

三亚党建



三亚党建微信公众号



三亚基层党建APP

- ◎ 海南省组织工作会议召开 为全力推进自由贸易港建设 加快推动海南高质量发展提供坚强组织保障
- ◎ 海南省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批 总结暨第二批部署会议召开
- ◎ 三亚市组织工作会议召开
- ◎ 三亚市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作 会议召开

地址：三亚市吉阳区榆亚路1号

邮编：572000

电话：0898-88279029

印刷日期：2023年10月24日

印刷单位：海南鑫汇亚印务有限公司

印刷数量：500份

发放范围：各区、市直各单位、基层党委

三亚党建官网：<http://dj.sanya.gov.cn>

本刊物可在三亚党建官网（党建研究）和三亚基层党建APP在线阅读

中共三亚市委组织部主管
三亚市党建研究所主办

2023
NO.3 总第10期

主管单位
中共三亚市委组织部

主办单位
三亚市党建研究所

协办单位
三亚市党建研究会
三亚市直属党委(工委)
三亚市各区委组织部



重要会议 ······ 01 ~ 05

- 全国组织工作会议召开
- 海南省组织工作会议召开 为全力推进自由贸易港建设加快推动海南高质量发展提供坚强组织保障
- 海南省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议召开
- 三亚市组织工作会议召开
- 三亚市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开

理论研究 ······ 06 ~ 12

- 扛起全面从严治党责任加强自由贸易港干部队伍建设 冯忠华
- 新时代新征程彰显组织工作新担当新作为 邹家明

三亚市组织工作经验交流 ······ 13 ~ 31

- 打好三联三促“组合拳” 筑牢爱“新”助“新”主阵地 海棠区委组织部
- 同筑基层党建“共同体” 共绘社会治理“同心圆” 吉阳区委组织部
- 选优配强领导班子 锻造高素质干部队伍 助力天涯新主城区高质量发展 天涯区委组织部
- 着眼三个“聚焦” 紧抓“三个着力” 奋力开创新时代老干部工作新局面 崖州区委组织部
- 筑牢基层党建“桥头堡” 扎实推进党建引领乡村振兴 育才生态区工委
- 以党建引领高质量发展坚决扛起国企担当 市投资建设集团有限公司委员会
- 全方位推进“引育留用”一体化建设 高质量打造自贸港科创人才 崖州湾科技城管理局党委
- 抓实抓细考核工作 激励民警担当作为 市公安局党委
- 打造“红社领航 益心向党”党建品牌 助推社会组织高质量发展 市社会组织党委

基层党建 ······ 32 ~ 44

- “党建链”串起“幸福链”
- 三亚开展党建引领信用社区建设试点工作
- 坚持党建引领 以“三个打造”促营商环境发展 市营商环境建设局党组
- 激活“红色引擎” 争当国企先锋 市环境投资集团有限公司委员会
- 构建完善工作体系 推动新业态、新就业群体成为基层治理“增量” 市委组织部组织三科
- 坚持党建引领激活两新力量 为城市基层治理注入“新”动能 市委组织部组织三科
- 农投集团基层党组织标准化规范化建设思考与实践 肖滋岩

实践探索 ······ 45 ~ 57

- 鹿城探索基层治理“更优解”
- 龙海村：国家海岸“拆迁村”探索乡村治理“密码”
- 大茅村：坚持党建引领 探索创建党建网格 一网兜起乡村治理大小事
- 博后村：村庄治理有了好帮手 搭建人民群众连心桥
- 抱前村：党建引领“三治融合” 探索乡村治理新路径
- 场站社区：“党群议事亭”画好基层治理“同心圆”
- 马脚村：“马脚·印”党建品牌引领 脚踏实地推进乡村振兴

干部教育 ······ 58 ~ 61

- 精准赋能 创新提质积极锻造自贸港建设行家里手 市委组织部干部教育科
- 三亚选派2023年第二批市内干部双向挂职 市委组织部干部规划办

人才建设 ······ 62 ~ 69

- 才聚三亚 智汇鹿城 加快打造自贸港人才集聚高地 中共三亚市委人才发展局
- 崖州湾科技城：引才、用才、揽才 打造一座人才荟萃的科技新城
- 天涯区：探索村级组织人才队伍建设管理促进基层治理“最后一米”走深走实
- 西岛社区：凝聚“三乡人”打造人才振兴强磁场

编辑委员会

主任 邹家明

副主任 全妍

委员 王懋 胡玉蕾
牛晶晶 朱博阳
李舒雯 汪文祥
杜井冈 何书凯
林寿桐 侯振华
蔡晓晶

(按姓氏笔画排序)

主编 王国华

编辑 梁吉琳

全国组织工作会议召开

全国组织工作会议6月28日至29日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话，中共中央政治局常委、中央纪委书记李希出席会议。

蔡奇指出，习近平总书记重要指示高屋建瓴、立意深远，具有很强的政治性、思想性、指导性，为做好党的建设和组织工作指明了前进方向。我们要深入学习领会、认真贯彻落实。

蔡奇强调，新时代十年党的建设和组织工作取得突破性进展、发生格局性变化，根本在于有习近平总书记领航掌舵、有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

蔡奇指出，习近平总书记关于党的建设的重要思想，突出全面从严治党这个主题主线，以一系列原创性成果极大丰富和发展了马克思主义建党学说，标志着我们党对马克思主义执政党建设规律的认识达到了新高度，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程、做好新时代组织工作提供了根本遵循，必须长期坚持、全面落实。

蔡奇强调，要在贯彻落实党的二十大战略部署中把准组织工作定位，在加强党的领导、推进党的事业、全面从严治党中充分发挥职能作用。完善党员、

干部理论教育培训长效机制，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。适应党和国家事业发展需要，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。着眼实现高水平科技自立自强，强化现代化建设人才支撑。围绕推动高质量发展、创新社会治理，增强基层党组织政治功能和组织功能。坚持从严管理党员，全面提高党员队伍素质。各级组织部门要努力建设讲政治、重公道、业务精、作风好的模范部门。各级党委（党组）要加强对组织工作的领导，为组织部门开展工作创造条件。

中共中央政治局委员、中央组织部部长李干杰作总结讲话，表示要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于党的建设的重要思想，认真落实习近平总书记重要指示，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持续加强党的创新理论武装，优化干部选育管用工作，全方位培养引进用好人才，从严从实抓好党员队伍建设，提升党的组织体系建设整体效能，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

海南省组织工作会议召开 为全力推进自由贸易港建设加快推动海南高质量发展提供坚强组织保障



7月28日，海南省组织工作会议在海口召开。省委书记冯飞出席并讲话，省委副书记沈丹阳主持会议。

会议传达学习习近平总书记关于党的建设和组织工作的重要指示及全国组织工作会议精神，就做好全省组织工作进行具体部署，海口市委组织部等6家单位作交流发言。

冯飞指出，全省各级党委（党组）和组织系统要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，准确把握我省党的建设和组织工作形势，结合主题教育，推动工作思路和具体举措落地见效，为全力推进自由贸易港建设、加快推动海南高质量发展提供坚强组织保障。

要坚持和加强党的全面领导，推动党建工作与中心工作紧密融合，深入推进清廉自贸港建设。

要树立选人用人和大抓基层的“两

个鲜明导向”，坚持新时代好干部标准，优化干部队伍结构；持续推进党组织有形覆盖和有效覆盖，减轻基层负担。

要抓好激励干部担当作为、加快补齐人才短板、提高基层党建质量“三项重点任务”，加强干部理想信念教育和党性教育、专业训练和实践锻炼，把重实干、重担当、重实绩的要求体现到干部考核考察全过程，推动领导干部能上能下常态化；加快补齐人才短板，处理好政府和市场、引才和育才、行政管理和需求导向、政策普惠性和特殊性、人才团队平台产业之间的关系，形成齐抓共管的“大人才”工作格局；提高基层党建质量，扎实推进农村、城市“两大阵地”基层党建，加强新兴领域、薄弱领域党的建设，从严从实抓好党员队伍建设。

冯飞要求，各级党委（党组）要扛起主体责任、抓好主业，党委（党组）书记要履行好第一责任人职责，各级组织人事部门要忠诚履职、担当尽责，全省组工干部要“讲政治、重公道、业务精、作风好”，共同抓好以高质量党建引领自贸港高质量发展。

（来源：海南日报客户端、海南广播电视台总台）

海南省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议召开



9月14日，海南省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议在海口召开。省委书记冯飞，中央第十一巡回指导组组长徐令义、副组长李勇，省委副书记沈丹阳等省领导和部分省级退休干部出席。

冯飞指出，主题教育开展以来，在党中央的坚强领导下，在中央第十一指导组的精心指导下，省委把扎实开展主题教育作为首要政治任务，推动我省第一批主题教育取得积极成效，党员干部理想信念进一步坚定、政治品格进一步提升、干事热情进一步高涨、群众观念进一步树牢、工作作风进一步好转。当

前，各市县、各有关部门全面贯彻落实中央部署和省委安排，以高度的政治责任感和使命感扎实开展第二批主题教育。要聚焦主题主线、把准目标要求，深刻领会习近平总书记关于主题教育的系列重要讲话和指示批示精神，全面贯彻中央决策部署，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，突出“严、实、效”，坚持主题不变、标准不降、力度不减、做得更好。要聚焦凝心铸魂、抓好理论学习，落实“六看”要求，读原著、学原文、悟原理，办好县处级以上领导班子读书班，基层党组织要结合实际制定学习计划，广大基层党员干部要紧密联系岗位职责，坚持干什么就学什么。要聚焦工作实际、抓实调查研究，科学选择调研课题，突出市县工作特色，真正找准问题症结，着力开展优化营商环境等专项调研行动。要聚焦见行见效、加快推动发展，准确把握当前形势任务，大力推动投资环境与政治环境、政策环境、生态环境相互协同，瞄准全岛封关

运作、压力测试、风险防控和历史遗留问题等重点领域破解难题，用好“四下基层”制度，解决群众急难愁盼，激励广大党员干部在推动发展、基层治理、服务群众和企业中担当作为。要聚焦突出问题、抓实检视整改，坚持省、市县上下联动开展干部“不担当、不作为”等专项整治，持续整顿软弱涣散基层党组织，严肃整治享乐主义、奢靡之风，打好加强领导班子和干部队伍建设“组合拳”。要加强对主题教育的组织领导，压实领导责任，加强督促指导，强化衔接联动，注重统筹兼顾，力戒形式主义、官僚主义，推动我省第二批主题教育从一开始就紧起来、实起来、严起来，实现良好开局。

徐令义指出，海南省委坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，自觉扛起开展主题教育的政治责任，紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制各项措施，全省第一批主题教育取得明显成效。要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神，谋划好、组织好第二批主题教育。要把准目标要求，做好学习贯彻习近平新时代中国特

色社会主义思想的深化、内化、转化工作，努力把学习成果转化到推动自由贸易港建设的实际成效。要注重分类指导，针对不同层级、不同领域、不同对象实际，精准科学作出安排。要解决实际问题，认真梳理和解决群众反映强烈、长期没有解决的突出问题，着力防范化解各类风险，真正让干部受教育、群众得实惠。要做好统筹衔接，对“表现在基层、根子在上面”的难点问题，坚持上下联动、前后衔接、攻坚破难。要坚决防止形式主义、官僚主义，一切从实际出发，真正做到“严、实、效”，以严实作风确保主题教育的政治性、严肃性。中央第十一巡回指导组将认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，按照党中央部署要求，与海南省委同题共答，深入了解情况，提出工作建议，坚持谋定而动，推动第二批主题教育取得扎实成效。

(来源：海南日报客户端、海南广播电视台)

三亚市组织工作会议召开



8月18日，全市组织工作会议召开。省委常委、市委书记周红波出席并讲话，市委副书记、市长陈希出席会议，市委副书记尚林主持会议。会议传达学习全国、全省组织工作会议精神，就《关于新时代新征程彰显组织工作新担当新作为为助力三亚打造海南自贸港建设新标杆的实施意见（征求意见稿）》（以下简称《实施意见》）作说明。海棠区委组织部等6家单位作现场交流，4家单位作书面交流。

周红波指出，今后五年横跨全岛封关运作前后，是海南自贸港建设的关键期、三亚高质量发展的窗口期，党的建设和组织工作要有新担当新作为。要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，按照全国、全省组织工作会议部署要求，以政治建设为统领，统筹做好理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才各项工作，为三亚当好自贸港建设的标杆和转型发展的示范提供坚强组织保障。

周红波强调，要准确把握组织工作的“三大职能作用”，以落实省委党建引领自贸港建设“1+2+7”系列文件及我市《实施意见》、“党建十大工程”等为主抓手，推动我市党的建设和组织工作高质量发展。

聚焦践行“两个维护”，加强党员干部思想理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂；

聚焦优化“选育管用”，用好识别人才干部队伍建设专题调研成果，锻造堪当重任的高素质干部队伍；

聚焦引育“双轮驱动”，深化人才发展体制机制改革，着力打造自贸港人才高地；

聚焦增强“两大功能”，坚持大抓基层夯实基础，推动各领域基层党组织全面进步过硬。

周红波要求，各级党委（党组）要扛起政治责任，抓好主责主业。各级党组织书记要坚决扛起“第一责任人”职责。各级组织部门要持续深化模范部门和过硬队伍建设。广大组工干部要走好第一方阵，自觉做坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的排头兵。

陈祥军、邹家明、周春华出席会议。

（来源：三亚传媒融媒体）

三亚市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开

9月15日，三亚市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开，认真学习贯彻习近平总书记关于主题教育系列重要讲话和指示批示精神，按照中央、省委主题教育第一批总结暨第二批部署会议要求，对我市开展主题教育进行动员部署。

省委常委、市委书记周红波，省委常委、组织部部长冯忠华讲话，省委第二巡回督导组组长孟励到会指导，市委副书记、市长陈希主持会议，市人大常委会主任刘耿、市政协主席林海宁等市领导，督导组副组长徐世书和督导组全体成员出席会议。

周红波指出——

开展主题教育，是促进党员干部全面、系统、深入学习党的创新理论的重要举措，是推动三亚高质量发展、当好自贸港建设标杆和转型发展示范的重要抓手，是推动全面从严治党向纵深发展、打造清廉三亚的重要途径。

要准确把握主题教育的根本任务、总要求、具体目标，坚持对标对表，结合三亚实际，统筹推进自贸港政策落地、封关运作、压力测试等重点工作，打好“三个行动”收官战，深入实施“三大工程”，全力推动三亚高质量发展。

要落实重点措施，抓好理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，将前期开展的“学、查、改、促”专项行动融入主题教育，做到一体贯通、一体推进、一体落实。

要加强组织领导，做到责任落实到位、督促指导到位、统筹结合到位、宣传引导到位，确保我市主题教育取得实效。

冯忠华指出，这次主题教育参加单位人员范围广、类型多、基数大，且直面基层、直面群众、直面经营主体。三亚要把“严、实、效”的要求贯穿始终，注重把准目标要求、加强分类指导、解决实际问题、抓好衔接联动以及防止形式主义、官僚主义，精心组织开展好主题教育。要以主题教育统领下半年党的建设、经济社会发展，统筹抓好年度工作任务攻坚冲刺和明年高质量开局起步，推动教育和实践相得益彰、相互促进，切实把主题教育成果转化成拼经济、促发展、惠民生的实效。三亚市委作为第二批主题教育的关键层级，既要抓好自身、示范带动，又要抓好基层、督促落实；第二巡回督导组要与三亚市委同题共答、同向发力，确保各项工作不折不扣落地落实，推动主题教育走深走实。

扛起全面从严治党责任加强自由贸易港干部队伍建设

中共海南省委常委、组织部长 冯忠华

习近平总书记指出，党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。全国组织工作会议落实党的二十大关于坚定不移全面从严治党的战略部署，对充分发挥组织工作在全面从严治党的职能作用，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍提出了明确要求。海南将以习近平总书记关于党的建设的重要思想为指引，全面贯彻落实全国组织工作会议精神，坚持党管干部原则，把严的标准、严的要求、严的措施贯穿干部选育管用全过程，锻造适应自由贸易港建设需要的中坚力量。

严格素质培养，筑牢干部从政之基。从严抓好干部素质培养是从严治吏的基础工作。未来5年是海南自由贸易港建设的关键期，也是干部能力提升期和经验积累期。必须持续巩固深化干部能力建设，有针对性地补短板、强弱项，帮助干部坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领，打牢干部成长的基础。加强政治训练。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，完善理论学习长效机制，组织实施党的创新理论学习教育计划，精心

打造习近平新时代中国特色社会主义思想在海南的实践课程体系，推动广大党员、干部在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实实在在的成效。抓住理想信念这个根本，持续强化政治忠诚教育和党性教育，用好海南琼崖纵队纪念场所、红色娘子军纪念园等红色资源，引导广大党员、干部坚定理想信念、砥砺奋进之志。加强实战培训。对标海南高质量发展和自由贸易港封关运作需要，制定实施全省干部教育培训规划，创新开发自由贸易港特色课程体系，综合运用案例教学、情景模拟、桌面推演、工作复盘等多种方法开展实战化专业能力培训，帮助干部进一步提高专业本领、拓宽国际视野。坚持从严治学、从严治教，严肃培训纪律，加强对干部参加培训成果转化运用情况的跟踪评价，让干部在学以致用、以用促学的良性循环中真正有收获、得进益。加强实践锻炼。坚持把基层和开放前沿作为最重要、最有效的培养平台，有组织有计划地让干部在自由贸易港建设一线、艰苦复杂环境、关键吃劲岗位经受锻炼、增长才干。制定加大领

导干部交流的若干举措，积极推动市县、省直机关、国有企事业单位、法定机构干部跨地区跨领域跨条块交流任职，持续选派干部到中央单位、先进发达地区挂职交流、跟班学习，有针对性地安排干部在省内开展双向挂职工作，稳妥有序开展公务员国际交流合作，引导干部在火热实践中增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领。

严格知事识人，考准干部德才表现。从严抓好干部考核评价是从严治吏的重要手段。必须按照“党中央所向、自贸港所需、老百姓所盼”的要求，不断完善体现新发展理念和正确政绩观要求的考核评价体系，开展经常性、制度化、全覆盖的干部考核，真正把干部识别准考实。突出政治把关。深入落实《海南自由贸易港领导干部政治素质考察考核实施办法》，将习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署贯彻落实情况作为干部评价的重点内容，引导领导干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。科学运用政治素质反向量化测评、政治责任自查自评、政治理论水平测试等方式，将政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等细化、量化为具体考核指标、典型行为特征，对干部政治素质准确画像，坚决挡住伪忠诚、假忠诚的“两面人”。

改进政绩考核。针对各地区各单位资源禀赋、基础水平、发展阶段、职能职责的不同，进一步明确考核重点、完善考核内容、优化指标设置，引导干部完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定海南“一本三基四梁八柱”战略框架，积极构建“三极一带一区”区域协调发展新格局。列出负面清单、划出底线红线，让干部把为民造福作为最重要的政绩，多做打基础、利长远、惠民生、得民心的事，真正做到对历史和人民负责。完善考核方式。坚持近距离、全方位、多角度识别干部，开展好两年一次的省管领导班子和领导干部大考察，持续加强平时考核和专项考核，综合运用列席重要会议、参加重要工作活动、谈心谈话、现场观摩、调研走访、专项检查等多种途径了解干部真实表现，全面及时精准掌握干部“第一手资料”。研究建立在自由贸易港一线考察、激励干部机制，重点看干部在落实自由贸易港政策、推动全岛封关运作时是否埋头苦干、担当作为，在推动制度集成创新、加快构建开放型生态型创新型产业体系时是否开拓创新、锐意进取，在拼抢招商引资、防范化解风险时是否知重负重、迎难而上，加大对一贯表现良好、关键时刻能冲得上、扛硬活、打硬仗干部的选拔使用，以考核“指挥棒”引导党员、干部勇于冲锋到一线、建功在一

线。

严格选拔任用，把好干部选用关口。从严抓好干部选拔任用是从严治吏的关键环节。必须坚决落实新时代好干部标准，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，坚持五湖四海、不拘一格、好中选优，坚持事业为上、依事择人、人岗相适，真正把自由贸易港建设需要的好干部发现出来、使用起来。树立鲜明导向。按照全国组织工作会议提出的“四个注重选拔、四个坚决不用”的重要要求，坚持把政治标准放在首位，强化重实干、重实绩的用人导向，把干部干了什么事、干成多少事、干的事群众认不认可作为选拔干部的根本依据，在赛马场上选千里马，在实践实战中选实干家，在斗争一线选奋斗者。深入挖掘担当作为的优秀干部典型，每年以省委省政府名义评选表彰一批“自由贸易港建设担当作为好干部”，把那些一心扑在自贸港事业上，政治素质好、思想解放、敢闯敢试、大胆创新、实绩突出的优秀干部选用起来，营造见贤思齐、比学赶超的良好氛围。同时，对那些精神状态懈怠、躺平摆烂，不想为、不作为、不会为，不适宜担任现职的干部，按照中央《推进领导干部能上能下规定》和省里实施细则，在把准情形、严格程序的基础上规范地调、精准地调、坚决地调，树立能者上、优者奖、庸者

下、劣者汰的鲜明导向。拓宽选用视野。坚持干部“一盘棋”，统筹用好整个干部队伍资源，持续从中央单位、境内外发达地区引进优秀干部人才挂职任职，面向全球选聘选调高端技术和管理人才充实到国有企事业单位、法定机构等领导班子，从国有企业、事业单位、高等院校、科研院所选拔优秀干部到党政机关工作，激发“鲶鱼效应”。坚持人事相宜原则，把研究“人”和研究“事”有机结合起来，聚焦自由贸易港建设整体布局做好“事”的职能分析，聚焦班子整体效能发挥、提升人岗匹配度做好“人”的识别评价。加强干部队伍的动态调整，持续优化干部队伍来源、年龄、专业等结构，把合适的干部放到合适的岗位上，使干部各得其所、各尽其职、各展其能。匡正用人风气。进一步严明组织人事纪律，制定海南省组工干部行为规范，坚决纠正和防止组织工作中的不正之风，对跑风漏气、封官许愿、说情打招呼等行为，一经发现查实就清除出组工队伍。进一步严明选人用人程序，严格落实“凡提四必”和“双签字”等制度，该有的环节一个都不能少，该由上级决定的事项决不擅自做主，该按规矩办的决不搞例外，防止随意变通、程序空转。进一步严明选用监督机制，以开展选人用人专项检查和选人用人“一报告两评议”工作为主要

抓手，建立检查、评议、分析、约谈、整改、奖惩的全链条闭环式管理，建立健全倒查机制，凡出现“带病提拔”、突击提拔、违规破格提拔等问题，都要对选拔任用过程进行倒查，真正压实各级党委（党组）选人用人主体责任，推动选人用人风气真正纯洁起来。

严格监督管理，强化干部纪律意识。从严抓好干部监督管理是从严治吏的根本要求。必须坚持过程全覆盖、领域全覆盖、对象全覆盖，压实各单位党委和主要负责人的主体责任，主动做好信息沟通、措施配合和成果共享，加强干部全方位管理和经常性监督，不断完善从严管理监督干部体系。做深政治监督。加强对习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署落实情况的监督检查，把其中关于推进自由贸易港建设、海南高质量发展、全面从严治党等重要要求细化为督查的具体内容，健全分工、督办、反馈、问效等推进工作机制，推动政治监督具体化、精准化、常态化，把“两个维护”落到实处。夯实日常监督。延伸“严”的链条，强化主动监督、靠前监督，严格落实谈心谈话、提醒函询诫勉等制度，加强对干部思想、工作等情况分析研判，及时发现和掌握苗头性、倾向性问题。扎紧“严”的笼子，常态化规范领导干部配

偶、子女及其配偶经商办企业行为，严格执行领导干部兼职、出国（境）、离职后从严管理、“裸官”管理等规定，开展重点领域问题整治，对违规违纪典型案例进行公开通报，推动严的举措一以贯之。织密“严”的网络，定期开展座谈、家访、调研等，把领导意见和群众口碑、“八小时以内”和“八小时以外”贯通起来，推动监督网络延伸至生活圈、朋友圈、社交圈，做到无死角、不留白。聚力重点监督。着力管好关键人，紧盯领导干部这个“关键少数”，高质量做好领导干部报告个人有关事项工作，防范自由贸易港高度开放环境下涉外行为风险，不断加大核查力度、提高核查比例，确保一届任期内实现查核全覆盖；加强对境外人员担任海南自由贸易港法定机构、事业单位、国有企业主要负责人的监督。着力管住关键事，紧盯资源规划、工程建设、国有企业、政法、金融等权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键岗位，健全源头治理、前端处理的制度机制，推动规范履职、谨慎用权。着力管在关键时，既要把功夫下在平时，更要提防重要时间节点，打好廉政“预防针”，确保领导干部慎独慎微、慎始慎终。

（来源：《党建研究》2023年第9期）

新时代新征程彰显组织工作新担当新作为

三亚市委常委、组织部部长 邹家明

习近平总书记对党的建设和组织工作作出重要指示，强调“实现党在新时代新征程的使命任务，党的建设和组织工作要有新担当新作为。”三亚市各级组织部门必须深入贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想，认真学习贯彻全国组织工作会议精神，牢牢把握“发挥三大职能作用”的精准定位，紧扣全省组织工作会议提出的“一个根本原则、两个鲜明导向、三项重点任务”，不断推动组织工作高质量发展，为三亚当好自贸港建设标杆和转型发展示范提供坚强组织保证。

将习近平总书记关于党的建设的重要思想作为加强新时代党的建设和组织工作的纲和本。旗帜引领方向，思想凝聚力量。新征程上推动组织工作高质量发展，最紧要的就是把习近平总书记关于党的建设的重要思想领会深、把握准、落到位。

习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”的重大时代课题，提出一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略，在党的建设发展史上具有标志性的里程碑意义，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程、做好新时代组织工作提供了根本遵循。习近平总书记关于党的建设的重要思想，博大精深、内涵丰富，构成了一个系统完备、逻辑严密、有机统一的科学理论

体系，具有鲜明的理论原创性、强大的实践引领力和系统的科学方法论。“十三个坚持”系统阐述、集中概括了习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻阐明了党的建设的根本原则、科学布局、价值追求、重点任务。习近平总书记关于党的建设的重要思想涵盖党的建设方方面面，每一个方面都有具体的工作要求。三亚将把学习贯彻这一重要思想作为开展主题教育和实施党的创新理论学习教育计划的重要方面，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，紧紧围绕全面从严治党主题主线，以政治建设为统领，统筹推进干部、人才、组织和党员队伍建设，切实把科学思想转化为党的建设的生动实践和实际成效。

坚决扛起新时代新征程三亚组织工作的使命担当。围绕中心、服务大局是组织部门的优良传统，也是组织工作使命所系、价值所在。三亚将深入落实“坚持和加强党的全面领导”这一首要原则，坚持以党建引领自贸港建设，紧扣三亚打造国际旅游胜地和自由贸易港科创高地的目标任务，全力以赴做好选贤任能、聚才育才、强基固本等工作，切实把组织力量、组织优势有效转化为发展动力、发展优势。一是聚焦服务高质量发展，把优质干部资源优先配置到自贸港建设一线部门和关键领域，激发班子整体活力。推行“学期制”培训、“回炉”培训等新型教育培训模式，改进推动高质量发展的政绩考核，探索开

展“知事识人”专题调研，做好容错纠错、澄清正名、查处诬告陷害和重新使用受处理处分干部等工作，推进领导干部能上能下常态化，推动形成以实绩论英雄的“逐鹿”精神。聚焦补齐人才短板，加快打造海南自由贸易港人才集聚高地，积极探索“产业、人才培养、科研”三位一体互融发展模式，推动创新链、产业链、人才链深度融合。围绕三亚经济圈区域一体化布局，加强人才协同互动，建设具有区域特色的吸引集聚人才平台。积极探索国际人才引进、服务和管理模式，推动国际人才在三亚就业执业便利化。狠抓人才政策落地，优化工作流程，明确操作规程，完善保障条件，确保政策全面及时兑现。聚焦增强“两大功能”，将基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。学习借鉴浙江“千万工程”经验做法，用好新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，做精做细网格化管理。积极推进数字化赋能，扎实推进党群服务中心建设、直通联办、“红色物业”等工作。探索不同群体党员管理的有效办法，深化机关党组织和党员“双报到”制度，健全完善党员先锋岗、责任区、志愿服务、承诺践诺等机制，引导党员在推动高质量发展、维护社会稳定、联系服务群众中勇当先锋。

持续打造讲政治、重公道、业务精、作风好的模范部门。打铁必须自身硬。组织部门是管党治党的重要职能部门，必须始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚决落实“讲政治、重公道、业务精、作风好”的重要要求，始终坚持政治上绝对可靠、对党绝对忠诚，持续深化模范部门和过硬队伍建设。一是持之以恒推进从严治党。全面加强组织部门

自身建设，积极推进“领鹿者”机关党建服务品牌创建工作。切实履行好抓自身教育和参与组织指导的职责，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。坚持更高标准、更严要求，强化内部监督和日常管理，注重用身边人身边事教育警示干部。充分发挥驻部纪检监察组在从严治部中的重要作用，有效发挥机关纪委作用，推动组工干部时刻自重自警自省自律，把遵规守纪内化为日常习惯。二是着力打造过硬组工队伍。教育引导全市组工干部把对党忠诚作为组工干部首要政治品质，走好第一方阵，自觉做坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的排头兵。带头恪守公道正派，公道对待干部，公平评价干部，公正使用干部；带头增强履职本领，深学细研组织工作的政策法规和岗位业务，提高履职必备的理论素养和专业水平；带头锤炼过硬作风，继承发扬组织部门优良传统和作风，力戒形式主义、官僚主义；带头永葆清廉本色，坚持知敬畏、存戒惧、守底线，争当良好政治生态的引领者、营造者、维护者。三是构建一体化大组工格局。实施“薪火计划”，打通市区两级组织人事部门脉络，通过建立信息数据库、实行备案管理、加强分类培养、优化梯次配备等系列措施，加强组工干部统筹管理和培养使用，对组织工作重点任务探索实行积分管理制度，建立完善组工干部“1+1”“1+N”传帮带机制，畅通联调联用渠道，遇重点任务以轮值形式推进平急转换，实行所在单位和市委组织部双重培养、双重考核，构建融合共促、薪火相传的一体化组工工作格局。

打好三联三促“组合拳” 筑牢爱“新”助“新”主阵地

海棠区委组织部



近年来，海棠区聚焦新业态蓬勃发展、新就业群体迅速集聚的态势，坚持党建搭台、联合唱戏，以服务需求为导向，多措并举打出三联三促“组合拳”，破圈融合，凝“新”聚力，推动新业态、新就业群体党建工作走深走实。

一、注重整体统筹、系统谋划，机制联合促协同发力。以“新体系”适应“新形势”，持续用“统”的理念和方法、“整”的机制和体系，抓好新业态新就业群体党建工作。一是筑牢制度基石。制定海棠区《关于全面提升基层党建工作质量三年行动计划（2023—2025年）》，明确实施“暖‘新’聚力工程”计划，并建立月调度工作机制，采取“看进展、找短板、谈打算、交任务”的工作法，压紧压实新业态新就业群体

党建工作主体责任。二是建好暖“新”联盟。整合链接区住建、旅文、工会等11个部门和部分企业、社会组织，成立海棠区暖“新”服务公益联盟，形成“组织部门牵头抓总、行业主管部门具体推动、各党群阵地兜底保障”的纵深推动体系，为湾区新就业群体提供议事联络、沟通协调专属平台。三是加强宣传引导。通过“海棠先锋”“海棠发布”微信公众号发布《暖“新”聚力 新“心”向党一致新业态新就业群体的倡议书》《流动党员红色家书》，向“非公有制企业党建”微信公众号推送《海棠区精准服务新业态新就业群体“一月一主题”》等方式，扩大宣传面，加大关注度，鼓励和引导新就业群体党员亮身份做表率，发挥其交通文明遵守员、社情民意收集员的作用，以主人翁精神主动参与基层治理。

二、坚持覆盖广泛、集约高效，党群联手促点位扩面。以“新思路”寻找“新路径”，深入实施暖“新”服务阵地提档升级行动，着力打造新就业群体“10分钟便捷服务圈”。一是在优化阵地体系上做文章。按照“开放式、集约化、共享性、枢纽型”建设理念，统筹



党群团服务阵地、户外劳动者驿站等打造鹿城暖“新”驿站31个，形成广覆盖、多层次、实用化阵地体系，让新就业群体随时享受便捷化服务。二是在改善硬件条件上求实效。全面提升暖“新”驿站硬件水平，各站点配备驿站标识、管理制度牌、电视机、饮水机、充电器、应急药箱等日常用品，为新业态新就业群体提供“热可纳凉、渴能喝水、急可如厕、累可歇脚、有求能诉”等贴心服务，及时、多元、精准满足新就业群体的个性化需求。三是在创建服务品牌上下功夫。持续做优新业态新就业群体服务体系，创新打造“红色小太阳”“海棠视线”等11个党建活动品牌，努力让新业态新就业群体成为党群服务阵地的最广参与者、最大受益者和成效的最终评判者。截至目前，各类党建主题活动直接服务新就业群体800余人次。

三、聚焦精准发力、整合盘活，资源联动促服务增效。以“新力量”引领“新风尚”，坚持多角度、多层次、多维度发力，建立开放性的互联互动暖“新”公益服务纽带。一是成立“星

火”服务队。紧扣“建组织、强服务、树标杆”建队理念，搭建“党建+志愿服务”平台，动员吸纳新业态新就业群体成立湾区“星火”志愿服务队，让这群特殊的志愿者成为基层治理的一道亮丽风景。二是启动暖“新”公益周。整合湾区公益服务资源，启动“益路芳华·花开海棠”公益周项目，“年历式”、常态化开展暖“新”公益活动，把党群服务触角延伸到基层治理末梢，激发湾区基层治理新活力。截至目前，“公益周”项目已开展3轮15场活动。三是创新融“新”主题月。聚焦新业态新就业群体城市融入、生活解忧、技能提升等需求，按月向新业态新就业群体提供更新式服务菜单和定制式服务项目，组织开展医疗服务、住房保障、求职招聘、法律援助、微心愿征集等主题活动，打造新业态新就业群体“加油站”“补给站”。

凝“新”再聚力，突破成“新”势。下一步，海棠区将不断壮大暖“新”联盟圈，扩大护“新”资源圈，切实付之于行、落之于细、见之于效，以高质量党建凝聚新业态合力，多维度推动新业态更好地服务海棠区经济社会发展。

同筑基层党建“共同体” 共绘社会治理“同心圆”

吉阳区组织部

吉阳区委认真贯彻习近平总书记在党的二十大报告中指出“推进以党建引领基层治理”的重要精神，全面加强党对基层治理的全面领导，积极构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的基层党建新格局，不断提高党建引领基层治理整体效能，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

一、坚持“一体”推进，深化基层党建新模式。将基层治理与区委核心工作同谋划、同推进，从思路理念、目标任务、体制机制等方面筑基垒台，积极探索符合吉阳特点的治理模式，不断提升基层治理效能。**一是上下联动抓推进。**区委主要领导亲自抓，全面深化实施党建引领基层治理推进机制，建立区委统一领导、组织部门牵头抓总、相关部门发挥职能作用的工作推进机制，加强全盘统筹，高位推进网格治理、物业治理等7项工作落实见效，推动全区上下三级联动、同频共振。**二是完善体系筑堡垒。**创新构建“一体两翼、四轮驱动”大党建体系，进一步完善党建引领

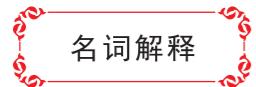
“1135”乡村治理体系、“五邻工作法”等措施，制定党建引领两新组织参与基层治理工作十条措施，推动全区两新组织深度融入城乡基层治理格局。通过推进“党建+积分制”、党员楼长制等，充分调动群众参与基层社会治理，大茅、月川等多个村（社区）在试点工作中取得良好成效。**三是强化引领促提升。**制定落实市委“党建十大工程”重点任务清单，将任务落实到相关单位、责任落实到具体人员；开展党建引领月川社区“契约化+信用”试点工作，推动社区治理从“零散式碎片化”向“共建共治共享”提档升级。成立临春、海罗两个城市更新项目临时党支部，以党旗指引全力推进城市更新任务和民生项目落实；成立区级物业管理行业委员会，全面推行“双向进入、交叉任职”，着力提升“红色物业”融入基层治理的能力和水平。

二、实施“三化”提质，破解基层治理新问题。坚持守正创新，从阵地规范、优化服务、智慧化探索三个方面下

功夫，用心解决群众身边大小事。**一是阵地建设规范化。**坚持“六有”标准大力推进“1+8+38+X”四级党群服务体系体系建设，建成大社区、园区、商圈、楼宇等各领域党群服务中心（站）51家、友邻驿站3家、鹿城暖“新”驿站44家，实现党群阵地全覆盖，服务群众“15分钟党群服务圈”基本形成。**二是管理服务精细化。**全力推进网格化服务管理改革工作，全区网格由293个优化增加至529个，对现有村（社区）工作人员进行整合规范化管理，设置村（社区）岗位员额915个，实现“一岗多责、一员多用”；梳理各村（社区）“为您服务百件事”服务清单，进一步深化党群服务中心服务功能和服务质量。**三是基层治理智慧化。**为解决群众法律咨询渠道少、时间长、成本高等问题。全区设立26个点位部署“无人律所·村（居）法务助手”智能设备，成为全市首个试点区域，开启公共法律服务智慧化新模式。积极落实党建引领基层治理“直通联办”机制，开发建设“吉阳区城市运行管理信息系统平台”，整合网格信息采集上报、12345工单流转处理等多种功能，为实现智慧社区治理模式打好智能化基础。

三、融合“多元”力量，推动共享共治新成效。坚持推动基层党组织建设

和基层治理有机融合，构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理共同体。**一是矛盾联调。**充分发挥“五位一体”联动机制优势，不定期召开各类组织参与的多方联席会议，积极协调社会多方力量，共同研究解决小区管理矛盾纠纷；大力推进民主自治，通过在月川社区搭建“友邻议事厅”、在博后村打造“曹操工作室”等基层治理品牌，引导居民开展民主管理、及时化解基层矛盾。**二是党员联系。**注重打造过硬服务队伍，加强党员联系群众，组建12支党员突击队和志愿者服务队参与社区治理，定期开展公益服务、矛盾调解等活动；不断深化拓展党员“双报到”工作，将6450名“双报到”党员全部编入网格中担任兼职楼栋长、网格员，结合供需制定“三张清单”，累计认领完成微心愿1200余条，发挥党员干部服务基层作用。**三是区域联动。**积极探索“1+N”大社区党建联盟模式，建好“三个平台”、完善“三项机制”、建立“三张清单”，目前5个大社区党建联盟已涵盖38家单位，党员1356名，提供各类服务200多项；创新“乐·吉阳”品牌，实体化运作商圈党建联盟，建成集联盟商事、就业指导等多种功能为一体的乐天城商圈党群服务驿站，以区域联动激发基层治理合力。


名词解释

三级联动：区党委、大社区党委、村（社区）党组织三级联动。

“一体两翼、四轮驱动”大党建体系：“一体”是努力打造党建引领海南自贸港建设先行区，“两翼”是指建设一支堪当吉阳发展重任的高素质干部队伍和一支服务转型发展的高素质人才队伍，“四轮驱动”分别指创建“活力吉阳乡村美 振兴路上党旗红”的农村党建品牌、“友邻聚力一家亲 社区治理一条心”的社区党建品牌、“夯实基础强引领 同心共融促发展”的两新党建品牌和“模范机关勇担当 走好新的赶考路”的机关党建品牌。

“1135”乡村治理体系建设：“1”即坚持一个原则，坚持党建引领乡村治理，充分发挥村党组织领导作用；“1”即围绕一条主线，紧紧围绕乡村振兴主线；“3”即突出三项载体，突出“网格化管理、数字化赋能、精细化服务”三项载体；“5”即实施五项工程，实施强基固本、智慧乡村、暖心服务、文明友邻、乐游乡村五项工程。

“五邻工作法”：吉阳区围绕城市基层治理，创新“党建引邻、共建聚邻、服务暖邻、网格协邻、智慧助

邻”“五邻”工作推进体系。

“1+8+38+X”四级党群服务体系：

1个区级党群服务中心，8个大社区党群服务中心，38个村（社区、居）党群服务中心（站）以及N个新建小区、楼宇、园区、景区党群服务站。

“双报到”“三张清单”：“社区居民需求清单”“在职党员服务清单”“包点单位党组织服务清单”三张清单。

“五位一体”联动机制：以“大社区党委+社区党组织+社区居委会+业主要委员会+物业服务企业”的“五位一体”社区物业管理机制。

“1+N”大社区党建联盟模式：1个大社区党委与N个驻区单位党组织联建。

建好“三个平台”：党建联建平台、治理交流平台、优质服务平台。

完善“三项机制”：党建联盟章程、联席会议制度、联络员制度。

建立“三张清单”：需求、资源、项目“三张清单”。

“乐·吉阳”品牌：为使商圈党建联盟实现实体化运作，在建设商圈党群服务驿站，并命名为“乐·吉阳”，旨在通过“党建+”服务模式，为商圈和周边居民提供休闲阅读、就业登记、新就业群体歇息等服务，让群众确实感受到“乐居、乐业、乐游”。

选优配强领导班子 锻造高素质干部队伍 助力天涯新主城区高质量发展

天涯区委组织部

在市委、市政府班子的坚强领导下，天涯区深入贯彻落实习近平总书记关于党的建设和组织工作重要讲话及重要指示批示精神，始终将培养忠诚干净担当的高素质干部队伍作为根本遵循，坚持新时代好干部标准，牢固树立鲜明用人导向，着力提升干部综合素质，充分激励干部担当作为，建设堪当天涯区新主城区高质量发展重任的干部队伍。

一、把牢“三个关口”，牢固树立鲜明用人导向。一是严把“政治关”，找准政治过硬的干部。坚持把政治标准放在首位，把旗帜鲜明讲政治贯穿干部选育管用全过程。既要看干部在关键时刻、重大关头中能否顶上去、冲在前，又要充分运用纪检监察、巡视巡察、审计等工作成果，将各种渠道反映出干部的政治表现精准成像，以“首关不过余关莫论”的气魄，切实守住干部选拔任用的政治关口。二是抓紧“能力关”，选拔本领高强的干部。围绕事业发展需要配班子、用干部，大力选拔在乡村振兴、招商引资、项目推进等“三重一线”工作中表现优秀的干部。在提拔、进一步使用或职级晋升的168名干部中，参与“三重一线”工作且表现优秀的有97人，占比57.74%。同时，统筹选配17名优秀年轻干部（35岁及以下）充实各部门班子，扭转撤镇设区以来个别部门领导班子老龄化局面。现任领导班子

平均年龄约为42岁，实现全区各部门结构优化、活力增强、功能提升良好效果。三是筑牢“品行关”，识别德行兼备的干部。选拔任用干部不仅看履职表现、更察个人修为。在严格落实“凡提四必”要求的基础上，通过日常谈心谈话、工作调研、考核评价等及时掌握“活情况”。听取领导意见、收集群众口碑，做到多方印证、多维考量，对疑点不排除、问题未查清的一律不任用。进一步识别清正廉洁、作风优良的干部，真正把在群众中形象好、示范带动作用好的干部选出来、用起来。据统计，天涯区委选人用人工作民主评议总体“好”评价从2020年的90%逐年递增至2022年的96.25%，选人用人公信度明显提升。

二、深化“三种路径”，着力提升干部综合素质。一是加强教育培训，坚定理想信念。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训必修课，同时广泛开展有针对性的教育培训活动。如组织“8590”优秀年轻干部举办天涯区青年干部深入学习贯彻党的二十大精神读书班；跨区联动，联合崖州区开展新任公务员综合履职能力提升暨年轻公务员“新苗”计划培训等。2021年11月以来，开展各类培训共22期，轮训1682人次，通过教育培训为干部补足“精神之钙”，把稳“思想之

舵”。二是注重实践锻炼，以实绩显作为。以培养事业干将为目标，先后从区直各单位选派干部157余人次到乡村振兴、基层治理、招商引资、项目推进等一线工作，以实战“丰羽翼”。如抽调16名干部成立工作专班，大力推动中央环保督察反馈问题整改落实工作，比规定整改时限提前9个月完成凤凰岛二期拆除任务，被中央纪委国家监委网站作为正面典型案例宣传报道。此外，先后抽调17名骨干参与西瓜村、芒果村征拆工作，破瓶颈、解难题，截至目前征拆进度达98%。以实干实绩彰显担当作为，形成天涯干部百舸争流、奋勇争先的良好局面。**三是坚持多岗历练，提升综合能力。**结合实际工作需要和干部专长、经历等，适时安排干部跨部门轮岗交流。在68名跨部门轮岗任职的干部中，35岁以下年轻干部有12名，推动干部在多种工作环境和岗位中丰富阅历和经验，增强应对和驾驭各种复杂局面的能力。同时，积极按照市委组织部规划，选派8名干部到省直、市直单位挂职锻炼，并主动对接海南国际经济发展局，选派一名区直单位副职跟班学习，进一步推动招商人才培育计划。

三、用活“三项机制”，充分激励干部担当作为。一是率先落实干部人事制度改革，提振干部干事创业劲头。天涯区认真倾听干部心声，直面改革过程中产生的干部工作历史遗留问题，主动理顺综合行政执法体制改革干部任免和管理关系，在全市率先开展市综合行政执法局天涯分局干部的选拔任用工作。2022年以来共提拔、进一步使用19人，职级晋升15人，提升执法队伍向心力、战斗力。此外，2023年，天涯区在四个

区中率先开展事业单位管理岗位职员等級晋升工作，截至7月晋升六级职员2人、七级职员4人、八级职员1人，激发事业单位管理岗位人员干事创业热情，有效盘活干部队伍。二是始终坚持“三个区分开来”，为干部撑腰鼓劲。综合考虑干部所犯的错误性质、情节轻重、后果影响、改正情况等因素，扎实推进受处理处分干部重新使用工作，重新提拔使用、职级晋升受处理处分影响期满的干部共20人。同时，联合区纪委建立容错纠错会商制度，对澄清正名、查处诬告陷害及受处理处分干部重新使用案例认真梳理、加强分析研判后进行内部通报或公开发布，切实保护干部干事创业积极性。三是扎实推进领导干部能上能下，有效畅通“下”的渠道。天涯区结合实际分类施策，在严格执行党纪政务处分、辞职、退休等有关制度规定的基础上，从严把握“下”的情形，及时对不适宜担任现职的领导干部予以调整。换届以来，因品行不端、履职不力等原因“下”的正职5人、副职1人，推动形成能者上、庸者下的用人导向和从政环境。

下一步，天涯区将逐步建立“知事识人”的常态化干部考察体系，在实际工作中不断锤炼干部综合能力素质，大胆使用在关键时刻和重大任务面前冲得上的“勇将”，在推进改革发展中敢于担当作为的“干将”，着力锻造一支充满活力、勇于攻坚的干部队伍，全面推进天涯新主城区高质量发展。

着眼三个“聚焦”紧抓“三个着力” 奋力开创新时代老干部工作新局面

崖州区委组织部

近年来，崖州区坚持以“让党放心、让老干部满意”为目标，深入贯彻学习党的二十大精神和习近平总书记关于老干部工作重要论述精神，认真落实全国、全省、全市组织部长会议和老干部局长会议精神，聚焦党建引领、作用发挥、服务管理等方面，用心用情用力做好老干部工作，全力推动崖州老干部工作开创新局面。

一、聚焦党建引领，着力夯实党的政治基础。一是强化组织建设，筑牢战斗堡垒。认真贯彻落实省委组织部印发《离退休干部职工党支部标准化规范化建设（试行）》文件精神，强化离退休干部职工党组织建设，通过选优配强，进一步优化离退休干部职工党组织班子结构，不断提升离退休干部职工党组织政治功能和组织功能。二是强化思想引领，扛起使命担当。采用支部学习、专题讲座、“崖州党建”微信公众号等线上、线下相结合的形式，常态化开展理论学习，并为离退休干部订阅党报党刊，提供上门送学服务，引导离退休干部忠诚捍卫“两个确立”，坚定做到“两个维护”。用好用活红色资源，开展过“政治生日”、“缅怀先烈 牢记使命”

等系列党史学习教育活动，积极引导离退休干部学党史、践初心、颂党恩。三是强化阵地建设，提升组织活力。精心打造省级“南海银辉”党建共享阵地示范基地、市级“南海银辉·鹿城红霞”党建共享阵地示范点、市老年大学崖州分校等一批精品阵地平台，做到老干部活动中心与崖州分校资源互补、阵地共享、协作共建。以区退休干部职工党支部为中心，探索建立“开放型”党支部，推广“党组织+社团+文体活动+志愿服务”新模式，倾情打造“岁月有声 桑榆未晚”联学课堂，为开展支部联学及党日活动提供固定场所。同时，结合村（社区）文体室建设，打造各村级老年人活动室，让老同志们活动有聚处、休闲娱乐有去处。

二、聚焦平台建设，着力发挥新时代老干部优势效能。一是搭建宣讲平台，传承红色基因。聘任一批理论功底好、宣讲能力强的老同志成立崖州区爱国主义宣讲团，依托崖州梅山、保平两个革命老区独特的红色资源，深入基层开展爱国主义教育等活动，切实在政治宣讲、关心下一代、文明村创建等方面发挥作用。近年来，开展巡讲活动80余

场次，公益活动5场次，共计为崖州区1000余名贫困儿童送去温暖。2022年，崖州区关工委被评为海南省关心下一代工作先进集体。**二是搭建人才平台，激发“银发”能量。**进一步完善离退休干部信息管理系统，建立“银发”人才信息库，并依托此成立志愿服务团，组织离退休干部职工积极参与志愿活动，成为参与基层治理的重要力量。截至目前，银发人才信息在库人员共计500人，开展人居环境整治、文明行动宣传等志愿服务活动共计50余次。在海南省老干部“十佳”志愿服务团队评选中，崖州区老干部志愿服务队荣获志愿服务爱心奖。**三是搭建献策平台，助力基层治理。**定期组织召开区级离退休干部情况通报会、开展“我看建党百年新成就”等考察调研活动，引领广大老同志为崖州区经济社会发展、崖州湾科技城建设发展建言献策。探索“双报到、双服务”制度，引导退休干部党员到本单位离退休干部党支部和居住地社区报到，将老干部纳入居住地村务协商会成员或作为列席人员，通过参与村务居务协商的方式服务社会、服务群众。

三、聚焦用心服务，着力提升老干部工作服务水平。一是完善服务机制，细化待遇保障。认真落实离退休干部健康体检制度，扎实开展“生日必访、生病住院必访、特殊困难必访、重大节日必访、处理后事必访”五必访活动，为离退休干部在就医、生活照顾、

精神慰藉等方面提供个性化、精准化、亲情化服务。近年来，安排老干部健康体检500余人次；区各级领导干部走访慰问老干部500余人次；发放慰问品、慰问金共计50余万元。**二是夯实人文关怀，提升政治荣誉。**研究出台《中共三亚市崖区委办公室关于做好干部荣誉退休工作的通知》，进一步完善老干部“不忘初心、牢记使命”薪火相传长效机制。截至目前，共计为103名退休干部举办温馨简朴的荣誉退休仪式，增强退休干部的政治荣誉感、组织归属感和生活幸福感，激励干部退休后发挥独特优势，为崖州建成三亚高质量发展示范区发挥余热、贡献力量。**三是拓宽传播渠道，彰显崖州风采。**通过请进来、结对子，加强与区民政局、区教育局等涉“老”、涉“小”相关职能部门的沟通联系和协作配合，扩大老干部工作“朋友圈”。积极向省、市级媒体投稿宣传老干部工作的好经验、好做法，近年来，崖州区老干部工作信息稿件累计180余篇，市级媒体选中发布110余篇，省级媒体选中发布50余篇，进一步提高崖州区老干部工作的知晓度。

下一步，崖州区将认真贯彻此次会议精神，继续开拓创新，充分发挥老干部党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，一体推进离退休干部党的建设、发挥作用、服务管理和老干部工作部门自身建设，推动崖州区老干部工作高质量发展。

筑牢基层党建“桥头堡” 扎实推进党建引领乡村振兴

育才生态区工委



办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。育才生态区在市委市政府的正确领导下，坚持全区拧成一股绳，齐心画好党建引领“同心圆”，扎实推进乡村振兴高质量发展。

一、坚持党建+“头雁”，充分发挥基层党建的领航作用。一是补好精神之钙。坚持把党员干部党性淬炼放在首位。常态化开展党的二十大精神等专题教育和培训，结合“乡村大讲堂”、“学查改促”等活动，不断用党的先进理论武装头脑，统一思想、奋发而为。二是配好村居班子。坚持选优配强堪当重任的村居“两委”班子。聚焦吸纳、培育本村致富能手、返乡青年、高校毕业生、退役军人等后备人才群体，不断建

强“头雁”队伍。2021年“两委”班子换届后，大专以上学历同比增长12.75个百分点，35岁以下年轻干部同比增长21个百分点，退役军人同比增长8.37个百分点。**三是建好活动阵地。**坚持不断扩大完善党建活动载体。强化党支部规范化标准化建设，完成全区11个村（居）村级组织活动场所升级改造。加快区级党群服务中心建设，推动村（居）党群服务中心服务功能提质升级。在全区建立暖“新”驿站和党员驿站等6个微阵地。

二、坚持党建+“产业”，充分发挥基层党建的续航作用。育才生态区坚持党建引领产业发展，夯实党建融合思维，多形式多举措壮大集体经济，不断拓宽农民增收致富渠道。**一是发展特色产业。**因地制宜，引导各村发展优势特色项目、特色农业。如，那受村借助南繁研究院技术优势，发展育苗产业、榴莲蜜庭院经济等；龙密村盘活集体闲置资源，打造龙密国际研学教育营地；抱安村推动“三棵树”林下经济，破解林下资源闲置，实现林下经济增值。**二是**

谋划产业布局。依托现有产业资源、人文资源及自然资源条件，在那受村打造农村产业先行点、艺术乡村示范点、文明和谐创新点的美丽乡村。按照“3+3”产业布局模式，持续推进3大种植业（马脚村火龙果基地、马脚村榴莲蜜基地、那受村榴莲基地）和3大养殖业（那会绿壳蛋鸡养殖基地、雅林生猪养殖基地、明善万保生猪养殖基地），巩固提升第一产业规模，下活“产业棋”。**三是积极探索新领域。**大力发展战略性、奇、特、优高效农产品引种，通过引入社会企业，建立了育才生态区榴莲基地，力争2025年，创立一批“榴莲特色小镇”示范村，打造榴莲产业“文旅结合”新业态。加强合作共建，育才生态区同农垦海胶集团共同打造垦地融合示范项目——现代农业产业园。建设集榴莲、芒果、甜糯玉米等农产品鲜食加工处理、冷冻仓储、冷链物流、产品销售于一体的全产业链，扩大产业联农带农效益，为乡村振兴打下坚实的产业基础。

三、坚持党建+“创新”，充分发挥基层党建的引擎作用。敢于创新、善于创新是党建引领乡村振兴的必备精神特质。育才聚焦“创新制胜”主方向，多举措创新了一系列农村党建工作方式方法，党建创新工作不断从“盆景”变“风



景”，有效强化了基层党建的引领作用。**一是做优农村党建“好商标”。**深入全区11个村（居）调研挖掘村级党组织党建特色资源，创建马亮村“酸豆树下讲党课”、青法村“稻田原野议事台”、雅林村“古榕树下红色广场”、马脚村“马脚·印”、那受村“田间课堂”等5个农村党建品牌。**二是做好群众贴心党建“好活动”。**以群众为中心，开展有“温度”的党建活动。在全市首创“分享+对话”形式，创新开展“乡村振兴大讲堂”活动，开启育才党建“育人”新模式，打造基层教育新品牌。目前已通过“乡村大讲堂”等党建创新活动，培养储备党史小故事宣讲员、“新乡贤”、手工艺传承人等各类人才70余名。**三是做实乡村网格治理“好平台”。**坚持推行“小网格、大党建、全融合”的党建网格化管理，积极打造“村党组织引领邻里互帮互助”的“睦邻”网格化管理平台，有效实现了“一张网、全覆盖、心连心”的党建网格化管理目标，为乡村振兴提供平台保障。

以党建引领高质量发展 坚决扛起国企担当

市投资建设集团有限公司委员会

近年来，城投集团党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府的坚强领导下，在市委组织部和市国资委党委的精心指导下，将党建工作与生产经营工作深度融合，持续推动城投集团高质量转型发展。

第一，强化红色引领，厚植国企党性根基。一是坚持党对国有企业的领导。围绕党委“把方向、管大局、保落实”的工作要求，落实母公司、子公司党建工作入章程全覆盖，严格执行“三重一大”和民主集中制，构建“党委前置研究、董事会决策、经营层执行、监事会监督”的现代国企治理架构，确保党的领导融入公司治理各环节和党委对重大事项前置把关作用的有效发挥。二是坚持以制度建设提升党建水平。全面落实《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》，陆续出台《党委会议事规则》等10余项工作制度，持续完善“三会一课”、主题党日、发展党员等党内管理制度体系。坚持常态化组织

党建考核和党支部书记述职评议工作，把党建工作与经营管理绩效融为一体，提升公司党支部规范化建设水平，下属6个党支部中4个被评为市A级党建工作示范点。**三是坚持全面从严治党打造清廉城投。**注重在生产经营一线以事识人，内部提拔勇担当、敢作为的年轻化、专业化、知识化中层干部18名。推进党风廉政建设工作，签订党风廉政责任书，不定期开展廉政谈话，与央企、民企等15个项目党支部、银行开展“党建结对”和共建“廉洁示范点”，营造廉洁氛围，打造“清廉城投”。

第二，筑牢红色堡垒，提升红色实践动力。一是打造战斗力强的红色阵地。“0331”和“0801”新冠疫情期间，组建2个临时党支部，在疫情一线带领120名党员组成的先锋队，7天完成第一方舱改造医疗区投用，20天建成第二至第五舱医院和一个集中隔离点，以日均一个的速度交付5家核酸检测实验室和改造启用3家酒店方舱，累计提供隔离床位13972张，新增日核酸检测能力53万

管，展现城投“敢打硬仗、啃硬骨头”的铁军作风。**二是锻造凝聚力强的红色队伍。**设立党员示范岗、党员责任区、党员突击队，成立城市更新、质量攻坚、涉黑资产托管党员先锋突击队，发挥党员先锋力量，全力以赴做好重大项目、急难险重工作，着力提升城市品质和群众幸福感，为维护社会稳定贡献力量。**三是推进发展力强的红色项目。**组织开展“党旗在国企一线高高飘扬”“查破促”“学查改促”等系列活动，统筹推进项目建设和生产经营工作，聚焦高质量发展和提质增效主战场，高标准高质量推进保障性住房、文教体卫、市政道路配套等一批城市建设项目落地。

第三，培育党建品牌，激发奋进发展合力。一是创建党建品牌助推项目建设。结合城投集团发展定位，以“一支部一品牌，一支部一亮点”为基础，将“关键岗位有党员领着、关键环节有党员把着、关键时刻有党员撑着”贯穿公司治理和项目建设全过程，打造“城载匠心 投惠鹿城”党建品牌，以党建引领助力各项中心工作落地见效。二是党建与业务融合推动降本增效。大力弘扬“抓党建从生产经营出发，抓生产经营从党建入手”的光荣传统，持续强化党员干部职工成本管控意识，推行财务、

采购和工程结算集中管控，人力资源集中管控和授权分类监管，建立“以岗定薪、强化绩效”薪酬绩效体系，集团管理效能稳步提升，在加快项目建设及降本增效方面取得显著成效。**三是党建深度融入攻坚克难。**党员领导干部主动担当扑下身子，以上率下，到项目一线和下属公司，通过组建党员业务骨干工作专班，“党建+项目管理”“党员一线传帮带”等经验做法，充分发挥党员干部的示范引领作用，解决了一批历史遗留问题，盘活一批经营性资产，推进下属公司重组整合，装配式建筑构件生产基地投产使用，城市更新已有序推进，为高质量转型发展夯实基础。

下一步，市城投集团党委将认真贯彻本次会议精神，持续坚持党建引领，把党的政治优势、组织优势不断转化为发展优势，持续全面深化国资国企改革，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，坚定不移做强做优做大城投集团，在建设“六个三亚”，打造“六个标杆”中扛起城投担当，作出城投贡献！

全方位推进“引育留用”一体化建设 高质量打造自贸港科创人才高地

崖州湾科技城管理局党委

崖州湾科技城深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，高效推动国家级科创平台建设，搭建多层次政策体系，加快引进核心市场主体，打造人才培养平台，全面推进“引育留用”一体化建设，在高质量打造自贸港科创人才高地，实现了“从无到有”“从有到精”的跨越式发展。截至7月底，已设立10个省级院士创新平台，吸引38名院士开展科研工作，累计引进各类高层次人才1838人，园区从业人员已达3.51万人。

一、多措并举，抓实人才引进。一是用“真金白银”，形成引才“强磁场”。在省重点园区中率先建立较为完善的人才政策体系，实施《人才奖励办法》《人才汇聚若干措施》等“揽才实招”，已累计兑现奖励及补贴2.1亿元，人才集聚成效显著。二是筑巢引凤，打造引才“栖木”。全力保障崖州湾实验室高质效运行，建设国家级技术创新中心1个，设立省部级实验室6个，引进33家“新型研发机构”和78家“三类500强”企业，为人才发展提供宽广舞台。三是激活“内引外聚”，大力“招才引智”。深挖岗位资源，组织园区企事业

单位积极参与“聚四方之才 共建自贸港”等招聘活动，建立“人才供需链”，截至7月底，已协同园区单位累计释放用人岗位2万余个，接收简历6万余份，陆续招聘到岗6359人；国际引才方面举办“海外赤子报国行”“国际青年学者论坛”，联动国家留学生教育服务中心等机构，承办“春晖杯”“香港同乡会”“港澳实习生逐浪计划”等活动，深化国际人才交流合作。

二、量体裁衣，推进人才培养。一是支持科研人才，驱动科技创新。联合省科技厅设立海南省科技计划三亚崖州湾科技城联合项目，立项支持198项，资助经费1.1亿元；自主设立三亚崖州湾科技城“菁英人才”科技专项，立项支持185项，资助经费6970万元，激发科研人才创新活力。二是培育青年人才，储蓄后备资源。依托高水平科研机构和入园高校，不断加强海南专项研究生培养力度，为种业、深海科技创新储备高层次人才资源，截至7月底，累计培养“海南专项”研究生3042人，2023年秋季学期已录取“海南专项”研究生1743人；支持中国海洋大学三亚海洋研究院等单位设立博士后工作站3个，博士后创新实践基

地2个，开展“博士后校地合作项目”1个，累计招收博士后160余人，逐步夯实青年科研人才梯队建设。三是建强从业人员队伍，助力园区发展。以“干什么、训什么，缺什么、补什么”为导向，在管理局内部常态化开展“满天星”新员工培训、科技城大讲堂、“贤崖之仕”等培训活动，打造拥有过硬本领的人才团队；在市委组织部的悉心指导下，面向科技城、崖州区各企事业单位从业人员，精心谋划“珠崖毓才院”人才培养项目，营造“学在自贸港、干在自贸港”的强烈氛围。

三、体恤入微，倾力留住人才。一是优化人才环境，打造礼贤之城。在全省率先推出“5·13人才日”品牌，通过颁发人才证书、人才增值服务、人才主题沙龙等活动营造尊才、爱才、敬才氛围。二是夯实服务基础，争创便捷之城。建立管理局人人皆为“城小二”的人才服务机制，解决人才就业、医疗、子女教育等堵点难题；设立“人才单一服务窗口”，优化业务流程，实现“全程网办”；聚焦国际人才，整理474条涉外人才事项，查找堵点问题，探索解决路径，进一步强化国际人才引留能力。三是完善园区配套，建设宜居之城。已建成4923套安居房，累计筹措350套公租房和9964间（含2023年筹建3047间）租赁型人才公寓；引入世外、南开、寰岛等教育机构，提供义务教育阶段学位7103个；按三甲标准建设三亚

崖州湾科技城综合医院，计划引进上海仁济医院运营管理，落成“24小时”医务室和急救中心，初步构建社区医疗体系。

四、知才善用，发挥人才作用。一是发挥专家作用，赋能园区工作。集结园区21名行业学科领域权威人才组建专家评审委员会，通过“分类标准+专家评审”破解国际人才和急需紧缺型人才评价难题；推动研发企业与科研院所联合“揭榜挂帅”，支持人才团队攻克技术难题。二是灵活引人用才，加快队伍建设。支持用人单位采取柔性引进、全时双聘等用人形式，按需提供智力支持，快速建立人才队伍“雁阵格局”。三是共享人才资源，推动区域融合。邀请园区科研人才走进崖州区中小学课堂，为青少年进行科普讲座，启迪“国家未来”；协助崖州区推进“博士村长”项目，推荐园区122名博士人才，组成17支工作队，帮助农民每年人均增收上万元；发挥南繁高校、科研院所优势，积极开展职业农民培养工作，加快建设新型南繁农民队伍，为南繁产业发展输送技能人才。

下一步，崖州湾科技城将认真贯彻省市决策部署，努力打造自由贸易港人才开放高地，完善引才、育才、留才、用才机制，推动人才、产业、创新链高效融合，真正把现有的研发优势变成实实在在的产业投资和工业产值，以更大作为推动海南自由贸易港高质量发展。

抓实抓细考核工作 激励民警担当作为

市公安局党委

干部考核工作是干部队伍建设的重要环节，是激励干部担当作为、促进事业发展的重要抓手。近年来，市公安局结合实际，充分运用平时考核、年度考核和专项考核等手段，抓实抓细考核工作，扎实推进公安队伍建设，有力促进三亚公安工作高质量发展。

一、充分认识做好考核工作的重要意义，压紧压实工作责任。市公安局纳入公务员考核范围的下属二级单位26个，三级单位188个，民警1200多名，考核任务重、难度大、时间紧、要求高。为切实做好新时代公务员考核工作，市公安局党委始终坚持和加强党的领导，认真落实考核主体责任，督促政治部门落实具体责任，全力推进考核工作，确保了考核工作落细落实、见行见效。**二是强化组织领导。**成立以党委书记、局长为主任，其他局领导为成员的考核工作委员会，将考核工作列为党委重要议事日程，不定期组织学习考核政策文件，吃透考核政策、掌握考核要求，并在政治部设立考核工作委员会办公室，确保始终把握正确方向，谨防考核“走样”。**二是树立鲜明导向。**贯彻落实习近平总书记关于干部考核要把功夫下在平时的重要要求，高质量抓好平时考核，将平时考核结果作为年度考核等次的重要依据。注重将优秀指标向基层派

出所、窗口单位、一线办案单位倾斜，并针对全局民警抽借调和参与专项、专案工作较多的情况统筹分配好优秀指标，充分激发广大公安干警干事创业热情。**三是精心谋划实施。**认真研究制定平时考核、年度考核工作方案，以政治素质和工作实绩考核为重点，以民警职位职责和所承担的工作任务为基本依据，明确考核内容、范围、周期及程序，全面考核民警德、能、勤、绩、廉情况。**四是严肃考核纪律。**适时组织各单位召开考核工作动员部署会议，传达学习考核政策文件，部署落实考核工作任务，要求各下属单位严格把关，加强综合分析研判，坚决杜绝“轮流坐庄”等不正之风，不搞平衡照顾，确保考核结果客观公正、准确无误，以较真碰硬的考核，促进真抓实干。

二、严格把握考核工作的标准和程序，全面提升考核质量。严格按照《公务员考核规定》《公务员平时考核办法》和三亚市年度考核工作方案要求，把握考核重点，严格考核程序、优化考核方式，确保考核结果让组织放心、群众满意、干部服气。**一是突出政治标准。**公安机关是政治机关，政治性是第一属性，政治素质是第一素质。市公安局始终将政治素质考察作为公务员平时考核、年度考核及专项考核重点考核事

项，对政治素质不高，政治表现不好的干部，实行一票否决。**二是坚持客观公正。**准确把握评定标准，客观公正地评价干部，实事求是反映其工作实绩，近5年来，市公安局在年度考核中，共评定不称职等次12人次，评定基本称职（基本合格）等次4人次，不确定等次262人次。**三是创新方式方法。**根据考核对象的不同，针对性制定考核方案，细化考核措施，确保实现“抓住事”与“看准人”相结合。如在开展下派出所一级警长专项考核过程中，设计量化考核评分表，结合派出所社区民警的实际情况，从日常表现、民主测评、民主推荐、谈话了解、台账资料、加分项、扣分项等7个维度，以及思想政治、工作实绩、廉洁自律、社区居委会评价、表彰奖励等21个二级指标进行量化评分，全方位掌握其一贯表现和综合素质。**四是把好公示复核。**在考核结果公示期间，凡对考核结果存有异议提出复核申请的，均高度重视，及时成立复核小组进行复核，通过谈话了解、查阅案卷材料、调取相关数据、与考核对象面谈等方式进行全面复核，切实保障民警合法权益。

三、注重发挥好考核“指挥棒”作用，充分用好考核结果。考核关键在“用”，市公安局始终坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，采取“三个结合”的方式，加大公务员考核结果运用力度，进一步激励民警担当作为。**一是将考核结果与干部选拔任用相结合。**对年度考核结果为优秀等次的人员，在干

部提拔和职级晋升方面给予优先考虑。对年度考核结果在称职以下等次的人员，不予提拔任用和晋升职级。2022年以来，共有114名年度考核优秀人员获优先晋升职级。**二是将考核结果与干部激励奖惩相结合。**对当年年度考核优秀和连续三年考核优秀的人员，按规定分别给予嘉奖、三等功奖励，发放相应奖励金，并在发放年终奖励性绩效时给予适当倾斜。对专项考核工作中表现突出的人员，及时予以表彰，符合立功条件的，及时申报立功；符合授予相关荣誉的，及时向有关部门推荐授予荣誉。**三是将考核结果与干部监督管理相结合。**对年度考核结果为不称职的人员，予以降职处理；对年度考核结果为基本称职的人员，予以诫勉处理。对平时考核结果为一般等次以下的，及时提醒谈话，督促整改。如确实不适合岗位的，及时调整工作岗位。近五年，共有4名同志因年度考核不称职被降职处理（其余不称职人员因受到处分不再重复处理）；共有12名同志被调整工作岗位。通过科学运用考核结果，调动了全市公安民警的工作积极性，公安队伍纪律作风和精神面貌持续好转。

下一步，市公安局将认真贯彻落实本次会议精神，继续抓实抓好公务员考核工作，持续推进公安队伍建设，着力锻造“四个铁一般”高素质过硬公安铁军，为三亚当好自贸港建设的标杆和转型发展的示范保驾护航。

打造“红社领航 益心向党”党建品牌 助推社会组织高质量发展

市社会组织党委

近年来，在市委组织部、市委两新组织工委的精心指导下，市社会组织党委坚持党建引领，把好社会组织红色成长关、专业发展关和精细服务关，倾心打造“红社领航·益心向党”社会组织党建品牌，有效助力社会组织高质量发展。

一、强化党建领航，把好社会组织红色“成长关”。一是多点同步提升两个覆盖成效。坚持将社会组织党的组织和工作覆盖列为打造“红社领航·益心向党”党建品牌的核心工程，深入开展“党员找组织、组织找党员”活动，在摸清底数的情况下，按照单独组建、联合组建、挂靠组建等多种形式，有效提升社会组织党的组织覆盖率。目前，市级社会组织党的组织覆盖率达76.5%，党的工作实现100%全覆盖。二是多措并举提升支部规范化水平。举办党组织书记、党务工作者党建业务专题培训班20余场，用好支部抓党建工作述职评议考核机制，选优配强社会组织党建指导员，不断提升社会组织党支部规范化建

设水平。截至目前，累计9家市级社会组织党支部获评省市两级先进基层党组织，5家市级社会组织党组织获评全市A、B级支部规范化建设示范点。**三是多方合力打造党建品牌矩阵。**指导市级社会组织结合业务领域和自身发展实际，按照“党委统领、支部共育、围绕中心、各具特色”的原则，以“一支部一品牌、一品牌一特色”为抓手，以“红社领航·益心向党”党建品牌为“1”，先后培育出“红心守护·救在身边”“新心相融”等涉及社会救助、心理疏导等社会服务领域8个社会组织党建子品牌，形成亮点纷呈的“1+N”型党建品牌矩阵。

二、强化内孵外引，把好社会组织专业“发展关”。一是搭建专业平台，助力社会组织健康孵化。深入整合社会组织资源，以党群服务阵地为依托，以实现党的组织和工作覆盖为目标，打造市级社会组织孵化平台，成功培育孵化便民服务、助残扶残、心理咨询等领域市级社会组织23家，助力解决社会组织

孵化成长中遇到的瓶颈难题，为社会组织的健康成长保驾护航。**二是强化技能培训，提升社会组织专业水平。**坚持以社会组织人才实际需求为导向，针对社会组织人员管理涣散、服务水平参差不齐、财务管理不规范等现实问题，聘请引入外省市各领域专家，为社会组织开展专业技能培训，赴上海、深圳等先进地区学习交流，取长补短，不断提升社会组织从业人员专业能力，为进一步提升社会组织服务水平打下坚实基础。**三是创新评估机制，促进社会组织健康发展。**定期组织评估专家对社会组织开展评估，将党建工作纳入社会组织评估清单，帮助社会组织迅速建立和完善以章程为核心内部管理制度，促进社会组织持续健康有序地发展。截至目前，共有2家机构被评为5A级社会组织、6家评为4A级社会组织、11家评为3A级社会组织。

三、强化益心向党，把好社会组织精细“服务关”。**一是聚焦老有所养，优化养老服务。**进一步整合社会力量和社会资源，依托主题党日载体，组织社会组织党员深入社区开展关爱老人志愿服务活动，为辖区高龄、困难老人提供暖心服务。近年来，累计组织开展文化助老、健康助老、生活助老等专项公益活动约100余场次。**二是聚焦幼有所育，加**

强关爱力度。聚焦提升青少年幸福指数，依托未成年人救助保护中心等社会服务机构和社会爱心人士，探索和创新儿童关爱保护工作新模式，通过组织各社区开展主题活动、爱心捐助、走访慰问等各类活动50余场，全面构筑未成年人关爱保护的成长防线。**三是聚焦困有所助，精细社会帮扶。**建立困难群众与共建单位资源对接机制，积极组织社会力量为困难弱势群体提供精准保障及关爱服务，先后组织开展暖心服务困难群体热情帮办低保认证、圆梦微心愿等关怀帮扶系列活动30余场次，服务群众5000余人次。

下一步，市社会组织党委将积极探索新形势下加强党建工作的新方法，以“一支部一品牌、一品牌一特色”创建工作为突破口，以“红社领航·益心向党”品牌创建为载体，不断完善创建机制、细化创建举措、丰富党建品牌内涵，努力把社会组织基层组织建成推动党建工作高质量发展的坚强战斗堡垒。

“党建链”串起“幸福链”

“直通联办”通过强化12345热线平台的中枢作用，来推动全市跨部门协调联办，形成基层统筹、条块结合、上下协同、快速联动的工作格局，让市民群众真真切切地感受到政府部门为民办实事、办好事的行动力，提升市民群众的满意度。这是三亚始终把党建引领自贸港建设作为“一号工程”“置顶工作”，着力探索党建新模式新路径，各领域基层党建工作有创新、有发展，有特色、有亮点，为三亚在海南自贸港建设中打造新标杆提供坚强保证的有力见证。

一、党建资源拢在“链”上

吉阳区“一体两翼四轮驱动”大党建体系，创建一批可圈可点的党建引领创新实践基地示范点，打造独具一格的吉阳党建“特色样板”；海棠区以“守正创新”总基调推进基层党建工作，形成一批内容丰富、特点突出的“党建领航花开花棠”的全域基层党建品牌和“书记项目”，致力实现工作大提标、能力大提升、基层大提质……

一个个生动鲜活的案例，是三亚将党建引领自贸港制度成果转化成实践成

果闯出的新路子、探索出的新经验。为了激励各区、育才生态区和各村打造党建特色子品牌，三亚出台《关于开展抓党建促乡村振兴品牌创建工作的方案》，正在形成“市一区一村”三级抓党建促乡村振兴品牌体系。

三亚正在以绣花般的细心、耐心、巧心，接续书写党建引领基层治理大文章。

印发《中共三亚市委2022年加强党的建设和全面从严治党工作要点》《2022年全市基层党建工作重点任务清单》抓实基层党建；制定《关于贯彻落实中组部〈关于进一步完善地方两新工委运行机制的若干措施〉的具体措施》，延伸基层治理的“神经末梢”；开展党建述职评议考核，45个市直单位党组在述职评议会议上进行书面述职，督促13个市直属党委（工委）书记抓好基层党建述职评议反馈问题整改；对党建引领基层治理、法定机构党建、园区党建、红色物业等重点工作进行调研；市级党员领导干部抓农村党建促乡村振兴联系点35个，91个市直机关、企事业单位与全市89个行政村结对共建，形成大抓基



层、共抓基层的格局；将推动“直通联办”改革规范化运作、深化党建联席会议制度、农村党组织提质等列入2022年度党建引领自由贸易港建设10个创新项目以及《2022年全省基层党建工作重点任务清单》，并进行“项目化”管理，以“清单化”推进，及时跟进各项工作进程。

一次又一次的创新实践，为三亚高质量发展拓宽新路径，凝聚向心力，汇聚精气神。

二、服务发展聚在“链”上

从产业集聚、企业汇聚、人才广聚的实际出发，创新党建工作思路，调动一切力量共同推动城市高质量发展，实现城市治理模式的深度转变与系统优化。崖州湾科技城制定“全链公约”，创新组建南繁科技、深海科技、高等院校、建筑工程、产业综合等5个“大党委”，绘就党建引领产业全面发展的“金色图谱”；中央商务区创建

“CBDlife”党建活动品牌为园区各类人才打造党群综合服务创新、学习交流、海南自贸港对外形象展示“三大平台”；市旅游发展局打造“一旅初心，共履使命”党建特色品牌，探索市旅游发展局党委与以境外人员为法定代表人的局领导班子一同“高站位抓谋划、高标准抓特色、高质量抓成效”的三高三抓“3+3”工作法，推出具有全球影响力的旅游推广业务典型案例……

新理念、新思路和新载体，有效地促进了党建与城市发展。

在“三重一线”主战场练兵选将，突出在重点项目建设、重要专项工作、重大突发事件等“三重一线”选贤任能，以正确用人导向引领干事创业导向，这是三亚党建新实践的一次有益探索。

全市15个党建联席会议、20个党建联盟，以延伸组织链条增效。采取“物业党支部+住建部门党支部+社区党组织”联盟形式，推动物业服务和管理规范化、科学化。开展乡村振兴村党组织书记和驻村第一书记大比武活动，为乡村振兴注入活力。

一系列积极主动、开拓创新的人才工作举措使得人才发展生态不断优化、人才创新创造活力充分激发：出台《三亚市推进乡村人才振兴若干措施》，着力推进乡村人才开放“振兴工

程”；吸纳171名大学毕业生到村任职，崖州区聘任122名博士人才组成17个“博士村长”团队进村，激发乡村发展内生动力；制定《关于加强村干部特别是“一肩挑”人员监督管理的十六条措施》，持续优化“如鱼得水，如鸟归林”人才发展生态，让越来越多的人才和三亚实现“彼此成就”。

着力破解基层治理难题，切实打通基层治理“最后一公里”，助推新时代基层社会治理能力水平再提升。

全省首个党群主题公园持续提升“红色服务矩阵”功能；三亚首个教育系统党群服务地——金鸡岭小学党群服务站、首个公安系统党群服务站凤凰派出所党群服务中心先后成立，填补了教育和公安领域党群阵地建设的空白；天涯区“红色便民服务团”，以红心暖民心；已建成党群服务中心230个，建立覆盖全市党群阵地的“红色云地图”，构建起“15分钟党群服务圈”，有效打通联系服务群众“最后一公里”。

成立市物业管理行业党委，打造全市首家以“红色物业”为主题的半岛蓝湾友邻驿站，谋划一山湖小区、卓达小区红色驿站建设，让“红色物业”融入基层治理；构建大社区党委、社区党组织、社区居委会、业主委员会和物业服务企业“五位一体”的小区物业治理体系；成立三亚

市交通运输和快递物流行业党委，目前全市5个新业态新就业群体行业党委，覆盖31个新业态新就业群体行业党支部。

新业态新就业群体党建工作体系正在加速构建。

鹿城暖“新”驿站建成220个，30个派出所104名“警官任村干部”，落实“党组织书记直通车”制度，采取不定期召开企业家座谈会，建立直接约见和常态化反映机制，围绕央企党建功能与特征，提升新时代党建工作质量。

在7所直属中小学校开展中小学校党组织领导的校长负责制试点工作，开展学校特色党建阵地建设，上外三亚附中建成“信仰长廊”“党史馆”、市九小建成“党史学习园地”、市一中和海南中学三亚学校以及人大附中三亚学校建设党群服务中心。

“红色引擎”一直都是驱动三亚高质量发展的“硬核”力量。一批立得住、推得开、叫得响的特色党建工作品牌，正在三亚拔节生长，一系列创新性新实践取得的新成效，正焕发出勃勃生机。

(来源：三亚传媒融媒体)

三亚开展党建引领信用社区建设试点工作

近期，《三亚市党建引领信用社区建设试点工作推进方案》（以下简称方案）印发实施，以吉阳区月川社区为试点，以点带面，推进“信用+基层治理”建设，积极营造“守信光荣、失信可耻”的良好氛围和优良信用环境。

结合月川社区实际，三亚积极探索推行社会诚信积分制。以信用积分管理促进辖区单位、社区商户、居民充分参与社区治理，最大限度激发社区活力。宣扬诚信理念，优化社区诚信环境，强化信用激励与约束，构建以科学、合理、高效的信用管理为核心的新型基层治理体制，积极打造共建共治共享的社会治理新格局。

具体而言，三亚探索建立完善试点社区诚信主体信用档案，健全完善社区居民信用等级评价模型，将社区群众参与志愿服务、慈善捐赠、见义勇为、献血等活动情况，获得市级以上表彰奖励情况等纳入加分情形，将不按规定停车，占道经营、占用公共地方乱堆乱放、乱搭乱建，私改、破坏公共空间、公共设施且不听劝阻等纳入减分情形，真实、客观、全面反映其信用状况，营造社区“践信受

惠”氛围。建立试点社区信用承诺机制，试点社区需在醒目位置设置信用承诺公示墙，定期进行履约践诺认定，并将履约践诺情况记入信用档案，与物业行业信用分级分类监管、“信用社区”积分应用相结合，提升信用承诺约束力。积极推动“信易+”应用场景，鼓励引导市场主体运用信用评价结果，探索建立信用积分及结果运用机制，试点社区制定《“信易+”惠民便民企业应用措施清单》，营造守信有益、信用有价的价值导向。

（来源：海南日报客户端）

坚持党建引领 以“三个打造”促营商环境发展

市营商环境建设局党组

今年以来，市营商局在市委、市政府坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大精神，聚焦打造“六个标杆”、建设“六个三亚”要求，锚定“2025年营商环境达到国内一流水平”的目标，以“党建十大工程”为抓手全面深化党建引领，强化党建业务融合，以“三个打造”推进营商环境建设各项工作。

一、建立党建联盟机制，打造优化营商环境“三亚案例”

思路决定出路，制度彰显优势。牵头建立优化营商环境党建联盟的工作推进机制，整合业务资源、服务资源，深化重点领域改革、强化联动协同，将组织优势转化为发展优势。

一是建立健全“1+4+N”优化营商环境工作体系，即在市优化营商环境工作领导小组的领导下，协同推进营商环境党建联盟、营商环境建设局、营商环境研究院、营商环境协会，构建营商环境改革创新闭环工作机制。**二是同步加强各领域政策配套**。出台《三亚市创建一流



营商环境2023年实施方案》《三亚经济圈区域协同推进营商环境建设2023年工作方案》等政策文件，谋划准入即准营、“机器+审批”智能服务体系、重点园区建设项目“4即”改革（洽谈即服务、签约即供地、拿地即开工、验收即拿证）等“4.0版”改革举措，为优化营商环境建设提供政策支撑。三是各成员单位密切配合推动改革“任务书”落地生效。例如：市政务中心统筹通过惠企政策服务平台实现政策直达快享，完成资金兑付超1.2亿元，金额位列各市县第一；天涯区在公共场所卫生许可证领域创新开展“一证多址”改革，实现“多个地址、一张许可证、多点经营”，提升准入准营便利度；市金融发展局大力推广海南自贸港智慧金融综合服务平台三亚站应用，成功放款12.5亿元，获贷率全省第一，积极破解“融资难”问题；崖州湾科技城在全省率先开展企业筹建“无费区”建设，为企业筹建减负提速。在党建联盟的组织领导和各单位的协同配合下，三亚市“开办企业”“劳动力市场监管”等6个指标成为全省标杆，重点园区建设项目“一建一码”改革等5项经验入选全省示范创新案例，崖州湾科技城在重点园区营商环境评价中位列第一。

二、党建与信用互融共促，打造“诚信三亚”治理新模式



融入新发展格局，大胆创先例。创新推动落实“契约化+信用”破题工程，牵头探索信用体系嵌入社区治理新模式，积极构筑党建引领基层治理工作新格局。聚焦社区治理、经济促进、市场监管等方面，以“党建+信用”深化治理体系创新，推动基层治理效能和社会信用体系建设全面提升。

一是稳妥推进先行先试。印发实施《三亚市党建引领信用社区建设试点工作方案》，以吉阳区月川社区为试点，推进“信用+基层治理”建设，以信用积分管理促进辖区单位、社区商户、居民参与社区治理，打造共建共治共享的社会治理新格局。**二是**推进夜市经济发展新业态。以天涯夜市为试点，开展“信用+夜市”经济街区试点单位建设，点亮“信用+”经济发展新业态，营造夜市经营诚信氛围，助推旅游市场持续健康发展。三是拓展信用应用场景。积极拓展“信易游”“信易服”“信易批”“信用+游艇”系列应用场景，三亚在全省首创商户“信用身份证”，推行“码上监管”“码上服务”，逐步完善以信用为基础的分级分类监管体系，持续深化信用体系建设，为优化营商环境提供信用支撑。

三、党建引领作风转变，打造尊商、亲商、安商“三亚样板”

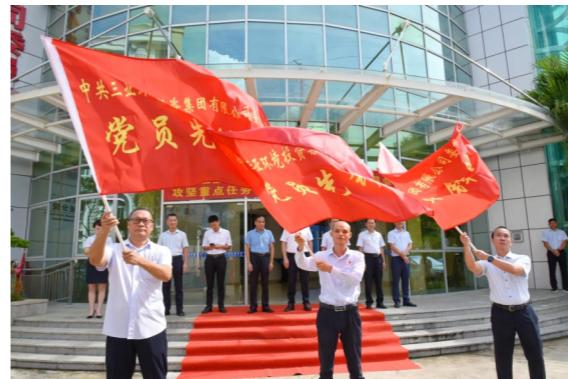
狠抓严实作风，以作风促作为。严格落实市委“学、查、改、促”专项行动和巩固深化作风能力建设行动工作要求，聚焦强化为企业为民服务和敢于攻坚克难的作风建设，以党建“红色引擎”引领营商环境作风“破冰”、能力“突围”，切实提升市场主体对营商环境的满意度。

一是创新制定《三亚市营商环境领域干部作风“五有五必”行为准则（2023年版）》和《三亚市营商环境工作领域禁止言行清单指引（2023年版）》，组织全市百余家企业学习贯彻全市优化营商环境大会精神，以“正面指引+负面警示”推动作风转变，当好企业的“娘家人”。**二是**集中开展“局长走流程”“民营企业服务月”专项活动，在全省首创集行政审批、公共服务、政策解读等为一体的“政务服务直通车”，推进政务服务进社区、进农村、进企业、进校园，打通涉企服务最后一公里。**三是在**全省首设营商环境“市委书记信箱”“区委书记信箱”，开展政务服务窗口作风整顿、向社会公开征集行政审批“瘦身”建议，常态化问计于企、问需于企，以“问题直通车”模式推动解决营商环境历史遗留问题，推动兑付款项约3.05亿元。

下一步，市营商局将始终将思想和行动统一到市委、市政府部署要求上来，坚持以党建为引领，进一步强化使命担当，充分释放党建联盟“外溢”效应，牵头协同各部门打好营商环境组合拳，以更高标准、更严要求、更实作风推动三亚营商环境建设高质量发展。

激活“红色引擎” 争当国企先锋

市环境投资集团有限公司委员会



“接过旗帜，就是接过重托与使命！接过旗帜，就代表着责任与担当！我作为‘循环经济产业园项目党员先锋队’的一员，将以实际行动践行在党旗下的誓言，充分发挥党建引领作用，把党旗插在项目上，保障三亚循环经济产业园项目快速稳步推进。”三亚环投集团循环经济产业园项目党员先锋队队员王昌锋在授旗仪式上郑重承诺。

“一面旗帜、一支队伍、一份承诺”，为进一步加强基层党组织建设，更好发挥党建引领作用，深化发展环投集团“绿水青山党旗红”党建品牌，9月15日，三亚环投集团举行党员先锋队授旗仪式，通过组建九支党员先锋队，高质量完成市委、市政府交办的各项任务，打造一批具有战斗力、凝聚力、向

心力的队伍，有效推进党建与生产经营深度融合，为三亚经济社会高质量发展扛起环投担当。

为了更好地推进近期重点工作，三亚环投集团党委决定在全司成立推进上市工作、防汛排涝、中法股权收购、藤桥河EOD项目、红塘湾临空商贸区项目整改工程、循环经济产业园项目、“六水共治”项目、农污特许经营事项推进、综合保障等9支党员先锋队，充分发挥党建引领优势，发挥关键少数作用，让党员干部带领全体职工砥砺奋进、攻坚克难，高质高效完成各项工作，为推进各项事业又好又快发展提供坚强的政治和组织保障。

三亚环投集团党委书记、董事长禹成兵在授旗仪式上表示，环投集团自改革重组以来取得的成绩来之不易，是全





体环投人团结一致、共同奋斗的结果，此次成立党员先锋队不仅仅是一个简单的仪式，更是为了给下一步攻坚重点任务吹响“集结号”，扣响“发令枪”。希望党员先锋队员们以先锋意识和实干实绩来激励和带动身边职工群众担当尽责、锐意进取，为市委、市政府分忧解难，助力企业高质量发展，进一步保障和改善民生。

市国资委党委专职副书记陈朝江代表市国资委党委对环投集团党员先锋队的成立表示祝贺。他说，环投集团一直都是一支听党指挥、作风优良、能打胜仗的优秀队伍，在生产经营效益、党建引领工作都取得了较好成效，在许多急难险重任务中也彰显了国企的责任担当。他要求，全体队员要深刻领会党员先锋队的责任和意义，把扎实推进重点任务和项目建设作为践行初心使命的“主战场”，勇当干事创业的“排头兵”，着力打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能

战斗、特别能奉献的环投“铁军”。

近年来，三亚环投集团党委坚决贯彻上级决策部署，始终坚持党建引领，牢记国有企业的使命担当，在全力推进国企改革发展中，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范带头作用。特别是在承担市委、市政府交办的急难险重任务中，迎难而上、勇挑重担，出色完成了中央环保督察整改、疫情防控、“六水共治”等一批民生保障和生态环境治理的急事、难事、要事。

集结号声已然吹响，发令枪声振聋发聩。下一步，三亚环投集团将以成立“党员先锋队”为契机，推动各项工作和重点项目再加速，用实际行动展现新时期环投党员新风采，奋力开创环投集团高质量发展新局面，为海南自贸港建设和三亚经济社会高质量发展贡献更多环投力量。

构建完善工作体系推动新业态、新就业群体成为基层治理“增量”

市委组织部组织三科



近年来，三亚市始终坚持强化党建引领，立足行业特点，着力构建党组织统一领导、党群阵地共建共享、新就业群体广泛参与的城市基层治理体系，推动新业态、新就业群体成为基层治理“增量”。

构建全覆盖的党建引领体系。成立市物业管理行业党委、市交通运输和快递物流行业党委，明确市互联网行业党委、市小个专行业党委职责，实现对全市220余家快递物流、网约车、邮轮游艇企业以及300余家互联网直播、外卖配送等新业态企业的组织体系全覆盖。

构建暖心坎的服务阵地体系。整合利用结点成网、覆盖全市的各级党群服务中心和群团组织服务阵地，升级建设

超220家新就业群体服务驿站为新业态、新就业群体提供暖心服务，打造新业态、新就业群体“15分钟组织服务圈”，提升新业态、新就业群体对党组织的归属感和认同感。

构建高效率的协同共治体系。引导新就业群体积极参与基层治理，充分发挥“城市蜂群”优势，收集城市治理难题并提交相关部门及时解决；组织开展“先锋骑手”“先锋网约车”等新业态新就业群体专项评优评先活动，不断激发新业态新就业群体参与基层治理工作的积极性和主动性，构建以新就业群体为主力军的协同共治体系。



坚持党建引领激活两新力量 为城市基层治理注入“新”动能

市委组织部组织三科

近年来，三亚坚持以党建为引领，以激发两新组织充分发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用为着力点，引导两新组织利用自身专业优势和资源优势积极参与基层治理，为城市基层治理注入“新”动能。

强基础、建阵地，筑造基层治理“红色堡垒”。一是健全完善领导体制机制。将市场监督、住建、交通等与基层治理密切相关的职能部门纳入市委两新组织工委成员单位，明确职责分工，进一步压实工作责任，形成工作合力。成立市物业管理行业党委、市交通运输和快递物流行业党委，不断加强与基层治理相关的行业党建工作力度，为两新组织参与基层治理夯实“红色基础”。二是持续加强队伍建设。选优配强党组织书记，注重推荐153名两新组织管理层人员担任党组织书记，为推动企业参与基层治理选好“带头人”。加强两新组织党建指导员队伍建设，印发《关于建设城市党建指导员队伍的实施意见》，各区累计择优选派65名党建工作

指导员联系指导两新组织，为两新组织参与基层治理配好“红色辅导员”。三是倾心打造暖“新”驿站。依托全市各级党群服务中心（站点）、户外劳动者服务站等场所，建成220家有统一标识、有暖心服务、有丰富活动的鹿城暖“新”驿站，为新业态新就业群体参与基层治理打造“红色阵地”。

优服务、促激励，创新基层治理“红色引领”。一是暖“新”服务见真情。面向新业态新就业群体开展“冬送温暖、夏送清凉”活动，利用各类共享阵地开展专场招聘、政策咨询、技能培训等200余场次，发放暖“新”礼包2500余份，有效拉进新业态新就业群体与党组织的情感距离。二是积分激励提成效。充分发挥新业态新就业群体“来自群众、服务群众”的基层优势，引导他们通过参与基层治理获得积分并兑换奖励，有效激励提升新就业群体参与基层治理工作的积极性。三是选树典型正能量。将两新组织参与基层治理工作纳入各级评先评优重要参考指标，2019年

以来，各级党委累计表彰150名两新组织优秀共产党员、105名优秀党务工作者和79个先进基层党组织，评选产生10名“三亚最美快递员”并进行表彰宣传，有效凝聚行业正能量。

汇资源、创联建，打造基层治理“红色先锋”。一是“社区+物业”解难题。打造半岛蓝湾等红色物业示范党支部，建成全市首家物业友邻驿站共享阵地，建立完善“五位一体”联席会议和市区两级党建联盟，打造“小事不出小区、大事不出联盟”的小区治理新模式。天涯区群众街社区引入区城投资金成立物业服务有限公司，解决“三无小区”管理难、停车难、维护难等问题。二是“党建+公益”显担当。积极引导两新力量下沉基层，用好公益服务项目的共同纽带推动基层治理取得成效。全市各类社会组织党组织利用周末等空闲时间，组织党员深入社区开展反诈骗、反赌博、保护海洋环境等公益活动xx场次。疫情防控期间，全市100余名网约车党员主动报名组成“先锋车队”，完成人员和样品转运任务。高中考期间，网约车平台公司主动派出20余辆车次和党员司机开展“爱心送考”公益行动。三是“两新+社区”助治理。大力动员两新组织党组织和党员有序到社区报到，积极参与社区协商议事、开展结对共建、

主动认领微心愿、承担社区治理微责任等，切实发挥两新组织力量，为社区治理和发展出主意、想办法、谋实招。

2019年以来，约465个两新组织党组织和2506名党员到社区开展志愿服务、捐资助学、疫情防控等活动，办理民生实事5447件，累计捐款约731.08万元。

下一步，三亚将认真贯彻落实本次会议精神，按照全省组织工作的安排部署，大力提升两新组织党组织战斗力和党员凝聚力，在推动两新组织参与基层治理工作上多想实招、多谋好招，为我市基层治理工作贡献“两新”力量。

农投集团基层党组织标准化规范化建设思考与实践

农投集团党建工作部（党建共享中心）总经理 肖滋岩

党的十八大以来，习近平总书记高度重视标准化工作，指出“加强标准化工作，实施标准化战略，是一项重要和紧迫的任务”，“标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量”。在全国组织工作会上，习近平总书记强调，“欲筑室者，先治其基”，要加强支部标准化、规范化建设。这些重要论述，为农投集团党委不断提高党的建设质量提供了根本遵循。

一、研究实施基层党组织标准化、规范化建设的意义

基层党组织标准化、规范化建设，是在党内法规制度和党的政治建设为统领的基础上，通过不断整合基层党组织的个性化需求，对基层党组织建设涉及的日常性、重要性事项及其实践活动作出程序化、数量化的制度安排，以获得系统内党建工作的最佳秩序和整体效益。简言之，基层党组织标准化、规范化是指组织建设标准化、组织工作规范化；加强标准化、规范化建设就是指导基层贯彻落实党章和新时代党的建设总要求的一套目标、制度、流程、载体、方法。

二、农投集团党组织标准化、规范化建设理论实践成果

农投集团以党章党规为根本遵循，以破解国有企业基层党组织弱化、淡化、

虚化、边缘化问题为着力点，通过顶层设计，运用现代企业PDCA管理理念和信息化手段，大力实施“12345”（一个决定、两个意见、三项规则、四项工程、五大载体）体系建设，全面实行“党建主要任务有清单、具体工作有标准、活动项目有题库”，形成了以“两式三化”为特征的“党建标准化体系管理”。

一是充分运用“互联网+党建”理念，把“三会一课”、发展党员等基层党建基础性工作，固化于“三亚基层党建”APP平台，在明确基层党建做什么、怎么做的同时，将传统的纸质记录与现代的网络数字相结合，做到随时随地高效管理。

二是充分运用考核指挥棒的导向作用，将党建和党风廉政建设履职情况与绩效考核相挂钩，持续开展“五个一”活动，即年初制定党建年度工作要点，每季度研究一次党建工作，年中召开专题会研究一次基层党组织建设工作，年底组织一次党组织书记抓党建现场述职评议，年末组织一次党建责任制考核，层层压实党建工作责任。

三是充分运用科学的制度保障，以“制度完善为根本，全员学习为基础，流程优化为举措，执行力建设为重点，提高效益为目标”，搭建以规范“工作

目标、职责任务、程序方法、工作标准”为支撑的党建工作管理体系。梳理覆盖全部党建制度、覆盖党建工作全流程、覆盖每个业务链条的全部环节和状态的流程，并以流程图方式方便大家快速学习制度、了解业务流程，编著印发《三亚农投集团党建工作基础规范》《三亚农投集团党支部建设基础教程》《三亚农投集团发展党员工作指导手册》等农投集团党建标准化书系，搭建一套分层分类的党建制度体系和全生命周期的党建制度管理机制。

四是创新模式，全面提升党建品牌影响力。升级打造集团党委“‘四创四融’推动党建与经营深度融合 开创农投高质量发展新局面”（2.0版）党建品牌，提炼“四创四融2.0”为代表的农投各单位各具特色共24个党建品牌和工作法。通过连续两年成功举办党建品牌发布会、撰著印发《三亚农投集团党建品牌案例精选》，党建品牌工作经验在三亚电视台等媒体报道，承办“三亚市头雁讲堂”讲授《以党建品牌创建为抓手推动党建与生产经营深度融合》专题党课、承办“市国资系统十大‘党建品牌’集中推广发布会”等举措不断提升农投党建品牌亮点特色。

通过实施“党建标准化体系管理”，编著印发党建标准化书籍书系14本、开办党建大讲堂18期、制定集团党建标准流程28项、绘制党建工作流程图16个、制作党建13类管理台账等一揽子措施，搭建完成农投集团党建管理、目标、责任、标准、制度、融合、宣传、文化、考核、品牌十大体系，集团于今

年6月份有6个党支部参加三亚市基层党组织规范化建设A级示范点考核评比和复核，6个支部均以高分通过考核，集团A级党支部示范点数量在国资系统占比达21%，党建标准化规范化建设持续加强。

三、农投集团基层党组织建设需要量质提升

结合推进党建品牌建设、意识形态工作和习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育深入开展，集团党建共享服务中心对集团各级党组织进行了实地调研，召开座谈会3场，访谈党员干部35名，发放调查问卷85份，收集到反映基层党组织建设中存在的突出问题和热点难点问题共17条。

根据调查统计分析结果和座谈访谈的直观感受，经过深入思考和梳理，调研组认为，农投集团在以“党建标准化体系管理”为蓝本推进基层党组织标准化、规范化建设的工作中，重点解决了基层党建工作做没做，即以往在“量”的方面存在的实际问题。但对照党章党规，对照新时代党的建设总要求，基层党建工作也出现了一些不合适、不合理的地方，基层党组织标准化、规范化建设离好不好、优不优，向“质”的转变还有很大差距需要努力。

通过深入推进党建标准化建设和责任制考评，农投集团党委抓住了全面从严治党的“牛鼻子”，把党建“软任务”变成了“硬指标”，进一步强化集团作风建设，全面推动基层党组织标准化、规范化建设，使党建工作责任具体化、可量化、可考核，全面推动管党治党责任直达末梢、落实落地。

鹿城探索基层治理“更优解”



党群服务中心（站）、220个暖“新”驿站，三亚正努力实现“党的工作全覆盖 服务群众零距离”目标。

近年来，三亚通过党建引领，不断完善基层治理，努力形成“组织共建、资源共享、党员共管、社区共治、事务共商”的扁平化综合治理体系，提升治理能力现代化水平，推动形成共建共治共享的社会治理新格局。

高位推动工作

“一盘棋”统筹谋划

南新居与多个村（社区）存在插花地管理问题、博后村旅游产业品牌建设缺失……8月10日，在三亚市推进基层社会治理高质量发展座谈会上，来自各村（社区）的负责人说问题、谈感受、提建

议。这是今年以来三亚召开的第六个同类主题的座谈会。基层治理为何被如此看重？治国安邦，重在基层。三亚是个年轻的百万人口城市，随着经济社会快速发展，基层社会治理新旧矛盾交织。同时，基层社会治理作为鹿城打造“六个标杆”（改革开放发展标杆、国际旅游消费标杆、南繁深海科创标杆、生态文明标杆、社会治理标杆、民生幸福标杆）的其中一环，是推动高质量发展行稳致远的关键因子。

抓住问题导向这个“牛鼻子”，三亚积极发挥“一把手”作用，统筹建立了“1+N”党建引领基层治理推进机制，由市委主要负责人挂帅，并下设网格治理、民生服务下沉等7个专项工作组。各区参照市级做法，均成立区级党建引领基层治理推进机制领导机构，形成市、区、村（社区）三级联动责任体系。

不仅如此，围绕推进基层社会治理课题，三亚市委主要负责人主动领衔，4个月内深入10个社区（村、居）开展调查研究，听民意、摸实情、集民智、提对策。

“一把手”带动干、亲自抓，三亚坚持“一盘棋”统筹谋划，下好布局“先手棋”，谋好破局“制胜棋”。

“三亚高位推动党建引领基层治理工作落实，实施党建十大工程，不断完善‘1+N’政策体系，以《关于深化基层党建引领基层治理2023年行动计划》为引领，配套制定网格治理、社区信用体系建设、党员到社区报到等13份文件，调整大社区综合服务中心管理体制等，切实解决部分村（居）划分不合理导致基层管理负担过重、服务水平较低等系列问题。”三亚市委组织部有关负责人表示。

构建党建引领基层治理全区域统筹、各领域融合、全方位联动的新格局，关键在人，必须抓队伍强力量，三亚对此持续发力。

目前，三亚已在全市成立29个党建联席会议、25个党建联盟、20个社区“大党委”，基层组织体系从“树状”向“网状”拓展，有效把区域内党组织广泛联起来、兜底管起来。同时，该市深化“一张网、全覆盖、心连心”基层党建网格化管理模式，把党组织建在网格上，63个片



▲ 三亚市推进基层治理高质量发展座谈会

层。

三亚市委组织部有关负责人透露，三亚市不断强化基层干部能力素质培训，各级各类村级基层干部专题培训做到150个村、社区（居）党组织书记全覆盖，不断提高基层干部基层治理的水平。

凝聚各方合力

“一股绳”协同推进

在三亚天涯区马岭社区，邻里纠纷、家庭纠纷等社区矛盾纠纷调解室往往都能看到方浩的身影。方浩是天涯公安分局天涯派出所的一名党员民警，也兼任马岭社区居委会副书记。

据悉，三亚市公安局联动市委组织部，推行“党务+警务”“警官+村官”的工作模式，推动全市35个派出所104名民警兼任辖区村、社区（居）党组织副书记，在全省率先实现辖区民警兼任基层党组织副书记全覆盖，在化解信访、群防群治、教育管控、服务群众等方面发挥着核心作用。

基层社会治理现代化的重点在基层，难点也在基层，坚持党建引领，三亚创新推动服务精准对接、资源高效利用，让基层党建由村（社区）党组织的“独角戏”，演变为各领域党组织的“大合唱”。

“我们结合人民调解员、村‘两委’干部和驻村工作队等力量，拧成矛盾化解‘一股绳’。”三亚博后村党总支书记苏少洪透露，博后村探索成立曹操工作室，按照村调解委“源头预防+及时化解”的工作机制，对标“说曹操、曹操到”的矛盾调节效率，确保各类矛盾纠纷“第一时间发现、第一时间上报、第一时间调处”，并将“人民调解、行政调解、司法调解”有机结合，确保矛盾纠纷解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态，目前调解成功率95%。

类似“曹操工作室”的基层实践并不在少数。三亚充分发挥基层智慧，一系列生动的党建引领基层治理实践次第展开。

在育才生态区青法村，被稻田合围的空地上，一块牌子，几把椅子，村民代表、驻村干部围坐一起，“稻田原野议事台”讨论村庄发展事务，化解矛盾纠纷；

在月川社区，“友邻议事厅”活力十足，各方力量汇聚一堂共商区域发展、共抓基层党建、共育先进文化、共建幸福社区；

在六道大社区，人大代表架起“连心桥”，倾听群众诉求、回应群众关切……

面对特殊群体的服务管理，三亚也有招。

微波炉“叮”的一声，环卫工人王霞在暖“新”驿站里加热的食物做好了。在这小小的暖“新”驿站里，三亚竭诚为外卖、物流、网约车等从业人员提供“热可乘凉、渴可喝水、累可歇脚”的休憩场所。

三亚同步配套出台的《推动新业态新就业群体融入城市基层治理十条措施》《新业态新就业群体参与基层治理积分管理办法》等，让更多新力量融入基层治理有了保障。

不止于此，三亚还积极引导流动党员和“候鸟”党员，集中开展“安家”行动、“暖流”活动等，摸清队伍底数，建立流动党员信息库，力争实现有效管理、提升服务效能，激发特殊群体参与社会治理的积极性和主动性。

三亚市委组织部有关负责人表示，三亚坚持“一股绳”协同推进，坚持党建引领，健全民主协商机制，发挥群众参与的力量，抓落实、强服务、促发展，不断推进基层治理体系和治理能力现代化。

倾听百姓呼声

“一体化”破解难题

基层治理中，各类矛盾问题往往较为复杂。如何做到收集问题更全面、解决问题更及时？三亚有行动。

三亚建立“直通联办”工作机制，探索构建了“并线运行、集中受理、接诉即办、回访反馈、督办考核”的全周期闭环运行管理机制，建立了“热线+督查+制度”三位一体共同互促破解难题机制，并通过书记点评会、纳入领导班子考核等“硬招”，推动各级党组织和广大党员沉一线、破难题，确保每一位市民的“呼声”都能被听见，力争每一个堵点的疏通都能见实效。

“直达问题源头，联动部门聚合力，难题就能迎刃而解。”三亚市12345政府服务热线管理办公室主任何耸说，三亚“直通联办”以党建为引领，配套5项核心制度，在不改变现有机构设置的前提下，强化全市跨部门协调联办，形成基层统筹、条块结合、上下协同、快速联动格局，实现简单的问题直接办、复杂的问题联合办，让基层治理效能“强起来”。

机制保障让治理主体“动起来”，科技赋能有效推动三亚基层治理走向“智治”。

“我们建立了信息化管理平台，网格内有任何问题，均可通过‘网格通’APP、服务热线等平台报单，数字城管系统平台、党建网格服务‘钉钉软件平台’等对全区实行网格化治理，实现‘事在网中办’。”三亚市崖州区委书记樊木说，崖州区以党建为引领、以科技为支

撑，从“中枢大脑”的指挥调度，到群众诉求的智能汇总，再到服务资源线上整合，云计算、大数据等信息技术的应用，帮助基层党员干部更精准地发现问题、诊断问题和解决问题，促进网格化社会治理模式的探索创新。

以党建引领基层治理的效能如何，关键要看有没有解决实际问题，要看人民群众是否满意。

“我们积极拓展党员到社区报到，超过1.5万名在职机关企事业单位党员完成线上线下‘首报到’，以兼职网格员身份参与社区治理，截至7月底已实现2000多个‘微心愿’，推动解决排污管网堵塞、垃圾清运不及时等百姓急难愁盼问题。”三亚市委组织部有关负责人透露，三亚市积极推动党群服务中心建设，为居民提供更多贴心服务；探索国资公司提供低偿物业服务，采取购买服务等方式负责小区日常保洁、垃圾清运等兜底服务，以更低成本、更优服务疏通基层治理的堵点痛点，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

久久为功，党建引领，让基层治理运转通畅、效能提速、百姓满意，三亚正全力以赴。

(来源：海南日报客户端)

龙海村：国家海岸“拆迁村” 探索乡村治理“密码”



三亚市海棠区龙海村是典型的拆迁村，位于海棠湾国家海岸的核心区域，2007年至今，90%的村民因拆迁成为了居民，征收面积超过86%，曾经的村民拥有了“双重身份”，但也使龙海村面临着“尴尬处境”：村民教育程度低，职业技能缺乏，就业难度大；集体经济不强、凝聚力弱；办事效率低、缺乏情感认同等。

但短短几年，龙海村就发生了大变化，村民的获得感、幸福感日益提升：以党建带征迁、以征迁促党建，“一把尺子量到底”，赢得了群众对征地工作的理解和支持；发展“浪漫龙海”经济模式，引进一站式国际婚旅平台，致富带头人不断涌现；与301医院协同联动、深入合作的医疗联合体就在村口；村里组织活动，村民参与度越来越高；村干部定期开展“敲门”行动，及时解决村民的急难

愁盼事……

三亚国际免税城项目、亚特兰蒂斯二期项目、海棠湾国家海岸金街及海南国际珠宝产业总部基地项目、海棠湾云计算及动漫产业项目、香港怡和项目……龙海村拆迁的土地正蜕变成了海棠湾国家海岸重点文旅项目。项目强力推进与土地征拆工作的有力保障密不可分。三亚市海棠区委书记鲁正兰说：“无数干部群众夜以继日，为项目用地征拆工作奉献点滴星火力量。”

“龙海村探索‘支部建在第一线，党员冲在最前线’工作机制，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员干部的模范带头作用，把党旗插在征地拆迁一线，全面推进征地项目攻坚作战工作，真正把党的政治优势转化为推进项目建设的生产力。”海棠区龙海村委员会党总支书记翟宏维说。

龙海村征地拆迁领导小组成员化身宣传员、调解员，深入田间地头和村民家中，宣传政策法规、摸清征地底数、掌握征地实情，及时把征地过程中遇到的问题和矛盾解决在一线、落实在基层，坚持“白加黑”、“5+2”、“晴加雨”，抢时间、赶进度。龙海村征地拆迁领导小组

坚持“一碗水端平”，有效消除了村民顾虑，确保了征迁工作任务有效落实。

2022年至2023年征收四个重点项目共计1193亩土地，依法和谐拆除房屋675栋，拆除房屋建筑面积约25万平方米。目前全村已经签订协议520户，其中492户已经选到了心仪的联排别墅房。

龙海村村集体经济较为薄弱，随着全村大面积搬迁，如何增加个体经济活跃度、提高失地村民劳动技能和失地农民再就业等问题，成为村两委班子的新课题。

找准定位、广开思路、帮扶就业。翟宏维说，龙海村离海棠湾国家海岸酒店群最近的距离只有300米，利好的政策红利、突出的区位优势、广阔的市场需求和雄厚的消费人群……成为龙海村两委班子解决难题的重要底气。

龙海村加大了对个体经济的培育力度，充分发挥典型的示范引导和辐射带动作用，以点带面，促进全局，形成你追我赶、竞相致富的生动局面。经济发展呈现多元式发展趋势，民宿旅租、餐饮经营、房屋转租、就近务工等方式成为全村重要经济发展方式。目前龙海村有小棠别院、艺术9号等39家民宿酒店，带动了大量村民就业致富。

西式面点培训、游艇驾驶员培训、农村建筑工匠培训、海南菜肴培训、普通话培训……龙海村突出重点，因地制宜，加大了对失地村民培训力度，提

高失地村民劳动技能，累计开展各式培训20多场、参训人数达300余人，切实增强了失地村民谋生创业和参与市场竞争的能力。

享受海棠湾国家海岸开发的红利，龙海村村民陈育贯从之前的替别人开车，赚取微薄薪酬的打工仔，成为了全村的致富带头人，成立了自己的公司。陈育贯说：“现在公司有各类工程车辆8台，固定资产超过300万元，承接海棠湾区的一些保障建设项目，带动了十多个村民一起致富，今后还要继续扩大投资规模，和村民一起过上更美好的日子。”

像陈育贯一样，龙海村村民王福麟、梁其运、朱行政等致富带头人，活跃在工程、销售和文化等各个领域，通过勤劳双手，带领村民共同创造美好未来。

2022年，龙海村村民人均年收入达到了2.1万元。

“未来，龙海村要以江苏白塔村、浙江青山村等先进村为榜样，争当海南自贸港国际旅游胜地建设中的排头兵，积极主动服务好国家战略，为海棠湾国家海岸高端酒店群提供优质的社会保障服务，打造龙海版特色热带滨海风情小镇。”在榕树成行的龙海风情小镇安置区，翟宏维深有感触地构思美好的未来。

(来源：新华社)

大茅村：坚持党建引领 探索创建 党建网格 一网兜起乡村治理大小事

“我们村的大事小情都在这张‘网’里解决。”10月9日上午，三亚市吉阳区大茅村党委书记、村委会主任高正才在该村网格员工作微信群发布了一条通知，要求各网格员下到各自负责区域，做好禁止秸秆焚烧宣传工作。

不仅是生态环保工作，通过高正才口中的“网”，大茅村能开展的工作还有很多。近年来，大茅村整合原有的多个网格，探索创建的“多网合一”党建网格，即每个村民小组设置1个网格，党小组设在网格上，打造了党建引领乡村治理的新载体。

“我们在辖区17个村民小组设置17个党建网格，将全村936户村民、14家村民合作社全部纳入党建网格管理，做到一张大党建网格统揽网格内‘大小事’。”高正才说。

要让党建网格发挥最大功效，选优配强网格员是重中之重。大茅村将网格员分为专职网格员、兼职网格员和党员网格员三类，从村离任老干部、村里致富能手、乡贤人士等群体中选拔了专兼职网格员305人，其中每名党员网格员联系服务10到15户群众。

“丽姐，现在家里情况怎么样？”当天，在宣传禁止秸秆焚烧等政策的时候，网格员董慧龙不忘关心自己所联系的村民小丽（化名）一家的生活状况。

就在去年，小丽患有精神疾病的丈夫深夜突然发病，不知所措的她通过电话向网格员求助。董慧龙立即联系了医院，并赶到现场，将小丽的丈夫及时送往医院接受治疗，其病情很快稳定。“我两个孩子都在外面打零工，阿龙一直在积极帮忙联系企业，寻找合适的岗位。”小丽激动地说，“真的很感谢网格员的帮助！”

目前，大茅村已经建立“信息采集—信息管理—信息报告—问题处理—办理回复”党建网格五步工作法，实现党建网格闭环运作，村民的需求在家门口就能满足。高正才介绍，近两年的闭环运作显示，从信息报告到问题处理，办理回复率达100%。

一“网”兜起大小事，正是这张“网”让大茅村一改昔日党组织涣散的面貌，“逆袭”成为海南省党建引领乡村治理的新标杆。2021年大茅村更是入选第二批全国乡村治理示范村，成为三亚唯一获评乡村。

“我们将继续坚持党建引领，以‘小网格’撬动‘大治理’，让村子越来越好，村民生活越来越美！”高正才说。

（来源：海南日报）

博后村：村庄治理有了好帮手 搭建人民群众连心桥

民宿产业兴旺、青山绿水相依、庭院干净整洁……近年来，一幅产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的美好画卷在三亚市吉阳区博后村徐徐展开。然而，村美民富的背后，博后村也面临着社会问题。夜市用地怎么规划？车多位少要如何解决……解决这些问题，村民、投资者等亟须搭建一个沟通的“桥梁”。

2021年以来，博后村健全完善“一核两委一会”乡村治理制度机制，引导村民开展灵活多样的协商活动，三亚市吉阳区博后村建立完善村务协商与市县政协委员联动协商机制，合力打造“共建自贸港、有事好商量”基层治理协商品牌。

一、推进村务协商会建设让村民揪心事变成幸福事

近年来，博后村以打造村级议事协商试点为契机，积极推进村务协商会建设，充分发挥村务协商会成员“智囊团”的作用，解决乡村发展中的实际问题。

博后村从村“两委”班子成员、“两代表一委员”、村民小组长、有威望的长者（乡贤代表）、企业代表以及

普通群众中推选31人为村务协商会成员，建设了一支政治素质好、组织协调能力强、群众威望高的议事协商队伍，围绕村民如何参与和服务自贸港建设、村集体经济发展规划、专项资金安排等12项内容进行协商，并建立了议事协商难以解决的事项提交村“两委”有关会议讨论决策的机制，促进乡村发展。

“遇事环环办”在黎语里是“有事好商量”的意思。去年6月8日，博后村召开“遇事环环办”协商议事会议，围绕“博后村公共停车场及夜市区域规划建设”议题进行协商讨论，村务协商会成员、村民代表等30余人参会。大家围绕议题进行热烈商讨，一致同意加快整治现阶段公共停车和夜市存在的弊端和安全隐患。不久，博后村停车场及夜市建设规划图在村务公开栏公示，赢得了村民的赞许。近年来，博后村充分借助协商平台，将一件件烦心事、揪心事通过商量变成幸福事。

二、丰富议事协商形式推动乡村建设高质量发展

富起来的博后村还有个“烦恼”始终萦绕在乡亲们心头——孩子的教育问题。村里红光和腾飞两所小学规模较

小，教学硬件设施陈旧，难以满足现代教学需求。

在博后村一次协商议事会议上，政协委员来了，村民代表来了，区委书记、区教育局的负责人也来了。一开始，摆在桌面上的都是不同意见，经过推心置腹地交流沟通，求同存异、顾全大局的共识逐渐多了起来……表达充分、研讨热烈、当面问答、现场拍板，最终决定将两所学校合并，组建“三亚市吉阳区博后小学”。

博后村党支部书记、村委会主任苏少洪介绍，该村按照有组织、有场地、有计划、有制度、有标识、有活动、有记录、有成效的“八有”要求，高标准打造村级议事协商室、村级议事文明长廊，融入民俗风情元素，打造“民情一张网，会上来相聚”线下协商形式，促进村级议事协商制度化、常态化，让村级议事协商室成为老百姓身边的协商平台。

在此基础上，村务协商会成员通过定期走访、座谈交流、设置意见箱等渠道，围绕村民关心的重大事项和热点、难点、堵点问题，收集村民意见建议；对收集到的意见建议进行梳理筛选，制定议事协商方案，确定协商范围和内容；根据协商议题的内容性质、涉及领域、影响范围等不同情况，组织协商会成员进行协商；参会成员充分发表意见，提出解决问题的具体措施，达成协商共识，协商结果和落实情况定期向村

“曹操工作室”作为博后村创新打造的矛盾纠纷调解品牌，以该村治保主任黎曹操为骨干，结合驻村工作队、驻村律师、人民调解员、网格员等多方力量，拧成矛盾化解“一股绳”。依照博后村调解委员会“源头预防+及时化解”的工作机制，工作室定期开展村内不稳定因素大排查活动，做好台账整理，及时分析情况、研究对策；积极联合辖区派出所、包点单位等部门开展信访调解专项工作，将人民调解、行政调解、司法调解有机结合，确保矛盾纠纷解决在基层、内部和萌芽状态。近年来，博后村坚持“以人民为中心”的发展理念，坚持和发展好新时代“枫桥经验”，不断完善矛盾纠纷多元化化解机制，持续深化“曹操工作室”品牌建设工作，构建基层社会治理新格局。自2021年成立以来，“曹操工作室”积极参与村内多起信访矛盾纠纷调解，先后调解矛盾纠纷60余件，成功率95%，涉及金额约600万元，逐渐成长为博后村信访调解工作“新名片”。

(来源：海南日报)

党建引领“三治融合” 探索乡村治理新路径



获得多项美丽乡村荣誉的天涯区抱前村，是一处汇集了492户共2303位黎族人民的聚居地。作为“天涯智慧乡村”前期规划建设的首个试点村，抱前村不断推动自治、德治、智治结合的“三治”模式，走特色村庄规划下的乡村治理之路。

收回利用村里闲置的集体土地发展种植、养殖产业，本是一件增加村集体收入，解决本村村民就近就业问题，促进乡村振兴的好事。但是在抱前村项目平整土地过程中，由于个别不明真相村民的阻挠，导致项目搁浅。

干部会同村民党员代表等与有思想顾虑的村民进行调解。经过召开村小组会议，通过反复的解释，村民的情绪得到缓解。老党员、原村小组长带头做好表率支持村委会，也让这些村民认识到村委会确实是为村民办好事，最终村民认可

村委会的调解。

召开村小组议事会调解土地争议正是抱前村委会探索新时代乡村治理工作的一个缩影。为完善乡村治理，树立文明乡风，抱前村委会以三吉村小组为试点成立百姓议事会，村民代表选举村内“五老乡贤”担任议事会成员，对村内重大事务进行商议和决策。完善村小组议事自治规则，形成党建引领共建共享共治的美丽宜居新农村。

对于议事会这一块呢，抱前村把三吉村小组作为试点。主要是召集那些退休的老干部、老党员或者在外当过老板的，形成一个5-7人单数的（团队）。村里面的重大事情让他们来商议，再召开村民会议来决议这个事项，让他们各个村都有发言权。

群众急需解决的困难诉求、乡村振兴建设的实事、惠民利民便民的好事、基层组织建设的要事等都通过“百姓议事堂”一一拿上桌面，逐个商议、逐个定论，实现了听民声、议民事、解民忧的效果。

为了进一步推动村民参与乡村治理，实现百姓事百姓议，抱前村坚持以制度建设深化群众基础，以制度执行夯实



治理效能，在全市范围内首创“积分制”。村民只要在推动文明建设、打造诚信乡村、促进邻里和睦等方面有作为有贡献，都可获积分，村民可凭攒到的积分兑换物品，用“看得见的积分”获得“实实在在的实惠”。

以“积分制”的方式，引导广大村民参与乡村治理，推动乡村振兴——这是天涯区在乡村振兴工作中的一种探索和尝试。通过建立全流程激励体系，鼓励村民参与乡村治理工作、提供志愿服务、发表内容等，提升广大村民参与建设美丽乡村的积极性，共同促进智慧乡村发展。

抱前村改变原有管理方式，通过“一加一减”，对种植有机农产品、做好人好事等进行加分，在秸秆焚烧、占用耕地建房等进行扣分，让村民由不习惯，到自觉遵守，再到相互监督，把“村里事”变成“家里事”，自觉维护环境卫生和保护生态环境。

乡村之美，首先是干净。在抱前村，村民院落里散养的鸡、鸭、鹅不见了，转而实行统一的圈舍养殖，昔日遍地家禽粪便的状况不复存在，庭院处处显得干净整洁。积分制实行以来，越来越多的村民主动参与村里组织的各项活

动，自觉遵守村规民约，有效破除了陈规陋习，提高了乡村文明程度。

积分制成为抱前村乡村治理的有效抓手，充分发挥了村民在乡村振兴中的主体作用，加快补齐整治农村人居环境、移风易俗、营造文明乡风等方面的短板。积分制的推行便于村民操作，村民参与热情高，同时可以减少村委会的工作量，确保后期可持续性，是乡村治理的“好帮手”。

抱前村依托交通便利、三面环山、一面眺海的地理位置优势，引进海南经济特区青歌乐旅游开发有限公司建设凤凰谷景区，景区内设有旅拍基地，包含浪漫白色教堂、花廊、天空之门、卡通屋等拍摄场景20多处，致力于打造不同于海景婚纱照的特色小众旅拍风格，吸引了来自全国各地的新人前来拍摄。

当前，抱前村大力推动文旅基础设施建设，美丽乡村一期项目黎锦墙、田园观景栈道、戏水溪谷、休闲广场等正在建设中，二期商业街项目正在规划，依托华兆农旅公司在红卫村小组的初心莲池生态园项目已基本建成，莲花民宿、综合展示中心、亲子拓展娱乐基地、2号莲舍等已完成建设并投入经营。国家森林乡村抱前村，树木葱茏，鲜花盛开，一幅生机盎然的乡村画卷映入眼帘。绿水青山门前“绕”，生态优良企业来，拓宽绿水青山转化金山银山的路径，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。

(来源：三亚传媒影视集团)

场站社区：“党群议事亭”画好基层治理“同心圆”



在天涯区场站社区物资金属小区里，有一座“党群议事亭”，小区居民不仅可以休憩乘凉，还可以聊天“议事”，将急难愁盼问题直接反映到社区居委会。

为充分发挥“党群议事亭”的作用，将党建触角延伸到小区，场站社区党支部以居民的需求为导向，以建设和谐社区为抓手，着力搭建民主议事平台——“围亭议事”，把“党建引领，多方参与，共商共治”的议事理念融入基层治理，切实解决居民群众关心的问题。

“民有所呼，我有所应。”针对小区居民反映的夜间出行不便、快递包裹乱放、小区环境脏乱差等民生问题，社区通过“党群议事亭”征求居民意见和建议后，逐个分析研究，逐项整治规划，及时在小区安装了路灯和楼层声控灯，规范

增设了快递架和公共晾晒区等。

截至目前，通过“党群议事亭”已成功解决小区居民急难愁盼问题16件，受到广大居民的一致好评，畅通服务群众“最后一百米”，小区居民的获得感、幸福感、安全感不断提升。

“党群议事亭”不单单征求群众的意见和建议，场站社区还创新工作方法，在“党群议事亭”营造党史学习教育、家风家训宣传氛围，组织志愿者开展创建全国文明城市宣传、普法讲座等活动，把党的二十大精神“面对面”地传递给群众，推动基层理论宣讲“接地气”，让党的二十大精神入脑入心、开花结果。

“小区是我家，自治靠大家”已成为小区居民的共识。为解决外来车辆占用小区停车位的问题，小区居民通过“围亭议事”，自行协商，自行出资，在小区入口设置门禁，有效地解决了小区内车位被占的问题。同时，小区居民不定期对“党群议事亭”和小区楼道进行打扫，对消防设施进行排查，共同维护小区居住环境，实现了小区共建共治共享。

(来源：三亚传媒融媒体、天涯区委组织部)

育才生态区马脚村：“马脚·印” 党建品牌引领脚踏实地推进乡村振兴



育才生态区马脚村“马脚·印”党建品牌以“党建引领”为圆心，以“党建品牌”为半径，勾勒出“党政融合”的圆弧，进一步增强村民的凝聚力，激发村民的活力和创造力，为推动“马脚·印”党建与业务深度融合提供了良好的平台。

马脚村这个奇怪的村名由来已久。该村田园边上有几块大石头，上面留有许多的马蹄印。村里的老人回忆道，马脚村的先辈们勤劳、朴实，他们赶着马车辛勤劳作，日复一日，时间久了就在村内的石头上留下了一个又一个马蹄的印记。虽然岁月的打磨，但是村内还有两处石头上面的马蹄印清晰可见。这些马蹄印已成为马脚村先辈们艰苦奋斗历史的见证，构成了马脚村的文化符号，影响和激励着一代又一代马脚人脚踏实

地、一步一个脚印前行。

“马脚·印”党建品牌就是依据马脚村村名的历史故事创建而成的，旨在激励和鼓舞马脚人发扬实干精神，脚踏实地、真抓实干，走出一条强村富民的乡村振兴之路，用实绩留下一个又一个坚实的“脚印”。

目前，马脚村62名网格员包点520户村民，网格员全部纳入“马脚·印”党建品牌储备人才，每月开展党建活动，对储备人才进行培养。“睦邻”网格化管理是包点“邻里”的网格化管理。村党委书记为总网格长，村“两委”班子为包点责任干部，各村小组组长为网格长，部分年轻党员及村内其他享受政府财政保障人员为网格员。

通过“马脚·印”党建品牌“睦邻”网格化管理，村内的各项工作更加容易开展，工作的效率变得更高，和美乡村建设呈现出崭新的局面。

(来源：三亚日报、育才生态区工委组织部)

精准赋能 创新提质 积极锻造自贸港建设行家里手

—三亚以高质量专业化培训助推经济社会高质量发展

市委组织部干部教育科



近年来，三亚市聚焦中心工作，立足在海南自贸港建设中的发展定位，围绕专业训练和实践锻炼，不断优化培训内容、创新培训方式，持续提升干部专业能力，积极锻造高素质专业化干部队伍，把干部教育培训成果转化加快推进海南自贸港建设、推动三亚高质量发展的生动实践。

一、围绕精准施训，科学筹划干部专业化能力培训班次

一是精确研判培训需要。坚持“按需施训”原则，紧紧围绕市委、市政府中心工作进行统筹谋划，通过书面问卷、走访座谈、网络调查等方式深入开展培训需求调研，把组织需求、岗位需求和干部需求有机结合，“订单式”制定培训计划，有针对性地“补钙”“充

电”。二是精准选调培训对象。坚持按照“个人申报、单位推荐、组织审核”的程序，严格把关对象资格，层层筛选培训人员，“点名式”确定调训对象，避免重复参训、“错位”参训和多头调训的情况。抓好年轻干部这个“关键队伍”，将优秀年轻干部作为重点培训对象，注重从各区、各单位班子成员和有培养潜力的优秀年轻干部中调训干部。三是精心挑选培训师资。通过深入挖掘本地师资，推进领导干部上讲台，广泛邀请国内外专家教授等方式，建立素质优良、结构合理的培训师资库。近年来，邀请了商务部、国务院发展研究中心、中国科学院、中央党校、浦东干部学院、清华大学、浙江大学等单位多位知名专家学者、实战型领导、一线操盘手等，为干部进行理论讲授、案例解读、现身说法，着力提高专业化能力培训质量。

二、聚焦重点任务，精心设置干部专业化能力培训内容

一是聚焦自贸港建设。实施“干部自贸港建设能力提升计划”，围绕三亚



打造自贸港建设新标杆的中心任务，重点加强对自贸港政策理论、国际经贸规则以及先进发达地区自贸区（港）建设经验等内容的学习。近年来，围绕制度集成创新、风险防控、高标准经贸规则、优化营商环境等主题，举办系列专题培训班22期、干部自贸港建设能力提升大讲堂（云讲堂）26期，培训干部20753人次，引导干部系统掌握中央、省委和市委的各项决策部署。**二是聚焦服务发展大局。**聚焦“十四五”时期三亚经济社会发展的重点任务，围绕我市着力打造“六个标杆”、建设“六个三亚”的奋斗目标，举办脱贫攻坚、乡村振兴、生态文明、科技创新、城市规划建设管理等基于三亚发展定位的业务培训班19期，培训干部2611人次，以服务发展大局为中心提升领导干部专业素质和能力。**三是聚焦干部能力提升。**围绕习近平总书记要求干部提高的“七种能力”，结合不同干部类别、不同岗位实际，精准开展各类人员能力提升培训，近年来，分类举办了面向妇女干部、少

数民族干部、党外干部、宗教干部、保密干部、国有企业领导人员等专业化、个性化的干部履职能力提升培训班29期，培训干部2260人次，推动各类干部成为履职尽责的行家里手。

三、突出实战实练，创新干部专业化能力培训方式方法

一是创新形式，打造“教、学、练、战”一体化的实训模式。充分运用案例式、情景式、模拟式、体验式等实战化教学形式，帮助干部在互动答疑、沉浸体验、实战演练中增长才干、提升本领。如2022年青年干部读书班开展“新春走基层”活动，以“见闻+建议”形式，提交48篇“上接天线、下接地气”的咨政报告，2019年中青班选派50名学员赴上海、广州、深圳、珠海、厦门等自贸区对口单位跟班学习一个月，学习先进地区理念和经验做法，对标补齐工作短板。**二是创新载体，拓宽干部专业化培训渠道。**课堂教学与现场教学相结合，创新打造崖州湾科技城、南繁科技城、深海科技城、博后村等一批现场教学基地，丰富干部培训实践课堂。省内培训与省外培训相结合，先后组织赴上海交通大学、浙江大学、厦门大学等高校开展业务培训，充分利用各地优质教育资源为干部“充电蓄能”。线上线下相结合，充分利用新媒体网络优势，将部分培训搬上“云端”直播间，2022年创新举办“科技创新”线上



境外培训班，将“云课堂”作为干部能力提升的重要补充渠道。**三是创新机制，夯实干部专业化能力培训基础。**通过建立健全领导干部上讲台制度、干部教育培训联席会议制度、培训学时管理办法、培训督导机制等各项培训工作机制，狠抓基础规范，创新体系化推进路径，推动我市干部专业化能力培训站位再提升、定位再聚焦、标杆再拉高、责任再压实，实现规范化特色化内涵式发展。

四、注重学用结合，推动培训成果转化为高质量发展成效

注重训后成果转化运用，通过搭建“三个平台”，帮助干部破解难题、推动工作、提升能力。**一是搭建问题破解平台。**把破解岗位难题作为提高学习成效的抓手，要求学员参训前梳理出1-2条本部门亟待解决的问题，同类问题学员组建课题小组，培训期间推行成果转化运用“四个一”培训模式，通过1次研讨交流、1次实地调研、1篇资政报告、1次学习成果汇报会，倒逼干部在学中干、干

中学，攻破思维壁垒、破解发展难题，把培训成果转化到推动工作的具体举措。**二是搭建政企沟通交流平台。**2023年在浙江大学举办的“制度集成创新”专题研讨班培训期间，组织开展了“对话浙商”沙龙活动，我市商务局、旅游发展局、投资促进局等单位的参训领导与阿里云智能集团、宋城集团、颜芯生物等浙江省知名开展面对面深入交流，共商发展，并现场推介三亚招商引资重点项目，实现“前沿学习一线招商”的培训目的。**三是搭建学员成长平台。**建立在培训中考察识别干部的全链条干部培养体系，培训期间组织部安排专人近距离接触考察学员，对学员表现逐一作出综合考察评价，作为干部选拔任用的重要参考，推动干部教育培训结果运用和干部选拔任用有机结合。

国以人兴，政以才治。与以往任何时期相比，进入到全岛封关运作准备关键阶段的海南，对干部的“才”提出了更高要求，对干部的“专业化”赋予了更新内涵。下一步，三亚将进一步继续扎实做好新时代干部教育培训工作，使干部专业素养和工作能力跟上时代节拍，成为自贸港建设的行家里手，为海南全面深化改革开放和三亚打造自贸港建设新标杆贡献智慧和力量。

（来源：市委组织部干部教育科）

三亚选派2023年第二批市内干部双向挂职

市委组织部干部规划办



为加快建设高素质专业化干部队伍，推动全市各级优秀年轻干部在实践锻炼中增长真知、长本领。9月6日，三亚召开2023年第二批选派干部市内双向挂职暨抽调第四批科级干部到“三重一线”岗位历练动员会。会议宣读30名挂职干部的任职文件，并抽调7名优秀干部到“三重一线”岗位锻炼，参与到数字化政府转型、基础教育综合改革等专班工作中。此次市内干部双向挂职工作，在总结前两批次经验做法的基础上，进一步优化选派方式，突出把好挂职“入口关”，择优选派素质高、能力强、有发展潜力的优秀年轻干部开展跨部门、跨领域的交流实践，着力构建在重点项目建设、重要专项工作、重大突发事件等急难险重任务一线培养干部的工作机制。

近年来，市委组织部严格落实挂职

干部日常管理，市级层面通过季度工作报告、半年在岗情况报告等多种形式，加强对挂职干部履职情况的了解；接收单位层面对挂职干部做到政治上关心、生活上照顾，敢于给挂职干部交任务、压担子，做到爱才、惜才、用好才。通过凝聚工作合力，全力营造良好的干事创业氛围，使选派到一线历练的干部能够心无旁骛、全身心地投入到工作中。



(来源：市委组织部干部规划办)

才聚三亚 智汇鹿城 加快打造自贸港人才集聚高地

中共三亚市委人才发展局

近年来，三亚市深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，全面落实中央和省委人才工作部署，持续深化人才发展体制机制改革，着力构建更具吸引力和竞争力的人才发展生态，为三亚当好转型发展示范、打造国际旅游胜地和自贸港科创高地提供强有力的人才支撑和智力支持。

一、坚持党管人才，构建人才工作“新格局”

完善党管人才体制机制，着力构筑人才政策比较优势。健全人才工作领导机制。成立市委人才工作领导小组，建立人才工作目标责任制，将落实人才发展规划、年度工作要点等纳入指标体系，考核结果作为年度考核、绩效考核的重要内容，促使各成员单位把责任扛在肩上、工作抓在手上，构建起“党委统一领导，组织部门牵头抓总，成员单位各司其职，社会力量广泛参与”的工作格局。优化升级人才政策体系。研究编制《三亚市人才发展“十四五”规划》，先后出台高层次人才专项事业编制、国家级项目人选资助、引进人才住房保障等配套措施，实现人才政策体系优化整合、迭代升级。截至目前，崖州

湾科技城已汇聚12所高校分支机构、19家科研院所、38个院士团队；中央商务区吸引28家世界500强企业入驻。推进区域人才协同发展。健全三亚经济圈人才工作协调机制，首批与保亭县在人才引进、培养、服务等方面拟定合作事项，加快打造区域人才互联互通“朋友圈”。

二、加强引育留用，打造人才集聚“强磁场”

深入实施新时代人才强市战略，全方位加强人才培养、引进和使用。加大引才力度。积极参与“百场万岗”校招活动，多次“组团”赴外地开展双招双引、宣传推介活动，挂牌运营三亚国家级旅游人才市场，打造“人才招聘夜市”品牌，拓展“候鸟”人才柔性使用渠道，“4·13”以来共吸引5万多名人才落户，认定高层次人才6千多名。坚持平台聚才。成立三亚市院士联合会，吸纳院士会员171名，设立院士工作站、院士团队创新中心26家，推进科研项目转化16项；聚焦南繁育种、深海科技等领域，大力支持重大科研平台、产业项目和人才团队落地，35个人才团队入选省级“双百”人才团队。强化人才培养。

实施“鹿城汇智计划”，“量身定制”科技创新、旅游产业等12个领域人才工作项目，“雁领天涯”名师培养项目已培养1316名校长、教师，菁英人才科技专项为108名人才提供3800万元经费支持；出台《三亚市名医名师名校长工作室建设管理办法》，创建26家工作室，带动医疗、教育人才队伍整体素质提升。注重融合共振。组建全省首家“依法治市”专家库，吸纳93位专家“入库”，助力重大决策科学化、民主化、法治化；实施优秀退休医生、教师返聘计划，推动3家医院入选国家区域医疗中心建设项目，吸引省内外专家和专业技术人才2千多名；聘任17个“博士村长”团队，进村助力乡村振兴，获央媒点赞。

三、打造良好环境，涵养人才发展“优生态”

树立“抓人才就是抓发展、抓人才就是抓未来”理念，涵养“近悦远来”的人才生态。加强政治引领。落实党委联系服务重点专家制度，建成全省首家“党建+人才”主题公园，用好人才之家、人才服务中心等服务阵地，成立21个“候鸟”党组织，有效将各类人才团结凝聚在党的周围。强化荣誉激励。打造全国最长的“人才星光大道”，通过人才手模、星光柱等，充分展现人才风采，大力宣传人才先进典型，让人才有地位、受尊崇、得褒扬。加大保障力度。组建139人的高层次人才服务联络员队伍；着力解决人才关心关切的住房安

居、子女入学、社会保障等问题，商业健康团体险和免费体检实现高层次人才全覆盖。创新服务举措。推动实现外国人来华工作许可和居留许可信息共享和联审联检，建立国际人才职称评审绿色通道；成立高层次人才服务联盟，首批吸纳30个会员单位，为人才提供“吃、住、行、游、购、娱、医、学、养”等专属福利，不断增强人才的获得感、归属感、幸福感。

下一步，我们将深入贯彻落实党的二十大精神和全省组织工作会议精神，以更高标准、更大力度、更实举措做好新时代人才工作，加快构建符合自贸港建设需要、体现三亚特色的人才制度体系，为“各类人才在海南各尽其用、各展其才”作出三亚贡献。

崖州湾科技城：引才、用才、揽才 打造一座人才荟萃的科技新城



▲ 科研人员在崖州湾种子实验室做实验

三亚崖州湾科技城，兼具南海的“深度”与南繁的“温度”，有着北纬18度的“纬度”优势，承载着海南科技强省的希冀，是我省培育产业转型新业态、激活经济发展新动能、打造自贸港建设新标杆重要增长极的有力抓手——从一粒种子到无垠海洋，从基础科研到产业升级，如今的三亚崖州湾科技城产业集群已初步建成，吸引了众多企业、科研院所及人才入驻，教学、医疗以及商业配套也实现了从无到有，产学研城已初见成效。一座人才荟萃的科技新城正蓄势待发。

一、高效服务提升引才“温度”

在三亚崖州湾科技城综合服务中

心，33岁的海南籍务工人员吉宁正在前台办理社保关系转移业务。综合服务中心采用分领域综创服务形式加一站式办理，一站式办结全天候服务的办事模式，在工作人员的耐心指导下，吉宁仅用约10分钟便办完手续。“非常高效、便捷，现场工作人员的服务很专业，就算不够了解程序也能很快办完。”吉宁说。2014年毕业于广西科技大学土木工程专业的吉宁是海南乐东人，此前在广东深圳建筑工程领域已工作10年，今年7月份回到三亚，在三亚崖州湾科技城找到了一份心仪的工作。谈及为何选择回到海南就业，吉宁说：“国家支持海南自由贸易港建设，三亚崖州湾科技城的项目和机会比较多，刚好我也有机会回到海南，便回来了。这里离我老家也近一点。”

除了像吉宁这样的返乡就业人员，还有越来越多的科研青年来到崖州湾奉献青春年华，为海南自由贸易港建设挥洒汗水和激情。

2019年启动建设以来，三亚崖州湾科技城已建成或在建的科研大楼鳞次栉

比，利用“温度”和“深度”优势，正在打造南繁科技城和深海科技城，吸引了数十所高校及科研院所入驻，汇聚企业超过万家。2020年起，三亚崖州湾科技城累计获得教育部海南专项学生指标4744个，现有在籍学生2995人，90%以上的学生分布在理工农医及交叉学科，推动入驻高校与90余家单位合作，开展海南专项研究生联合培养工作，其中在琼单位占比62.5%，在琼学生培养占比达89%。

二、完善配套提升用才“效率”

“这台设备是我们科学组自主设计的，在法向的方向上加了一个作动器……”记者见到武汉理工大学三亚科教创新园海南专项2022级博士研究生张金瑞时，他正在与科研团队成员交流最先进的操作系统心得。张金瑞所在的海洋地下空间与岛礁开发利用团队正在对相关课题进行攻坚，主要研究方向包括珊瑚礁、灰岩动力特性、海洋漂浮式结构、海洋房屋耐腐涂料等。

“为了响应国家号召我们来到海南，在这里进行了各种岩土动力学研究和智库结构设计，用于支撑海洋经济发展。”日新月异的三亚崖州湾科技城让张金瑞对这片热土充满了向往，“年轻

人一定要去一个充满机会的地方拼搏，国家支持海南自由贸易港建设，让这里成为充满机会的热土，当我得知有海南专项名额就马上报名了。这里有众多高校和不同专业背景人才，有利于思想交流和碰撞，是一件很好的事情。”

“三亚崖州湾科技城管理局为入驻的高校师生提供了舒适的生活环境和完备的实验设施，方便我们在这里开展研究，为我们的科研产出提供了坚实的条件支持。”武汉理工大学2021级海南专项研究生张波目前主要研究方向是计算机视觉、岛礁地物分类（分割）等服务海洋强国战略的研究。“作为武汉理工大学的一份子，我希望能发挥自己的专业所长，为海南自由贸易港建设服务，为实现海洋强国战略贡献一份绵薄之力。”

如今，中国科学院深海科学与工程研究所、中国农业大学三亚研究院、海南大学三亚研究院、浙江大学海南研究院等30余家科研院所、重点高校汇聚园区，30余名院士落地开展科学研究、成果转化及应用示范工作，设立省级院士创新平台10个，其中8个院士工作站，2个院士团队创新中心。中国种子集团、隆平生物、大北农等国内外领先种业企业及中国船舶集团、海南狮子鱼等多家海洋产业类企业先后入驻科技城。



▲停靠在南山港科考码头的科考船

三、创新举措提升揽才“引力”

为吸引八方英才，三亚崖州湾科技城不断优化人才政策和服务，结合产业发展需求，实施更加精准引才激励措施吸引八方英才——组建引智小分队岛外揽才、创新开展科研课题“揭榜挂帅”任务攻关、设立三亚崖州湾科技城博士研究生科研创新基金项目、启动人才增值服务等。

三亚崖州湾科技城有关负责人表示，截至目前，三亚崖州湾科技城累计完成固定资产投资超600亿元。截至2023年7月底，园区已有从业人员3.51万人，累计引进各类高层次人才1838人。截至目前，累计兑现人才奖励1.71亿元，其中引进人才奖励兑现1.34亿元，若干措施兑现3786.57万元。

良好的就业氛围营造离不开人才引培服务机制的持续优化。今年上半年，三亚崖州湾科技城创新高层次人才认定评

价机制，制定引进人才专家评审办法，邀请园区21位农业、海洋、生命科学等各领域高层次专家组建引进人才评审委员会，以“分类标准+专家评审”相结合方式，开展急需紧缺人才和高级国际人才认定工作。目前，已召开第一期引进人才专家评审委员会。支持推荐科技城各类人才申报高层次留学归国人才资助、享受政府特殊津贴、“南海新星”、省委联系服务重点专家等国家和省市人才项目，主动靠前服务，优化引才、用才政策环境；扩大招生规模和提升生源质量并举，推动入驻高校与96家单位合作开展279名“海南专项”研究生联合培养工作，其中在琼单位占比62.5%，在琼学生培养占比达89%。与入园高校、科研院所所在平台建设、产研互促、国际交流等方面持续深化合作；圆满举办首届科技城研究生学术年会、9期国际大师讲坛，多措并举营造国际化、学术化、前沿化科研创新氛围。

梧桐已立，凤自来仪。三亚崖州湾科技城正乘发展大势而上，夯基筑本、奋跃前行，在新征程上谱写高质量发展新篇章。

(来源：三亚传媒融媒体)

天涯区：探索村级组织人才队伍建设管理 促进基层治理“最后一米”走深走实

为加强村级组织人才队伍建设，促进基层治理“最后一米”走深走实，天涯区积极探索村级组织人才队伍建设管理和，并将村级人才队伍建设管理延伸到村（社区、居）小组长，及时覆盖管理盲区，着力打造专业化、职业化的村级组织人才队伍，不断完善基层治理体系，提升基层治理效能。

天涯区积极探索，完善村（社区、居）职业化管理配套制度措施，于近日先后制定出台《三亚市天涯区村（社区）职业化工作者管理办法》（简称《管理办法》）《三亚市天涯区村（社区）职业化工作者考勤及请休假制度》等制度，健全“选育励管”机制，着手破解村级组织人才队伍能力偏弱、效率不高等问题，做到“进入有门槛、待遇有保障、评价有导向、发展有空间”。同时，及时结合各村（社区、居）主体责任清单和协助事项清单，细化并完善《三亚市天涯区村（社区）职业化工作者月绩效考核方案》，与《管理办法》配套实施，建立健全工作考核评价和激励机制。考核方案以群众满意度为重点，群众评议与组织考评相结合、日常管理和年度考核相结合的考评制度，进一步明确岗位职责，创新考核清单。月考核评分标准，按照岗位划分。其中，村（社区、居）书记332项，网格长418项，综合岗289项，便民岗189项。注重考核结果运用，突出正向激励，建立工

作考核、绩效发放、工资晋升、后备干部储备等机制。

天涯区坚持问题导向，聚焦各村（社区、居）小组长职责不清、执行不力、问责不严等“慵懒散”问题，于近日出台《三亚市天涯区村（社区）小组长考核管理办法（试行）》，将管理和考核工作延伸到村（社区）小组长，覆盖了传统的考核管理盲区，形成“重激励、严考核”的管理机制。对于年度考核优秀的小组长，创新设置年终奖励，并优先纳入“两委”干部储备，激励村（社区）小组长履职尽责。针对村（社区、居）干部、小组长在离任交接环节中出现的交接不清、久拖不交、交接不实等情形，天涯区于近日制定出台了《三亚市天涯区村（居）民委员会干部、小组长离任交接办法（试行）》，规范村委会干部、小组长离任工作交接程序，明确交接事项、完成时限、交收双方责任等。通过创新举措，不断推进村级组织人才队伍建设工作规范化、制度化，激活基层治理“神经末梢”，全面提升基层组织力和执行力。

（来源：三亚传媒融媒体、天涯区委组织部）

西岛社区：凝聚“三乡人” 打造人才振兴强磁场



全面推进乡村振兴，人才振兴是关键。近年来，天涯区坚持党建引领，指导各村（社区）充分发挥党组织战斗堡垒作用，将“造血”与“输血”相结合，着力建设一支懂技术、会管理、善带动的乡村振兴人才队伍，营造近悦远来的人才发展环境，集聚各类人才在乡村振兴中建功立业。西岛社区党委通过发挥“原乡人”优势、蓄积“归乡人”力量、挖掘“新乡人”资源，聚力打造人才振兴强磁场，走出了一条“三乡人”共建美丽渔村的路子。

一、共创业态“原乡人” 解锁“新角色”

2017年，三亚启动西岛美丽渔村建设，在天涯区委、区政府的正确领导和西岛社区党委的积极落实下，西岛渔村发生了翻天覆地的变化，以民宿发展为契

机，走上文旅融合发展的乡村振兴之路，一群土生土长的“原乡人”抓住机遇，结合西岛渔村独特的资源优势，将自家闲置的房屋改造成民宿，在“家门口”创业致富，曾其财就是其中一位“雁头式”创业领头人。为打造更具有竞争力、更具有渔村特色的民宿，曾其财等

“原乡人”在西岛社区党委的积极引导下主动“走出去”参观学习典型案例，将优秀的特色精品民宿设计、运营等成功经验“引回来”，并结合西岛淳朴的渔家文化风情和特色的海岛环境，建成西岛第一批精品民宿，其中曾其财的民宿于2020年被评为海南省“银宿”。

为吸引更多的合作资源，带动村民共同创业致富，曾其财主动整合、利用自身已有的渠道和资源，成立海南曾汐实业有限公司，以更专业、更系统的服务吸引外地资源“上岛”，带动更多村民就业增收。2021年他被推选为天涯区人大代表，他表示这对他来说不仅是“新角色”，更是一种新使命。

除此之外，为积极引导渔民转产转业，扩大渔民就业增收，社区党委多次开展“观光车驾驶证”、游艇驾驶培训、“三无”船舶船员证培训、客房服务、餐饮服务等技能就业培训，共计

500人次，切实带领更多的“原乡人”解锁“新角色”、吃上“旅游饭”。

二、返乡创业“归乡人” 开拓“新职业”

西岛在开启美丽渔村建设后，在天涯区相关政策的扶持下，“岛上”掀起了返乡创业热潮，为留住“归乡人”，天涯区整合资源，聚力打造西岛渔村“梧桐园”，“脱胎换骨式”升级改造辖区基础设施，并指导西岛社区联合文化公司成立三亚美丽渔村投资发展有限公司，提供就业创业服务，疏通“归乡人”的创业路。

黎小康是归乡创业队伍中的一员，在看到时机后，他毅然决定返乡创业，创建西岛渔村第一家民宿——“小康别院”，开启“民宿老板”的“新职业”体验，并主动分享自己的创业经验，带动身边的“归乡人”将闲置的房屋通过租赁、联营合作等多种方式改造成民宿、餐饮店、冷饮店、商超等。

西岛丰富的业态同样吸引毕业大学生返乡就业，很多大学生在毕业后也会选择回“岛上”当辖区网格员、海上书屋管理员、夜市“摊主”等，开拓“新职业”，投身家乡建设。

三、融入渔村“新乡人” 注入“新活力”

为丰富西岛渔村旅游业态和景点

“饱和度”，充分挖掘渔村文化“原动力”，西岛社区利用已有的平台将珊瑚老屋等旧址进行改造，新建海上书房、文创馆、渔村市集、西岛女子民兵连纪念馆等多元化参观区，吸引游客，引入投资者“上岛”创业安家，为美丽渔村建设注入“新活力”。“新乡人”彭哥就是其中的一份“活力”，他是第一批“上岛”创业的青年，在西岛开始发展民宿产业时，他便抓住趋势“上岛”租用渔民空置的房屋进行改造，建立“远方客栈”民宿，民宿保留原始老屋的白墙青瓦和珊瑚墙等“渔村”元素，使得他的客栈独具一格，深受游客青睐。

除了民宿外，岛上的餐饮业也融入了许多“新乡人”，“00后”高高，偶然来西岛散心旅游，便“扎”在西岛创业，将村里的一座小房子改造成咖啡馆，结合流行的饮品搭配自创的俏皮时髦IP，成为西岛新晋“打卡点”，和旁边村民质朴的虾饼老店相得益彰，门前游客络绎不绝。

目前，西岛社区共有100余家民宿正常营业，餐饮店、中型商超以及特色小吃等旅游饮食品牌层出不穷。未来，西岛社区将持续在区委、区政府的正确领导下，立足实际，积极探索“三乡人”治理机制，聚力打造“归乡人”乐业，“新乡人”赋能，“原乡人”安居的乡村振兴新格局，力争实现共同富裕的新愿景。

(来源：天涯党建)

《三亚党建》稿件征集启事

《三亚党建》是由三亚市委组织部主管，三亚市党建研究所主办，三亚市党建研究会、三亚市直属党委（工委）、三亚市各区委组织部共同协办的党建工作季刊。为进一步加大我市党的建设工作宣传力度，展示党建工作的理论研究与实践成果，扩大党建工作影响力，现向广大党建工作者征稿：

一、征稿方向

《三亚党建》现设有领导讲话、理论研究、实践探索、基层党建、干部教育、人才建设、调查研究、信息动态、学思践悟、党建品牌创建、他山之石、党员风采等版块。

二、稿件要求

征集稿件包括文字、图片两类。

(一) 文字稿件。提倡报送原创稿件，也可以推荐其他出版物、网站中与党建相关的稿件。内容要贴近党建工作实际，思想积极向上，主题鲜明突出，观点具体明确，表述清晰流畅。文字使用要准确规范，格式要参照最新国家公文格式及标准编排。文稿一般不超过3000字。

(二) 图片稿件。图片一般采用jpg格式投稿，分辨率300以上，新闻图片、工作动态、社会生活、自然风光、书画作品等内容均可投稿。

来稿要确保不涉及国家秘密，署名无争议，因文字、引注、图片等引发的版权问题，由作者本人承担。

三、投送方式

联系电话：0898-88279029；通讯地址：三亚市榆亚路1号市委附楼3楼党建研究所。

热忱欢迎全市广大党建工作者惠赐稿件。

《三亚党建》编辑部

