员楼栋长115名、党员示范岗26个，有效发挥党员楼栋长作用，联合物业企业常态化入户走访，建立问题分级处理、民情分析研判机制，小区党支部及时跟进解决难点问题，督促物业履职尽责，构建民意诉求收集、督办、回访全闭环工作机制，让矛盾化解在小区。三是不断壮大党员志愿者服务队伍。引导56个小区成立15支党员先锋服务队和党员突击队，积极参与小区治理，常态化开展清洁家园、健康义诊、文艺演出等服务活动。

精准施策 减负增效 持续推动“双报到”工作走深走实

市委市直属机关工委

“双报到”工作开展以来，市“双报到”统筹专项工作组根据《中共三亚市委党建引领基层治理推进机制关于印发〈“万名党员连万家、民意诉求马上办”行动方案〉的通知》（三治理机制发〔2023〕10号）部署要求，积极发动激励各级党组织和广大党员践行用好“双报到234工作法”，密切联系服务群众，自觉下基层、察民情、办实事、解难题，持续推动“双报到”工作走深走实。

一、做到“两个优化”，确保“双报到”精准实施。聚焦社区、村（居）的“民生微实事”，通过“双优化”举措，持续深化拓展“双报到”工作。一是**优化服务清单**。指派专人深入社区、村（居）广泛听取需求建议，在此基础上，指导各级党组织立足自身“双报到”力量实际和包点社区、村（居）需求实际，围绕创文巩卫、应急处突、红色物业、专项活动、群众“微心愿”、社区、村（居）具体民生服务需求等事项，精准确定年度“志愿服务项目清单”。二是**优化落实方式**。深入查摆与剖析整改了“‘双报到’志愿服务认定

工作佐证材料复杂，照片、表格、公章‘一应俱全’，一定程度上造成工作刻板化、形式化”等问题，严格按照党中央关于持续推进整治形式主义为基层减负有关部署和省、市具体安排，研究制定了《关于进一步深化拓展“双报到”统筹专项工作的方案》，采取精简佐证材料，简化认定程序等方式精准优化“双报到”工作落实举措，有效实现减负增效。

二、建立“三项机制”，健全“双报到”工作体系。为强化责任意识，加强统筹协调，形成协同联动、职责清晰、齐抓共管的“双报到”工作新格局，健全优化了三项“双报到”工作机制。一是**明确责任机制**。指导督促各部门（单位）党组（党委）、机关党组织认真履行“双报到”主体责任，每年至少研究1次“双报到”工作，每月至少到社区、村（居）开展1次活动。主动收集和回应有关意见建议，及时检视整改本部门在落实“双报到”工作中的问题和不足。二是**构建减负机制**。畅通“双报到”问题反映渠道，强化“双报到”工作过程管理，严防“双报到”工作中的

形式主义和以“双报到”之名转嫁工作任务。三是**建立评价机制**。健全优化以社区、村（居）评价为主，群众、市场主体等服务群体代表共同参与的“双报到”工作年度测评体系，预计今年12月，组织开展评价机制优化后的首轮测评，努力为社区、村（居）赋能。

三、抓实“四大任务”，促进“双报到”提质增效。按照“群众点单、社区、村（居）派单、报到党组织接单”模式，重点抓实“四大任务”。一是**积极助力创文巩卫、创建全国森林城市、创建国家食品安全示范城市、垃圾分类等工作开展**。与社区、村（居）共同开展主题党日活动，常态化参与环境整治、文明劝导等志愿服务活动。二是**开展应急处突演练**。建立“平时服务、急时支援”机制，社区、村（居）将报到的党员分团编组，设岗定人。如遇突发类事件，报到党员转为志愿者，自觉接受社区、村（居）党组织领导，积极参与应急处突。2024年8月，天涯区率先示范开展了“党建引领双报到、应急护航保平安”打造基层党组织防灾减灾救灾战斗堡垒实兵演练。三是**抓好民生事项落实**。根据“志愿服务项目清单”，督促各部门（单位）党组织每年推动落实社区、村（居）1—2个民生实事项目，如：尽其所能帮助修缮建设社区、村（居）道路、管网、停车场（棚）等场所（设备、设施）；推动水、电、气、通信等公共服务网点、终端进

社区、村（居）；支持和引导群团组织、行业协会等参与社区、村（居）民生实事项目，切实为社区、村（居）落实好一批“民生微实事”。2023年以来，共组织1.3万余名党员深入社区报到，解决群众身边“民生微实事”超1.1万件。四是**认领群众“微心愿”**。“志愿服务项目清单”优化后，群众“微心愿”认领不再仅限于解决物质层面问题，社区或居民群众身边“关键小事”、非物质层面类型的“微心愿”日益显现。社区、村（居）希望通过“双报到”机制为社区群众办理“老年优待证”、开展面对面心理辅导和健康义诊，用无人机给群众芒果园空撒灭虫剂，为群众提供法律、就业和社保政策咨询等“微心愿”相继被认领并兑现。

党建引领赋能育才乡村振兴“强引擎”

育才生态区工委

2023年以来，育才生态区深入贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想和关于“三农工作”重要论述，聚焦党建工程，引领基层全方位构筑育才乡村振兴要素保障体系，切实把党的政治优势、组织优势、理论优势、密切联系群众的优势转化为乡村振兴“强引擎”，为育才和美乡村高质量发展注入持久动力。

一、党建引领生态产业发展，激发乡村振兴内生动力。以党建引领增效为主线，紧扣“生态产业化、产业生态化”发展思路做强做优村集体经济。打造以那会绿壳蛋鸡、雅林明善生猪养殖为主的生态畜牧，以榴莲、榴莲蜜、紫色释迦、彩虹西瓜、羊角蜜、苹果青枣及火龙果等新奇特优热带农产品为主的高效农业，以现代农业产业园、榴莲国际交流中心、物流仓储为主的三产融合，以那受龙密和美乡村建设、万橡雨林和优旗大嘴鸟共享农庄为主的农旅融合，以全国名特优新产品凤梨、万保红心菠萝蜜、大嘴鸟榴莲为主的品牌强农生态产业体系，有效实现区村联动、村企共建、互惠互利、合作共赢。2023年全区农村常住居民人均可支配收

入达22436元，同比增长8.8%，增速居全市第一，为持续壮大村集体经济，激发内生动力，增效成果转化奠定坚实基础。

二、党建引领增效基层治理，绘就乡村振兴“和美画卷”。以党建引领基层治理为重心，深入学习运用“千万工程”经验，以“实”“干”当先，深度融合主题教育成果、党纪学习教育、基层减负及整治群众身边不正之风，倾听民心、收集民意，形成并解决为群众办实事及问题清单41件。狠抓“四风”整治，靶向施治减负，“精”“减”赋能基层，促使基层“五了”工作初显成效。“三治融合”夯实“青法治理经验”，大胆探索“多元共建、融合自治”的基层治理新路径，创建“1331回归美好调解法”“1+1+2多元调解模式”，积极推广马脚“睦邻”网格化管理平台，有效实现矛盾化解在基层一线。截至目前，矛盾纠纷调处成功率为97.5%。积分制推广示范有力有效提升群众参与乡村治理热情，改善农村人居环境，培养文明乡风，全区11个村（社区）中，9个获省市级文明村（社区），



2个正在申报中。民生基础设施逐渐日臻完善，医院新院区，育才水质净化厂、立才幼儿园、全民健身中心、马脚日间照料中心建成并投入使用，并在基础教育体系中结束育才无高中的历史。今年9月立才学校将迎来首批高中学子，以此大幅提升育才人民群众的幸福感和获得感。

三、党建引领筑牢组织振兴，夯实乡村振兴“主阵地”。以党建引领组织振兴为核心，突出强基固本，强化组织引领，以深入开展基层党组织标准化规范化建设、抓两头促中间、常态化整顿软弱涣散党组织、提档升级党建阵地、加强村民小组长队伍建设等举措建好建强全区基层党组织战斗堡垒。突出先锋模范作用，锻造骨干力量，积极实施“雁阵效应”，着力培养“有想法、想干事、讲实效、重担当”的村（社区）党组织书记和驻村第一书记为“头雁”。聚焦

能力素质、技能特长、学历层次等情况，多渠道从返乡大学生、外出务工返乡人员、致富带头人、退役军人、村专职工人和政府雇员等群体中，选优充实各村（社区）乡村振兴骨干队伍，同步谋划育才乡村培智提质三年行动、村（社区）党组织书记及两委干部后备力量培育储备三年行动，探索村（社区）两委成员和致富带头人双向培养渠道，全力提升村（社区）两委班子引领发展、服务群众的能力水平。突出党建品牌创建，有效提升基层党组织内生活力，巩固青法村“稻田原野议事台”、马亮村“酸豆树下讲党课”、雅林村“古榕树下红色广场”原有党建品牌，创建并推广乡村大讲堂、马脚村“马脚·印”、那受村“田间课堂”，了解民情，深入民心，密切党群、干群关系，充分发挥党的政治功能和组织功能。

“三点发力”凝聚两新组织“新”力量

海棠区委组织部

海棠区深入贯彻落实习近平总书记关于“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”重要指示精神 and 市委“党建十大工程”的目标任务，在两新党建工作中找准“切入点”、聚焦“落脚点”、抓住“关键点”，奋力推进凝“新”聚力工程，切实激发“一池活水”。

一、找准“切入点”，提升组织“覆盖率”。一是多措并举开展“地毯式”摸排。组建摸排专班，依托市现代服务业产业园管委会、市场监管、税务、民政、营商环境等部门信息互通共享，对全区范围内的2000多家两新组织开展“拉网式”常态化摸底排查，将97家有10名以上员工、有办公场所且正常运行的非公企业、正常年检的社会组织等纳入两新组织“三本台账”管理，切实做到“五个清”。二是横纵联合推动“抱团式”组建。按照“行业相近、地域相近、产业相通和党员自愿”原则，推动成立物业服务党委1个，“两新”组织党支部36个，覆盖两新组织74家；成立临时党支部3个，将116名“候鸟”党员纳入集中管理。建立园区产业链党建联盟，覆盖园区40余家企业，努

力将组织建在链上、人才聚在链上、资源串在链上、服务沉在链上。三是系统谋划推进“一体化”建设。印发《全面提升基层党建质量三年行动计划》，实施暖“新”聚力行动。按照区委“半年交流推进、一年盘点总结”工作要求，构建统一归口、条块结合、责任明晰、有机衔接的工作格局。将“两新”组织党建纳入抓基层党建工作述职评议考核重要内容。2023年以来，召开两新组织党建联席会议4次，运用“五学联动”工作机制，不断打开“扩面”和“提质”双通道。

二、聚焦“落脚点”，激活发展“驱动力”。一是加强“多元化”阵地保障。在“1+8+N”阵地体系基础上，统筹党群团服务阵地、户外劳动者驿站等打造鹿城暖“新”驿站32个，形成广覆盖、多层次、实用化阵地体系，为4000余人次新就业群体提供避暑、歇脚等服务，引导120余名快递外卖员、滴滴司机等新就业群体到各个驿站报到，参加文明城市创建、政策宣传等志愿服务。二是完善“保姆式”联系体系。区委组织部选派6名优秀兼职党建指导员全覆盖包点联系36个两新党支部，定期组织



领学带学、联学共建、走访调研、座谈交流、协调解决实际问题等。做优新业态新就业群体服务体验，创建红色小太阳、海棠视线等11个党建活动品牌。截至目前，各类党建主题活动直接服务新就业群体800余人次。三是打造“店小二”服务模式。整合链接区住建、旅文等11个部门和部分企业、社会组织，成立海棠区暖“新”服务公益联盟，形成“组织部门牵头抓总、行业主管部门具体推动、各党群阵地兜底保障”工作体系。聚焦新业态新就业群体不同需求，同步制定暖“新”主题月制度，按月向新业态新就业群体提供更新式服务菜单和定制式服务项目，累计组织开展医疗服务、住房保障等主题活动15场次，服务新业态新就业群体1100余人次。

三、抓住“关键点”，提高队伍“参与度”。一是在基层治理上出实招。构建“社区组织+党群阵地+‘两新’组织+群众”共建共治格局，链接整合湾区公益服务资源，“年历式”、常态化开展公益周活动，发动“两新”组

织党员参与基层治理。截至目前，“公益周”项目已开展57场活动，解决问题227个，服务群众3100余人次。二是在志愿服务上下实功。搭建“党建+志愿服务”平台，动员吸纳新业态新就业群体成立湾区“星火”志愿服务队，截至目前共开展“社会服务进家门”等志愿服务24场次，惠及1200余名群众。三是在改革发展上见实效。开展新经济组织、新社会组织、新就业群体组织联建、资源联用、服务联促、队伍联带、活动联办、品牌联创“六联”行动，创建湾区“1921”融合型党建品牌，构建“1+5”产业链党建联盟体系，进一步围绕园区高端酒店、购物消费、医疗康养、休闲旅游、会展科创等产业领域分别组建5条“产业链党建联盟”，确定10家链主企业，各链主企业引领带动链上企业为招商工作、产业发展、政策配套等共同出谋划策、献计出力，以“红色引擎”聚链成势，助推湾区高质量发展。

“三个聚焦”激活“红引擎”助推城市更新

吉阳区委组织部

吉阳区认真落实市委“党建十大工程”重点任务，持续推进“红引擎”助推城市更新工程，积极探索打造“1+7+N”基层党建工作模式，不断推动党建工作与业务工作深度融合，以高质量党建赋能城市更新项目高质量发展。

一、聚焦组织建设，夯实基层战斗堡垒。在项目前沿筑起坚强堡垒、插上鲜红党旗，将党的领导贯穿城市更新全过程。**一是强化组织领导。**区委书记亲自部署、把控全局、深入一线、加快推动。组建城市更新项目指挥部和城市更新临时党支部，由区级领导干部担任临时党支部书记，根据拆迁区域面积划分片区成立工作小组7个，选派40余名机关干部充实队伍力量，其中海罗片区先后派出6名副处级以上干部投入攻坚克难。**二是细化工作责任。**建立定期召开工作调度会机制，先后召开专题会议13次，常态化听取汇报、交流发言，对各工作组进行业务培训，确保各项工作高质高效推进。制定印发《关于推行“1+7+N”党建工作模式 激活“红色引擎”助推城市更新的实施方案》等文件，细化工作办法，明确实施步骤和措施，通过层层分解任务，将责任落实到

岗到人。**三是深化共建联动。**加强区域化联建共建，形成组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的城市更新党建共同体，引导驻区大企业、党政职能部门、“两新”组织结合自身职能，积极协调医院、银行等单位党组织，进行组织联建、资源联用、活动联办26次，切实将组织力量转化为服务项目的“红色源动力”。

二、聚焦难题破解，发挥先锋模范作用。坚持广泛开展调查研究，密切联系群众，积极创新思路举措，注重在攻坚克难中发挥党员先锋模范作用。**一是深入走访调研。**用好党员“熟人”优势，带头走家串户，深入一线反复宣讲征拆政策，普及政策法规，凝聚干部群众思想共识。开展“大下访”活动，28名党员干部通过座谈交流、入户走访等方式实地调研40余次，及时收集居民诉求意见，做到征拆对象情况清、诉求清、矛盾清。目前，已顺利解决临春22户房屋征收补偿款历史遗留问题和原棚改项目拆迁户过渡费问题。**二是强化示范带动。**组建以指挥部、社区“两委”、执法队等党员骨干力量为主体的“党员突击队”，设置党员先锋岗2个，



党员先锋队7支。“两委”干部带头签约拆迁，广泛宣传引导，带动亲朋好友积极配合征拆工作，取得以点带面的示范效应。目前，临春起步区7个地块涉及房屋119栋，已拆除116栋；海罗起步区12个地块涉及房屋145栋，已拆除91栋，4宗地块挂牌出让。**三是主动靠前服务。**着力破解城市更新和棚改政策变化大、历史遗留问题复杂、外来人员利益诉求得不到满足、群众不理解不接受、工作打不开局面等一系列困难，深化“双报到”制度，落实“三联三访三办”要求，主动上门协调解决群众生活用水、就医购药、环境脏乱等急难愁盼问题50余件，为项目推进奠定坚实群众基础。

三、聚焦工作实绩，激励干部担当作为。树立重实干、重实绩、重担当的鲜明导向，把城市更新一线任务作为检验干部队伍能力的“赛马场”。**一是营造比拼氛围。**开设“党员风采墙”，深

化“榜样在身边”系列活动，定期宣传党员事迹，各工作小组将工作进度张榜公示，作对比、找差距，激励党员主动担当、积极作为。从严管理监督干部，谈话提醒城市更新中表现一般的干部3人，促进干部深刻认识自身职责使命，时刻绷紧“纪律之弦”。**二是坚持一线画像。**将考察触角向征拆一线、项目现场延伸，多角度、近距离考察识别干部，通过实地走访在城市更新一线评出表现优秀的干部8人，较好的干部9人。结合机关党员“大下访”活动，在城市更新片区摸排政治素养好、群众认可度高的村社区党员干部20人。**三是强化结果运用。**对城市更新中工作实绩突出、干群评价较高的干部，在提拔晋升、评优评选中予以优先考虑，2023年以来，城市更新一线工作中提拔晋升机关干部9人，纳入村级“两委”后备干部和党员发展优先人选24人，以正向激励不断提振干部群众精气神。

践行“四心”理念 构筑天涯“候鸟”暖巢

天涯区委组织部

近年来，天涯区按照“筑巢引凤、引智融合、躬行实践”的思路，深入实施“候鸟”党建提档工程，践行“四心”工作理念，提升“候鸟”服务管理工作温度，推动天涯区高质量发展取得新成效。

一、“精心”建组织强堡垒，把准“候鸟”工作方向。一是强化组织建设，让党建有力度。坚持开展“候鸟恋红巢”“‘候鸟’党建提档”等工程，发挥好全省首个候鸟党委战斗堡垒作用，在党委班子的号召下，“候鸟”党员主动亮身份、做表率，发挥先锋模范作用助力天涯发展。2023年以来天涯区候鸟党委获得“海南省先进党组织”，党委副书记叶健祺获得“三亚市两新组织优秀党务工作者”等荣誉。目前天涯区候鸟党委联系服务“候鸟”党员300余人。二是强化联建共建，让党建有实度。结合“候鸟”党员年龄普遍较大、流动性较大的特点，采取“条块结合”的方式对“候鸟”党组织进行双重管理。候鸟党委把准管理方向，社区党组织发挥属地“兜底”管理优势通过联建共建协助候鸟党委管理下设党支部，推动“候鸟”党建脱虚向实。在主题教育、党纪

学习教育中，通过党组织联学共建等方式，推动“候鸟”党员参与组织生活实现有效覆盖，为“候鸟”党员筑巢“安家”。

二、“细心”优服务强保障，夯实“候鸟”工作基础。一是强化服务支持，让“候鸟”“大展拳脚”。搭建“候鸟”人才服务平台，为“候鸟”人才组织开展的“双进”志愿服务活动和“‘候鸟’村长服务团”活动给予服务支持。在各职能部门、村（社区）的支持下，候鸟“双进”志愿服务活动至今共开展410余场次，让“候鸟”党员发挥余热，传播正能量。通过协调多方资源和加强资金保障，全面助力“候鸟村长服务团”开展调研，让“候鸟”人才在基层治理、乡村振兴方面“大展拳脚”。二是强化经费保障，让候鸟“后顾之忧”。认真落实《关于进一步加强两新组织党的建设的实施意见》相关要求，积极联系财政部门为候鸟党组织提供党委每年15000元、党支部每年5000元的党组织活动经费，为“候鸟”党组织开展组织生活提供足额经费保障。为候鸟党委书记、党支部书记分别发放每月1000元、500元的工作补贴，进一步加强“候鸟”党建



工作基础保障。

三、“热心”办活动激活力，助力“候鸟”工作提质。一是强化组织关怀，让“候鸟”找到归属感。依托各级党群服务阵地体系和“红色物业”工程，用好67个“天涯红雁之家”服务窗口和各物业办公场所，为“候鸟”党员找到“新家”。同时，打造三亚湾党群服务中心作为“候鸟”的活动主阵地，为“候鸟”群体提供就近就便的活动阵地。通过“夕阳红私塾”“党群公益服务集市”等多项活动服务“候鸟”党员群众，2024年共计开展活动38场，惠及800余人次。二是强化氛围营造，让“候鸟”找到荣誉感。在精美天涯、天涯党建等微信公众号上，采取多渠道、多方位、多形式宣传天涯区“候鸟”党组织、“候鸟”党员工作事迹，并将先进典型推荐至省、市进行宣传，激励广大“候鸟”党员、“候鸟”人才对标先进典型，主动参与村（社区）基层治理、乡村振兴等工作。2021年至今，利用“天涯党建”微信公众号发表推送“候鸟”党组织、党员相关信息79篇，其中

“候鸟”志愿服务活动、“候鸟”党员先进事迹等被多次报道。

四、“用心”搭平台促提升，发挥“候鸟”工作实效。一是强化平台搭建，为基层治理做“加法”。搭建平台引导“候鸟”党员融入基层治理，为基层治理“添砖加瓦”。搭建理论宣讲平台，组建“候鸟”宣讲团就近到农村、社区、学校和“候鸟”聚集的区域开展宣传宣讲活动，通过集中宣讲、专题报告等形式，将党的精神广泛传递。搭建志愿服务平台，组建以“候鸟”党员为主的“夕阳红志愿服务队”开展净滩、交通文明劝导、防溺水等志愿服务活动27次，以实际行动为天涯区贡献志愿力量。二是强化产才融合，为基层治理做“乘法”。“‘候鸟’村长服务团”充分发挥“候鸟”人才智慧优势和人脉优势，牵头联合区卫健委、三亚哈医大鸿森医院深入协商洽谈医疗帮扶项目，由三亚哈医大鸿森医院派出重点科室医师，进驻基层医疗卫生机构开展医疗帮扶工作，提供医生坐诊医疗服务，让老百姓在家门口就能享受到优质的医疗资源。

党建领航 打造海上治理新模式

崖州区委组织部

自全市推动“党建十大工程”以来，我区扎实开展基层党建工作，凝聚高质量发展合力。今年，创新打造“先锋渔英”海上党建工程，整合推动涉渔领域党的建设全覆盖，探索助力自贸港建设的海上党建工作格局。

一、坚持党建引领，凝聚发展合力。建立“1+3+N”三级组织体系，完善组织架构。一是以中心渔港大党委为核心，发挥“大党建”优势，推动党员服务港区渔民、参与渔港治理及海上党建，加强陆海联动，将党的建设贯穿涉渔领域各项事业发展全过程。二是明确涉渔行政辖区党组织、行业协会党组织、职能部门党组织职责，通过开展常态化宣传教育、技能培训等活动，力推海上党建工程提质增效。今年以来，组织开展安全生产知识培训和应急救援演练6次，参加渔民500余人。三是建立海上党组织。针对海上作业分散等特点，成立了东信社区渔船党支部、龙门社区渔船党支部，发挥党员在海上作业中的先锋模范作用。如在中心渔港公共渔业码头项目建设过程中，渔船党支部党员带头将渔船迁移到新泊点，为其他渔民配合迁移工作树立榜样。

二、完善阵地建设，筑牢战斗堡垒。建立“四大阵地”，不断夯实组织建设。一是打造“海上讲堂”思想文化阵地。以中心渔港党群服务中心为教育基地，打造以渔民、船工等涉渔人员为对象的海上课堂。制定课程计划，确保月月有活动。目前已围绕弘扬爱国主义精神、安全生产、普法宣传等主题举办“海上讲堂”活动4期，共组织涉渔企业船员、渔民等群体120人次参加。二是打造“渔英驿站”党群服务阵地。在渔民较为聚集的龙门社区打造首个渔英驿站示范点，整合长者食堂、休闲娱乐空间等功能，为渔民群体提供多样化服务，丰富党员群众精神文化生活，打造岸上红色主阵地和服务涉渔群体的温馨家园。三是打造“海上先锋船”红色移动堡垒。在各船队、船企选拔一批党员先锋船，举办“海上先锋船”授牌仪式，为来自村社区和船企等单位的8艘“海上先锋船”授牌，其中包括多次参与南海维权的“英雄船”，切实筑牢海上红色移动堡垒。以先锋船为海上红色支点，引领带动船队、船企共同参与海上治理，形成良好的海上互助共建格局。四是打造“渔英人才小院”新渔民培育阵



地。搭建专家人才综合性服务平台，开展技术指导、成果转化、人才培养等。目前，已有中国水产科学研究院黄海水产研究所等12家科研院所、高校和43名海洋渔业高层次人才入驻开展工作，有效提高了涉渔从业者的安全生产意识和海洋水产养殖技术水平。

三、加强服务保障，提升治理成效。扩展服务联动，不断提升治理合力。一是注重资源整合，高效运行。充分发挥中心渔港大党委的平台作用，完善联席会议、联系服务等工作机制，建立“海上民意清单”工作机制，及时收集涉渔群体的民意诉求，推动解决泊位少等一批急难愁盼问题，目前涉渔村社区共建立“海上民意清单”13项，已办结6项。建立港区环境综合治理机制，采取“渔船上交垃圾、港湾公司收集、环卫企业转运”的模式，推动港区环境常态化综合整治工作，截至8月底，中心渔港累计派出海上保洁船1489艘次，打捞海上垃圾约400吨。二是完善应急体系，快速响应。健全矛盾化解机制和安全保

障机制。探索“海上网格”建设，建立海上网格13个，配备网格长13名、网格员20名，明确每个网格渔船管理服务数量，完善涉海涉渔矛盾逐级分派和反馈流程。建强海上民兵预建党组织，预建8个海上民兵分队党支部，发挥民兵海上支援保障作用，推动应急处置快速响应。定期组织“十船联防队”“岸线巡逻队”“护港队”等群防群治队伍召开工作例会，组织应急救援演练，健全工作部署、协调推进、评价反馈等长效机制，促进海上作业安全有序。三是强化联合执法，精准出击。区渔业监管部门、执法部门、市级涉渔部门共同组建驻港专班开展中心渔港综合整治工作，助力安全生产。截至8月底，共出动执法人员1962人次，执法船艇400余艘次，执法车辆490余台次。检查渔船1430余艘次，发现有安全隐患渔船367余艘次。对乱倒生活垃圾、乱倒污水等违法行为共处罚18宗，罚款金额5550元。

下一步，崖州区将持续以“党建十大工程”为抓手，奋力打造出新时代海上党建的崖州模式，助力再造“海上海南”。

党建引领直通联办 推动城市治理现代化

市12345政府服务热线管理办公室



“直通联办”改革是2021年至2024年省、市两级重点工作，同时也是我市“党建十大工程”重点任务。市热线办围绕加强基层党建优化热线办件办理的目标，推动党建工作与业务工作深度融合，切实为广大市民群众解决“急难愁盼”。

一、坚持党建引领，压实工作责任。一是市委高度重视。成立市委书记为组长的“直通联办”工作领导小组，市委书记亲自抓，多次深入话务大厅、社区等基层一线调研，研究落实措施。召开“直通联办”市委书记点评会，通过排名通报、集中谈话、亮相表态、逐一点评等方式，解决个别部门重视不

够、协作不畅等问题，推动“直通联办”改革落细落实。二是健全“市长在线接访”机制。公开市长在线值班表，市政府全体班子成员轮流坐班接听热线，推动局（区）长在线接访常态化，及时解决群众诉求，形成各级党员领导干部带头听民声解民忧的工作格局，进一步提升群众的幸福感和满意度，优化三亚营商环境。三是强化评比考核。坚持每月各单位办件成效公开评比，推出“满意”和“不满意”办件榜，充分激发办件单位积极性、主动性。联合组织部门将热线办结工作作为领导班子和领导干部日常监督、年度考核等重要内容。联动纪检监察部门对相关部门推诿扯

皮、敷衍了事、损害营商环境、侵害群众利益等问题进行查处，推动“直通联办”改革落地见效。

二、完善工作机制，保障实施运行。将党建引领作为推动热线办件“直通基层、各级联办、接诉即办”的重要举措，在全省率先出台了直通联办工作机制（暂行）、直通联办监督考核细则（暂行）2项核心制度，先后制定了办件预警工作方案、诉求分类处理机制和办件督办工作制度等文件，制作了《网格办件直派表》，做到简单的问题直接办，复杂的问题联合办，工单办件能够直通基层、立收立派、接诉即办。自实施“直通联办”以来，热线办件退单量大幅减少，处置时效大大提高，全市各单位广联共办，对困难问题、复杂问题的解决能力大幅提升，实现了零推诿。2023年以来，共受理工单467192件，已办结463523件，办结率99.21%，满意率98.19%，解决率98.16%。

三、坚持实践应用，密切联系群众。为发挥直通联办与各职能部门联动的优势，让广大群众能够更了解12345热线。制定12345与110联动走社区方案，市热线办党组书记和党员干部亲自带领热线全体成员与110协同各有关部门赴各（村）社区宣传以及开展走访调研活动，直接对话（村）社区两委，现场倾听基层和群众最真实的声音，了解他们的需求和问题，有效推广12345热线，让群众熟知热线办这一渠道反映问题、寻

求帮助，增强群众对党和政府的信任。截至目前，已组织开展宣传调研活动共17场。同时不断提升业务能力，开展业务培训19场次，覆盖市直机关单位、各区政府等134家单位以及各（村）社区等，培训学员近1200人。

四、强化督办成效，提升治理效能。始终坚持党建引领，持续推动“直通联办”与“热线+督查+制度”三位一体同推互促破难题机制，聚焦群众多元化诉求，构建热线找问题、督查促落实、制度保长效的新模式。对热线协调未果、群众集中反映的热点难点问题，建立重点督办问题清单，由市热线办联合市委督查室、市政府督查室与各职能部门党员干部作表率，亲赴现场进行协调督办，解决部门间的推诿扯皮，强化部门间协同联办，推动疑难办件得以解决。该机制对于处理一些长期悬而未决的疑难办件取得了显著成效，实现了政策执行与群众需求的有效衔接，不仅在解决民生问题上充分发挥了党员的先锋模范作用，也体现了政府对民意的高度重视，切实提升群众的满意度和幸福感。截至目前，赴现场协调督办共27场。

打造“红色物业” 绘就安置小区治理“幸福底色”

吉阳区委组织部

近年来，月川社区安置区小区坚持以党建引领为核心，深入推进党建和小区治理深度融合，通过创建“友邻党建”品牌、构建“契约化+信用”体系、打造“红色力量”队伍、深化党员“双报到”等措施，着力解决小区治理的难点、痛点、堵点问题，不断提升社区治理水平与群众满意度，营造文明邻里、和睦邻里、团结邻里、友善邻里的良好氛围。

【基本情况】



▲月川安置区鸟瞰图

三亚市吉阳区月川安置区小区属于征拆安置月川原籍居民小区，划分南北两区，共有居民楼25栋、住户4897户，目前已入住2155户，居民6220人，预计入住居民将达15000人。为破解安置区小区管理难题，月川社区通过集体经济入股，成立月川物业管理有限公司，为安置区小区提供物业服务，2022年9月，月川物业管理有限公司党支部正式成立，现有正式党员3人。同时，通过交叉任职机制，由月川社区党支部选派一名委员，兼任月川社区物业管理有限公司党支部书记。

【主要做法及成效】

01 “红色力量”机制助推基层治理新高度

一是“党建联盟”发挥共驻共建作用。组建以月川社区党支部为核心，机关单位、企业、社会组织、群团组织、业主委员会及物业公司等10余个党组织共同参与的“1+X”联盟体系，立足社区居民需求，不定期开展社区环境治理、安全检查等共联共建活动。去年以来，共解决小区矛盾纠纷10余起，开展安全隐患排查200次，开展垃圾分类活动宣传36次，以实际行动给居民群众营造干净整洁、规范有序的人居环境。

二是“党员楼栋长”增添小区治理动能。设立小区治理“党员楼栋长”和“管家”工作机制，搭建“社区党组织—网格党支部—小区党小组—楼栋党员中心户”组织架构，共设立21个党小组，19个党员楼栋长，8个管家，21名网格员，为广大居民群众提供精准化一站式服务，建立“小事不出楼栋、大事不出小区、难事不出社区”的基层治理模式。去年以来，共解决物业楼栋矛盾96次，小区问题456个。比如，月川安置区南区13栋楼的张女士，向楼栋长反映有住户不在规定时间装修扰民的问题，楼栋长第一时间带领网格员上门调查解决问题，张女士惊讶表示：没想到问题很快得到解决。“有事找楼栋长”逐渐成为许多月川社区居民的共识。此外，月川安置区南区13栋楼栋长林世梧，通过建立楼栋微信群，及时搜集居民的诉求并加以解决，在他与13栋楼全体住户的努力下，13栋楼被评为“诚信楼栋”。

三是“红色力量”队伍彰显责任担当。月川社区党支部联合小区物业公司党支部，通过党员“双报到”机制，推动142名到社区报到党员与社区“两委”干部、居民、物业管理活动人员活动联建、资源共享，认领完成群众微心愿78个，一对一帮扶51名



▲月川社区开展“参与垃圾分类，共建美丽三亚”宣传活动。



▲市、区两级“双报到”党员到月川社区开展志愿服务活动

困难群众，有效开展40次志愿服务。发动成立物业志愿服务队、党员先锋岗、党员先锋队，并划分为生活服务、居民互助、文化涵养3个服务队伍，同时将城管执法人员、社区民警、司法工作者等专业群体全部纳入社区网格，使社区治理各方力量积极下沉。去年以来，共联合开展主题党日活动10余次、联学联建6次，共开展大扫除活动100次，环境消杀30次，规范了安置区内红白喜事操办、小区绿地使用养护、垃圾分类屋规划建设、装修纠纷调解等管理制度。



▲月川社区党支部组织居民代表在南区友邻议事厅商议事情举手表决现场。

02 “友邻党建”品牌激发基层治理新活力

2023年，吉阳区推行城市基层治理“党建引领、共建聚邻、服务暖邻、网格协邻、智慧助邻”五邻工作法，月川安置区小区作为试点社区，落实“五邻工作法”成效较为显著。比如，物业公司党支部充分发挥小区治理主动性，搭建“友邻议事厅”交流平台，带动业主参事议事，协商解决居民群众遇到的急难愁盼问题。已累计举办“友邻”座谈会15场次，组织商家、业主代表与环保、住建等部门进行沟通协调，解决地下室停车场通讯信号不稳定、安置区商铺餐饮店油烟排放污染、电动车充电桩位不足等一系列群众反映较为强烈的问题，安装小区（非）机动车充电桩1000个，规划小区停车位2439个，实现服务和共建双提升，让人民群众满意度和幸福指数节节攀升。

03 “契约化+信用”机制构建基层治理新模式

作为首批三亚党建引领社区信用体系建设试点单位暨“契约化+信用”基层治理试点，月川物业公司党支部充分发挥党建引领作用，配合月川社区开展信用社区试点工作，积极探索“信用+”多场景应用，不断扩大居民幸福圈。自去年7月14日信用社区试点工作启动以来，已创建51家诚信商户，评定3座诚信楼栋，开展“诚信之星”评选活动，选树一批诚信之星，努力营造“讲信用有荣誉、守信用有实惠”的良好氛围。比如，小区北区“百果园”水果店，因其产品质量过硬，服务态度优越，在月川社区的“契约化+信用”评选中，被评为四星“诚信商户”。

下一步，月川安置区小区将持续完善“契约化+信用”体系，用好红色物业五邻工作法，常态化落实友邻议事协商机制，不断解决业主居民的急难愁盼问题，实现“问题不出小区、难题不出社区”的小区治理新局面。



▲月川社区举办第四批“诚信商户”授牌升星仪式

三亚制定新录用公务员三年培养“雏鹿”计划

市公务员局

三亚市公务员局把公务员录用后的前3年作为培养的关键时间，以政治素质培养为主线，明确15项重点措施，细化为入职衔接、学习适应、能力提升、成熟成才、跟踪培养5个阶段。在入职衔接阶段，为新录用公务员准备《入职指南》，提供入职手续清单及落户、社保、住房等政策“礼包”，增强归属感；在学习适应、能力提升、成熟成才等阶段，分年度设置适岗培养、强基提能、领导力养成等主题，统筹开展“新苗”培训、年轻干部培训、任职培训等各类教育培训；在跟踪培养阶段，按“一人一档”建立个人成长档案，动态掌握培养期内思想动态和工作表现，同步建立培优结果考核机制，对表现一贯优秀、有发展潜力的，在组织调剂、入党培养、挂职锻炼、推荐使用等方面加大力度，帮助公务员更快成长。



2024年市中青年干部培训班开班



8月19日上午，2024年三亚市中青年干部培训班在市委党校开班。市、区两级优秀正科级干部，以及市属国有企业优秀中层干部共计49人参训。市委常委、组织部部长、市委党校校长邹家明出席开班仪式并作动员讲话。

邹家明要求，参训中青年干部要珍惜学习机会，在学习中突出凝心铸魂，夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基；突出真抓实干，不断提升建设海南自贸港的能力素质和服务水平；突出廉洁守纪，以彻底的自我革命永葆清正廉洁的政治本色。

据悉，此次培训为期2个月。其间，设置党的创新理论教育、党性教育、履职能力培训、知识培训、实践锻炼等5个教学单元，综合运用研讨式、案例式、模拟式、体验式等教学方法，对学员进行全过程、多角度考核，将培训学习情况与干部使用相结合。培训结束后，将为评估考核合格的学员颁发结业证书。

开班仪式上，学员代表作表态发言，将以此次培训为契机，结合岗位职责，强化思想淬炼、专业训练，做到学有所思、学有所悟、学有所得，将培训中学到的好思路、好做法、好经验运用到工作实践中，勇于开拓进取、创新发展，为三亚当好自贸港建设标杆和转型发展示范贡献力量。

市第二期“8590”青年干部读书班 培训成果汇报会暨结业式举行



8月7日，三亚市第二期“8590”青年干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想读书班培训成果汇报会暨结业式在市委党校举行。市委常委、组织部部长，市委党校校长邹家明出席活动并讲话。

邹家明寄语青年干部，要把旗帜鲜明讲政治摆在首要位置，持续强化理论武装，筑牢理想信念根基，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，始终坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；要保持干事创业的激情与热情，培养严细深实的工作作风，练就过硬本领，在推动三亚高质量发展中找准定位、勇挑重任；要践行以人民为中心的发展思想，始终把人民利益放在首位，深入一线倾听群众呼声，用心用情提升服务质效，真心实意办好民生实事；要时刻绷紧廉洁之弦，不断增强纪法意识，抓好家庭家教家风建设，扣好廉洁从政的“第一粒扣子”。

据了解，此次青年干部读书班自去年12月份开班以来，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首要位置，通过“本地+异地”“线上+线下”“理论+实践”等多种形式开展培训，教育引导青年干部筑牢理想信念、锤炼忠诚品格、练就过硬本领。

当天现场，播放了读书班纪实片，学员代表作了学习情况汇报与调研成果汇报，参会领导为学员代表颁发结业证书。

2024年度市党建研究会 会员素质能力提升培训班圆满结业

市党建研究所

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强市党建研究会广大会员素质能力，打造一支党建工作专业化队伍。7月14日至20日，市委组织部、市党建研究会在浙江大学举办2024年度三亚市党建研究会会员素质能力提升培训班。党建研究会会员及市直机关、公立医院、学校、国企的党务工作者共56人参加培训。



筑牢理论之基 在以学促学上增实智

此次培训邀请了浙江大学教授、浙江省委宣讲团成员、杭州市委党校教授以及杭州市直机关工委专职副书记，围绕学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党纪学习教育以及组织、机关和基层领域党建工作业务，设置了《新形势下社会主义意识形态面临的挑战 and 对策》《新时期机关党务形势与任务》《浙江省基层党建实务经验介绍》等课程，多层次多维度地为培训班学员夯实党建工作理论基础。

本次培训将学员的党性修养放在培养的重要环节，将党章党纪学习作为开班第一课，并安排参观了嘉兴南湖革命纪念馆。学员们深刻领悟学习了革命先辈自觉加强纪律约束和党纪修养、严守党的纪律和政治规矩、为党的事业无私奉献的高尚品格。纷纷表示要在后续的工作生活中要进一步规范自身言行，提升自身政治素养。



▲嘉兴南湖革命纪念馆



▲城市大脑—云栖小镇



▲余杭小古城村

提升实践之力 在以学促干中开视野

知为行之始，行为知之成。为进一步提升培训质效，开拓学员眼界思路，培训期间先后组织学员们参观了嘉兴南湖革命纪念馆、城市大脑—云栖小镇、余杭小古城村，学员们通过实地观摩，不仅重温了中国共产党的发展史，还身临其境体验了浙江城市发展和乡村振兴取得的实际成效，对如何以党建引领新质生产力驱动城乡高质量发展有了更多的思考，也获得了更多可借鉴的经验和解决路径。

强化思辨之能 在以学促思里采众长

为巩固学员们在培训期间的所获所得，促进学员之间的经验交流，此次培训设置了分组交流讨论环节。学员们紧紧围绕此次培训主题，聚焦党建工作中的重难点展开讨论，现场氛围浓厚，学员代表们踊跃发言，共同探索出更多能运用到具体工作中的方法与对策，以期能推动三亚党建工作再上新台阶。

名医名师名校长工作室 为高质量发展点燃“智力引擎”

市委人才发展局



▲名校长工作室领衔人、中国人民大学附属中学三亚学校校长宓奇在工作中

“水积而鱼聚，木茂而鸟集。”去年6月13日，三亚市名医名师名校长工作室（以下简称“工作室”）授牌仪式举行。首批成立了26个工作室，其中，名医工作室16个、名师工作室8个、名校长工作室2个。

据了解，工作室由1名领衔人和3名以上成员组成，以具备较强的专业技术能力和创新能力的人才为领衔人，能够在教育、医疗人才队伍中起到引领、辐射、带动作用。工作室建设周期为3年，期间将获得稳定财政经费支持以及多项激励措施。工作室实行年度考核与终期考核相结合的评价机制，年度考核被评定为“不合格”的工作室予以撤销，不再享受各项激励措施。

三亚市凝心聚力把工作室打造成汇聚人才、培养人才的“新磁场”，起到引领学科发展、推广先进经验、培育青年人才的作用，提升三亚教育、医疗人才队伍整体素质水平。挂牌以来，各位名医名师名校长坚持“严”的标准、“高”的站位和“闯”的劲头，齐心协力将工作室建设成具有三亚特色的人才工作品牌，为三亚当好海南自贸港建设的标杆和转型发展的示范提供坚强有力的人才支撑。

“功以才成，业由才广。”自去年起，三亚市委组织部（市委人才发展局）联合市教育局、市卫健委推出名医名师名校长工作室建设项目，现已创建33个名医名师名校长工作室。

工作室挂牌以来，工作机制不断健全，工作成效显著提升，激发了工作室在科研项目研究、学术经验推广、青年人才培养等方面的积极性、创造性，进一步加强新时代教育、医疗人才队伍建设，为三亚经济社会高质量发展点燃“智力引擎”。

聚才引智

打造人才培养“新磁场”

赋能增效

工作室个个“显神通”

“人能尽其才则百事兴。”三亚市名医名师名校长工作室成立以来，个个“显神通”，“传帮带”作用发挥明显。

陈人珊名校长工作室、邢海珍名师工作室通过实践活动、专题讲座等形式，邀请专业教授开展特色课程开发和探索跨学科融合……工作室不断探索专科新特色，形成课程研发、教学创新、论文著作等科研学术成果。

韦和平名师工作室、李媛名师工作室赴陵水民族中学、保亭中学等多所学校开展教学成果推广及教研帮扶，通过送教下乡、送培到校、教育扶薄、线上研训，促进三亚经济圈基础教育发展……工作室组织专业领域不同团队之间交流学习，共享优质资源，促进全市教育医疗事业高质量发展。

萨仁名医工作室在哈萨克斯坦开展中医诊疗和文化传播活动，开通了国际中医远程会诊平台，扩大了在“一带一路”国家的宣传和影响；曾俊涛名医工作室构建“胆胰疾病”骨干技术团队，涵盖医疗、护理、重症管理、慢病管理等技术人员，成为海南省南部地区最大ERCP团队……工作室在本专业领域发挥示范作用，培养本专业领域优秀青

年人才，引领全市教育医疗人才队伍成长。

从引“才”出发，以“人”为根本，筑巢引凤，方能激活人才工作“一池春水”。为持续激发教育、医疗人才队伍培养潜能，三亚市今年又增设了7家名医工作室。下一步，三亚将持续为工作室开展工作提供强力支撑，激发其人才培养“孵化器”、创新创效“动力源”、技术支撑“智囊团”等效应，为三亚高质量发展凝聚更多智慧与力量。



▲名师工作室领衔人、上海外国语大学三亚附属中学教师郭爱霞正在给学生上课。



▲名医工作室领衔人、三亚国际友好中医疗养院副院长萨仁（右）正在为患者进行针灸治疗。

市高层次人才知识产权服务站正式揭牌

市委人才发展局

8月8日上午，“三亚市高层次人才知识产权服务站”（以下简称服务站）揭牌仪式在三亚市知识产权保护中心举行。市委常委、组织部部长邹家明，市市场监督管理局党组书记、局长黄熠娜共同为服务站揭牌。

据悉，建设三亚市高层次人才知识产权服务站是市委组织部（市委人才发展局）开展“高层次人才服务提升年”活动的重要举措之一，是本市在人才服务方面的创新举措和有益探索。服务站将为全市高层次人才提供专利快速预审、注册咨询、保护咨询及个性化的知识产权公益服务，通过举办主题活动、搭建智库、加强与驻市高校联系等方式，助力全市知识产权人才队伍引进和培养。同时，市委组织部（市委人才发展局）将进一步完善人才培育体系，探索在法律咨询、金融财会等其他专业性较强的领域增设服务站，通过搭建多样化平台，推动人才与产业的深度融合，为三



▲揭牌仪式现场

亚市持续、健康发展注入强大动力。

邹家明指出，知识产权保护是一流营商环境的重要组成部分，加强知识产权保护工作，将为我市贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展提供有力保

障。要求市委人才发展局做好服务站建设的统筹协调和综合指导，市市场监管局、崖州湾科技城管理局、市知识产权保护中心等相关职能部门各司其职，加强沟通协调，共同保障服务站以专业、优质的服务让人才满意、企业满意。

揭牌仪式前，邹家明还实地调研了崖州湾科技城管理局知识产权工作，并在市知识产权保护中心二楼办事窗口开展“我陪群众走流程”活动，体验专利预审和商标注册等知识产权服务事项。

市委组织部（市委人才发展局）、崖州区委、崖州湾科技城管理局、市知识产权保护中心、市高层次人才服务中心有关负责同志参加活动。

2024年人才工作者 素质能力提升培训班顺利举办

市委人才发展局

为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，进一步提升三亚市人才工作者服务发展、服务人才的综合能力，9月8日至14日，中共三亚市委组织部在成都市举办人才工作者素质能力提升培训班，全市人才工作职能部门相关负责人及高层次人才服务联络员共58名学员参加学习。



此次培训设置了专题授课、现场教学、分组研讨、知识测试等环节。聚焦党的二十届三中全会精神，深化人才发展体制机制改革，人才工作品牌化战略等专题，邀请中共中央党校、四川大学等知名院校教授和香港、成都等地人才工作实务专家进行授课。组织学员在中国成都人力资源服务产业园、四川省人才之家、成都国际人才城等地开展实地调研和交流研讨，进一步学习了解发达地区人才工作先进经验和优秀案例。同时，为帮助学员进一步了解掌握海南自由贸易港人才政策和本次培训所学知识，市委组织部为学员量身定制“政策学习包”和知识题库，并在结业当天进行分组讨论和知识测试，真正达到学有所思、学有所获、学有所得的培训目的。



通过此次培训，学员们看到了人才发展前沿趋势，学到了国内人才工作创新实践经验，全面提升了从事人才工作的理论水平、专业素养和实操能力。学员之间也实现了经验互补、观念互通和信息互动，密切了各部门人才工作负责同志间的工作联系，为今后多部门协同做好人才工作夯实了基础。学员们纷纷表示，今后会将所学知识与实际工作相结合，创新工作思路方法，强化使命担当，狠抓工作实效，提升人才工作水平。



接下来，市委组织部将围绕市委中心工作和年度目标任务，健全完善党管人才工作机制，深化人才发展体制机制改革，提升人才服务保障水平，持续开展形式多样的人才主题活动，为因地制宜培育发展具有三亚特色的新质生产力，加快打造国际旅游胜地和海南自贸港科创高地提供人才支撑和智力支持。



厚植党建根系 赋能基层治理

党建兴则事业兴，党建强则治理强。去年以来，海南省三亚市吉阳区委认真贯彻习近平总书记关于推进以党建引领基层治理的重要指示精神，突出加强党对基层治理的全面领导，通过资源整合、多元共治等方式，最大限度凝聚工作合力，大力实施以高质量党建引领基层治理的“根系工程”，着力提升基层治理水平，不断构筑共建共治共享的基层治理新格局。

筑牢党建引领 优结构夯根基

坚持全区治理一盘棋，根据实际治理需求，率先在全市优化调整村居规模，先后完成东岸“村改社区”、南新居和港门村社区拆分，成立迎新、新港2个新社区。

坚持全区治理一盘棋，根据实际治理需求，率先在全市优化调整村居规模，先后完成东岸“村改社区”、南新居和港门村社区拆分，成立迎新、新港2个新社区。完成全市第一个“居改社区”南新试点社区，实现农场居到社区垦地融合的基层治理现代化建设新路径。

“跨区划转后的南新居一分为二，解决“管不过来”问题。通过拆分，南新居“小马拉大车”问题得到很好解决，治理规模日趋合理化。”（吉阳区南新社区 党委副书记 许巧练说。）

“我们将以党建为引领，提升社区自治向心力；以网格化为抓手，促进社区管理服务精细化；以信息化为支撑，提升社区服务管理效能；以居民为中心，努力把社区建设成为“共建共融，共治共享”的和谐社区，逐步提升居民群众的参与感、获得感、幸福感与安全感。”（吉阳区迎新社区党支部书记 居委会主任 陈益斌说。）

目前，迎新社区配备了足额的工作人员，共设置14个网格，8个综合岗，4个便民站，网格员每天常态化巡查，一发现问题会及时处理，并主动上门服务，了解群众的实际需求。

与此同时，吉阳区紧盯细微提效能。加大基层治理资源统筹力度，率先在全市推进城市运行保障中心建设，探索建设“智联、智防、智捷、智效”的城市运行管理平台，实现数据可视化预警分析，不断赋能全区城市运行及网格化服务管理工作。

将全区原有293个网格科学调整为519个，依托网格建立“点、线、面”结合的党组织体系，打造党小组在网格中覆盖全面、配置合理、服务高效的网格化管理新模式，社会治理更加精细有效。

用好协同联动 聚资源形合力

吉阳区深入挖掘社会各行各业资源禀赋，协同抓党建、促治理。临春城市更新项目临时党支部积极开展搬迁工作推进会，会商解决工作中的重难点问题，为加快推进搬迁工作把关定向、聚力助力。

支部还发挥党员一线作用，每天由党员带队深入搬迁户家中宣传政策、动员思想、解难帮困，努力赢得搬迁户的信任和支持。为了方便搬迁户咨询、签约、交材料，在主动上门服务的同时，还设立办事大厅，为群众提供阳光透明、热心真诚的服务。

“临春城市更新项目临时党支部注重发挥党员一线作用，每天由党员下村，深入村民家中宣传政策，做居民的思想工作，解决村民的实际问题，得到村民的认可和支 持，从而确保临春城市更新项目安全、稳定、快速地推进。”（市综合行政执法局吉阳分局执法二队队长临春城市更新项目临时党支部委员 谢求军说）。

临时党支部的成立，加速推进临春片区城市更新项目起步区土地征拆，如期实现土地挂牌出让。这是吉阳区创新党建模式的成果，吉阳区创新了“1+7+N”党建模式，即通过坚持党建引领“1”个核心，充分运用“7”个一线



工作法，构建“N”个城市更新区域化党建联盟，带动全区各级党组织聚力城市更新出实招、破难题，推动城市更新和城市建设重点项目提质、提速、提品、提效。

“吉阳区已在2个城市更新项目成立临时党支部。吉阳区将围绕城市更新工作，坚持以高质量党建引领高水平城市更新，以基层组织的机制创新、工作创新破解城市更新的难点痛点，不断探索打造党建工作新模式，把城市更新项目一线“神经末梢”打造成党建“前沿阵地”，助推吉阳经济社会高质量发展。”（吉阳区副书记 傅爱红说）。

吉阳区还在深化党建联盟上发力。精心搭建“党建联盟”载体，构建“1+2+N”三亚中央商务区暨吉阳区辖区城市党建联盟，整合园区资源，为企业与企业、与各职能部门架起沟通交流桥梁。5个大社区整合59家单位1855名党员力量，开展技能培训等公益活动近1000次。持续打造形态丰富、形式活跃的基层治理格局。

践行为民服务 以问题破难题

吉阳区始终把人民群众满意度和获得感作为党建引领基层治理的“第一标准”，积极推动民生事项办好办实。创建了“乐·吉阳”商圈党建品牌，面向商圈企业及周边群众提供充电蓄能、业



务咨询等一站式暖心服务，发挥“友邻”党建品牌作用设立57个“友邻议事厅”，成立吉阳区物业管理行业党委，全覆盖成立5家区域物业联合党支部，协调解决物业管理问题5100余个，不断为基层治理赋能增效。

“曹操工作室”是博后村创新打造的矛盾纠纷调解品牌，以村治保主任黎曹操为骨干，结合驻村工作队、律师、人民调解员、网格员等多方力量，确保矛盾纠纷解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态。

吉阳区深入推进矛盾纠纷多元化解机制建设，创新建立区级多元化解纠纷中心，全年开展法律援助1366件，挽回经济损失3141万元，着力打造“曹操调解工作室”等5个品牌，协助群众化解家庭婚姻、房屋宅基地等一般性矛盾纠纷，用心用情办好群众“小事”，探索总结的“定分止争工作法”被评为海南新时代“枫桥经验”先进典型。

吉阳区还紧盯群众急难愁盼问题开展集中攻坚，妥善解决多个历史遗留问题，切实以“小切口”服务“大民生”、推动“大变化”。

紧盯乡村振兴薄弱点持续用力，选派8个“专家人才服务团”定向服务博后等8个村庄，人居环境整治“草蓬经验”在全区推广实施，吉阳区博后、大茅村入选“全国村典型案例”，大茅村乡村振兴工作队荣获“海南省乡村振兴工作队先进集体”，大茅水流域综合治理与开发利用被纳入全省生态产品价值实现典型案例。

“下一步，我们吉阳区将继续坚持党建引领、创新驱动、共建共治、服务为民的原则，加强软弱涣散党组织整顿，规范城市运行及网格化管理，进一步推动实践新时代“枫桥经验”，不断取得新成绩，努力打造三亚基层治理管理的“吉阳样本。”吉阳区副书记傅爱红说。

（本文转载自“鹿城党旗红”公众号）

“三聚焦”厚植集体经济发展根基助推乡村振兴

天涯区委组织部

近年来，天涯区台楼村党总支部坚持党建引领，立足资源优势，牢牢把握各项扶持政策，聚焦组织、产业、民生等方面，促进生产方式转变，实现集体经济发展蝶变和群众增收同频共振，助力乡村振兴。

聚焦“强组织” 筑牢集体经济发展之“根”

台楼村党总支部通过加强党组织建设，充分发挥党员的先锋带头作用，让党员成为集体经济发展的中流砥柱，为集体经济的持续发展筑强根基。一是构建“党建+集体经济”机制。结合村域网格化管理，织密党总支部—党支部（党小组）—党员中心户的“微组织”体系，按照组织统筹发动、支部部署行动、党员联系带动的原则推动集体经济建设，促进党的建设与集体经济建设深度融合，以理顺组织架构助推集体经济高效运行。



▲村“两委”干部、党员外出调研学习

二是开拓发展新思路，汲取先进经验。组织村“两委”干部、党员外出学习借鉴其他村产业发展先进经验，从特色旅游经营、高效作物培育、种苗试引试种等多重维度考察农业产业发展模式，并结合本村实际转化农业产业发展经验。三是激发村民致富内生动力。党员先行先试带动村民解放思想，强化政策优惠、种苗及土肥扶持，增强生产设施保障，提升产业种植技术。如今，在村“两委”、党员干部试种带动下，台楼村现有28户农户种植百香果，因口感清甜取得良好市场效益，现已成为台楼村重要的经济业态之一。

聚焦“强产业” 壮实集体经济发展之“干”



▲台楼村火龙果基地

为壮大村级集体经济，台楼村着力探索多方参与的产业合作模式，逐步深化产业布局，围绕集体经济发展之“干”谋篇布局取得明显成效。一是引进优势企业，初步探索产业扶贫模式。早在2017年，台楼村党总支部在区委、区政府的协助下，引进海南省扶贫龙头企业海南水果岛农业开发有限公司，探索“村集体+企业+农户”的产业扶贫模式，种植23.5万株火龙果产业，由政府投资基础配套设施、村集体租用整合土地、企业扶持种苗技术及日常生产经营管理、农户于基地务工就业，形成项目效益的良性闭环。二是引进优势良种，持续巩固产业扶贫优势。为进一步巩固产业扶贫优势，带动更多村民就业、创业增收，2019年，台楼村党总支部引进高品质燕窝果产业，打造357亩燕窝果基地，配套水肥一体化、夜间补光、立架栽等设施设备，产品销往盒马、百果园等在内的众多销售网点。三是自主发展经营，持续扩大产业规模。在前期开展的火龙果集体经济项目合力带动下，台楼村党总支部陆续引进企业种植火龙果180亩、燕窝果200亩，种植基地遍及各个村小组，产业规模进一步形成。2023年，台楼村集体经济收入100.46万元。四是积极推动合作，助力产业快速发展。在区委、区政府的牵头组织下，台楼村同抱前村等18个村党组织与区乡村投资开发有限公司联合成立区乡村联合发展投资有限公司，紧抓生鲜榴莲的巨大市场空间，2022年种植400亩榴莲基地，为丰富台楼村热带水果种植业态、提高经济效益、带动周边农户获益作出了有力探索。



▲消费助农集市

为切实解决制约群众经济发展的难题，台楼村党总支部充分征求村民意见，着力加强设施衔接，谋划制定“抓党建 惠民生”承诺事项，推进利民工程建设，促进集体经济发展之“叶”更加繁盛。一是完善村级生活设施。从路面硬化、路灯安装、排污管改造等基础设施为抓手，村“两委”干部排查基础设施建设情况，积极向相关职能部门反映问题，推进入户路基本完成硬化、排污管改造238户、路灯安装332盏，全村基础设施不断完善，村民生活条件持续提升。二是建强村级生产设施。积极做好田间生产道路的维护和农田水利建设工作，畅通村民“致富路”，建设5000余米的灌溉管道，从扎豪水库、台楼水库引水，覆盖7个村小组基本农田；在林家村小组田洋路段建设耕机路，便利农户耕机作业；协调建成4800余米的产业路，解决坡地、园地果树生产道路硬化问题，惠及318家农户。三是解决农产品“销路难”问题。在原有联络企业到村收购的基础上统筹开展“消费助农”活动，借助市、区两级提供的场地，发动村民特别是脱贫户参与助农活动，并安排专职管理员，协调活动开展及场地清理等事宜，2023年，农户参与消费助农集市2160人次，累计销售金额达75.8万元，农户销售农产品的重要渠道。

以“三抓三提升”推动党建赋能科创高地建设

崖州湾科技城管理局党委

在海南建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼于国内国际两个大局、推动中国特色社会主义创新发展作出的重大战略决策。三亚崖州湾科技城作为海南自由贸易港重点园区，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕服务壮大国家战略科技力量，聚焦南繁种业和深海科技，锚定“一本三基四梁八柱”和“一方案、一决定、两规划”不动摇，把握自贸港建设重大机遇，紧紧抓住科技创新和产业发展两个着力点，搭建“点、线、面、体”经纬式党建服务体系（党员企业秘书点对点服务企业，8个产业链“大党委”“线条式”吸纳产业链上下游单位，同步提升14个企业服务网络的党建工作覆盖面，多方立体推进党建工作与业务工作深度融合），推行组织联建、活动联办、资源联享、党员联训、发展联促“五联”工作机制，采取“三抓三提升”工作法推进党建工作与园区发展深度融合，保障高能级科创平台落地运行，持续优化营商环境，探索企业、产业、人才、居民“四位一体”协同共治新模式，着力打

造自由贸易港科创高地。

一、案例背景

2022年4月10日至13日，习近平总书记在海南考察时首先来到三亚崖州湾科技城，先后考察了崖州湾种子实验室、中国海洋大学三亚海洋研究院，了解海南支持种业创新、发展海洋科技等情况。习近平总书记指出，中国人的饭碗要牢牢端在自己手中。习近平总书记强调，要推动海洋科技实现高水平自立自强。

三亚崖州湾科技城是三亚市培育产业转型新业态、激活经济发展新动能、打造自贸港建设新标杆的重要增长极。三亚崖州湾科技城管理局党委围绕服务壮大国家战略科技力量，聚焦南繁种业和深海科技，把握自贸港建设重大机遇，紧紧抓住科技创新和产业发展两个着力点，坚持“党建+产业融合一体发展”的理念，以党建链赋能产业链服务创新链，探索与高水平开放形态相适应的园区党建工作新路径，切实发挥党建在自由贸易港园区建设中的引领作用，推动自由贸易港科创高地建设。

二、主要做法

（一）抓顶层设计，在强化党的领导中提升组织力。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移加强党对园区的全面领导，优化拓展基层党建工作整体格局，创建“城心向党·五心融合”党建品牌，有效推动党的组织和党的工作全面覆盖产业集群，探索打造组织共建、业界共治、资源共享、发展共创的党建引领共同体。

一是严密组织体系，探索党建品牌创新。以三亚市“党建十大工程”为抓手，创新组建南繁种业、深海科技、高等院校等8个产业链“大党委”，构建产业链“大党委”、产业服务联盟等六级组织治理体系，实施“1+3+N+X”工作机制，探索实施“三带五共”结对共建模式，聘任“轮值”书记8名，选派“城小二”企业秘书联系服务成员单位243家，统筹推进法定机构、国有企业、高等院校、科研院所、“两新”组织等领域党组织从“有形”覆盖到“有效”覆盖，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

二是强化理论武装，夯实党员教育根基。充分发挥南京农业大学党建思政工作室等高校思政资源优势，打造党员教育与产业发展深度融合的“大思政课”，有力推动党的创新理论深入人心。邀请党的二十大代表、思政教授、

党校专家紧紧围绕党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、党史等学习内容，开展“行走的思政课”“南繁六十年”“深海万米不迷航”“开卷·崖州湾”、最初心“故事汇”“开学第一课”等活动60余场，切实把“大思政课”讲深讲透讲活，不断强化党员思想政治建设，引领意识形态领域安全。充分发挥“智库效能”，聘任“党建智库”成员7名和“产业智库”专家39名，依托科研院所、高等院校搭建院士、博士后、专家研究员、海南专项研究生和企业管理者的高端对话交流平台，开展“科技城大讲堂”“智享讲座”“大师讲堂”系列活动76场，推动思政资源共享和产业资源互动。

三是优化服务阵地，打造多元党群“服务圈”。全面构建全矩阵党群服务阵地，为园区党员群众提供图书阅览、培训教育、健身运动、亲子互动、国潮文化等N项多元化服务功能，全力提升“家”的品质，缩短服务党员群众“最后一公里”，积极构建“15分钟党群服务圈”。党群服务阵地累计服务党员群众超过30万人次。党群服务中心还实施“8小时外”延时服务，优化“夜间”党群服务功能，全年提供每天12小时“不打烊”服务，不断丰富党员群众的精神文化生活。在2024年春节期间，南繁家园和城市驿站等党群服务阵地推出假期“不打烊”服务，持续提供图书阅览、健身休闲、黑八台球等文化生活服务，

共计服务职工群众1.52万人次，切实让党建牌子“亮起来”、服务阵地“用起来”、党员群众“笑起来”。

（二）抓服务提升，在优化营商环境中提升凝聚力。

坚持“围绕营商环境抓党建、抓好党建促营商环境”的思路，深入推进党建与营商环境工作互融互促，聚焦服务“三维度”，推动营商环境提质增“温”，营造“党建引领、便民利企、助推发展”良好氛围，为优化营商环境增添新动能。

一是聚焦服务“速度”，组织优势焕发企业创新竞争力。坚持把党建工作融入企业服务全流程，由“党建指导员+专职‘城小二’”组成党员企业秘书，建立健全“一口对接”服务企业机制，为企业“量身定制”60项“服务菜单”，对接服务企业1354家，解决企业诉求2772项，助力企业快速成长。在行政审批窗口设立“党员服务示范窗口”，主动靠前服务，紧扣“极简”审批改革要求，省内率先发布“企业投资建设项目极简审批工作指引”，让企业一次性获得报批报建全部信息，提出深化承诺制信任审批等多项创新举措，至少可为企业节省2个月投资项目筹建时间，总体审批时间最快缩减至19日内办结，让企业省时省心省力。探索实施“党建+优质服务”示范项目，畅通省、市、园区、入驻窗口党组织和党员的“金点子”，转化为服务企业落地的

“金钥匙”，全省率先推出“创业逐梦盒”大礼包，实现新注册企业“照、章、册”一窗通领，大幅提高企业开办便利度，现已免费发放“创业逐梦盒”554份，为2679家企业提供免费刻章服务。创新举措中有6项被收录为海南省市营商环境创新案例。

二是聚焦服务“温度”，党管人才凸显营商环境软实力。坚持党管人才原则，聚焦南繁、深海主导产业，创建国家级吸引集聚人才平台，探索打造组织领导贯穿到人才引进、人才培养、人才环境的“三位一体”全生命周期人才服务体系，打通党建引领人才服务“最后一公里”。创新实施“珠崖毓才院”人才培养项目，以“订单式培养+校企联合”的协同模式，依托南京农业大学三亚研究院党建思政工作室等高校、科研院所、企业等优质资源开展多元化主题培训，并把“大思政课”作为人才培养的开班第一课，现已开展人才培训152期，8516人次参训，持续强化高技能人才思想政治引领。创新打造“5·13人才日”“党建+人才”服务品牌，释放党管人才制度优势，面向重点企事业单位开展“送政策上门、送服务上门”系列服务活动，建立人才全生命周期服务台账，高效解决各类高层次人才急难愁盼问题，营造人才发展优良环境。截至2024年5月，累计引进各类高层次人才2590人，引进41名院士，217名博士后，人才集聚“磁场”显著增强，以人才驱

动持续优化园区营商环境。

三是聚焦服务“深度”，党建引领展现城市生活磁吸力。依托产业链“大党委”，举办首届物业服务大比武活动，园区物业企业同台竞技，市、区、园区多家党组织签订党建共建协议，共同打造组织共建、党员共育、资源共享、发展共谋、品牌共创的“五共”党建工作模式，不断完善“家+”红色物业党建工作体系，为园区居民提供更加有智慧、有温度、有效率的物业服务。探索建立“24小时有求必应”党建引领园区基层治理工作机制，聚焦园区居民“急难愁盼”，集成12345政府服务热线、园区服务监督热线、吐槽区等线上线下平台，优化数字化服务中心运行机制，实现各类诉求“一单通办”、闭环处理，截至目前累计处理工单45549件，办结工单45325件，办结率达到99.51%，切实办好居民群众身边“琐事”，用心解决民生幸福“大事”。积极构建“15分钟文化生活圈”，以“党建红”引领“南繁绿”“深海蓝”“国潮热”，开展党史剧本杀、深海文化艺术展、实验室开放日、“以茶会友”青春交流会、“最强音”音乐会等系列群众性文化活动60余场，持续提升园区居民的城市文化生活质量。

（三）抓融通创新，在推动产业发展中提升引领力。

坚持党的建设和业务工作深度融合，全面构建覆盖产业链的“大党建”

六级组织治理体系，以“党建红”引领“产业兴”，使党建工作与园区产业高质量发展相融共生、同频共振。

一是推进知识产权特区建设，营造科技创新发展氛围。打造全国首创海南特色知识产权政务服务、法律服务、第三方业务服务集聚区，推动中国版权保护中心海南分中心、国家级三亚市知识产权保护中心、海南自贸港农业植物新品种审查协作中心、国家林草植物新品种崖州测试分中心等一批国家平台落地，充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，上线“知小二”专业服务团队，极大提高知识产权授权速度及便利化程度，发明专利从申请到授权仅57天，专利审查周期提速5倍；农业植物新品种受理时间由1个月压缩至3个工作日。知识产权特区做法于2023年10月被国务院知识产权战略实施工作部际联席会议办公室评为国家知识产权强国建设典型案例；2023年11月，被国家知识产权局评为全国知识产权信息服务优秀案例；连续2年入选海南自由贸易港制度集成创新案例。

二是加快主导产业聚链成群，全力培育发展新质生产力。以产业链上下游党组织龙头企业为牵引，创新实施“三带五共”结对共建模式，以点带链，加快南繁种业和深海科技两大主导产业聚链成群。成功引入中种集团、国投种业、大北农、隆平生物、九圣禾等20余家国家种业阵型企业和领先种业企业，

并充分发挥中种集团南繁产业链“大党委”“链主”单位带动引领作用，推动先正达集团9家优势产业主体集群入驻种业“南繁硅谷”，全力打造生物育种生力军。2023年，崖州湾现代种业产业入选全省首批百亿级重点创建产业集群。深海科技产业链首任轮值书记单位招商三亚深海科技城开发有限公司累计引入企业超过280家，已吸引中船、招商局、哈电等央企及欧特海洋、明阳智能、博雅工道等一批涉海代表性企业落户园区，在水下机器人、深海惯性导航、深海装备电池、海洋信息与装备等方向形成本地化产业能力。在聚焦重点产业集群化、稳步壮大科技城新型工业的同时，不断强化产业技术支撑，加快生命科学和数字经济产业布局发展，逐步形成以科技创新为引领的新质生产力。目前，已汇聚崖州湾实验室、中国农业科学院、浙江大学、中国海洋大学等33家院校科研单位，现有省部级及以上科创平台32个，其中国家级平台4个。

三是坚持政产学研协同创新，促进科技成果转移转化。把党建作为检验科技创新的试金石，按照党建引领校、院、企共建“联姻”的工作思路，推动中种集团等重点企业与崖州湾实验室联合实施“揭榜挂帅”项目，初步形成“企业命题、院所答题、市场评估”的成果转移转化机制。联合海南省深海技术创新中心、海南省种业实验室共同出资支持“深海技术产业促进专项”和

“种业科技成果转化专项”共24个项目立项，充分发挥优质企业创新主体作用，促进深海、种业科技成果转移转化。依托产业链“大党委”成员单位人才及资源优势，中国农业大学三亚研究院、中国农业科学院国家南繁研究院等11所高校、科研院所博士后、专家等带“智”进村，由3名院士担任“院士村长”，179名博士、专家等高层次人才组成25支博士服务团队，推进建成抱古睡莲种质资源圃、三公里数字生态农业基地等9个乡村振兴产业支柱性项目，共享区域科研成果转化红利，以科技创新促进农业转型升级。通过产业链“大党委”创新开展“好品开放日”活动，并发布3项科技成果转化配套政策，吸引园区科研院所、企业以及博士村长携“好品”参展，不断搭建成果转化服务平台。持续推动三个国家实验室基地批复落地，使更多育种科研成果和深海关键技术 在园区诞生、在本地转化，进一步融入和赋能园区经济社会发展。

三、成效

崖州湾科技城坚持以党建工作体系为引擎，积极践行“大党建+产业链”工作理念，着力提升“组织链”的凝聚力，不断释放“服务链”的新动能，持续激发“发展链”的新活力，不断把自贸港科创高地建设推向前进。2022年，产业链“大党委”党建创新做法入选全国“百个两新党建创新案例”，百泰党

群服务中心获评三亚市“十佳党群服务中心”；2023年，产业链党建品牌案例入选全国“年度百佳园区党建品牌案例”；“萤火虫派对”和“红色剧本杀”2项党群服务入选三亚市党群服务中心“为您服务百件事”。先后荣获“海南省模范劳动关系和谐工业园区”“全国和谐劳动关系创建示范工业园区”“全国工人先锋号”“海南省首批营商环境示范园区”和《环球时报》组织的全国评价“2023年营商环境质量十佳园区”，有效地将党建优势转化为打造一流营商环境、引领保障高质量发展的核心竞争力。

四、探讨

（一）新时期园区党建应创新“工作体系”。随着打造自贸港科创高地稳步推进，在如何通过“融合党建”，把党建工作融入中心工作、业务工作，处理好“把党的政治建设摆在首位”和“把发展作为第一要务”的辩证关系等方面也面临着新的探索，要始终坚持“推动党的组织和党的工作全面覆盖产业集群”工作理念，在推动产业链党建落地落实上持续发力，不断创新“工作体系”，结合产业链条特色打造一批主题突出、内涵丰富、具有鲜明特色的园区党建品牌，增强园区党建工作的影响力和生命力。

（二）新时期园区党建应强化“服务意识”。坚持以全方位为园区企业、

人才、群众服务为宗旨，以全面推动园区营商环境向纵深推进为目标，积极拓展党群服务中心功能设置，不断延伸党建服务链，依托“党建秘书”“城小二”“知小二”等探索集成化服务，推动提升服务质效，进一步激发市场主体活力，构建审批更快捷、办事更高效、服务更周到、监管更规范的发展环境，切实打通党建引领发展、深度服务园区单位的“最后一公里”，吸引更多优质企业入园。

（三）新时期园区党建应抓好“融合共建”。抓园区党建，就是遵循“围绕中心抓党建，抓好党建促发展”的原则，通过不断强化组织联建、活动联办、资源联享、党员联训、发展联促“五联”工作机制，充分发挥园区高校、科研院所、企事业单位各方优势，实现党的建设和业务工作有机融合、互相促进，推动各类人才、政策、项目、资金向园区集聚，不断开创基层党建工作新局面，推动海南自由贸易港园区经济高质量发展。

抓实党建“四结合” 着力打造自贸港基层党建新标杆

市委市直属机关工作委员会

近年来，三亚市委市直机关工委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，深入学习贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续贯彻习近平总书记“7·9”重要讲话精神，坚持围绕中心、建设队伍、服务群众职责定位，以党建“四结合”为抓手，以打造自贸港基层党建新标杆为目标，有效推动机关党的建设高质量发展。

坚持把机关党建高质量发展与建立党建联盟紧密结合

为破解市直机关党建互联通道不畅、协作效率较低等短板弱项，进一步夯实基层基础，突出均衡发展，建立“1+6+X”机关党建联盟机制（即：以市委市直属机关工委牵头抓总，划分6个联系指导片区，成立X个党建联盟），构建全面、精准、互联、互促、共享的党建工作网格化管理新格局。一是分片包联。按照“行业相近、区域统筹、促进融合、分类指导”的原则，将直属73个党组织划分为6个党建联系指导片区，有效激发各片区所蕴藏的互帮共享、互动共进的强大动能，各有关党组织积极通过观摩交流、专题调研等方式，分享经验体会、相互帮助提高，推动形成“比学赶帮超”良好氛围。二是组建联盟。片区内的党组织根据性质和驻地相近、方便活动开展等原则，组建党建联盟。通过常态化的交流互学、联建共创，实现党员管理同抓共管、党性教育同频共振、党建项目同培共推、事业发展同商共谋、党建成果同创共享。今年5月以来，各片区以“护苗”“普法”“营商环境优化”“深海科普”“南繁科普”等为主题先后开展了片区、联盟活动18场次，基本达到了周周有活动、月月有主题、季季出典型（党建活动案例），有效引导市直机关党员干部养成主动参与、积极参与党建活动和组织生活的习惯。

坚持把机关党建高质量发展与擦亮机关党建品牌紧密结合

坚持以高质量党建引领高质量发展，聚焦海南自由贸易港建设中心任务，创新拓展“党建+”的丰富内涵，搭建党建与业务互促共进有效载体，从“牵头抓总增动能”“围绕中心促发展”“护航保障扬正气”等层面切入，打造出一批主题内涵深、品牌叫得响、工作措施硬、普遍受欢迎且富有鹿城特色的市直机关党建品牌。一是“牵头抓总增动能”版块，打造了“四心保障 惠民安商”（市营商环境局）、“五强促融 税心向党”（市税务局）、“强党建 谋发展 促改革”（市发展改革委）、“党建引领乡村治理‘三亚模式’”（市农业农村局）、“暖心惠民 勇争先锋”（市民政局）等党建品牌。二是“围绕中心促发展”版块，打造了“‘六课’炼党性 智引‘三服务’”（市委办）、“聚力服务鹿城先锋”（市政府办）、“鹿城宣‘颜’ 以文润人”（市委宣传部）、“同心·聚力助发展”（市委统战部）等党建品牌。三是“护航保障扬正气”版块，打造了“铸剑护航 清廉三亚”（市纪委监委）、“红色引擎 鹿审扬帆”（市审计局）、“蓝盾护航 扬帆自贸”（市市场监管局）、“党徽耀天平 铸剑守平安”（市中级人民法院）、“温情服务 执法为民”（市综合行政执法局）等党建品牌。

坚持把机关党建高质量发展与深化“双报到”工作紧密结合

积极发动激励各级党组织和广大党员践行用好“双报到234工作法”，密切联系服务群众，自觉下基层、察民情、办实事、解难题，持续推动“双报到”工作走深走实。一是做到“两个优化”。聚焦社区、村（居）“民生微实事”，通过优化服务清单、优化落实方式“双优化”举措，精准确定年度“志愿服务项目清单”，围绕基层治理工作重点及群众合理化“物资”诉求大幅减少的实际，精准优化“双报到”工作落实举措，将“双报到”工作重点聚焦到各单位党组织解决社区、村（居）民生实事和群众非物资的“关键小事”上来，持续深化拓展“双报到”工作。二是建立“三项机制”。通过明确责任机制、构建减负机制、建立评价机制等三项举措，推动构建协同联动、职责清晰、齐抓共管的“双报到”工作新格局，过程中，采取精简佐证材料，简化认定程序等方式为基层减负，采取以社区、村（居）需求为导向，“双报到”工作成效主要由社区、村（居）“说了算”等方式为基层赋能。三是抓实“四组任务”。任务一：按照“群众点单、社区、村（居）派单、报到党组织接单”模式，主动认领并兑现群众“微心愿”、递送“微服务”、架设“连心桥”。任务二：积极助力创文巩固、创建全国森林城市、创建国家食品安全示范城市等工作开展。任务三：建立

“平时服务、急时支援”机制，抓好应急处突演练。任务四：结合“志愿服务项目清单”，督促各部门（单位）党组织推动落实社区、村（居）民生事项。截至目前，共有1.3万余名党员深入社区报到，解决群众身边“民生微实事”超1.1万件。

坚持把机关党建高质量发展与健全完善党建工作制度机制紧密结合

构建“1+3”党建工作制度机制（即制定出台1套较为完备的机关党建制度文件和明确4项配套工作机制），推动机关党建高质量发展取得新突破。先后出台了《三亚市直机关党组（党委）落实机关党建领导责任实施办法（试行）》《三亚市委直属机关工委、部门党组（党委）、机关党委（党总支）、党支部党建责任清单》《市直机关党委专职副书记选拔任用和见习考核上岗制度》等制度，进一步理顺党建责任关系，压实具体责任。一是建立跟踪问效机制。变“年底一次性考核”向常态化服务指导转变，强化日常服务指导与跟踪问效，今年5月，针对部分基层党组织党建基础性工作落实不规范的情况，采取不发通知、不打招呼，直奔基层、直插一线的方式，深入70余个直属基层党组织，就基层党纪学习教育、基础性党务工作落实情况进行督促指导，将收集的好做法与发现的问题进行深度关联，深挖根源，找准症结，提出工作建议，寓管理于服务。定期开展市直机关党支部“全面体检”，通过“六查三十看”等举措，完成市直机关200余个党支部“全面体检”，持续补短板强弱项，有序推动政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强的“四强”党支部建设。二是建立帮扶提升机制。为解决党务干部业务不精通、党建工作流程不规范等问题，编撰印发了《三亚市直机关基层党组织党建工作规范》，分5大类26项细化完善了市直机关党建工作规范化流程，确保基层党建工作一目了然，操作简便易上手。同时，突出分类分级考核指导，区分机关党委、直属党总支和党支部，区分市直机关、企事业单位及科研院所和中央、省驻市单位实际，分层级、分类型确立考核指标，不搞“一刀切”，持续减负增效。三是建立示范带动机制。组织开展机关党务工作示范宣讲和示范联学等活动，总结梳理先进经验做法，进一步拓宽各基层党组织交流学习的渠道。同时，通过安排先进基层党组织与基础比较薄弱的党组织结对子等方式，发挥先进基层党组织“引擎”作用，着力破解党内组织生活质量不高、党建工作与中心工作融合不够等问题，有效推动市直机关党组织全面进步、全面过硬。

“六课”炼党性 智引“三服务”

市委办公室

2021年以来，在市委的正确领导下，市委办公室坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，锚定省委“一本三基四梁八柱”战略框架，紧盯市委“打造国际旅游胜地、海南自贸港科创高地”目标任务，通过上好思、育、组、廉、服、制“六堂课”，助推“三服务”工作高质量落实，圆满保障市委各项工作任务顺利完成。

上好“思政”课堂，筑牢理想信念“压舱石”

（一）以“三个主体责任”为核心，全方位落实管党治党政治责任。一是高位聚焦，狠抓全面从严治党主体责任。坚持党建工作与业务工作同部署、同落实、同检查，领导班子于年初召开市委秘书长会议，传达上级党组织年度工作会议精神，总结部署市委办公室党建工作；严格按照上级党组织工作要求，制定年度党建工作要点，明确党建责任清单，为全年扎实开展党建工作提供前进路径。二是高压震慑，狠抓党风廉政建设主体责任。每半年召开一次市委秘书长会议，研究部署党风廉政建设和反腐败工作，压紧压实党风廉政建设主体责任；每年度均开展党支部书记抓党建工作述职评议工作，“探照检查”党支部书记第一责任人履职情况，倒逼其牢固树立“守土有责、守土担责、守土尽责”的责任意识。三是高度警醒，狠抓意识形态工作主体责任。每半年召开一次市委秘书长会议，专题研究部署意识形态工作；定期在干部职工大会上分析意识形态工作形势，引导全体干部职工旗帜鲜明站在意识形态工作第一线，在重大政治原则和大是大非问题上消解“噪音”“杂音”。

（二）开展党的创新理论进基层宣讲活动，切实当好党的创新理论“宣传员”。全面学习贯彻党的二十大精神，持续开展党的二十大精神宣讲进机关活动，省委常委、市委书记周红波以“深学党的创新理论，忠实践行‘五个坚持’，在加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港实践中再立新功”为主题，深入浅出讲解党的创新理论，提出推动党办系统工作高质量发展的具体要求；市委常委、秘书长黄兴武先后深入水蛟村、新联村、马脚村讲授主题教育、基层党组织建设、全面推进乡村振兴等专题党课，市委办公室其他班子成员也分



别深入红旗街社区、基层党建联系点等地讲授专题党课，既将党的创新理论“带入寻常百姓家”，又帮助解决实际问题，“一枝一叶总关情”；邀请市委组织部“8590”中青班宣讲团代表孟绮垚、党的二十大代表杨新泉等同志宣讲党的二十大精神，引导党员干部不断增强“四

四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（三）扎实推进主题教育，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。一是按照“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”总要求，认真抓好党史学习教育。累计订购党史学习教育学习书籍1000余册，圆满完成党史学习教育专题读书班，共收集理论研讨心得体会20余篇；组织观看《中国共产党百年述职报告》《党史学习教育中央宣讲团首场报告会》《百炼成钢》等专题影片，开展党史学习教育暨清明节、“学党史，践初心，无偿献血我当先”等主题党日活动10余次，引导党员干部当先锋、做表率。二是全力推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”上取得实实在在的成效。举办处级领导干部专题读书班4期，组织77名在职党员现场集中学习92场次，开展学习讨论1005人次；确定领导班子及成员调研课题7个、正反典型案例各1个，开展调研活动36场次，形成高质量调研报告和正反典型案例剖析材料8篇；建立并完成销号推动发展任务清单、“我为群众办实事”清单、问题整改清单共27条，与红旗街社区69户家庭结对子，收集并协调解决社区群众民意诉求58条。

上好“育人”课堂，提升履职尽责“能力值”

（一）理论学习多样化。一是放好“案头书”。订购并发放《中国共产党章程》《党的二十大报告》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要（2023年版）》《习近平谈治国理政（第四卷）》等书籍1000余册，做到在职、退休党员全覆盖、无遗漏。二是抓好

“集中学”。紧扣党史、依法治国、意识形态、生态文明建设、乡村振兴、民族宗教、人才工作等“规定”学习内容，精心制定年度理论学习中心组学习计划，3年来，累计组织召开理论学习中心组学习会29次，开展学习交流研讨近百人次，提交学习研讨心得体会近百篇，切实用理论武装头脑、指导实践、推动工作。三是看好“专题片”。组织全体党员干部集中观看党的二十大开幕会、庆祝中国共产党成立100周年大会、省第八次党代会在线直播、纪念辛亥革命110周年大会在线直播，以及《历史虚无主义与苏联解体——对苏联亡党亡国30年的思考》《长津湖》《金刚川》等专题片，深刻感悟思想伟力、实践伟力。

（二）培训教育制度化。坚持“线下+线上”培训模式，刚性落实培训教育制度，切实发挥“春风化雨、润物无声”的作用。线下，高质量举办2023年习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神专题培训班、学习贯彻党的十九届五中全会精神暨党史学习教育专题研讨班、学习贯彻习近平法治思想专题培训班、保密安全专题之泄密案件分析培训班、全市精文简会专题培训班、全市信息员培训班等各类专题培训班3200余人次，全方位弥补知识短板漏洞、提升综合能力素质。线上，组织开展自贸港建设能力提升“云课堂”在线培训、“学习贯彻党的十九届六中全会精神”“中青年干部培训班”等线上直播课，利用“法宣在线”“三亚市党员干部在线学习”等平台开展线上培训300余人次，在常态化培训中不断增强党员干部“八项本领”“七种能力”。

（三）选人用人科学化。坚持“德才兼备、以德为先、任人唯贤”的选任标准，牢固树立正确选人用人导向，推动形成“不拘一格”的良好选人用人环境。3年来，积极配合市委组织部做好市管干部选拔任用工作，累计提拔重用处级干部12名，调入处级干部3名，对外交流处级干部1名；累计提拔、晋升科级干部39名，调入科级干部7名，接收军转干部2名。结合干部队伍建设情况，对人员构成、岗位设置现状进行深度剖析，对干部未来培养趋势作出分析研判，并提出针对性举措。比如，针对干部队伍平均年龄偏大、梯次结构失衡问题，接收选调生2人、招录公务员1人；针对干部交流轮岗较少、岗位经历单一问题，开展轮岗交流15人；落实容错纠错机制，重新使用受处分干部，激发干部干事创业热情。通过选齐配强各岗位人员，着力打造一支忠诚干净担当的党办干部队伍。

上好“组织”课堂，锻造坚强有力“桥头堡”

（一）聚焦“科学”，领导班子建设取得新加强。严格依据《中国共产党章程》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定，坚持“党的领导、民

主公开、按章办事”原则，机关党委组织召开党员大会进行换届选举，产生机关党委书记1名、专职副书记1名、委员3名，进一步充实机关党委班子力量；健全完善领导班子成员基层党支部工作联系点制度，定期深入基层联系点指导工作，协调解决实际困难，3年累计深入联系点40余次，帮助基层解决问题20余条；向各党支部下达支部换届选举提醒督促通知，敦促指导各党支部严格按照规定程序顺利完成换届选举工作，特别强调要坚决贯彻落实换届选举“十严禁”，始终保持风清气正换届风气；针对第三党支部党员队伍人数偏少问题，内部调整5名党员补充纳入第三党支部党员序列，确保各党支部均衡、全面、可持续发展；根据党支部4名委员工作岗位调整情况，及时下文对其分工进行调整，最大化确保党支部领导班子的稳定性、延续性。

（二）聚焦“核心”，支部规范化建设取得新突破。严格按照《机关（事业）单位党支部规范化建设示范点考核标准》，持续强化党支部规范化建设，筑牢筑强战斗堡垒。第一党支部、第三党支部成功入选2022年度市直机关党支部规范化建设A级示范点，第二党支部、第七党支部入选2022年度市直机关党支部规范化建设B级示范点，其余党支部（不含离退休老干支部）均顺利达标，圆满完成支部规范化达标建设全覆盖目标；第三党支部“凝心为民抓落实 务实担当促发展”党建服务品牌成功命名和授牌，第七党支部“扬帆自贸港 笑迎八方客”党建服务品牌入选备选名单，党建品牌示范引领效应持续扩大；扎实做好发展党员工作，坚决把好党员发展“入口关”“质量关”，坚持“成熟一个，发展一个”，3年共发展预备党员3名（其中2名已按期转正），培养积极分子3名，党员队伍力量持续充实。

（三）聚焦“常态”，党内政治生活取得新成效。以党章为根本遵循，认真贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，全面加强和规范党内政治生活，建立健全以“三会一课”制度、民主生活会、组织生活会制度、谈心谈话制度、民主评议党员制度、党员活动日制度、党员领导干部参加双重组织生活等为主要内容的党内政治生活制度体系，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。3年来，7个党支部累计召开支部委员会244次、党员大会220次，上专题党课89次，开展主题党日活动351次；严格按照要求召开年度党员领导干部民主生活会、组织生活会及民主评议党员、党支部抓基层党建工作述职评议会等会议，扎实用好用活党内政治生活“净化器”。

上好“廉政”课堂，拉紧党纪党规“高压线”

（一）坚持核心引领，延伸纪检工作“触角”。为适应新形势下党建工作新要求，解决好“机关纪检工作尚无组织架构、党内监督体系存在一定缺口”这一问题，根据市委直属机关工委《关于印发加强市直机关单位机关纪委建设实施方案的通知》（三直工字〔2022〕0062号）要求，召开党员大会成立机关纪委，选举产生3名机关纪委委员，并明确机关纪委职责分工，为高质高效推进党风廉政建设工作提供重要组织保证。同时，为最大化激活基层监督“神经末梢”，探索建立机关纪委书记列席机关全面从严治党相关议题的会议机制、监督执纪工作质量保障机制、履职述职工作机制、机关纪检工作齐抓共管工作机制等系列纪检工作制度体系，充分发挥机关纪委靠前监督、精准监督作用，切实做到用制度管人、管事、管权。

（二）坚持久久为功，把好日常监督“关口”。加强党务政务公开，及时在党务政务公开栏公开干部人事信息、评优评先信息、党费收缴信息、领导干部述职情况、检视问题整改情况等内容，切实提高权力运行的透明度；坚定不移落实民主集中制原则，“三重一大”事项均通过集体研究、民主决策、“一把手”末位表态，并邀请市纪委监委派驻市委办公室纪检组列席监督，三年共依规召开市委秘书长会议47次，研究审议“三重一大”事项200余条；规范落实提醒谈话制度，从思想、政治、工作、生活、作风、纪律等六大方面进行谈心谈话，发现并及时解决苗头性、倾向性问题，班子成员三年累计开展提醒谈话近百人次；强化日常监督管理，在春节、中秋节、国庆节等特殊节点，均组织召开廉政教育会议，就应急值守、后勤保障、党风廉政等工作进行安排部署，不断巩固廉洁自律思想防线。

（三）坚持防患未然，筑牢廉洁自律“防线”。定期转发市纪委监委通报的违反中央八项规定精神的典型案例，特别是通过召开市委秘书长会议、干部职工大会、理论学习中心组学习会、支部党员大会，宣布上级纪检部门对童道驰、陈小亚、付俊、杨时云的处分决定，以身边事、身边案警示党员干部以案为鉴、以案促改；充分发挥电化教育平台作用，以每周五作为党员教育日，常态化组织全体党员集中观看《利剑护航自贸港》《零容忍》《伸手必被捉之四》《伸手必被捉之五》《正风反腐就在身边》《铁纪护航自贸港》等警示教育影片，持续筑牢党员干部“不敢腐、不能腐、不想腐”的思想堤坝；组织开展“迎七一 倡廉洁 颂清风”等党风廉政主题党日活动，现场集中参观反腐倡廉警示教育基地、警示教育巡回展、海棠湾职务犯罪警示教育基地，时刻为党员干部拒腐防变敲响“长鸣钟”，引导党员干部自觉投身建设清廉三亚，做到知敬畏、存戒惧、守底线。

上好“服务”课堂，打造参谋辅政“智囊团”

（一）精管理、重细节，在服务保障上有突破。一是活动保障细致周到。坚持高效务实的工作作风，3年来，圆满服务保障三亚市庆祝中国共产党成立100周年座谈会、中国共产党三亚市第八次代表大会、市委八届五次全会等各类会议701场次，积极协调保障中央部委领导调研活动15次、省委省政府领导调研活动26次、市委主要领导调研活动近300场次。二是接待工作一丝不苟。三亚作为我省历年接待任务工作的主战场，市委办公室始终坚持把接待工作放在全局中谋划推进，圆满完成接待保障任务2324批次，其中，参与服务保障第二、第三届中国国际消费品博览会、财经国际论坛等大型公务活动共计2082批次；服务保障抖音集团、网易公司、京东集团、华润集团等重要招商活动242批次。三是后勤管理事无巨细。加强大院治安管控，及时发现并纠正安全隐患30余起，维修市委大院及办公楼水电设施设备等各类故障500余次，最大限度杜绝安全事故的发生；开展生活垃圾分类、“禁限塑”宣传、“清洁家园、防蚊灭蚊”“搬家式大扫除”等活动近百次，市委大院被评为2023年海南省卫生先进单位；强化春河小区一二三区及春河东岸小区日常管理，印发实施《春河小区管理暂行办法》等规章制度，顺利完成小区日常维修近千次，服务保障质量持续提升。

（二）当高参、出良策，在参谋辅政上见真章。一是文件办理科学规范。遵循“实事求是、规范准确、精简高效、安全保密”四项公文处理原则，出台实施《办文文件汇编》，进一步完善文件起草、审核把关、流转呈批、印制发放、归档存底全生命周期管控机制，三年共办理各类文件5559件，市委主要领导批示件7819件，基本实现“文经我手无差错”目标。二是信息编报精准高效。紧紧围绕市委中心工作，创新工作思路，高质高效编报信息，有效助推市委决策，三年共编报信息1548条，被采用278条；上报舆情信息7376条，被采用362条；编报《三亚要情》215期，出刊《参阅资讯》100期、《工作动态》52期，市委办公室党委信息报送工作连续四年位居全省第一。三是值班值守万无一失。建立健全认真负责、高效运转的值班体系和值班制度，形成一套与省委要求相呼应、与市委部署相衔接的值班制度规范，三年共向省委总值班室报告值班信息939期，抄清及传达市委主要领导批示145条，未出现任何延报、误报现象。四是国安工作提量扩面。严格落实省委有关国安信息报送要求，积极挖掘各类信息来源。2023年共编报国安信息62期，多篇信息被省委部门采用；组织筹划2023年全民国家安全教育宣传活动，在三亚市群众艺术馆内打造我市首个国家安全宣传教育基地——国家

安全宣传教育文化墙，国家安全宣传教育工作实现新跨越。

（三）强督查、破梗阻，在推动落实上求实效。一是点面结合式跟踪，确保责任到位。扎实做好中央、省、市领导重要批示、讲话等事项的汇总整理、任务分解、督促落实、报告建议等工作，按事项轻重缓急分别实行月次、季次调度，压紧压实主体责任。全年累计下达督办通知370次，印发市委督查通（专）报281期，任务总体序时完成办结率达90%以上。二是解剖麻雀式调研，确保取得实效。紧盯市委关心关注和群众反映强烈的各类问题，深入农村、港口、医院、学校等一线开展解剖麻雀式调研，确保一督到底、督出实效。三年来，现场协调解决了鹿岭路口附近污水外溢、海棠区藤海社区皇后湾污水直排、海榆西线至凤凰路羊栏加油站段市政工程涉及三亚海警局污水排放，以及打通月明桥、青梅桥等系列民生问题，多次获得市委主要领导批示肯定。三是刚柔并济式通报，确保督查权威。探索建立“三合一+红橙黄”合并分类预警模式、“红黑榜”通报、“热线+督查+制度”三位一体同推互促破难题等督查督办机制，有效推动房地产办证难等历史遗留问题以及市委常委联系推进重点项目建设、影响全市投资TOP30项目、“靖港”行动等重点工作落地落实，督查工作获市委主要领导批示肯定。四是松绑降压式督查，确保减负增效。巩固深化整治“文山会海”为基层减负专项工作，印发执行《三亚市深化拓展整治形式主义为基层减负二十二条措施》等文件，2023年全市纳入精简范围内会议文件数量分别占2020年（基准年）全年的70.66%和42.91%，较2020年分别下降29.34%、57.09%，超额完成年度既定目标任务。

上好“制度”课堂，营造大智治制“软环境”

（一）谋定后动，从顶层逻辑谋划部署“制度建设执行创新”三年行动。研究制定《三亚市“制度建设年”行动方案》《三亚市“制度执行年”行动方案》《三亚市“制度创新年”行动方案》，明确制度建设年“四精修”、制度执行年“学建行优”四个贯穿、制度创新年“五紧盯、五聚力”重点工作。成立以海南省委常委、三亚市委书记周红波同志为组长，市人大、市政府、市政协主要领导为副组长的三年行动工作领导小组，领导小组下设办公室和各工作组，对全市制度建设执行创新工作进行总体设计、统筹安排、整体推进、监督考核、宣传引导等。推行专班化运作机制，建立“1+N”工作专班，即在领导小组统一领导下，组建覆盖不同层级、不同领域、不同部门的工作专班，释放一级抓一级的攻坚带动效应，实现统筹整合联动、跨界打通融合、扁平一体高效目的。

（二）集智借力，扎实推进“制度建设执行创新”三年行动评估工作。持续深化专项工作联动机制，组织开展“制度建设执行创新”三年行动、优化营商环境以及“查堵点、破难题、促发展”等重大专项行动联合督查，对全市110家参与单位进行督查，助力各专项活动提质增效。巧借第三方“外脑”智慧，全过程参与“制度建设执行创新”三年行动，从制度需求、结构设计、运行效率、实施效果等维度开展固定频率的动态考核评价，注重抓住典型制度问题，深度分析原因并有的放矢提出解决方案，形成可复制、可推广、制度化的操作手册，三年共遴选汇编形成90个典型案例、编撰近10份评估报告，推动三年行动再优化、再提升、再巩固。深化运用“三亚市制度共享库”平台，累计收集制度要素12956项。探索打造“三亚市工作落实执行”平台，通过智能化、信息化、数字化手段，集成式、集约化推进重点工作任务落地落实。

（三）树形立象，打造以制度塑城、立城、兴城的三亚靓丽名片。经过三年时间的聚力攻坚、砥砺奋进，三亚的制度文化更加深厚、制度体系更加完备、改革开放更加深化、社会治理更加有效、民生保障更加殷实、城市形象更加靓丽。在深化改革开放、旅游市场管理、园区创新驱动、生态文明建设、社会综合治理、民生服务保障等六大领域，推动出台一批全省乃至全国领先的制度成果。比如，全国首创“知识产权‘五合一’综合管理体制改革”“游艇产业综合管理服务新模式”“政企约见平台”“三亚市劳动人事争议仲裁院涉外仲裁庭”“开展租赁游艇夜航试点”“海鲜餐饮行业监督管理办法”等等。通过开展“制度建设执行创新”三年行动，极大激发了各级干部能担当、善突破、敢作为的斗志，既增强了制度创新意识的意识，营造了比学赶超的浓厚氛围，又推动破解了制约发展的一批难点堵点，逐步擦亮以制度塑城、立城、兴城的三亚城市新名片，为海南自由贸易港建设凝聚了澎湃动力。

“三合一+红橙黄”：“三合一”即主要会议、批示、调研分线督办合一。“红橙黄”即对有明确具体目标、具体时限，但已超时未完成的事项，标识“红色”；对有明确具体目标、具体时限，虽然尚未到期但完成进度不理想，预计难以按时完成的，标识“橙色”；对没有具体目标、具体时限要求的任务，如果责任单位反映存在堵点问题或需要相关部门、上级支持的建议事项，标识“黄色”。

“四精修”：即对权责清单制度进行再精修；对权责运行制度进行再精优；对内部管理制度进行再精细；对行业规范制度进行再精益。

“学建行优”四个贯穿：即将学习制度贯穿始终，做到“三个广泛”；将建设制度贯穿始终，做到“三个持续”；将执行制度贯穿始终，做到“三个聚焦”；将优化制度贯穿始终，做到“三个动态”。

“五紧盯、五聚力”：即紧盯集成目标，聚力攻关重要领域和关键环节；紧盯改革要务，聚力推动制度型开放破题；紧盯发展效能，聚力解决一批实际问题；紧盯规范管理，聚力维护制度刚性运行；紧盯全局安排，聚力实现党建引领“创新+”。

聚力服务 鹿城先锋

市人民政府办公室

2022年，三亚市人民政府办公室被评为市直机关第一批创建“模范机关”先进单位。近年来，市政府办公室紧紧围绕中心抓党建，抓好党建促业务，以党建“红心”引领业务“匠心”，推动机关党建与中心工作深度融合，以打造“四个先锋”建设模范、高效的政治机关，全面提升“三办”“三服务”水平，全力服务保障经济社会高质量发展。



一、党建凝心铸魂，打造“思想先锋”。聚焦“办公室首先是政治机关”的定位，始终把讲政治作为第一位要求，把做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，把旗帜鲜明讲政治贯穿于“三服务”的各方面和全过程。严格执行“第一议题”制度，2023年以来，围绕深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神和习近平总书记重要讲话精神等，开展理论中心组学习16次、各支部学习200余次，主题宣讲活动34次，创新开展了国际档案日宣传、政务公开宣传、水蛟村“庭院经济”等特色主题党日活动41次。党纪学习教育期间，以支部集中学习方式深入学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设重要论述及《中国共产党纪律处分条例》60次，机关党委书记及支部书记带头上纪律党课9次，通过观看警示教育片、学习警示教育读本、参观警示教育基地及旁听职务犯罪庭审等方式开展警示教育11次。同时，还经常性开展党性教育活动，组织党员干部到梅山老区革命烈士陵园、五指山革命根据地纪念园等爱国主义教育基地及反腐倡廉警示教育基地参观学习，教育党员干部坚定理想信念，在红色教育洗礼中汲取奋进力量，党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断增强。

二、夯实干部能力建设，打造“实干先锋”。严格执行精准科学选人用人的新标尺，定期开展“先进红旗”“追赶黄旗”评比活动，有效引导干部立足岗位做奉献。以“重实干、重实绩、重担当”为导向，统筹谋划干部队伍建设，抓好干部职工经常性培训教育，有计划地安排优秀干部到重大工程、重点项目、基层

组织挂职锻炼，做到以事择人、人岗相适、能上能下。今年以来，围绕法治建设、意识形态、业务能力提升等开展专题培训25场；举办“业务骨干讲政策”微讲台1期，13名业务骨干围绕本职工作，分享了业务政策与知识、工作中成绩与失误案例、办文办会办事困惑与难题等，党员干部“想干事、会干事、能干事、干成事”的能力不断提升。2024年8月，依据党建分片包联管理工作机制，市政府办牵头组织所在片区成员单位到吉阳区博后村及玫瑰谷开展党建交流、研讨，通过现场交流及观摩，共同促进片区单位党建与业务工作融合发展；联合市人大办、市水务局共同举办党务知识培训班，特别结合日常党建中存在的共性问题进行讲解及纠正。

三、提升服务质效，打造“能力先锋”。按照“围绕服务抓党建、抓好党建促服务”的工作思路，充分发挥“聚力服务 鹿城先锋”党建品牌作用，推动办文办会办事能力水平全面提档升级。严格落实主题教育的工作要求，举办处级以上干部读书班4期，班子成员共开展调研40次，发现问题42个，提出意见建议40条，形成调研报告13篇，通过提高政务公开与群众密切相关的政务信息“含金量”、优化市档案馆咨询窗口服务及提升馆藏档案数字化等措施，下大力气解决好人民群众的“急难愁盼”问题。以高度的政治责任感，全面落实“制度创新年”工作部署，围绕公文质量、会议承办、督查调研等方面，持续优化《党组重大事项请示报告工作落实办法》《综合会务服务后勤保障机制》《重要来宾赴三亚市政府系统开展公务活动信息报送工作要求（2024年版）》等制度，为政府工作高效运转提供保障，争当效能政府建设的先锋表率。认真落实“双报到”工作，组织74名党员干部深入商品街社区和丹州社区帮困难群众和儿童实现微心愿170个；充分发挥基层党组织体系网引领社会治理网“两网融合”，党员干部下沉一线，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，帮助社区群众解决烟草公司楼道墙皮脱落、环保局宿舍大院树木倒落无人清理等问题3次。

四、奋力创先争优，打造“履职先锋”。以推进新时代“模范机关”创建为重点，推动办公室“三服务”工作与党建工作深度融合，将党建工作覆盖到以文辅政、督查落实、信息服务、后勤保障等各个方面，带动办文、办会、办事全面提升。2023年，高质量起草各类文稿近500份，海南专项研究生毕业留琼就业、婚庆产业发展等20余篇政务信息被上级采编，获评“全省政务信息工作先进单位”；高标准筹备全市重要会议、重大活动2000余次；督办市政府系统承办的人大代表建议、政协提案350余件，督促解决项目用地、房屋办证等一批历史遗留问题；市政府中英文网站及微博、微信公众号发布稿件数13000余条，发布解读稿件120多个，网站的传播力、引导力、影响力、公信力得到有效提升；接待省内外档案利用者1400余人次，查阅档案2800余卷（件），市档案馆荣获“全省档案工作先进集体”。今年9月，在超强台风“摩羯”给海南人民造来重大损失之际，市政府办会同市相关单位带领党员干部奔赴文昌支援灾后恢复重建工作，并紧急申请成立了中共三亚市支援文昌灾后恢复重建工作组临时支部委员会。

以政领财 服务发展

市财政局党组

市财政局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于财政工作的重要讲话和指示批示精神，深化财税体制改革，实施加力提效的积极财政政策，深挖增收节支潜力，提升财政保障服务能力，切实做到聚财为公、理财为民。聚焦“五个坚持”，着力打造“以政领财，服务发展”党建品牌，以党建引领推动财政工作全面提质增效，走好新时代新征程财政改革发展之路，为三亚高质量发展作出财政贡献。

近年来，市财政局先后获得省级“卫生先进单位”、市级“先进基层党组织”，局属3个党支部为市级党支部规范化建设A级示范点，个人获得国家级表彰1人次、省级表彰8人次。

坚持政治引领，把准发展方向

牢牢把握财政工作政治属性和财政部门政治定位，加强党对财政工作的领导，全面提高财政系统党的建设质量，强化“财”服从服务于“政”的意识，自觉把财政工作融入全市发展大局中去谋划、部署和推进。坚决扛起党建第一责任人职责，落实好“一岗双责”，明确党委书记、班子成员、党支部书记职责，层层压实党建主体责任，严格执行党建联系点工作制度，推动党建与业务同谋划、同部署、同推进、同考核，构建了上下联动、协调配合、齐抓共管的党建工作格局。

抓紧抓实政策理论学习，以领导班子带头学、普通党员跟进学、理论业务联学等方式，依托“三会一课”、主题党日、专题学习、专题培训等，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的历次全会精神，持续学习习近平总书记关于财政工作的重要论述和指示批示精神、省市第八次党代会精神、中央和省市经济工作会议精神，以强化理论学习铸魂增智，提升财政干部政治素养，引导财政干部在深学细悟笃行中进一步发挥财政作用、扛起财政担当。

坚持锻造队伍，淬炼发展底气

深入贯彻落实新时代党的组织路线，全面提升财政干部综合素质，着力建设忠诚干净担当的高素质专业化财政干部队伍。积极打造“爱读书、读好书、善读书”的学习型机关，设置党员活动室，并配备书籍300余册。从党组理论中心组

学习到党支部“三会一课”，从领导干部上讲台到党员干部集中轮训培训，通过分级分类、全员参与的方式，形成比学赶超的浓厚氛围、学以致用良好作风，增强局党组织凝聚力和战斗力。

聚焦财税改革、财会监督、预算管理、债务管理、财务内控等开展业务培训，组织举办具有财政特色的“财政小课堂”，不断提升财政干部专业能力和履职能力。动员在编在岗人员报考会计师、税务师、经济师、工程师、造价师、律师职业资格等考试，截止目前，我局有注册会计师4名，高级会计师1名，注册税务师1名，通过律师职业资格考试3名，经济师7名，中级会计师19名，助理会计师16名，正高级工程师1名，工程师5名，造价师1名，努力建设一支业务素质过硬的财政干部队伍。

坚持严管厚爱相结合，激励与约束并重。有计划地安排财政干部到基层一线、重要岗位、重点任务等墩苗历练，畅通轮岗交流渠道，加强各业务科室干部梯队建设，让财政干部在解决实际问题、破解发展难题中干事创业、成长成才。充分发挥干部选拔任用激励机制，让干部“有为有位”，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。常态化组织党员干部赴西沙海战烈士陵园、革命烈士事迹陈列馆、红色娘子军基地、反腐倡廉警示教育基地等现场开展政治教育、红色教育、廉政教育，组织党员干部集中观看《零容忍》《由风及腐、最终难逃违纪严惩》等警示教育片，教育引导党员干部筑牢理想信念根基，细算人生“七笔账”，时刻绷紧廉洁自律这根弦。

坚持统筹聚财，夯实发展基石

市财政局始终围绕全年收入目标，全力组织财政收入，积极争取上级资金及政策支持，管理好党和政府的“钱袋子”和“账本子”，确保财政平稳运行，为稳定社会经济发展大局及推进自贸港建设提供坚实财政保障。2023年实现全市一般公共预算增长23.3%，拉动全省增长3.4个百分点，创近10年新高。坚持党政机关长期过“紧日子”，统筹优化财政资源配置，严控行政成本支出，持续压减非重点非刚性支出，兜实“三保”底线，用好财政政策空间，提高资金使用效益。

充分利用争取上级资金激励机制，争取各类资金支持。牵头联合琼南5市县成功申报“山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目”，实现我省零突破。积极争取公立医院改革和高质量发展示范项目中央资金及省级资金支持。争取到中央商务区省级园区发展建设补助资金，实现中央商务区省级财政扶持政策零突破

坚持党建业务融合，蓄积发展势能

以党建引领财政业务发展，坚决做到市委、市政府的重点工作部署推进到哪

里，财政服务保障就跟进到哪里。发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，党员带头攻坚，全面梳理财政工作难点堵点痛点问题，提高财政对高质量发展宏观统筹调控保障能力。积极推动财税体制集成改革创新，将更多财力下沉各区及向园区倾斜，建立健全权责配置更合理、收入分配更规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的财政体制。

制定《三亚市基本建设领域市区两级财政事权和支出责任划分实施方案》，对住建、交通等10大基建领域市区两级财政事权与支出责任进行划分，以规范制度厘清市区两级基建责任，有效调动市区两级项目谋划，多渠道筹措建设资金，推进基本建设城乡统筹发展。建立评审中心专家库，持续发挥预算评审、概算批复“联审联批”机制作用，合理压缩预算及结算环节及步骤，进一步优化营商环境。

坚持保障改善民生，聚力重点用财

持续加大民生投入力度，为人民群众谋好事、办实事，推动幸福三亚建设。2023年先后投入71.7亿元支持和发展教育、医疗、就业等项目建设，支持优先发展教育事业，推进教育软硬件设施建设，引进优质教育资源，促进教育高质量均衡发展。支持国家儿童区域医疗中心和国家口腔区域医疗中心，健全基本公共卫生服务，提升医疗保障水平。提高城乡居民基础养老金水平和城乡居民医疗财政补助标准，支持企业稳定就业岗位。加大常年蔬菜基地建设及补贴，积极推广“菜篮子”产品规模化经营，建立“菜篮子”价格管控长效机制，整体提升“菜篮子”保供稳价和应急保障能力。

近两年，全力做好教室照明改造项目、学校午休服务项目、打通部分市政“断头路”项目、老年人日间照料中心、长者食堂建设、精神障碍社区康复服务场所、金融惠民工程、公益托管服务、城市消防基础提升工程等民生实事项目资金保障，切实回应人民群众最关注、最迫切的利益诉求，提升人民群众的幸福感和获得感。



鹿力同心强党性 七彩旅文惠民生

市旅游和文化广电体育局党组

为全面落实新时代党的建设总要求，推动三亚旅文广体事业高质量发展，三亚市旅游和文化广电体育局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以推进自贸港建设为主线，以国际旅游胜地建设为抓手，积极打造党建品牌矩阵，激发旅文工作新活力，立足行业优势，探索形成符合新时代特征和具有鲜明旅文特点的机关党建品牌“鹿力同心强党性、七彩旅文惠民生”，以高质量党建促进旅文事业高质量发展。

实施“先锋红”工程，战斗堡垒更加坚固

三亚市旅游和文化广电体育局坚持党建引领，夯实组织基础。落实全面从严治党主体责任，坚持“抓业务必须抓党建”，强化“一岗双责”，落实党建联系点制度，定期深入到基层党建联系点督促指导工作，直接到一线抓党建、解难题。按照党建“四个一”工作制度要求，定期召开“机关党建”专题会议，对机关党建工作进行部署和推进。不断加强基层党组织建设，各支部按期进行换届选举，严格按照程序发展党员，严格落实好“三会一课”、经常性谈心谈话等组织生活制度。把政治建设放在党建工作首要位置，优化学习内容，创新学习方式，党员队伍整体素质不断提升，政治理论水平不断提高。坚持以党建工作为统领，将党建工作贯穿到行业法治化建设、旅文市场监管、公共服务基础建设、文化惠民、文艺精品创作、文化遗产保护、文博事业发展、体育事业产业等各项旅文工作的全过程。

实施“法治蓝”工程，法治化建设水平逐步正规

近年来，三亚市旅游和文化广电体育局牵头起草全国首部专门规范乡村民宿工作的地方性法规《三亚市乡村民宿促进和管理办法》，印发出台全国领先的《三亚市水上旅游管理规定》《三亚市促进低空旅游发展暂行办法》，出台海南首部文物保护地方立法文件《三亚市落笔洞遗址保护规定》，牵头编制了《三亚市水上旅游项目促进和管理办法》。率先在全省设立首支旅文行业法治联络员工作队伍，完成《三亚市非物质文化遗产保护规定》《三亚市旅游民宿管理办法》

《三亚市旅游新业态管理办法》起草工作，为旅文行业法治化水平做了进一步提升，获评全国旅游和文化系统七五普法先进单位，入选“文化和旅游部立法联系点”。

实施“监管黄”工程，旅文市场监管成效显著提升

近年来，通过旅文市场多项制度的制约和多个单位部门联合对三亚旅文行业的监督检查，旅文市场逐步更加规范化、合理化。加强行业自律发展。成立国内首家旅游行业协会联合会，推进“三亚旅联+专业协会+旅游品质保障协会”创新模式，全面构建完善三亚市旅游行业品质保障体系。完成体育总会换届选举，持续推进体育类协会换届改选。开创督办监管工作新模式。以“三函一简报”进一步搭建行业监督管理信息平台，形成事前事后双向联动。以实际问题和主要矛盾为导向，创新推出“两会一库”工作机制，即三亚市旅游行业发展会商会议、行业主体现场观摩会和旅文行业建言献策项目库，不断优化推出“会商会议+产业招商+营销推广”工作模式，营造良好的旅游市场营商环境。推进旅游行业高质量建设。推动乡村民宿、研学基地、节水型酒店等企业评定，组织海鲜餐饮、婚纱摄影、游艇、冲浪、潜水、民宿等行业制定出台了高质量服务标准，推动高质量发展。加强旅游人才队伍建设。持续开展外语、游泳救生员、潜水教练员、应急救援等培训，提升行业从业人员服务接待能力和持证上岗。推进旅游行业诚信经营。印发《三亚市旅游文化市场诚信建设工作实施细则（暂行）》《三亚市旅游文化市场诚信管理制度（暂行）》，对首批“诚信经营放心消费”企业开展信用等级评价和开展诚信经营放心消费单位创建工作。大力推行“放心游”旅游消费投诉先行赔付，制定《三亚市诚信商家旅游消费投诉先行赔付办法》《三亚市诚信商家旅游消费投诉先行赔付资金管理办法》《三亚市诚信商家旅游消费投诉先行赔付热线接听工作规范》等制度机制，动员引导全市11.9万多家涉旅企业入驻平台商户，大力推行“先行赔付”，优化旅游文化市场环境，持续提升旅文市场监管水平，打响三亚放心游品牌。强化安全生产监管。成立了三亚市旅游安全生产专业委员会，编制应急预案，加强燃气安全、酒店泳池、森林防火、防汛防风、消防等安全生产各项督导检查。结合垃圾分类及禁塑工作，推动旅游行业提质升级。推进无废酒店、无废景区创建，促进形成具有三亚特色的高生态质量的“无废”旅游产品业态，共评定38家无废酒店、13家无废景区。指导天涯海角游览区成功创建5A级旅游景区，推进后海片区景区化，持续指导亚龙湾国际玫瑰谷、亚龙湾壹号小镇·奥特莱斯和博后村联合创建国家4A级旅游景区，三亚丝路

欢乐世界创建国家4A级旅游景区。持续保持旅游市场高压态势。充分发挥市旅游市场工作领导小组办公室牵头组织协调和督察督办作用；组织加强对“不合理低价游”“零团费”购物游、旅游购物点、婚纱摄影（旅拍）、海鲜餐饮及水果消费、潜水、摩托艇、冲浪等海上旅游娱乐项目及直升机、动力伞、滑翔伞等旅游新业态监管；加强对“蓝洞探险”“断桥炸海”、情人湾、三亚角、皇后湾等网红打卡点等旅游消费市场整治。加大联合执法力度，对大型营业性演出活动监管审核指导，加强对营业性演出票务市场管理；采取日常巡查、交叉检查及综合执法方式，进行全面“体检式”明查暗访；以“零容忍”的态度，依法从快从重对违法违规行为进行处罚，形成有力震慑。妥善处置旅游市场舆情投诉。做到第一时间留言、第一时间调查；做到“有诉必查、有查必果，有果必究”，有效防范了旅游市场群体性事件或新闻媒体炒作事件。

实施“活动橙”工程，旅游文体大型活动精彩纷呈

近年来，市旅游文体局印发《三亚打造国际旅游胜地促进文旅消费行动若干措施》，围绕“魅力三亚”“潮玩三亚”“云上三亚”和“乐享三亚”四个模块，开展八大主题活动，推进文旅消费建设，驱动消费扩容提质；积极谋划旅游新业态，深入推进三亚游艇旅游大数据建设，上线运营游艇旅游综合服务平台，助力旅游产品创新发展。加强大型活动制度建设。2021年编制了《三亚市旅游和文化体育大型活动扶持奖励暂行办法（修订稿）》及其《操作规程》，重点鼓励和引导市场主体策划举办可形成产业规模和具有发展潜力的旅游文化体育大型活动。扶持奖励并落地举办了三亚国际音乐节、FE电动方程式联赛（三亚站）、海南（三亚）国际马拉松等多项旅游文化体育大型活动，为三亚市旅游市场淡季平衡、提升三亚城市知名度和美誉度发挥了重要作用。一系列大型旅游文体活动的顺利举办，有效促进了旅游消费，大大促进了三亚市社会经济的发展。

五、实施“暖心绿”工程，文化艺术工作持续创新

近年来，为满足群众对精神文化的需求，建设了各类公共文化设施。成功创建国家公共文化服务体系示范区。着力推动公共文化设施建设，已建成市图书馆、市群众艺术馆（含三亚市美术馆、三亚非物质文化遗产保护中心）、149个村（社区）基层综合性文化服务中心、15个24小时自助图书馆、37个图书馆分馆、5个文化馆分馆等公共文化设施，指导区级图书馆、文化馆稳步推进建设。着力提升公共文化服务效能，打造了“周周演”剧场、文化讲坛等一批文化服务品牌，每年组织送文化下乡、非遗展演等各类文化活动约200余场次。统筹推进

公共文化服务自动化、网络化、数字化进程，着力构建“1+5+N”的图书馆、文化馆总分馆服务模式，市民群众文化获得感明显增强。示范区创新发展成效显著。在文化和旅游部公共服务司的指导和支持下，成立了三亚公共文化高质量发展研究基地，聘请国家文化和旅游公共服务专家委员会首席专家李国新等10位专家、学者作为三亚基地专家，中国群众文化学会会长李宏担任专家组顾问；印发了《三亚市国家公共文化服务体系示范区创新发展规划（2023-2025）》，进一步明确了示范区创新发展目标和工作任务安排；出版了《春涌大地—全国公共文化创新发展案例选编（中、西部卷）》；举办了面向全国公共文化系统的“文旅融合、品牌焕新—深入推进公共文化高质量发展主题交流活动”，在文化和旅游部组织的第三、四批国家公共文化服务体系示范区创新发展复核中被评定为优秀档次，对我市提交的文旅融合创新案例予以通报表扬。创建文化艺术品牌。近年来，树立了“周周演”“月月展”“群众文化艺术季”“免费公益培训”等文化品牌，每年线上线下参与群众近300万人次。已有29项非遗项目列入各级保护名录，代表性传承人58人。2022年被文旅部评定为国家一级文化馆。2023年三亚市图书馆被文旅部评为“一级图书馆”。

实施“文物银”工程，文物博物事业蓬勃发展

近年来，采取多种方式，大力宣传文物保护的重要意义，积极普及文物保护知识，培养全民保护文物的观念。加强文物保护管理。着力做好文物信息化建设，完成落笔洞遗址、崖城学宫及藤桥墓群安防设施建设；做好文物点保护修缮，完成崖城学宫修缮及落笔洞遗址一类建设控制地带考古勘探及危岩治理工作，不断提高文博工作管理水平。加强文博人才队伍建设。成立了“三亚落笔洞遗址保护中心”，为市博物馆建成后既有专业运营团队又有文博人才队伍支撑，提前谋划市博物馆运营管理和展陈工作制定。为保障海南国际文物交易中心建设，正在谋划成立“三亚国际文物艺术品管理中心”。做好“文物+旅游”工作。依托32处古遗址、古建筑等文物保护单位开展“文物+旅游”工作，努力让文物活起来，持续推进落笔洞遗址公园建设前期工作。加强非国有文博产业建设。指导7家文物商店、7家非国有博物馆在我市设立并完成备案工作，以多种方式讲好“三亚文博故事”，目前在南山、大小洞天、红树林等景区、酒店都有独具特色的小型非国有博物馆，目前正在积极协助旅文集团推动三亚椰洲博览驿站项目建设工作。

实施“赛事紫”工程，体育事业产业持续提升

近年来，市旅游文体局通过政策引导和财政资金的杠杆和培育作用，引进和策划各类内容丰富的体育赛事活动。群众体育活动蓬勃开展。体育运动场所配套日趋完善，全市拥有各类体育场地的单位1113个，共有各类体育场地3496个，出台《三亚市全民健身实施计划（2022-2025年）》，促进了全民健身与全民健康的深度融合，开创了全民运动健身的新局面。竞技体育水平不断提升。编制了《三亚市青少年体育后备人才基地认定办法（暂行）》，逐步认定跆拳道，游泳等项目基地；正在编制《三亚市裁判员管理办法》。组织各项目代表队参加省第六届运动会，取得竞技项目总分全省第二名的优异成绩。近4年达国家运动健将等级运动员7人，达国家一级运动员20人。2021年受到省政府表彰，2022年获得“2018—2022年度海南省竞技体育贡献奖”。体育赛事活动精彩纷呈。主办或承办了多届沃尔沃环球帆船赛、克利伯环球帆船赛、世界青年帆船锦标赛、海南环岛国际公路自行车赛、环海南岛国际大帆船赛、海南（三亚）国际马拉松等大型赛事。三亚球王等本土体育活动IP深受群众喜爱。引进和策划2023华语辩论世界杯名校邀请赛、2023中国网球巡回赛—三亚站暨三亚网球挑战赛（CTA500）、2023环岛自行车赛—三亚站等高水平大型活动IP，陆续策划举办2023三亚国际玫瑰文化节、2023三亚国际游艇展暨酒类展等近100场大型节庆和旅游文化体育活动，进一步丰富旅游文化市场产品和服务供给，有效带动旅游消费和产业升级。体育旅游深度融合发展。三亚市体育消费规模持续增长、消费结构不断升级，正在开展体育消费试点城市建设和创建省级体育旅游示范区工作。“西部天涯”2022年被国家体育总局、文旅部评选为“国庆黄金周精品旅游线路”，2023年三亚入选中国体育旅游精品项目目的地。



不断提升城市精细化管理水平 让城市生活更有温度更加美好

市综合行政执法局党组



今年是中国共产党成立103周年，是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年以来，面对新形势、新任务、新要求，三亚市综合行政执法局全面贯彻以人民为中心的发展思想，坚持党建引领，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，着力促进党建工作与综合行政执法业务相互促进、协调发展，积极探索“温情服务 执法为民”的机关党建品牌创建之路。通过推动党建与业务工作的深度融合，不断提升执法服务水平，赢得了广大群众的认可和赞誉。

坚持党建引领，促进执法服务意识全面提升

市综合行政执法局基层党组织规范化建设水平不断提升，在新增4个党支部规范化建设B级示范点和1个市直机关基层党组织思想政治工作示范点的基础上，结合“2024执法服务质效提升年”活动，着力提升局机关第一党支部规范化建设A级示范点和“执法先锋 文明先行”市直机关党建品牌的影响力。

“秉公执法持正义 讨薪维权为民众”“秉公用权严明执法 为民解难扬威立信……”市综合行政执法局推动党建与业务工作的融合，将党建工作与执法服务工作紧密结合，今年以来共收到群众赠送锦旗16面。这既是一份荣誉，也是一份信任和期许，以党建工作为引领推动业务工作全面提升。

2024年1月，为推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果转化，市综合行政执法局把学习先进典型与促进执法业务工作结合起来，开展设立“党员示范岗”和学习“身边榜样”先进典型宣传活动，各基层党组织紧扣中心执法工作和重点任务，通过“三会一课”学习先进事迹，组织开展“讨论交流”“榜样讲党课”和组织“学做榜样”志愿服务等活动，以点带面展示窗口形象，汲取榜样力量，提升执法队伍整体服务意识和能力水平。

强化队伍建设，不断提升执法服务水平

为全面锤炼过硬执法队伍，市综合行政执法局坚持“转作风、办实事、树形象”，市综合行政执法局党组书记、局长蔡曜泽经常带队深入基层，通过“一对一”谈话方式对该局各支队、各分局干部廉政风险点、廉洁问题及作风纪律教育成效进行全面的调查了解。

市综合行政执法局坚持开门搞整顿，向社会公开征集执法队伍违纪违法线索；邀请市、区两级人大代表，政协委员召开座谈会，征求意见建议并落实整改与反馈。

6月11日，市综合行政执法局召开群众身边不正之风和腐败问题专项整治推进会，以刀刃向内的决心，敢于担当的精神，扎实提升行政执法工作法治化、规范化水平，提高行政执法效能、优化营商环境。

在抓好作风纪律教育整顿的同时，市综合行政执法局大力抓好执法队伍能力素养和执法服务提升培训，重点加强基础法律法规、礼仪培养、业务培训、场景模拟、形体训练和队列训练等6个方面的能力，举办会操、舞蹈竞评和举办“奋进自贸港 建功新时代—执法故事我来讲”主题演讲比赛，通过练兵比武，以赛促学，执法队伍素质得到显著提升，为创建“温情服务 执法为民”的机关党建品牌奠定了坚实基础。

深化服务内涵，用“绣花功夫”擦亮城市文明底色

市综合行政执法局党组把2024年作为执法服务质效提升年，在抓好执法工作的同时，广大执法人员主动作为、靠前服务，热情服务群众、服务游客、服务企业及服务行业部门和属地政府。

认真贯彻落实全市工作落实年“九大行动”，将行动分解为17项具体任务，持续聚焦“三种能力”和“九种作风”，贯彻落实好“七项机制”，扎实推进营商环境优化、暖心服务群众等重点工作落实见效。

整治非法垂钓捕鱼、打击非法营运、开展非法揽客拍照行为专项整治，常态化教育疏导流动摊贩占道经营……今年以来，市综合行政执法局持续改进创新精神文明建设，推动文明城市创建工作常态化、长效化，用“绣花功夫”擦亮城市文明底色。

“请大家不要踩踏草坪”“大家手上的垃圾不要随意扔在海滩上”“对不起，电动自行车不能骑进来，请在停车线内规范停放……”现年44岁、入党26年的市综合行政执法局天涯分局应急保障大队大队长王艺苗带领该队执法人员，在三亚湾、西岛等片区值守，倡导广大市民游客文明出行，安全、文明游玩，热心服务游客……

在三亚执法队伍中，有着许多像王艺苗一样的党员干部坚守岗位，用实际行动守护着整洁有序的市容环境，诠释共产党员的初心和使命，将“党建红”和“执法蓝”相融合。

主动为民服务，不断提升执法服务质效

“温情服务，执法为民”不仅是一句口号，更是被市综合行政执法局广大执法人员作为行动指南践行在工作当中。广大执法队员在执法过程中始终保持热情周到的服务态度，积极回应群众诉求。针对工程建设领域欠薪问题，用心用力用情解决群众“急难愁盼”心头事。

在执法过程中，执法人员坚持“以人为本”的原则，对群众提出的问题或要求，都积极解答，尽己所能给予帮助。同时，对流动摊贩开展柔性执法，采取劝导为主、疏堵结合的方式，变被动管理为主动服务。“刚柔并济，体现为民服务，赞一个”“充满温情的人性化执法，传递着满满的正能量，值得我们点赞……”许多群众这样评价三亚执法人员。



今年1月建立白鹭女子执法队以来，市综合行政执法局以柔性执法的工作理念，深入践行“721工作法”（即各执法所在日常工作中，把70%的精力放在提供服务上，20%用于管理，10%用于执法），紧盯群众诉求，紧扣城市管理和旅游市场监管执法，通过“巡查服务、

柔性劝导、精细管理”的方式，深入开展规范市场、市容市貌、交通等秩序，开展环保及食品安全检查，开展普法、创文宣传活动，推进示范街区建设等工作，有力推进了执法工作提质增效。

特别是在今年春节期间，白鹭女子执法队的执法人员帮助俄罗斯游客找回走失小孩、协助将昏迷老人紧急送医等暖心服务游客和群众的事迹，引起社会各界的好评。今年3月，白鹭女子执法队吉阳分队荣获“三亚市先进女性集体”荣誉称号，白鹭女子执法队崖州分队队长陈林婷被评为“崖州区先进个人”。

市综合行政执法局在坚持依法行政、保证执法力度、认真履行城市管理职责的同时，通过宣传教育、劝导纠正、主动疏导等措施对流动摊贩开展柔性执法。截至目前，已在全市设立40个便民疏导点，采取劝导为主、疏堵结合的方式，教育劝导流动摊贩入点经营，变被动管理为主动服务，将宣传引导与柔性执法相结合，让市民群众感受到管理有“尺度”、执法有“温度”，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

创新执法模式，确保执法有“力度”“温度”

在不断加大案件查处力度，严厉打击各类违规违法行为，共同维护社会公平正义的同时，市综合行政执法局严格按照省级及行业主管部门发布的行政处罚裁量权规则和“三张清单”（不予处罚、减轻处罚和从轻处罚）要求实施行政处罚。

市综合行政执法局相关负责人称，该局在执法中主动作为、靠前服务，积极运用“综合查一次”执法模式。对市场监管、文化旅游等12个领域的执法事项进行梳理，编制酒店住宿业“综合查一次”高频事项清单37项，建筑工地“综合查一次”高频事项清单45项，形成“一个部门主导，多个部门联动”执法检查模式，进一次门，查多项事，有效地减少多头检查、重复检查扰企扰民等问题，为各类经营主体创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。

近期，市综合行政执法局推行包容审慎执法工作，专门针对工程建设用地环节、规划报批环节、施工环节中一些常见违法行为发布建设工程领域不予行政处罚事项清单，其他行业不予处罚清单也将陆续出台，持续为各类企业发展提供更包容、更宽容的执法服务和市场环境。

针对群众反映强烈的涉旅行业违法违规行为，市综合行政执法局主动加强与其他部门的协调配合，形成工作合力，依法依规加大查处力度，形成强大震慑效应，共同维护社会公平正义。

省级老干部到三亚参观考察



8月19日至21日，省委组织部组织省委原书记汪啸风、省政协原主席于迅等省级老干部一行到三亚开展“赞辉煌成就·聚银发力量”考察调研活动。省委常委、市委书记周红波，市委副书记、市长陈希，市政协主席林海宁参加活动。

老干部们先后参观考察了三亚中央商务区管理局、丰兴隆党群主题公园、崖州湾科技城、中国科学院深海研究所、天涯小镇、亚龙湾国际玫瑰谷、吉阳区六道大社区综合服务中心等地。考察中，老干部们一路走、一路看，详细了解三亚在发展新质生产力、城市建设、乡村振兴、民生实事和高质量发展等方面情况，实地感受海南自贸港建设以来三亚的新变化，对三亚经济社会发展取得的成就给予充分肯定，并就扎实推进三亚高质量发展积极建言献策。

老干部们纷纷表示，近年来，三亚市委、市政府深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建现代化产业体系，完善城市基础设施，统筹城乡发展，持续增进民生福祉，展现出勃勃生机和高质量发展的美好前景。希望三亚深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，进一步解放思想、改革创新、担当作为，努力当好自贸港建设标杆和转型发展示范，奋力谱写中国式现代化三亚新篇章。

周红波代表市委、市政府对老干部们长期以来关心和支持三亚经济社会各项事业发展表示感谢。他表示，三亚定不负老干部们的厚望，将以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，在加快构建现代化产业体系、因地制宜培育发展新质生产力、持续扩大高水平对外开放等方面持续发力，久久为功，扎实推进国际旅游胜地和自贸港科创高地建设，不断开创三亚高质量发展新局面。

(本文转载自三亚发布)

《三亚党建》稿件征集启事

《三亚党建》是由三亚市委组织部主管，三亚市党建研究所主办，三亚市党建研究会、三亚市直属党委（工委）、三亚市各区委组织部共同协办的党建工作季刊。为进一步加大我市党的建设工作宣传力度，展示党建工作的理论与实践成果，扩大党建工作影响力，现向广大党建工作者征稿：

一、征稿方向

《三亚党建》现设有领导讲话、理论研究、实践探索、基层党建、干部教育、人才建设、调查研究、信息动态、学思践悟、党建品牌创建、他山之石、党员风采等版块。

二、稿件要求

征集稿件包括文字、图片两类。

（一）文字稿件。提倡报送原创稿件，也可以推荐其他出版物、网站中与党建相关的稿件。内容要贴近党建工作实际，思想积极向上，主题鲜明突出，观点具体明确，表述清晰流畅。文字使用要准确规范，格式要参照最新国家公文格式及标准编排。文稿一般不超过3000字。

（二）图片稿件。图片一般采用jpg格式投稿，分辨率300以上，新闻图片、工作动态、社会生活、自然风光、书画作品等内容均可投稿。

来稿要确保不涉及国家秘密，署名无争议，因文字、引注、图片等引发的版权问题，由作者本人承担。

三、投送方式

投稿邮箱：sydjyjs@163.com；联系电话：0898-88279029；通讯地址：三亚市榆亚路一号市委办公楼。

热忱欢迎我市广大党建工作者惠赐稿件。

《三亚党建》编辑部

