

琼内准印字第 LK211003 号
内部资料 免费交流

三亚党建

2021NO.3
总第04期

中共三亚市委组织部主管

三亚市党建研究所主办

本期导读

- ★ 深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地
- ★ 坚持以党建引领中国特色自由贸易港建设 为海南全面深化改革开放提供坚强政治保证
- ★ 全市党建引领自由贸易港建设推进会召开
- ★ 健全机制 建强堡垒 为脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提供坚强保障



三亚党建微信公众号



三亚基层党建APP

地址：三亚市吉阳区榆亚路1号
邮编：572000
邮箱：sydjyjs@163.com
电话：0898-88279029
印刷日期：2021年11月4日
印刷单位：三亚新健雯印刷广告销售部
印刷数量：300份
发放范围：各区、市直各单位、基层党委
三亚党建官网：<http://dj.sanya.gov.cn>
本刊物可在三亚党建官网（党建研究）和三亚基层党建APP在线阅读

围绕中心 服务大局 蹄疾步稳推进党建引领自由贸易港建设



10月25日，全市党建引领自由贸易港建设推进会召开。省委常委、市委书记周红波出席并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，贯彻落实全省党建引领自由贸易港建设推进会精神，坚持把党的建设作为“一号工程”来抓，为三亚在海南自贸港建设中打造新标杆提供坚强政治保障。

鹿城金秋，硕果累累。党建引领各项事业取得新突破。各区党代会胜利闭幕，转型发展提质增效，改革开放迈出坚实步伐；市区村三级集中换届顺利推进，着力构建与自贸港相适应的组织体系，推进全市各领域党组织全面进步全面过硬，以高素质干部队伍高效服务和保障全市经济社会高质量发展；全面脱贫到乡村振兴有效衔接，实现更宽领域、更高质量的发展。

潮涌千帆竞，奋楫正当时。习近平总书记在“七一”重要讲话中，对坚持和完善党的领导、继续推进新时代党的建设新的伟大工程，作出了重要部署、提出了明确要求。省委出台《关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》，对如何推进党建引领海南自贸港建设指明了方向。全市党建引领自由贸易港建设推进会召开，强调要牢牢把握“党建引领”这一主线，用好制度集成创新这把“万能钥匙”，高质量推动党建引领自贸港建设各项任务落地见效。

全市组织系统要持续深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设和组织工作的重要论述精神，进一步全面贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以抓紧抓实党的建设和组织工作的新成效推动党的建设和组织工作高质量发展。要具备敢于打破陈规陋习和革故鼎新的勇气，以思想破冰引领发展突围；推动制度集成创新解决难点问题、突破改革瓶颈，提高管理治理和为民服务水平；要紧扣园区合作、城市更新、产城融合、智慧海南建设，加强学习成果转化，与先进发达地区建立常态化交流机制；要永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，锚定航向、坚定立场，不断开创党建引领自由贸易港建设的新局面，为三亚打造海南自贸港建设标杆提供坚强组织保障。

《三亚党建》编辑部



04 目录 CONTENTS

2021NO.3 总第04期（季刊）

主管单位

中共三亚市委组织部

主办单位

三亚市党建研究所

协办单位

三亚市党建研究会

三亚市直属党委（工委）

三亚市各区委组织部



领导讲话 01 ~ 05

深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地
坚持以党建引领中国特色自由贸易港建设 为海南全面深化改革开放提供坚强政治保证
全市党建引领自由贸易港建设推进会召开

理论研究 06 ~ 11

深刻领悟中国共产党为什么“能”的历史逻辑 何 为
着力建设德才兼备的高素质干部队伍 孔昌生

实践探索 12 ~ 22

大茅村打造党建引领乡村治理新标杆的探索与实践 吉阳区委组织部
红色引擎促融合 区域共建谋发展 海棠区委组织部
同心向党 创新基层社会治理 崖州湾科技城大社区党委

基层党建 23 ~ 31

健全机制 建强堡垒 为脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提供坚强保障 市委组织部
创建“五型党组织”激发公立医院党建发展新动力 市卫健委党委
固本培元 厚植根基 着力提升新兴领域党建水平 天涯区委组织部

干部教育 32 ~ 33

超前谋划 精心部署 高标准严要求统筹做好区级领导班子换届工作
市委组织部干部三科

人才建设 33 ~ 38

持续优化“候鸟”人才发展环境 推动生态优势转化为人才资源优势 市委组织部
建强队伍 着力提升高层次人才服务水平 市委人才发展局
努力搭建人才服务平台 营造“拴心留人”氛围 吉阳区委组织部

调查研究 39 ~ 47

加强基层党建引领 构建基层治理新格局 老干部“看基层治理新成效”调研组
聚焦高质量发展 持续推进机关党支部标准化建设 刘平贵

信息动态 48 ~ 56

三亚湾党群服务中心揭牌启用 周红波出席并揭牌
三亚海棠区首个大社区综合服务中心成立
全市抓党建促乡村振兴电视电话会议暨乡村振兴工作队例会召开
市直机关党建服务品牌创建经验交流会召开 市委直属机关工委
聚焦党代会 聚力谱新篇
以党建引领自贸港三亚公立医院高质量发展 市卫健委党委

党建品牌创建 57 ~ 64

暖心惠民 勇争先锋 市民政局党组
一鹿快办 服务先锋 市政务服务中心党组

他山之石 65 ~ 66

党建引领“多格合一”打通城市治理“最后一米”
“营商代办”“村企结对”抓组建

党员风采 67 ~ 71

全省优秀共产党员—安宝华
全省优秀共产党员—丁广强
全省优秀共产党员—钟 梅

编辑委员会

主任 邹家明

副主任 符 婉

委员 王 懋 冯 强
孙涛涛 李开明
刘 兰 吴 萍
何书凯 林寿桐
侯振华 符 蝶
潘国华 颜业鹏
(按姓氏笔画排序)

主编 王国华

编辑 梁吉琳 黄紫瑶

深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地

中央人才工作会议9月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调要坚持党管人才，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。

习近平在讲话中指出，在百年奋斗历程中，我们党始终重视培养人才、团结人才、引领人才、成就人才，团结和支持各方面人才为党和人民事业建功立业。党的十八大以来，党中央作出人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源的重大判断，作出全方位培养、引进、使用人才的重大部署，推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革。党对人才工作的领导全面加强，人才队伍快速壮大，人才效能持续增强，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队

伍，我国人才工作站在一个新的历史起点上。

习近平强调，当前，我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。实现我们的奋斗目标，高水平科技自立自强是关键。综合国力竞争说到底还是人才竞争。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识，更加重视人才自主培养，加快建立人才资源竞争优势。

习近平指出，党的十八大以来，党中央深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新战略新举措。一是坚持党对人才工作的全面领导，二是坚持人才引领发展的战略地位，三是坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，四是坚持全方位培养用好人才，五是坚持深化人才发展体制机制改革，六是坚持聚天下英才而用之，七是坚持营造识才爱才敬才

用才的环境，八是坚持弘扬科学家精神。以上8条，是我们对我国人才事业发展规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

习近平强调，加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划。我们的目标是：到2025年，全社会研发经费投入大幅增长，科技创新主力军队伍建设取得重要进展，顶尖科学家集聚水平明显提高，人才自主培养能力不断增强，在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队；到2030年，适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新人才自主培养能力显著提升，对世界优秀人才的吸引力明显增强，在主要科技领域有一批领跑者，在新兴前沿交叉领域有一批开拓者；到2035年，形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。

习近平指出，加快建设世界重要人才中心和创新高地，需要进行战略布局。综合考虑，可以在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地，一些高层次人才集中的中心城市也要着力建设吸引和集聚人才的平台，开展人才发展体制机制综合改革试点，集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构，发起国际大科学计划，为人才提供国际一流的创新平台，加快形成战略支点和雁阵格局。

习近平强调，要深化人才发展体制机制改革。要根据需要和实际向用人主体充分授权，发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用。用人主体要发挥主观能动性，增强服务意识和保障能力，建立有效的自我约束和外部监督机制，确保下放的权限接得住、用得好。用人单位要切实履行好主体责任，用不好授权、履责不到位的要问责。要积极为人才松绑，完善人才管理制度，做到人才为本、信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才。要赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，同时要建立健全责任制和军令状制度，确保科研项目取得成效。要深化科研经费管理改革，优化整合人才计划，让人才静心做学问、搞研究，多出成果、出好成果。要完善人才评价体系，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。

习近平指出，要大力培养使用战略科学家，坚持实践标准，在国家重大科技任务担纲领衔者中发现具有深厚科学素养、长期奋战在科研第一线，视野开阔，前瞻性判断力、跨学科理解能力、大兵团作战组织领导能力强的科学家。要坚持长远眼光，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，形成战略科学家成长梯队。

习近平强调，要打造大批一流科技

坚持以党建引领中国特色自由贸易港建设 为海南全面深化改革开放提供坚强政治保证



9月6日，全省党建引领自由贸易港建设推进会在海口召开。省委书记沈晓明出席并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，坚持以党建引领中国特色自由贸易港建设，为海南全面深化改革开放提供坚强政治保证。

沈晓明指出，党建引领自由贸易港建设是牢牢把握“中国特色”、确保正确政治方向的重要保证，是完善党建工作机制体制、有效应对风险挑战的重要举措，是突出制度集成创新、精心打造“海南范例”的重要实践。全省各级各部门要深刻认识党建引领自由贸易港建设的重大意义，坚持以一流党建引领一流开放，用好制度集成创新这把“万能钥匙”，探索建立一套与世界最高水平开放形态相适应的党建工作模式，推出一批在全国叫得响、过得硬的自由贸易港党建工作品牌。

沈晓明强调，要坚持系统观念，突出整体性、针对性、前瞻性、规范性，坚持从全局角度谋划，健全党建工作制度，着力破解堵点难点短板弱项问题，提前做好新问题新挑战的应对准备，构建上下贯通、执行有力的党建引领自由贸易港建设新格局。要坚持大抓基层导向，把政治建设摆在首位，加强基层党组织班子建设，完善城乡基层治理机制，加大经费保障力度，不断增强自由贸易港基层党组织政治功能和组织力、战斗力。要坚持精准选贤任能，突出把好政治关，统筹用好干部资源，全面提升能力素质，增强推进自由贸易港建设的紧迫感和自信心，激发干事创业的动力，建设一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。要坚持人才是第一资源，在优化人才引进培养政策、完善人才评价使用标准、提升人才服务水平等方面持续发力，努力构建适应自由贸易港建设、具有全球竞争力的人才制度体系，为各类人才提供更多的发展机会、更好的干事平台、更优的成长环境。要加强组织领导，层层压实责任，强化跟踪督办，建立统筹推进、包片落实、一抓到底的工作机制，以严实作风抓好党建引领自由贸易港建设各项工作。

领军人才和创新团队，发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的国家队作用，围绕国家重点领域、重点产业，组织产学研协同攻关。要优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，对领军人才实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。要造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，支持青年人才挑大梁、当主角。要培养大批卓越工程师，努力建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的工程师队伍。要调动好高校和企业两个积极性，实现产学研深度融合。

习近平指出，要下大气力全方位培养、引进、用好人才。我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，完全能够源源不断培养造就大批优秀人才，完全能够培养出大师。我们要有这样的决心、这样的自信。要走好人才自主培养之路，高校特别是“双一流”大学要发挥培养基础研究人才主力军作用，全方位谋划基础学科人才培养，建设一批基础学科培养基地，培养高水平复合型人才。要制定实施基础研究人才专项，长期稳定支持一批在自然科学领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。要培养造就大批哲学家、社会科学家、文学艺术家等各方面人才。要加强人才国际交流。

要用好用活各类人才，对待急需紧缺的特殊人才，要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量，让有真才实学的人才英雄有用武之地。要建立以信任为基础的人才使用机制，允许失败、宽容失败，鼓励科技领军人才挂帅出征。要为各类人才搭建干事创业的平台，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，让事业激励人才，让人才成就事业。

习近平强调，做好人才工作必须坚持正确政治方向，不断加强和改进知识分子工作，鼓励人才深怀爱国之心、砥砺报国之志，主动担负起时代赋予的使命责任。广大人才要继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质，心怀“国之大事”，为国分忧、为国解难、为国尽责。要优化人才表彰奖励制度，加大先进典型宣传力度，在全社会推动形成尊重人才的风尚。

习近平指出，各级党委（党组）要完善党委统一领导，组织部门牵头抓总，职能部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局。各地区各部门要立足实际、突出重点，解决人才反映强烈的实际问题。要加大人才发展投入，提高人才投入效益。各级党委宣传部门，各级政府教育、科技、工信、安全、人社、文旅、国资、金融、外事等部门，要充分发挥职能作用，共同抓好人才工作各项任务落实。

全市党建引领自由贸易港建设推进会召开

10月25日，全市党建引领自由贸易港建设推进会召开。省委常委、市委书记周红波出席并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，贯彻落实全省党建引领自由贸易港建设推进会精神，坚持把党的建设作为“一号工程”来抓，为三亚在海南自贸港建设中打造新标杆提供坚强政治保障。

会议分实地参观和集中开会两个阶段进行。在吉阳区卓达党群服务中心、海棠区党群服务中心、天涯区三亚湾党群服务中心、崖州湾科技城文化会客厅参观时，周红波强调，要坚持以人民为中心，加强党建引领，提升服务功能，稳步推进行政审批等职权下放，促进互联互通、共建共享，让群众在家门口就能享受优质便利的服务。要结合全国文明城市创建，不断丰富党群活动功能，增强吸引力和感召力，打造各具特色的党建服务品牌，切实把党群服务中心建设成为党领导城乡治理的坚强阵地和服务党员群众的温馨家园。

周红波指出，三亚要在海南自贸港建设中打造新标杆，强化党建引领是关键、是保障。全市各级党组织要贯彻落

实新时代党的建设总要求和组织路线，牢牢把握“党建引领”这一主线，用好制度集成创新这把“万能钥匙”，研究新情况、解决新问题、推动新发展，落实落细省委《关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》，为全省提供更多“三亚模式”和“三亚案例”。要在融合联动、上下贯通、有形有效覆盖上下功夫，着力构建上下贯通、执行有力的组织体系，确保党的领导全覆盖、全贯穿、全落实；夯实村（社区）党建基础，探索园区党建新机制，创新党建引领基层治理新模式，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬；强化政治素质，坚持正确选人用人导向，坚持严管和厚爱相结合，加强干部队伍理论武装和党性教育；深化人才发展体制机制改革，创新人才培养引进使用机制，营造拴心留人的发展环境，构建更加开放、积极、高效的人才政策体系。要牢固树立“抓好党建就是最大政绩”理念，压实各方责任，加强督查考核，强化作风建设，注重建章立制，高质量推动党建引领自贸港建设各项任务落地见效。

深刻领悟中国共产党为什么“能”的历史逻辑

何为



习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，是坚定全党信仰信念信心的最好教科书，是以史为鉴、开创未来的政治宣言书，是激励全国各族人民奋进新时代、走好新征程的强大动员令。其以历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑的宏大叙事阐明了中国共产党为什么“能”的道理，深刻总结了党百年征程的伟大成就和宝贵经验，擘画了中国共产党带领人民群众继往开来、迈向第二个百年奋斗目标的宏伟新蓝图。

中国共产党的“能”是与人类社会历史发展趋势相统一的。历史逻辑是对历史发展规律的总结和概括，表现为历史必然性。从党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的角度看，中国共产党在革命、建设和改革的探索过程中，科学把握历史主体和历史事件的规

定性和规律性，不断推进和发展中国化的马克思主义，是将马克思主义的基本原理同中国社会不同时期的主题和国情有机结合的逻辑必然，呈现出历史选择中国共产党的必然性。从世界历史发展的维度看，世界社会主义有着500多年的发展历程，我们依然处在马克思主义所指明的历史时代。历史并未终结，社会主义终将取代资本主义仍是历史发展的总趋势。而要坚持走社会主义道路，我们还必须坚持走自己的路，即必须坚持和发展中国特色社会主义，这是中国共产党百年奋斗得出的历史结论。中国共产党在中国特色社会主义建设过程中的生动实践，证明马克思提出“资本主义必然灭亡，社会主义必然胜利”的论断是科学的、正确的，为科学社会主义发展持续注入新的发展活力。中国共产党波澜壮阔的百年征程，证明“社会主义没有辜负中国，中国没有辜负社会主义”，为世界社会主义发展谱写了新的历史篇章。

中国共产党的“能”是与近现代中国历史发展趋势相统一的。中国共产党诞生于国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘、灾难深重的历史阶段。在中华民族

生死存亡之际，中国共产党团结带领全国各族人民，浴血奋战、筚路蓝缕，扶大厦之将倾，挽狂澜于既倒，彻底推翻“三座大山”，取得新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。中国共产党的“能”和处于一定社会历史中的人的现实需求实现了内在契合，即党的革命能力与人民渴望在新民主主义革命、新中国建立的历史进程中得到双向确证，因此中国共产党的领导是历史的必然选择，更是人民的选择。实践证明，中国共产党的领导深刻改变了近代以来中华民族发展的方向，深刻改变了中国人民和中华民族的前途命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。站在新的历史起点上，中国共产党有自信向人民庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”

中国共产党的“能”是与新中国历史发展趋势相统一的。新中国成立之初，中国共产党领导人民进行了社会主义改造，“三大改造”的完成，标志着社会主义基本制度在我国初步确立，并建立起了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，开启了走上社会主义道

路的历史阶段；在重大历史关头，中国共产党作出实行改革开放的伟大决策，确立了社会主义初级阶段的基本路线，创造了从百业待兴到世界第二大经济体的发展奇迹，开启了社会主义现代化建设的历史阶段；新时代，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持人民至上，引领国家立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。这一系列伟大成就，彰显了党的领导是中国特色社会主义制度的根本优势，体现出中国共产党的执政能力与不同时期国家发展需要的“能”的高度统一。这些伟大成就也是中国共产党“能”的集中体现，告诉我们要永远保持立足历史潮头的“高势位”才能发挥出不同时期的“高势能”。现在，中国共产党有底气向全世界庄严宣告：“中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！”

中国共产党的“能”是与创建人类文明新形态趋势相统一的。习近平总书记指出：“我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文

明新形态。”这一重大论断，标注了中国特色社会主义在人类文明发展史册上新的历史方位。这样的文明是在扬弃资本主义旧世界的过程中孕育出来的未来新世界，是实现人类从必然王国向自由王国飞跃从而实现人的全面发展的新文明形态；这样的文明是致力于极大提高精神境界，构建出社会关系、社会与自然关系高度和谐，构建出各族际间和国际间关系“和羹之美”“命运与共”的新文明形态；这样的文明是中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合产生的新文明形态，是党领导中国人民向世界各国贡献的“中国方案”；这样的文明是一个持续的、不断深化的历史过程，经历了从“两个文明”到“三位一体”建设，再由“四位一体”建设到新时代统筹推进“五位一体”总体布局，即有经济作根本、政治作保障、文化作灵魂、社会作条件的不断内生发展、外在延展、充满生动实践活力的新文明形态，表现出党对文明形态、文明程度、文明范畴的认识不断拓宽与加深，以及推进民族复兴与共产主义伟大事业不断完善、科学的实践能力不断提升。

“历史是过去的现实，现实是未来的历史”。中国共产党有能力开创出人

类文明新形态，更要有能力坚守下去、发展下去、拓展开来。因此，站在新文明发展的历史起点上，我们要继续坚持和完善党的领导制度体系；不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保持党总揽全局、协调各方的领导核心作用；不断提高斗争意识和斗争本领，在面对错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战时，敢于斗争，善于斗争，勇于战胜一切风险挑战，在奋力实现“四个伟大”实践中赓续红色血脉、传承红色基因，弘扬建党精神、修续精神谱系；不断增强全面从严治党的政治自觉，不忘初心，确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新的文明历史进程中始终成为坚强领导核心，永葆中国共产党的“能”与人类文明新形态发展相匹配、相契合、相适应、相发展，开创出更辉煌灿烂的人类文明未来。

（作者系西华大学马克思主义学院副教授、四川省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

着力建设德才兼备的高素质干部队伍

孔昌生

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，鲜明提出以史为鉴、开创未来，必须不断推进党的建设新的伟大工程，强调着力建设德才兼备的高素质干部队伍。治国之要，首在用人。深学细悟习近平总书记“七一”重要讲话精神，倍感重任在肩。深刻把握走好“新的赶考之路”赋予干部工作的新使命，必须切实履行好党管干部政治责任，不断壮大百年大党引领伟大复兴的骨干力量。

把牢干部工作的政治方向。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。早在2014年，习近平总书记在河南考察工作时提出“四个着力”，其中之一就是“着力建设德才兼备的高素质执政骨干队伍”，强调“无论多么宏伟的事业都是人干出来的，无论多么好的思路规划都是要靠人去落实的。建设一支高素质的执政骨干队伍，是我们事业成功的根本保证”。干部工作首先要讲政治，当前最首要、最核心的就是突出实现中华民族伟大复兴这一主题，聚焦建设德才兼备的高素质干部队伍这一目标，将习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本指针，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯彻落实到干部工作全过程各方面。党的十八大以来，习近平总书记围绕加强新时

代干部工作，鲜明提出一系列重大思想、重大观点、重大论断，丰富发展了党的干部路线和干部工作的时代内涵，为建设高素质干部队伍提供了根本遵循。正是在习近平总书记关于选人用人重要论述的指引下，新时期好干部标准和正确用人导向牢牢立了起来，党管干部、选贤任能制度建了起来，党组织领导和把关作用强了起来，唯票、唯分、唯GDP、唯年龄取人等偏向得以纠正，干部工作气象一新。贯彻新时代干部工作新要求，落实新阶段干部工作新任务，就要经常主动同党的基本理论、基本路线、基本方略对表对标，同习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署对表对标，同新时代党的组织路线对表对标，同党的十八大以来新制定修订的干部工作法规制度体系对表对标，及时校准偏差，把准政治方向。

扛起锻造队伍的政治担当。历史和现实都表明，一个政党、一个国家能不能不断培养出优秀领导人才，在很大程度上决定着这个政党、这个国家的兴衰存亡。习近平总书记强调，“我们要应变局、育新机、开新局、谋复兴，关键是要把党的各级领导班子和干部队伍建设好、建设强”，全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。在各

个历史时期，组织部门坚定执行党的干部路线方针政策，扎实做好干部育选管用工作，源源不断培养造就大批骨干力量，为党的事业发展提供坚强保证。我们党正是因为有了一支对党忠诚、敢于斗争、敢于胜利的骨干队伍，才能始终保持强大的组织力、动员力、执行力。面对世界百年未有之大变局，立足百年征程新起点，我们党又踏上了向第二个百年奋斗目标迈进的新的赶考之路，建设一支规模宏大、结构合理、政治过硬、本领高强、能够担当时代重任的高素质干部队伍是通过这场大考的根本保证。当前，河南正在全面实施“十四五”发展规划、加快推进现代化建设，努力实现“在中部地区崛起中奋勇争先”，“谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”。作为组织部门，贯彻落实习近平总书记重要要求，着眼第二个百年奋斗目标战略需要，就要胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，坚持系统谋划与统筹推进并举、组织培养与个人努力并重、从严管理与激发活力并进，积极推进干部工作理念创新、机制创新、方法创新，适时推出一批牵引性、基础性、突破性的重大专项，更加科学有效做好新时代干部工作。

彰显育选管用的政治效果。正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。习近平总书记强调，“贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键，重点是要做好干部培育、选拔、管理、使用工作”。从现代

化河南建设实际出发，围绕加快建设经济强省、文化强省、生态强省、开放强省和国家创新高地、幸福美好家园，树立更加鲜明的选人用人导向，全领域全链条构建干部素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五个体系”，以队伍高素质保证发展高质量。具体要抓住四个关键点。

一是以党史学习教育推进理论“铸魂”。以党史学习教育为契机，坚持不懈抓好党的创新理论武装这个首要任务，依托各级党校（行政学院）、干部学院等教育培训主渠道、主阵地，深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，重点抓好市县乡换届后新任职干部政治理论培训，引导广大党员干部自觉从这一伟大思想中汲取科学真理力量、强大实践力量、持久创新力量。把习近平总书记关于河南工作的重要讲话重要指示作为新时代推进河南现代化建设的总纲领、总遵循、总指引，从中找方向、找办法、找动力，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保条条落实、件件落地、事事见效。把我们党以史为鉴、开创未来的“九个必须”，作为党员干部教育培训最生动最鲜活的教材，通过学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大，为党和人民争取更大光荣。

二是以德才标准树立选用“标尺”。坚持把政治标准放在第一位。近年来，河南在政治素质考察方面作了一

些探索，组织开展专题研究，探索建立重要岗位领导干部政治素质档案，取得了很好的效果。围绕做深做实政治素质考察，进一步突出政治标准的首位度，拓展政治素质考察的纵深度，提高政治画像的精准度，深入考察了解干部政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等方面的表现，把严把紧政治关这个首要之关。坚持以事业需要选干部、配班子，以集中换届为契机，突出选优配强“一把手”，注重优化年龄结构、改善专业结构，完善来源、经历结构，增强整体功能，推动市县乡领导班子和干部队伍系统性优化，更好匹配推动高质量发展、领导现代化建设的要求。坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，在以事择人、人事相宜上下功夫，注重在“赛马场”上选“千里马”、在实践实战中选实干家，把那些既干净又能干成事的干部发现出来、任用起来，确保干部德配其位、才配其位。

三是以结果导向检验干部“优劣”。围绕健全日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，既在小事上察德辨才，更在大事上看德识才。坚持以结果论英雄、用实绩来说话，建立科学的政绩业绩评价办法，重点完善市县经济社会发展综合绩效考评办法、省管领导班子和省管干部考核工作，在确保高质量发展的前提下，突出“跳起来摘桃子”目标导向，开展黄河流域生态保护和高质量发展等差异化专项考核，

增强考核的科学性精准性公正性。聚焦“项目为王、结果导向”，注重在重大项目建设、重大战略推进中考核了解干部、识别使用干部，树立重实干、重实绩、重担当的鲜明导向。改进考核方法，变“多考”为“统考”，一揽子一次考，减轻基层负担。把考核结果作为评判优劣、奖惩升降的重要依据，健全完善能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的激励保护机制，加强先进典型的选树引领，激励干部在建设现代化河南新征程上更加出彩。

四是以战略思维抓好队伍“源头”。着眼今后5年、10年乃至更长时期各级领导班子建设和干部成长需要，培养造就一代又一代可靠接班人，坚持开渠拓源，注重墩苗历练，在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼年轻干部，源源不断选拔使用经过实践考验的优秀年轻干部。以超常规的举措，在全省集中选派1000名左右优秀年轻干部开展双向交流任职，实施“墩苗育苗”计划，明确不系保险带、不贴标签、不设路线图，坚决不搞呵护式、镀金式培养。提升公务员和选调生招录质量，加大从“双一流”高校定向选调力度，加强定向选调生跟踪培养，形成各层级干部合理梯次，保证党的事业薪火相传、后继有人。

（作者系河南省委副书记）

大茅村打造党建引领 乡村治理新标杆的探索与实践

吉阳区委组织部



三亚市吉阳区大茅村是革命老区，全村总面积15平方公里，有17个自然村；共922户，户籍人口4478人，黎族占97.5%；村级党组织设党委1个、党支部3个、党小组17个，共有党员128名。近几年，该村党委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步加强党的基层建设，带领干部群众积极推进乡村振兴战略、抢抓海南自由贸易港建设机遇，取得了明显成效。2018年大茅村党委获评吉阳区先进党组织，2019年又获吉阳区四星级党组织。2020年7月市委组织部提出大茅村打造党建引领乡村治理新标杆试点要求后，区委制定具体实施方案，安排驻点单位指导大茅村“建好、管好、用好”基层党建网格，开创“小网格”撬动“大治理”新局面，大茅村由此带来了新的可喜变化。2020年

该村克服新冠肺炎疫情的严重影响，集体经济收入达118万元，比2016年增长了42%，累计总收入1185万元，步入全市村集体收入前列；村民人均收入2.15万元，比2016年增长151%。2020年大茅村获评全国森林乡村、全国第二批乡村旅游重点乡村；村党委获评市五星级党组织；大茅远洋生态村获评国家农业科技示范基地、海南省五椰级乡村旅游点、海南省特色小镇；省市主要媒体20余次宣传报道了大茅村的发展变化。

在近一年的试点探索与实践过程中，我们深感基层党建网格是新时代加强和改进基层党建的重要举措，具有强大生命力，发展呼唤它、群众欢迎它、社会点赞它。大茅村打造党建引领乡村治理新标杆的主要做法是搞好“一个整合”、突出“二个优化”、密切“三个关系”、着力“四个提升”、注重“五个引领”。

——搞好“一个整合”，创建党建引领新载体

大茅村从2016年起先后建起了卫生网格、维稳网格、就业网格、统战网格、计划生育网格。这些网格在乡村治理中虽然发挥了一定积极作用，但存在

条块分割、各自为政、效率低下、管理叠加成本较高等弊端，特别是处理跨部门的难点、堵点、痛点问题容易出现“中梗阻”现象。剖析其中的原因，主要是党建引领不够到位，不够给力。大茅村党委坚持问题导向，用改革的思维，充分考虑村民户数、人口数、党员数、村民小组辖区面积及其组织架构稳定性等实际情况，决定整合原有网格资源，每个村民小组设置1个网格，党小组设在网格上，全村共设17个党建网格，创建起“多网合一”的党建网格，使之成为党建引领乡村治理的新载体。这一新载体“横向统揽”：全村党建、综治、民政、卫生、经济发展等各项工作“一网统管”，可使党的领导、党的工作与乡村治理机构紧密衔接，实现“总揽全局”效益最大化；这一新载体“纵向沉底”：作为全村“神经中枢”的村党委与作为“神经末梢”的各党建网格通过层级负责有机链接，可使党的领导、党的工作一沉到底，与基层保持“零距离”。

——突出“两个优化”，确保党建引领基础牢

一是彰显党员中坚作用，优化网格员队伍配置。党建网格最基本的要求是让党员挑大梁、压阵脚，发挥中坚作用，但这并不等于所有网格工作都由党员“一肩挑”。首先，选好党员网格员，从村离任老干部、村里致富能手的党员中选拔“佼佼者”担任村党小组长

兼网格长，同时为村内无职党员量身定岗，赋予一定职责，每名党员联系服务10—15户群众。其次，选好兼职网格员，从“两代表”、村务协商会成员、乡贤人士中选取，使他们以自身经验、社会影响力、人脉优势协助网格长开展工作。第三，配强专职网格员，采取政府购买服务方式招聘，尽可能实现本地化、专业化。目前大茅村专兼结合三类网格员共有305名，其中党员网格员占41.3%，其结构体现了政治性、先进性与专业性的有机统一，党在网格中的组织保证更加坚强有力。

二是守正创新，优化网格机制建设。大茅村党委认识到，制度建设是加强党员网格管理的“压舱石”。2020年8月区委组织部印发《吉阳区进一步加强和改进村社区基层党建网格化管理的意见》，提出了建立组织保障、部门快速响应、“三项清单”、管理考核、评价奖惩、业务培训等机制的具体要求，大茅村对标对表逐一予以落实。同时总结吸取过去网格管理中的经验教训，针对短板和薄弱环节，结合新形势、新任务和本村特点，努力进行机制创新，从操作层面重点完善经费保障、网格长例会、网格工作督导等6项机制，基本形成了用制度管人管事的“套餐”，为网格精细、规范、高效管理奠定了良好基础。

——密切“三个关系”，确保党建引领可落地

一是坚持“以人民为中心”，密切党群关系。党建网络的宗旨是践行习近平总书记以“人民为中心的思想”，把党群关系真正体现到“知民情、解民忧、暖民心”上。以“知民情”为例，去年以来128个党员到定点联系服务户走访、慰问达到1350人次，对每家每户的基本情况，特别是困难群体的情况，真正做到了心中有数。922户家庭都建立了网格档案，其人口、土地、收入等情况一目了然。以“暖民心”为例，2020年以来，大茅村争取上级财政资金、村集体经济投入及企业经费支持，对村小组水沟、渠道、村道进行完善修整，村道路路灯覆盖率到已经达90%以上，排污处理管道、桥梁、村道铺设进行修缮，自来水全部实现钢管改造，全村人居环境明显改善，群众真切感受到党建网格带来的好处。

二是着眼经济社会健康持续发展，密切村企关系。大茅村地处海南海榆中线三亚段出入口，区位优势明显，生态环境优越，热带特色农业资源和乡村旅游资源得天独厚，是投资兴业的热土。大茅村以“企业带动、土地入股、村民参与”方式，结合美丽乡村和现代农业，打造“农旅融合”新亮点、新品牌。目前，该村引进远洋集团等大中型企业8家、小微企业40家，本村创业店面350家，家庭农场119家，成为大茅村产业兴旺、经济健康持续发展的“生力军”。大茅村以“无企不强”的理念和

与企业风雨同舟的情感，将所有村内企业纳入党建网格管理，在企业开办、产业帮扶、政策宣传、环境安全、疫情防控等方面提供优质高效服务。

三是领导机关与村党建网格保持良性互动，密切上下关系。党建引领落地见效，离不开领导机关与党建网格良性互动、双向发力。试点以来，市委组织部、区委组织部、区农业农村局、区住建局等相关职能部门多次进村调研、现场指导、解决问题；大茅村及时向上级相关部门报告重要情况37次，约请职能部门到网格中现场办公，共面对面解决群众和企业20余项难点问题。例如，推进致富岭至三郎村小组2.3公里道路项目建设，涉及15户村民青苗赔偿，阻力较大，与该项目相关的三郎村、下塘村党建网格全程跟进，在加强村民思想工作的同时，约请区住建局、区项目推进中心等现场解答村民疑问和有关政策，依法依规解决了村民的合理诉求，项目推进得到了村民的积极配合。

——着力“四个提升”，确保党建引领后劲足

一是充分认识党建网格的重要性，提升政治站位。大茅村党委组织全体网格工作者深入学习习近平总书记“4·13”重要讲话、党的十九届五中全会精神，深入开展“不忘初心、牢记使命”专题教育，把“四史”教育与“传承革命老区红色基因”教育结合起来。村党委书记高正才就如何做一名优秀党建网格工作

者进行专题党课教育。大家深刻认识到，做好党建网格工作是一项庄严的政治任务，是真正把党的领导优势转化为乡村治理优势的迫切需要，是争创海南自贸港建设佳绩、推进乡村振兴战略、造福于民的重要举措。大茅村党建专干兼网格员高金同志多年来不断提高政治站位，带着责任、带着感情、带着激情从事党建网格工作，得到村民的赞赏，在今年大茅村党委换届选举中当选为班子中最年轻的党委委员。

二是多措并举，提升网格员服务管理能力。网格员的服务管理能力直接关系到党建引领乡村治理的质量和效益。大茅村党委通过班子成员言传身教、以老带新、专业培训、案例点评和参观学习等方式，不断提升网格员组织协调能力、应急处置能力、综合业务能力等。以案例点评为例，2020年8月以来，大茅村坚持每月组织一次网格长交流，从成功案例中总结经验，从瑕疵案例中汲取教训。

三是综合施策，提升网格现代信息技术含量。区委投入8.9万元，开发吉阳党建网格智慧云，并整合区级“12345”市民服务热线、微信公众号、QQ群和“雪亮工程”等网络资源，实现党建网格管理信息互联网互通、共建共享，大大提高党建网格的工作效率和党建网格接续发展承载力。

四是坚持高标准，提升网格“闭环运作”规范化水平。党建网格“信息采

集—信息管理—信息报告—问题处理—办理回复”五步工作法，既是认识论又是方法论，反映了党建网格“闭环运作”的基本规律，对网格长、网格员的工作提出了很高要求。为了提高其规范化水平，大茅村积极借鉴市内外兄弟村庄相关经验，聘请专家对网格员进行专项培训，给每个网格员配发信息采集记录本，建立信息管理档案，做好村委会综治维稳、环境卫生、民生保障、便民服务等各类信息与党建网格信息管理有机衔接。近一年“闭环运作”显示，大茅村“信息报告”比较及时，“问题处理”比较得当，“办理回复”村民和企业的知晓率达到100%。

——注重“五个引领”，确保“小网格”撬动“大治理”

一是以党员带头引领，为乡村治理强基。大茅村从党委书记到普通党员，积极担起政策法规“宣传员”、社情民意“信息员”、矛盾纠纷“调解员”、村民与企业“服务员”的职责，以党员的先锋模范作用共同夯实乡村治理之基。大茅村红白理事成立之后，仍有部分村民红白事大操大办，村党委书记高正才将家族内部7名党员召集起来，不仅以身作则，还要求自家亲戚文明简约操办婚丧事宜，拒绝铺张浪费，自觉遵守红白理事会的规定，村民看到书记及其家族带了好头，移风易俗的自觉性也增强了。年轻党员李初向村民租了50亩土地种植百香果、斑斓、绿色有机蔬菜和

黎药销售推广，产生了可观的经济效益，他致富不忘乡亲，用资金、技术和管理经验，带动十多户村民走上致富之路。

二是以树立典型引领，为乡村治理示范。大茅村上塘村小组、上芽村小组，过去乡村治理相对薄弱，村党委决定将他们打造成为全村党建示范网格。通过加强党小组思想政治教育、完善村小组党建网格和乡村治理制度、推进排污管道等美丽乡村基础设施建设、加强环境治安整顿以及文化室配套建设等，他们走在了全村17个党建网格的前列。

三是以廉政形象引领，为乡村治理凝心。大茅村党委、各党支部、各党小组做到警钟长鸣，用党纪从严约束小微权利，自觉抵制“微腐败”。去年以来没有用公款吃喝的记录；村集体经济收入来路清，去路明，40多条村道项目建设、改动村里的一砖一瓦、村集体土地出租的每一笔收入都明明白白“晒给”村民看；“亲清”村企关系更加阳光。村党组织廉政形象增强了党的公信力，村民气顺了，心与党组织贴的更近。

四是以亲民作风引领，为乡村治理聚力。去年以来全村党建网格累计为村民和企业办了30多件好事实事，主要包括为困难户子女就学提供资助、为低保特困群众优先提供就业岗位、为农户种植冬季瓜菜及运输销售排忧解难、为企业疫情防控和企业职工接种疫苗开设绿色通道等。大茅上塘村80多亩农田因缺

水灌溉，严重影响农作物收成，多年未得到有效解决。去年11月村党委启动集体资金修建蓄水池，使这一问题得到彻底解决。这些亲民务实的做法，村民看在眼里，在村党委的领导下发展经济搞好治理的劲头更足了。

五是以深入宣传引领，为乡村治理注能。大茅村党委高度重视党的宣传工作在乡村治理中的鼓劲、释疑、解惑等作用。运用宣传栏、宣传册、横幅标语、广播、微信等方式，为乡村治理注入源源不断的正能量。例如，禁止焚烧秸秆和秸秆还田一度阻力较大，村党委针对这个问题，发挥党建网格全覆盖不留死角的优势，进村入户深入宣传禁止焚烧秸秆的政策法规、焚烧秸秆对环境的严重危害和秸秆还田的重要意义，同时争取区政府财政支持，免费为村民2000多亩稻田秸秆还田，最终得到了广大村民的理解和配合。



红色引擎促融合 区域共建谋发展

——三亚市海棠区创新推动湾区区域化党建实践

海棠区委组织部

近年来，三亚市深入探索海棠区湾区“大党委”体制机制，大力推行区域化党建，打破领域分割、各自为战的传统基层党建模式，坚持“关系不隶属，党建来统领”的工作思路，全面整合湾区社区、央企、院校、两新组织等资源，推动多维互动、多元合作的共建共治共享体系，进一步激发基层社会治理新活力，促进基层社会有序和谐新发展，探索出一条符合湾区治理发展的基层党建新路子。

一、强化政治引领，构建区域党建“共同体”

一是聚焦党委班子队伍建设。三亚市出台《关于探索区域化党建模式建设湾区大党委的实施意见》，为区域化党建提供制度遵循。2020年5月，成立中国共产党海棠区湾区委员会，在不改变原辖区党组织隶属关系基础上，实行兼职委员制度，设立书记1人、副书记3人、委员5人。区委组织部长兼任党委书记，推动辖区党组织书记进入党委班子，实现双向进入，增强组织力量，提升党建凝聚力。积极推进党建联席会议制度、双重管理制度、服务联系制度、双向沟通制度和评价反馈工作机制建设，推动形成各领域围着党委核心转，内心凝聚

力、外向感召力相辅相成的湾区党建氛围。

二是用好党建“穿针引线”织网。三亚市发挥湾区“大党委”沟通作用，有机联结湾区各行业党组织，涵盖16家单位30个基层党组织，辐射10家高端酒店，1个5A级景区、1个4A级景区、1家央企、1所旅游院校、1个文娱综合体、1个社区，汇集党员417名，有效实现组织共建、资源共享、机制衔接的系统建设，扩大了基层党组织的渗透力，将党建触角延伸到基层各个角落，将党建引领这条红线贯穿于湾区新发展，为湾区发展提供坚强的组织保障。

三是发挥党组织引领共向作用。湾区“大党委”强化领导核心地位，发挥“统揽全局、协调各方”的作用，签订《海棠区湾区大党委共建共治共享协议》，共同商讨解决湾区内社会性、群众性、公益性事务，推动形成资源共享、事务共商、区域共治新格局。弘扬党建主旋律，建强党建宣传主阵地，以海棠先锋微信公众号、党群服务中心为主流宣传窗口，各基层党组织党建文化宣传为媒介，形成多维党建互动，推动党建信息动态播送，及时传达党的声音，汇聚舆论正能量。

二、强化治理引领，打造融合共建“样板间”

一是搭建资源共享载体。三亚市聚焦湾区“大党委”在区域经济社会整体发展、和谐发展核心作用，深化区域党建和湾区发展有机融合，建立需求、资源、项目“三张清单”，统筹湾区“需求清单”，梳理现有“资源清单”，定制适宜“项目清单”，实现资源众筹、服务共享，互惠共赢。例如，以结队发展方式，引导蜈支洲岛旅游区以优势旅游资源 and 团队管理“资源清单”与美丽乡村青塘村的发展“需求清单”，精准定制“项目清单”，盘活村庄现有旅游资源，引入高端亲子游乐IP和专业化运营管理团队，打造出“最美青塘，亲子乐园”美丽乡村品牌。以互惠互需为准则，引导水稻国家公园以优良自然环境“资源清单”和湾坡村养殖湾坡鸭场地需要的“需求清单”，量身定制“项目清单”，在水稻国家公园内打造湾坡鸭养殖示范基地，联动周边村庄发展壮大村集体经济，2020年湾坡鸭总销售额70万元，分红20万元，带动村民增收致富，为水稻国家公园增彩添色，实现双赢。

二是构建协调联动机制。湾区“大党委”突出系统谋划、统筹推进，打破传统条块分割、封闭运作的工作模式，协调旅游、安监、公安、市场监管等涉旅部门力量，联合开展湾区旅游市场安全保障工作，持续整治非法涉海涉旅行为。2021年春节、五一黄金周累计出动1.2万余人次，车辆4800余车次，对

旅游市场、交通疏导、市容管理、治安秩序等方面进行检查整治，为湾区旅游发展保驾护航。湾区“大党委”书记牵头召开三亚国际免税城现场办公会，围绕免税城出现的多起负面舆情投诉情况进行分析研究，协调解决凤凰机场取货窗口不足，增设取货窗口方便游客。召开湾区“大党委”“查堵点、破难题、促发展”专题系列会议，疏通湾区发展堵点，破解发展难题，深度联动引导滨海休闲度假带，调度解难、规范管理，扩大高端酒店群休闲乐园产品供给广度和深度，探索背靠湾区高端酒店带，辐射发展辖区内村、社区民宿、餐饮等旅游经济项目，建立跨区域协调沟通和利益联动机制，构建湾区大旅游、大健康、大生态融合发展。

三是盘活多元社会治理。湾区“大党委”以三亚市推进“区域共享、集约高效”的公共服务治理体系为契机，加快区域化党建有效驱动辖区社区治理创新，以群众需求为导向，把党组织服务的触角延伸到湾区各个方面，实现服务常态化、长效化。例如，推行集便民服务、文化教育、医疗康养为一体的龙海大社区综合服务体，服务涵盖3个行政村，社区核心人口12000余人。坚持在机制创新、制度创新、措施创新的基础上，实现以党建带党建、带团建、带妇建，充分发挥“五老”优势资源，带活辖区以共青学堂、儿童之家等为载体的青少年儿童服务体系。以区域联动将湾区内医联体、关工委、社工组织、辖区

小微企业等多元化社会资源盘点盘活，引导参与社区治理，实现社区共建互融，充实扩大社区基层治理力量，推动社区治理从一元向多元扩散，实现互联互通基层治理体系。

三、强化服务引领，画好党群关系“同心圆”

一是打造党群服务阵地。三亚市按照“1+10+29+N”规划布局高标准推进党群服务中心建设，全市已建成党群服务中心75个。6月30日，海棠区党群服务中心正式揭牌运行，室内建筑面积835平方米，户外党建公园占地面积7000多平方米，打造成“室内党群服务中心+户外党建公园”一站式、多功能、高品质服务综合体，区域化党建引领全域旅游助推自贸港消费中心建设的最美红色风景。高位整合湾区服务资源，创新“党建+旅游”“党建+群团”模式，形成开放性、集约性、共享性、融合性的综合服务新平台，创新富有特色的区域化党建实践，引导公共服务深入末梢，推进党建和服务深度融合，建强基层治理阵地和服务市民游客温馨家园。

二是完善党员联系服务群众机制。湾区“大党委”依托湾区党群服务阵地和各企业党组织设立组建志愿服务公共机制，充分发挥党员先锋模范作用，扩大党建红色辐射效应，组织开展在“8小时工作圈外”交通引导、旅游宣传、文明宣传、环境保卫等志愿服务，不断优化区域性、公益性服务，增强党组织和党员的社会影响力、凝聚力。节假日期

间，在市民游客集聚区域增设志愿服务岗、党员先锋岗、延时服务岗，累计提供服务6300余小时，服务3.6万余人次。

三是推动基层服务精细化。三亚市顺应区域化党建发展新形势、新要求，不断完善公共服务职能，发挥资源整合最大公约数，推动基层服务科学化、精细化。例如，打造了海棠区湾区游客集散中心党群服务站“一站式”旅游服务链，全方位向游客提供旅游交通集散、旅游信息咨询、旅游中介服务、目的地形象展示、旅游产业创新发展综合服务、旅游救援维权、免费穿梭机场巴士等精细化服务，整体提质湾区旅游服务，激活湾区旅游新业态。结合经济社会发展需求，发挥组织体系优势，整合市、区两级服务资源下沉，实现民政、卫健、综治等110大项、206小项服务事项下沉湾区基层，为辖区群众提供党建、社会保障、司法援助、教育科普等服务功能，实现服务全覆盖。以大社区医联体服务站为平台，依托301医院优质医疗资源，通过业务培训、技术支援、专家招聘、站点管理等方式，辐射带动辖区基层医疗卫生服务能力整体提升，为居民群众提供便捷式基层卫生服务，切实提高群众获得感、幸福感，凝聚党建工作与群众支持同心圆。实践证明，三亚市通过大胆探索创新，大力推进区域化党建工作，放大党建红色辐射效应，整合优化实践验证的好做法、“闪光点”，积极走出了一条三亚特色的湾区区域化党建引领基层治理新路子。

同心向党 创新基层社会治理

崖州湾科技城大社区党委



崖州湾科技城大社区成立一年多来，在党建引领下，崖州湾科技城大社区不断优化布局，完善体制机制，创新功能架构，同心向党用足“绣花功夫”，打造高品质的城市“会客厅”，用党建这枚“绣花针”，穿起基层治理的“千万线”，绣出基层党建和基层治理高度融合的典范“华服”。

党建引领 打通服务群众“最后一公里”

试点建设大社区是三亚市委、市政府贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神，进一步完善城乡社区治理体制机制的创新举措，为解决基层治理的痛点和堵点，打通联系服务群众的“最后一公里”，实现城乡基本公共服务均等化起到了积极的推进作用。

2020年9月6日，作为三亚市完善城乡社区治理机制试点工作的首个示范点，总面积3300平方米的崖州湾科技城大社区综合服务中心正式成立。这是集党群共建、公益惠民服务、教育培训、休闲娱乐等功能为一体的综合场所，打通服务群众的“最后一公里”，实现市、区两级下放的206项部分便民服务事项快速办理。服务覆盖水南村、南山村、大蛋村、南滨居和深海科技城社区约3.2万余人。

人才落户、公积金自助服务等233项便民服务可在崖州湾科技城大社区便民服务终端机办理，中心工作人员热情且耐心的接待每一位来访办事群众，为群众提供专业知识解答及服务事项办理。半年来，崖州湾科技城大社区累计受理业务2597件，办结件1270件，代办394件，咨询933件，畅通了上下联动机制，打通了最后“一公里”，实现了便民服务“零距离”。

崖州湾科技城大社区始终坚持以党建引领为主轴，以便民服务为中心，以制度机制为保障，以多元需求为导向，以解决问题为根本，以成效卓越为实践，创建了“365·同心向党”——党建



品牌和“365·同心社区”——政务品牌。“365”是指365个行业要全覆盖，也是365天全时空提供服务。“同心向党”是表示党员干部要捧着一颗赤诚心，同心同德心向党，不忘初心、矢志不渝，积极带领广大群众，信念坚、听党话、跟党走。

联学党史 传承红色基因

日前，崖州湾科技城大社区工作人员及辖区党员代表、共建单位党员代表等20余人上了一堂别开生面的党史课，追忆艰苦岁月，学习老一辈的优良作风，继续发扬吃苦耐劳、艰苦奋斗的精神，强化党员的责任担当。

这是崖州湾科技城大社区创新党史学习教育的活动之一。大社区为全区广大党员干部群众提供了丰富多彩、内容形式非常多样的党史学习教育的平台，

切实推动党史学习教育走深走实、取得实效。

崖州湾科技城大社区通过线上互动，丰富学习载体。变“固定”党课为“流动”党课，变“灌输式”党课为“体验式”党课，使党史学习教育有“声”有“色”，让党员干部在学习党史中汲取奋进力量，在学习党史中传承红色基因。同时，按照“党建统领、居民参与、三社联动”的共治模式，打造大社区党群服务中心；注重挖掘崖州区的红色资源，建设了党建展厅，成为参访研学党员干部的“打卡地”和重温入党誓词的“宣誓厅”。

共联共建 解决群众难题

结合党史学习教育，切实为群众办实事，崖州湾科技城大社区定期收集辖区村（居）难以解决的问题，帮助协调解决基层事务。就“南滨居南雅片区居民饮水难”问题，周显同带队实地调研，并当场协调解决。

为充分发挥党支部的领导核心、战斗堡垒和党员的先锋模范作用，提升党员服务的感召力，扩大党员服务的影响力，科技城大社区与共建单位党支部组织开展“我为群众办实事·共联共建暖民心”等系列为民服务活动5次，受益人

数达1100余人，让群众在共建的双向社会化服务中得到温暖和关爱，进一步维护社会和谐稳定，发挥“共联共建”优势作用，确保“我为群众办实事”实践活动真正成为群众满意的工程。

产学研融合 助力乡村振兴

为推动党史学习教育成效转化为开展乡村振兴工作的动力，将党史学习教育“我为群众办实事”实践活动与乡村振兴工作的落实紧密结合，崖州湾科技城大社区党委“一班人”转作风、变思路，坚持从群众中来、到群众中去的工作方法，下沉一线，扎实开展工作。先后到水南村、大蛋村、南山村、南滨居、深海科技城社区5个村（社区、居）进行实地调研，了解村居情况，掌握居民需求，探索产业发展、生活富裕、生态良好的“新路子”。

经过前期走访、交流、考察，崖州湾科技城大社区工作人员了解到水南村和南山村有许多盆景爱好者种植博兰盆景，但缺乏盆景种植修剪及养护技术，使盆景的艺术感未得到充分体现。

乡村振兴既要“塑形”，也要“铸魂”。崖州湾科技城大社区以满足居民知识技能需求为出发点，以提质增效为目标，为群众提供优质、高效的服务，



着力提升辖区居民的文化知识水平。2021年8月12日，崖州湾科技城大社区联合海南大学园艺学院深入辖区村（社区、居），了解辖区盆景发展现状，因地制宜，制定了一套系统的盆景理论教学课程。扎实推动辖区博兰盆景产业发展，满足居民实际需求。

崖州湾科技城大社区“联姻”海南大学园艺学院，以“党建+共建”方式，有效整合资源，充分发挥专家优势，为辖区盆景爱好者提供精准、专业、全面、系统的服务，共同促进产学研融合发展，加快推进农村产业发展，助推海南热带园艺产业升级和经济社会可持续发展。

基层管理要坚持以服务群众为中心，以群众需求为导向；要坚持视群众为亲人，对群众有感情、有温度；要坚持用制度去规范、用感情去润化、用服务去保障。共联共建，切实打通服务群众“最后一公里”，为群众办实事，求出党群工作共识的最大公约数，画出党群心中幸福的最大同心圆。

健全机制 建强堡垒 为脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提供坚强保障

市委组织部



三亚市是汉、黎、苗、回等20多个民族聚居的地方，全市16个建档立卡贫困村已在2016年底全部摘帽出列，建档立卡户2252户10059人于2019年底全部脱贫退出。三亚市委坚定践行习近平总书记“小康不小康，关键看老乡”的重要论述精神，深入贯彻落实关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见，通过健全有效衔接机制，选准配强班子，扶持产业发展，推动美丽乡村生态宜居，着力打造海南自贸港乡村振兴三亚样板。

健全有效衔接机制，压紧压实乡村振兴工作责任。着力做好过渡期内领导体制、工作体系、考核机制等有效衔

接，推动农村工作从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。一是**理顺组织领导关系**。成立市委实施乡村振兴战略领导小组，设立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项组，推进各项工作平稳过渡。将市扶贫办重组为市乡村振兴局，保持原有帮扶力量基本稳定，原驻村力量全部整合并入乡村振兴工作队，为脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接奠定坚强组织基础。二是**全面实行城乡党组织结对共建**。安排市直机关、群团组织、企事业单位以及党组织关系隶属三亚市管理的垂管单位与全市89个行政村结对共建，将结对帮扶工作纳入单位领导班子、领导干部年度考核、绩效考核、乡村振兴实绩考核以及党委（党组）书记抓基层党建工作述职考核内容，压紧压实结对帮扶工作责任。三是**持续选派驻村第一书记和乡村振兴工作队**。选派第四批驻村第一书记和第二批乡村振兴工作队员267人，实现行政村全

覆盖。落实驻村期间生活补贴、医疗补助等各项保障政策，印发《关于优先做好脱贫攻坚、乡村振兴干部选拔任用工作的通知》，激励广大驻村干部在农村广阔天地干事创业、大展才华。

着力建强战斗堡垒，为乡村振兴注入强劲动力。农村富不富，关键看支部。三亚市委坚持大抓基层党建，以组织振兴推进乡村振兴。一是**选优配强“两委”班子**。坚持“双好双强”标准选人用人，利用村级组织“两委”换届时机，选优配强村“两委”尤其是带头人。全市选举产生“两委”班子成员719人，其中本村致富能手和外出返乡人员139人。通过能人发挥示范作用，助力乡村振兴。二是**加强村级干部队伍建设**。出台建设高素质专业化村干部队伍的意见，让村干部岗位有明确目标、工作有合理待遇、干好有发展前途、离任有保障。构建村级工作者职业化体系，建立五类岗位二十三级的职级序列，增强农村工作者职业认同感。实施村干部创业工程，着力培育一批致富能力强，带富能力强的“双强”型村干部，努力把村干部培养成为农村创业致富带头人。三是**大力提升村党组织组织力**。从严从实抓班子带队伍，出台村级活动场所建设三年行动计划，整顿提升18个软弱涣散村党组织，不断强化核心

领导作用。整合专职网格员、兼职网格员、党员网格员力量，全面推行“一张网、全覆盖、心连心”基层党建网格化管理，吉阳区大茅村被认定为第二批全国乡村治理示范村。坚持把学史力行和助力乡村振兴紧密结合，组织开展消费助农集市专场活动20场次，累计开发764个乡村公益岗安置脱贫劳动力上岗就业，扎实推进“我为群众办实事”实践活动，不断密切党群干群关系。

加大政策扶持力度，巩固成果扎实推进强村富民。保持政策总体稳定，坚决守住脱贫攻坚胜利果实，并发展富民产业，加快乡村振兴步伐。一是**健全防止返贫动态监测和帮扶机制**。2021年全市监测对象35户135人，“三保障”和饮水安全全面落实。开展防贫综合保险工作，实现建档立卡户、边缘户、农村低保户等重点人群16025人投保全覆盖，为全市农村人口因病、因灾、因意外等因素致贫返贫提供风险保障。出台农业产业扶贫“四保障五对接”指导意见，对2020年度家庭经营性纯收入超过4000元的脱贫户，奖励1000元用于产业发展，发放1235户，激发内生动力。二是**大力扶持产业发展**。在产业帮扶衔接上，产业扶贫政策措施由到村到户为主向到区到村带户为主转变。加大资金帮扶力度，指导各区选准扶持村和发展项目。



2021年，安排财政衔接推进乡村振兴补助资金11881万元，同比增长61.76%，重点扶持和发展产业类项目16个。扶持吉阳区博后村成为全省最大民宿村，拥有精品特色民宿50余家，带来年收入6000多万元。指导天涯区台楼村打造火龙果风情小镇，村民以土地作价入股，种植“燕窝果”等高端火龙果1000亩，实现人均年收入17500元。三是因地制宜发展村集体经济。坚持每年扶持18个村，每个村扶持资金50万元。采取村企抱团发展方式，大力发展村集体经济。对接企业盘活槟榔村固定资产，完成村集体3块土地和东部安置区4000平方米铺面招租工作，实现租金年收入达220万元；通过“湾坡鸭中央厨房”“网络直播间”打响“湾坡鸭”美食品牌，带动20多个家庭农场参与，推动湾坡鸭从单纯的“菜品”转变为“商品”和“礼品”，取得了良好经济效益。

改善农村人居环境，全面建设美丽宜居现代乡村。坚持把改善农村人居环境作为重大民生工程，从基础设施、厕所革命、污水处理、环境整治等方面入手，推动农村生态宜居。加强基础设施建设，完成农村公路六大工程，实现行政村100%具备通公交条件。建立集中供水厂保障北部山区，推动城市自来水管网延伸至沿海农村，实现供水全覆盖。高质量完成“厕所革命”，协助完成新建、改建农村厕所4395户，全市卫生厕所普及率99.6%，无害化卫生厕所普及率98.8%。推进农村生活污水治理，发动群众以房前屋后、河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，排查污染源和污染状况。全市396个自然村纳入农村生活污水治理范围，建成并试运行的集中式污水处理设施108套。分散式污水处理设施3180套，行政村覆盖率达61.9%。开展农村生活垃圾治理，建立“日清洁、周扫除、月推进、大整治”常态化工作机制，按照“户清扫、村收集、区收运、市处理”的农村生活垃圾收运处置模式，做到垃圾清运“日产日清”。结合“清洁村庄美化家园”等主题活动，充分发动群众开展环境集中整治行动，不断美化、净化人居环境，村民获得感、幸福感显著提升。

创建“五型党组织” 激发公立医院党建发展新动力

市卫健委党委

按照2020年全市基层党建重点任务推进会议部署，在市委组织部指导下，市卫健委党委充分把握新时代卫健行业党建工作特点，扎实开展公立医院“五型党组织”创建活动。目前，以党员教育、党群服务、党务治理、党建联盟、党委赋能五项制度创新为基本内容，以学习型、服务型、规范型、开放型、创新型的五型党组织创建为发展方向，三亚公立医院党建工作取得初步成效，得到国家卫健委调研组的肯定。

一、学习型党组织：形成党员教育“书记讲坛”模式

按照“党委统筹，基层轮办，支部共学，书记同台”理念开设公立医院“书记大讲坛”，打造“学习型党组织”。建立讲坛“三办”制度：在党委



统筹下，组织各医院党建力量，联合协办；从基层轮办中，激发各医院党委活力，轮流承办；在支部共学上，发动所有基层支部和党员走进讲坛，集体共办。建立党课“三讲”制度：按照市卫健委党委委员开讲，公立医院党委书记领讲，医疗科室支部书记宣讲的步骤同台讲党课。建立讲坛主题“三强化”制度：强化政治属性，强化行业特色，强化基层导向。建立讲坛考评“三促”制度：邀请党建研究专家为每位支部书记的党课量化打分并集中点评，上台讲促进集中学，以同台比促进平常练，以连台评促进能力提升。目前，已成功开展三期“书记讲坛”，分别由中心医院、人民医院、中医院党委承办，市卫健委党委书记、专职副书记，3名医院党委书记，18名支部书记上台讲党课，共1000余名党员和干部职工参加讲坛，主题分别是：讲党建，强书记；讲党史，抓支部；讲党性，崇医德。

二、服务型党组织：形成党群服务“实事清单”模式

根据公立医院直接服务群众的行业特质，按照“党委分级筹划、支部分类

组织、党员模范带头、职工积极响应”理念，将根本点放在提高医疗水平、提升服务质量、取得健康实效上，形成年度党群服务“实事清单”制度。2021年结合党史学习教育“我为群众办实事”活动，制定3级102项实事清单，党员累计志愿服务1000多人次。一是委级项目清单（8个），重点包括：组建全市公共除颤院前急救网络，在全市安装自动体外除颤设备（AED），建设11间智慧急救安全屋，打造互联网+社会急救服务体系；建设三亚中心医院智慧医院（互联网医院），实现在线视频图文问诊、在线续方、网约护士、核酸检测预约等多种线上诊疗功能，为群众提供优质便利的就医服务和体验。二是院级项目清单（24个），按照每个公立医院全年6个项目的标准，明确责任人和时限，确实为群众解决实际困难，重点包括基层医疗建设、群众健康教育、儿童先天性心脏病免费筛查和治疗、高危脑卒中筛查与防治等。三是科室级实事清单（70



个），建立为群众办实事周计划制度，从群众身边的小事、急事和杂事做起，各医院党委每周安排1个支部重点做好一件事，包括下乡义诊，健康教育，义务献血等，确保周周有行动，处处见形象。

三、规范型党组织：形成党务治理“链式贯通”模式

以强化党委、细化部门、优化支部、深化小组为骨架，健全1个“大党委”，4个医院党委，73个党支部，93个党小组，覆盖1048名党员的四级“党建同心圆”。以党委书记、党委专职副书记、党办主任、支部书记建立公立医院“党建责任链”，做到“党的工作有推手，党建工作有抓手，党务工作有助手”。以“支部建在科室上”和“双培养”工程建立公立医院“党建覆盖网”，纵向做到公立医院党支部书记中95%为科室负责人，横向做到公立医院科室负责人中65%为中共党员。在此基础上，通过每年完成“党委领导下的院长负责制”和“支部书记参与科室重大决策”两项专题轮训，完成“支部规范化建设”支部书记全训，完成年度“支部建设标准化”评比竞赛，真正做到党务治理“上下贯通、执行有力、标准规范”。

四、开放型党组织：形成党建联盟“党建医联”模式



充分发挥当前公立医院医疗业务开放和发展特点，按照“医疗改革推进到哪里，党组织就建设发展到哪里”的原则，探索建立三类“党建医联”模式，一是“1+1”模式：以三亚市妇幼保健院与上海妇女儿童中心的托管合作模式为基础，以长年开展的两院医疗业务交流和人员互派为契机，建立党建联盟，定期开展开放型党建活动，充分吸收和融合上海公立医院党建优势。以三亚市人民医院与华西医院领办合作模式为基础，以医疗业务的“在线”和“在位”模式为依托，建立党建联盟，对接起党建互学互进，交流成果共建共享的良好局面。二是“1+X”模式：以四家公立医院牵头的医联体为框架，联合医联体内各二级医疗机构和村卫生室为成员，建立活动型党建联盟，覆盖医联体内党员，通过党建引领破解医联体改革中各类攻坚问题。三是“1+N”模式：以省内中医专科联盟为框架，建立三亚市中医院与全省各中医院的党建联盟，做到党建与业务融合起来双向交流，取长补短。目前“党建医联”实施较为成功的，是三亚中心医院党委探索与托管的

保亭黎族苗族自治县医疗集团建立党建联盟机制，派出党务干部，输出业务、管理人才，以党建引领县域医共体建设，服务民族地区群众。托管两年来开展了30余次党建交流调研、医疗帮扶义诊活动，20余个党支部近300余党员、业务骨干参与授课带教、筛查义诊等主题党日活动，使保亭县基本做到了“大病不出县，小病不出乡”的目标，取得了党建引领下县域医共体改革发展的突出成效。

五、创新型党组织：形成党委赋能“医心向党”模式

创新源于问题，问题推动发展。自2019年成立各公立医院党委以来，伴随着积极发挥基层党委的领导作用，也成功的解决了一系列发展中的问题，形成了党委赋能下的“医心向党”模式。目前这一模式包括：以“弘扬伟大抗疫精神，做新时代合格党员医务工作者”为主题的“医德”党建；以“猛药去疴，刮骨疗毒，向医疗行业作风问题宣战”为主题的“医风”党建；以“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”为主题的“医术”职业精神党建；以“治病为中心向健康为中心转变”为主题的“医改”党建等等，形成了各公立医院各具特色的，以党建为引领的医院文化，成为公立医院的核心软实力。

固本培元 厚植根基 着力提升新兴领域党建水平

天涯区委组织部

近年来，三亚市天涯区以机制建设为统领，以阵地建设为依托，以活动开展为载体，分类推动、有序指导，扎实推进商圈市场、“候鸟”、外资企业等领域党建全面建强全面过硬，“两新”党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用显现。新兴领域党建面对“候鸟”党员大幅攀升、企业党建人才流失、“大党委”弱化虚化等新问题，亟需厚植党建根基，牢牢牵住党建引领这个“牛鼻子”，更好地服务海南自贸港建设大局。

一、开辟“党建+”三阵地，以党建为轴心推动商圈市场、“候鸟”、外资企业党建走心走新

党建+元素，激活商圈市场党建新活力。优化商圈市场党组织和党群服务中心设置，推进党建、政务、服务网络“多网合一”，实现政治功能与服务功能的有机统一。联合风情街商圈党支部建成全市第一个商圈市场党群服务中心，引入“一鹿快办”终端，推出九大主题党日活动套餐，举办各类活动430余场，服务党员群众4.3万余人，搭建了共建共享展示平台。建立“天涯红色老爸茶”“天涯幸福早餐”两个新品牌，开展“探路”“探店”等体验活动，以线上“直播带货”、线下招聘会的形式提供就业岗位1000多个，以“党建+元素”

模式促进商户融合，为商圈发展注入了不竭动力。在小商品经济最为发达活跃的红旗街建成社区街心公园党群服务站，开设消费扶贫专馆，销售扶贫产品20余万元，助销青瓜近3万斤，整合资源惠民生。同时，打造青年人才交流中心，引入创业帮扶项目及机制，推出政策服务包，搭建由业主、居民、商户为代表的议事平台，协调解决商圈发展存在的问题，形成党建引领下商户、居民、社会组织等各种多元主体参与的社会治理新模式，推动商圈和企业健康蓬勃发展。

党建+平台，引领“候鸟”党建新标杆。针对天涯区每年有10万余人次国内外“候鸟”在流动，其中有专家、教授等高层次人才的情况，我们按照“筑巢引凤、引智融合、躬行实践”的思路，建立“候鸟人才工作站”“候鸟人才协会”，制订《天涯区人才工作管理办法》《天涯区人才智慧平台实施办法》，完善柔性引才工作机制，提升人才工作站服务水平，先后吸纳了刘永坦等中国科学院院士、中国工程院院士等240余名“候鸟”人才。落实“候鸟恋红巢”党建工作，率先成立全省第一家“候鸟”党委，发挥党组织聚才效应，围绕“创文巩卫”“脱贫攻坚”“海南自贸港”建设等中心工作，举办两届“候

鸟”人才论坛，开展公益活动180余场，提出建议60余条、调研报告30余篇，促进“候鸟”与本地居民融合发展，引导“候鸟”党员人才融入全市发展大局。为了让“候鸟”党员有个“家”的感觉，在三亚湾海月广场建设占地面积520平米的三亚湾党群服务中心，打造全市第一家“候鸟”党建领域党群服务中心，配备会议室、电脑等设备，上墙各种制度和“候鸟”荣誉活动照片，营造浓厚“候鸟”氛围。

党建+融合，打造外资企业党建新模式。长丰党支部是三亚市第一家上市公司党支部，也是三亚市唯一的境外上市公司党支部。近年来，天涯区以长丰党支部先行试点，指导找准党建与外资企业发展的契合点，以党建引领为动力，党企相融为路径，孕育出“四个融合式”党建新模式，使党建“软实力”成为企业发展的“硬支撑”，破解“两张皮”“灯下黑”难题。推动党建与企业行政架构融合，实行“双向进入、交叉任职”机制，形成企业发展的合力。推动党建与企业人才培养融合，以企业“传帮带”新型人才梯队培养制度为抓手开展“双培双推”，45%的党员是企业优秀的业务或技术骨干，支部班子成员近一半是海南省高层次人才等高端人才，点燃企业发展的引力。推动党建与企业生产经营融合，建立党支部书记列席公司日常经营管理会议制度，将党建工作纳入企业日常经营管理，支部考核与企业考核相结合，打造企业发展的强力。推动党建与企业文化塑造融合，设立党员先锋模范岗，升级优化党建阵地功

能，开展设立18个燃气自助充值站点等抓党建惠民生工程，组织“劲炫自我，增彩自贸”公益英语沙龙等系列活动，将“红色基因”植入外企的文化血液中，进一步激发企业发展活力。

二、新形势下三方面困境凸显

天涯区在商圈、“候鸟”、外资企业等领域党建实绩突出、亮点纷呈，但也存在一些薄弱环节。一是新兴领域中小企业日益增多，生存周期短，岗位变动强的企业生存现状致使党员流动性大，基础党组织设置方式难以适应新兴领域的发展，在扩大“两个覆盖”成果方面多有阻碍。二是新兴领域党建工作局域性较大，没有用好用足社区大党委、湾区大党委等区域化党建平台，区域化党建作用尚待放大，以共建联建助推新兴领域党建工作质量提升有待加强。三是“候鸟”党员问题沉渣泛起。多数“候鸟”党员每年有一半时间不在三亚，10月至次年5月旅游旺季时则扎堆蜂拥而至，“候鸟”党员需求呈现冬暖夏凉“两极”化，拉锯战年度上演，供需不平衡问题突出，“候鸟”党员和人才“潮汐”现象亟需破题。

三、以“1234”的工作思路，打好商圈、“候鸟”、外资企业领域党建创新牌，蹚出新兴领域党建工作新路子

“1”即瞄准一个目标，让党员动起来。以“标准化、规范化、精细化、体系化”建设为主线，推进天涯区三大党建品牌优化升级，打造成示范效应明显、可复制推广的自贸港新兴领域党建新标杆。

“2”即抓好党的组织覆盖和工作覆盖“两个覆盖”，让党员聚起来。加强党对新兴领域的领导。抓实“找党员、建组织”基础性工作，按照“应建尽建”原则，摸清底数，灵活设置新兴领域党组织，努力消除党组织覆盖“空白点”。特别是居住地分散、流动性强的党员，将其纳入属地村（社区）党支部进行管理，及时沟通联系。探索机关、村（社区）党组织与新兴领域党组织结对联建，画出党建教育、服务、管理最大同心圆。建立健全大党委联席会议制度，以党组织为纽带，聚合机关企事业单位、村（社区）、“候鸟”、两新组织力量，消除各领域党建工作藩篱，定期研究商议解决关乎辖区内居民共同利益实事，构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的党建工作新格局，促进有形覆盖和有效覆盖充分结合，实现“1+1>2”的效果，既“铸形”也“塑魂”。

“3”即落实好经费保障、阵地保障、政策保障三项保障，让党员暖起来。做好“近在眼前”和“远在天边”的保障服务文章，增强党组织组织力，打造服务党员群众的温馨家园。严格落实财政拨付、党费返还等政策规定，积极探索企业赞助、党员自愿捐助等方式，多渠道解决、落实好经费保障工作。继续建强充满正能量的红色阵地。整合辖区资源，有序在商圈、商务楼宇、酒店、两新组织集聚的村（社区）建设一批布局合理、设施完备、功能齐全、便于两新组织开展活动的党群服务中心（站）。持续推进“候鸟恋红巢”党建工程，探索

推动社区“候鸟”党支部书记兼任社区党组织副书记做法，引领“候鸟”党员、人才深度参与海南自贸港建设。对于每个新成立的党组织，独立或集中开展授牌活动，发放党建大礼包，增强政治仪式感、荣誉感。健全完善两新组织走访制度，抓好把温暖送到党员心坎上。

“4”即深化党建与经济发展、社会治理、文化建设、人才工作四个紧密结合，让党员干起来。坚持“用当其时、各展所长”的工作理念，努力在用好用活上下功夫，增强党组织执行力。加强村（社区）党组织对辖区的网格化管理力度，完善辖区内人才信息采集、调查摸底工作，建立村（社区）人才信息库，结合各自的知识结构、专业特色、志愿方式，实现村（社区）与人才群体长期合作的常态化，加强辖区内党员群众就业率，打造共赢关系。持续推进“候鸟”党委实体化运作，联合村（社区）党组织对天涯区内“候鸟”人才进行排查，收集信息登记造册，并以社区、物业小区为依托成立“候鸟”党支部，做到“候鸟”党员流动到哪里，党组织的管理服务就覆盖到哪里。同时鼓励市场化运作，引导正规中介机构、企业、社会机构等自行搭建“候鸟”人才供需网络平台，进一步完善天涯区“候鸟智库”，为社会经济发展提供智力支援。将新兴领域党组织各项活动和工会紧密地联系在一起，围绕员工成长、企业发展、业务培训等方面，提供全方位、全天候、全过程的服务，有效释放“红色生产力”。

超前谋划 精心部署 高标准严要求统筹做好区级领导班子换届工作

市委组织部干部三科

选贤任能是关系海南自由贸易港建设的关键性、根本性问题。今年以来，三亚市委按照中央、省委关于市县乡换届“五个好”总体目标要求，前移考察关口，坚持以事识人、精准选人，着力改善和优化班子结构。

强化分析研判，扎实做好换届前期调研工作。市委于2021年4月中下旬派出四个调研组到各区开展区换届前期调研和优秀年轻干部专题调研工作，了解掌握区领导班子及市管干部履职情况和个人进退留转意向。充分运用平时考核、年度考核、巡视巡察、督查整改和省委大考察结果，了解掌握一批表现突出的优秀中层正职和有培养潜力的优秀年轻干部，发现和储备一批优秀女干部、少数民族干部和党外干部，为市委精准选人用人，做好市区换届工作提供重要参考。通过调查和分析研判，对区领导班子结构功能、优化方向以及领导班子成员思想动态、履职成效、作风表现等情况做到心中有数，为做好区换届工作打下良好基础。

树立正确导向，提前谋划班子关键岗位及结构性人选。在充分调研的基础上，提前对全市各区领导班子和领导干

部进行整体统筹和综合研判，坚持优势互补的原则，根据各区承担自贸港建设重点任务的不同，选配合适的领导班子。2021年7月以来，分批次、有计划地对区党政正职和其他区关键岗位进行调整配备。始终坚持正确选人用人导向，把好能力关，坚持在“三重一线”考察识别使用干部。把在自贸港重点项目建设、重要专项工作、重大突发事件等急难险重任务一线作为培养、识别和使用干部的前沿阵地，注重在完成急难险重任务、处理复杂问题、应对重大考验中考察识别使用干部，把在重大斗争实践中表现突出的干部选出来。同时注意提前谋划换届有关结构化人选，杜绝急用现找、降格以求情况的发生。全市四个市辖区党政“一把手”平均年龄45.38岁，较上届年轻近2岁。四个市辖区女干部、少数民族干部、党外干部均达到换届配备要求，其中担任区长的女干部达到2名，四个区党政班子换届应配备15名40岁左右年轻干部，实际配备24名，超过年轻干部配备要求9名，让更多优秀年轻干部充实到新一届区班子中。

前置审核关口，切实防止“带病提拔”“带病提名”。提前对各区符合继续提名人选和前期调研发现的优秀中层正

职干部“凡提四必”事项进行查核，纪检监察部门留出“提前量”，提前做好“线索”清零工作，切实提升廉政意见回复的针对性、时效性，为市委选人用人提供保障。通过做到应核尽核、及早核查，加大人选考察识别、廉政把关工作力度，严把人选入口关，有效避免出现换届时工作忙乱的问题。提前谋划换届纪律监督工作，通过集中学、线上

学、送教学、现场学等多种方式宣传换届纪律。成立市加强换届风气监督工作领导小组及信访组、查核组、审理组、巡回督导组，截至目前，累计开展“四必谈”763人次，“四必学”35场1497人次，“四必看”31场2055人次，开展巡回督查22次。

持续优化“候鸟”人才发展环境 推动生态优势转化为人才资源优势

市委组织部

近年来，三亚充分发挥热带滨海旅游城市独特的区位优势，聚焦“一中心、一城、一区、三重点”发展需要，坚持“不求所有，但求所用；不求常驻，但求长效”的理念，做足“候鸟”人才文章，持续建机制、搭平台、强服



务，积极打造特色“候鸟”人才队伍，不断提升“候鸟”人才引进数量和质量，激发人才活力和创新动力，人才工作影响力明显增强。

优化制度“聚才”，激活“候鸟”人才工作机制。坚持党管人才，不断完善“候鸟”人才相关政策，为兴才聚才提供制度保障。出台多项关于“候鸟”人才的政策文件，建立工作机制、明确保障措施。落实省委部署要求，紧密结合自贸港建设需要，更加注重“候鸟”人才工作制度设计，将聚集“候鸟”人才纳入全市人才发展“十四五”规划，实施“汇智工程”，着力打造宜居宜业

宜游的人才幸福岛、助力高质量发展的人才蓄水池。依托“人才飞地”“工作站”等平台，通过退休返聘、短期聘用、项目合作等方式柔性引进急需紧缺人才。“点面结合”完成全市10%村（社区）和科技、农业、旅游等重点领域“候鸟”人才抽样调查，为提升政策服务质量提供数据支撑。

建强载体“育才”，夯实“候鸟”人才发展平台。坚持市场导向，充分发挥用人单位主体作用，积极探索创新“候鸟”人才使用方式。2018年，三亚在省内率先探索实施“银发精英”返聘计划，实施至今已吸引优秀退休教师、医生55人来三亚工作（均符合自贸港高层次人才分类标准，其中符合B类标准1人、C类标准5人），在填补学科空白、提升人才队伍素质水平方面起到积极带动作用。与四川大学华西医院、上海儿童医学中心签署了托管/合作协议，年内有超50名专家分批次来我市工作。三亚市院士联合会自2019年成立以来，吸纳院士会员129名，搭建院士创新平台20个。院士接受当地邀请参与评审、科研、成果转化等，开设院士大讲堂，院士与地方互促共赢的良好成效初步显现。12名“候鸟”院士联合成立三亚生态文明与绿色发展研究院，成功召开战略研讨会，为三亚产业发展提供生态环境保障。7位国医大师在三亚建立国医大师工作室，传承、推广学术经验，提升我市中医药学术水平。

提升服务“安才”，增强“候鸟”人才归属感认同感。坚持政治引领和政治吸纳，做精做优服务保障，为“候鸟”人才提供栖息“良木”。坚持市委定期联系专家，建立高层次人才服务联络员制度，举办对接洽谈会向“候鸟型”人才提供工作岗位，长期稳定联系“候鸟”人才。柔性引进学科优秀教师开展试点教学工作，通过师徒结对、集体备课等形式，将先进的教育理念、教学方法和经验带到服务学校。成立“候鸟”党委、党支部、党小组，建成党群服务中心75个，打造“候鸟”人才服务中心，为区域内党员群众提供组团式、项目化的志愿服务，以党建凝聚人才，引领发展。强化人才工作站桥梁纽带作用，通过不同领域工作站实现对“候鸟”人才的分类服务管理。如，为院士等顶尖“候鸟”人才提供购房、购车、出行、就医便利，为退休返聘的“银发精英”，落实薪酬、住房等保障待遇，为休闲度假的“候鸟”人才提供活动场所和政策服务，引导各类“候鸟”人才爱上三亚、融入三亚。2名优秀“候鸟”人才入选我市营商环境观察员，积极投身持续优化营商环境行动之中。

建强队伍 着力提升高层次人才服务水平

市委人才发展局



年初以来，市委人才发展局深入学习贯彻习近平总书记关于海南自由贸易港建设的重要指示和中央人才工作会议、省市人才工作会议精神，不断提升高层次人才服务保障水平，让政策红利真正惠及各类人才。根据省委人才发展局工作部署，我市建立了全市高层次人才服务联络员制度，聚焦人才发展服务中的突出问题，不断优化人才发展环境。

一是制度集成创新，组建联络员队伍。自去年8月《三亚市高层次人才服务联络员管理办法》印发实施以来，我市高层次人才服务联络员始终致力于面向全市高层次人才，实行专岗对接、专人对接、精准服务。目前，全市高层次人才服务联络员由用人单位、服务事项主管部门及重点园区的120家单位的130人组成。

二是开展业务培训，提升联络员素质能力。市委人才发展局通过多项举措，积极推动高层次人才服务联络员队伍不断壮大、素质能力提升。今年7月27日至29日，举办全市高层次人才服务

联络员培训班，为130名联络员开展人才服务事项业务培训。培训班从高层次人才联络员制度、认定及分类标准、人才引进与培养实务、各项服务保障等10个方面，用人才工作中的具体事例为培训班学员进行授课，进一步帮助参训学员加深对省市人才政策的了解掌握。

三是积极备战大赛，以赛促学促用。自接到省委人才发展局举办海南省首届高层次人才服务联络员技能大赛的通知以来，市委人才发展局高度重视，认真准备，迅速组建了2支由市委人才发展局、市公安局、市政务服务中心、崖州湾科技城管理局等部门组成的参赛队伍。围绕高层次人才服务相关政策及业务知识，形成高层次人才服务联络员技能大赛题库，并进行技能大赛模拟考试。结合“查堵点、破难题、促发展”活动，使队员熟练掌握高层次人才服务事项遇到的常规问题及解决措施。在复赛环节，三亚一队从42支参赛队伍中脱颖而出，以复赛全省第一的成绩进入决赛。

10月11日，由省委人才发展局主办的海南省首届高层次人才服务联络员技能大赛决赛在海口举行，三亚迎战来自海口、洋浦、文昌、澄迈、陵水的5支代表队。经过紧张激烈的角逐，三亚代表队最终取得复赛第一名、决赛第二名的好成绩，充分展现了三亚高层次人才服务联络员的良好风采和人才工作者的精神面貌。

努力搭建人才服务平台 营造“拴心留人”氛围

吉阳区委组织部

近年来，三亚市吉阳区坚定践行习近平总书记关于人才工作的重要论述，牢牢把握人才这个发展的“最大变量”，积极搭建人才服务平台，加快落实百万人才进海南行动计划，着力发现、培养、汇聚各领域优秀人才，助力人才强区战略实施，全力服务吉阳转型升级、创新发展，为加快推进海南自贸港建设贡献智慧力量。但对照高质量发展要求，对应经济社会转型升级、加快培育新动能的现实需要，无论在认识还是在体制机制层面，都有待进一步完善，主要体现在以下几个方面：

一是人才的需求结构瓶颈显现。吉阳区人才总量较大，但结构性矛盾仍然比较突出，掌握领先核心技术的顶尖人才、引领高新技术和新兴产业发展的领军人才、助推产业转型升级的紧缺人才和技能人的比重还不够高，呈现出“四多四少”特点，即“高层次人才多，尖端人才少；产业人才多，科研人才少；传统产业人才多，战略性新兴产业人才少；理论型人才多，实践型人才少”。虽然吉阳区当前经济总量处于全市第一方阵，但产业结构总体上正处于从中低端向中高端迈进阶段。吉阳区要突破既有瓶颈制约实现高质量发展，最

重要的出路在于以各类人才尤其是高端人才、顶尖人才、高素质技能人才的引进培育为突破口，不断释放政策与资源红利，更好地加速创新资源集聚，以“人才高峰”引领“产业高峰”。

二是人才的服务联动迫在眉睫。从全区来看，高层次人才基数大、类别多，尚未建成全吉阳区高层次人才一站式服务联动格局，高层次人才管理和服务难度偏大，人才工作精细度需进一步提升。从板块来看，全区人才服务工作还不够平衡，有些部门、企业重指标轻基础，重显性轻隐性，对加强人才服务、促进作用发挥的重视程度不够。联动作用还不够紧密，尚未建立覆盖人才生产生活的全链条服务，还需进一步拓宽人才服务范围。

三是人才的市场配置依然薄弱。引才用才仍是政府主导，企业用人主体作用发挥不够充分，人才的市场化评价、管理、激励机制还未全面形成，市场配置资源决定性作用有待加强。高等院校、科研院所聚才能力和功能相对较弱，市场化平台运作程度、培育力度明显不足，尤其同北京、上海、广州、深圳等城市相比，无论是一流的科技人才、领军人才、学术泰斗引进，还是高

素质人才培养，我区尚存较大差距。我们要进一步遵循市场经济规律，根据经济转型升级和企业发展的实际需求，切实加强人才工作分类指导，优化人力资源配置，引导各类人才向经济社会发展一线集聚，有效实现人才供需平衡。

随着全区“人才战略”的深入实施，高层次人才将加速集聚，人才服务需求与日俱增，需求的差异性、宽领域特征将更加明显。吉阳区将牢固树立人才优先发展理念，搭建“六个平台”，不断提升人才服务体系的比较优势，激活“富区强区”源头活水。

一是搭建引智服务平台，打造高端人才“聚宝盆”。积极转变观念，注重借助外脑和引进本地域外人才服务区域经济社会高质量发展。紧紧围绕招商引资、产业发展、城乡建设、科研项目等工作开门纳贤，积极引进科研领军人才、创新型人才、高层次经营管理人才和特殊技能人才。坚持引才与引智融会贯通，将招商与引智、引资与引才结合起来，鼓励和支持外来人员来干事创业、本地人才回留创业发展。大力实施“借脑工程”，开展柔性引才和区域外人才智力合作开发，以挂职锻炼、参与科学研究、提供技术咨询等方式，实行引才借智。拓宽人才引进渠道，通过招录公务员、事业人员、三支一扶志愿者、特岗教师，遴选紧缺人才等方式，不断增加人才总量。

二是搭建培养服务平台，构筑梯次人才“大摇篮”。坚持按照人才缺什么

学什么，干什么教什么，有针对性地开展培训工作。结合产业发展和实际工作需要，以培养引进新型城镇化、高技能人才为抓手，实施优势产业、旅游、现代服务业、公共服务等人才培养工程。采取分系统、分行业、分类别实施人才培养计划，开展实践培训、知识更新培训、专业技能培训和实用能力培训。鼓励引导用人单位和企业自主利用机构、网络、远程教育、专题讲座等途径开展培训，不断提升人才的科技成果转化能力、掌握先进知识和前沿技术的能力。加强后备人才队伍建设，选拔一批思想素质好、有发展潜力的年轻人才进行重点培养、跟踪管理，促其更快成长成才，形成上下呼应、相互衔接的人才梯次培育局面。

三是搭建创业服务平台，培养淬炼人才“大熔炉”。坚持“以创业带动就业”的工作理念，结合创业者项目需求，围绕“创业+实用技术培训”“创业+家政服务培训”“创业+电子商务培训”等，强化培训过程监管和培训结果监督，让创业者全面掌握经营管理、市场分析、财务核算以及各类法律专业知识和优惠政策，提升创业人员创业技能。积极建设、升级省级创新创业孵化园、电子商务孵化园、中小企业孵化园等创业孵化园区，优化园区服务，完善规章制度，落实政策补贴，为各类人才入驻中小企业提供全方位、多层次、综合性“一站式”创业服务，形成集政策咨询、信贷融资、法律服务、风险评估于

一体的创业服务体系，提升创业服务的专业性与实效性。支持成立创业联盟党支部、大学生创业联盟、返乡创业联盟、乡土人才创业服务中心等社团组织，形成“挖掘潜力激内力、借助外力聚合力”多点发力的工作格局，营造良好的创业创新发展空间。

四是搭建展示服务平台，探索脱颖而出“新途径”。搭建各类展示平台，开展良性竞争，进一步激发人才队伍活力。继续开设《吉阳人才大讲堂》，通过网络直播的方式，为干部群众及时提供党建党史、金融经济、农业种育、教育科技等方面内容，充分展示各级各类人才的才华，使一大批人才脱颖而出，成为服务全区经济发展的主力军。继续开展“奉献自贸港”吉阳区人才系列专访活动，重点围绕深海科技、人才流通、旅游业态等主题，采取长短视频的方式交流吉阳区不同行业人才奋斗自贸港的风采，并在抖音、微信公众号上进行推送。通过举办人才专访活动，以点带面系统发掘辖区内各领域、各行业人才分布情况，扩大集聚效应，展示人才工作作风，推动人才引进与人才培养良性发展。同时，通过活动吸引各行各业的人才发挥专业优势，积极建言献策，主动参与、全面助力自贸港建设。

五是搭建环境服务平台，营造聚才留才“大环境”。除实行高薪聘才外，在住房、办公、交通、通信特别是对专业技术人才在科研设备的配备、外出参观学习等方面倾斜。通过实施一些牵动

性强的科技项目，促使人才向重点项目、重点产业、重点园区集合。组织申报国家、省、市等各类科技计划项目，让专业技术人才在企业中以薪金或技术的形式入股，定期按股分红，让他们以企业为家，成为永久的人才。在企业中营造家庭氛围，大力提倡企业的人际关系家庭化、平等化，鼓励创新，容错、容过，以情留人，充分为人才提供事业发展的平台。

六是搭建激励服务平台，激发创新创造“新活力”。突出完善人才激励平台，坚持物质和精神激励并重，打通人才开发通道，建立和完善政策、目标、晋升、绩效、薪酬等灵活多样的人才激励机制，激发各类人才创新创造创业活力。利用报纸、网络、电视等媒体，广泛宣传优秀人才典型和人才工作先进经验，营造尊重知识、尊重人才的浓厚氛围。着力解决人才队伍科研成果转化少、收益低等问题，让做出贡献的人才有成就感和获得感。建立健全党委、政府直接掌握联系高层次人才制度，定期征求各类专家人才的意见和建议，为经济社会发展献计献策。开展人才表彰活动，积极向上级推荐人才，为人才晋升创造有利条件，激发出人才强大内在活力，进一步营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好的人才成长环境。

加强基层党建引领 构建基层治理新格局

老干部“看基层治理新成效”调研组

一、基层社会治理工作取得的成效

(一) 构建“大防控”体系，推进“大平安”建设

一是构建“大防控”体系,打防管控四项措施并举,持续推进立体化治安防控体系建设。二是推进“大平安”建设,建设市域社会治理现代化试点,高位推动三亚市社会治理体系和治理能力现代化。三是持续强化公共安全监管工作,牢固树立安全发展理念,大力推动应急救援力量建设。四是立足市域社会治理现代化,大力推进“四位一体”新机制建设,围绕海南自由贸易港建设,加快推进市、区、村(社区)三级综治中心规范化建设。积极推广天涯区综治中心与联合指挥中心、便民服务中心“三中心合一”模式试点,形成集信息共享、部门联动、政务服务、跟踪督办、综合研判、应急指挥于一体的工作体系。五是创新发展枫桥经验,创建“大调解”机制。把“解民忧、惠民生、济民困”作为解决群众信访问题的落脚点。探索成立三亚市国际商事纠纷调解中心、海南国际仲裁院三亚分院等跨区域调解新模式,不断满足广大市民游客解决纠纷方式多元化的需求。

(二) 健全公共法律服务体系,提供坚实有力法治保障

一是抓好人民调解工作。组织

“12345”政府服务热线、信访、法院、公安等部门建立调解对接工作机制。为全市各村、社区聘请常年律师,扮演调委会“特邀调解员”的角色。依托三亚社会治安网格化管理网络,迅速铺开人民调解网格化管理。二是抓好刑满释放人员安置帮教、档案登记造册工作。三是依托公共法律服务平台建设,提档升级法律援助工作。四是抓好扫黑除恶工作。以开展扫黑除恶专题会议、主题宣传等方式排查社区服刑人员以及刑满释放人员涉黑涉恶情况。

(三) 多管齐下综合施策,青法村从“乱”到“治”转变

育才生态区青法村经历了两年的专项治理实现了从“大乱”到“大治”。一是治“庸”,抓问题整改作风。大力推进“强基工程”,迅速启动倒查问责机制。二是治“软”,抓班子带队伍。积极推行“第一书记+驻村工作队”党组织帮建模式,补齐配强“两委”干部,严把发展党员“入口关”。三是治“弱”,抓培训强素质。按照分级培训的要求,组织村级党组织书记示范培训班,提升村党支部书记抓党建促脱贫攻坚、乡村振兴等能力素质。四是治“散”,抓规范创模范。按照“一站六室三公开”建设标准,对村级组织活动场所进行提质改造工程;制定村级《党

员服务联系群众制度》《党员活动日实施方案》,严格落实帮法治宣传、帮基层治理、帮脱贫攻坚,带组织、带党员、带思想、带作风的“三帮四带”帮建措施,引导村民群众自觉听党话、感党恩、跟党走。大力推进“平安工程”,治安环境由“差”到“好”;大力推进“治理工程”,社会环境由“乱”到“治”;大力推进“乡村振兴工程”,乡村面貌由“陋”到“新”。

(四) 健全完善网格化管理体系,推进城市基层治理见成效

天涯区金鸡岭路社区坚持以党建为引领,主动引入社工服务,持续开展志愿者行动,推进社区基层治理工作见成效。一是以党的建设为引领,建立健全基层工作体系,持续开展“抓党建、惠民生”和“两代表”联合接待活动。二是以网格化改革为主线,加强和创新社会治理,科学设置机构人员,网格服务管理有“执行力”,加强与相关职能部门的沟通协调,形成了网格化管理的强大合力。三是围绕目标,丰富载体,持续开展志愿服务、讲文明树新风”活动。四是以强化公共服务为保障,让创建成果更多惠及民生,不断完善“15分钟便民生活圈”服务事项。

二、当前三亚市基层治理过程中存在的不足

(一) 基层党建的引领作用发挥不够。三亚市部分基层特别是宗族意识较强、宗教氛围浓厚的边远农村地区,党组织功能弱化、“两委”干部作用发挥

不明显、党的群众工作不深入等问题较为凸显,导致了一些矛盾问题发现不了、管控不力、化解不好。此外,基层党建方面也存在经费不足、基础设施缺乏、党群缺乏沟通共享平台、流动党员和离退休党员难管理等问题。

(二) 基层治理主体较为单一。目前基层治理以市级职能部门为主体,多为市级职能部门安排、基层执行的状况,基层的自主权限较少,部门之间的协调和联动有待进一步加强,一定程度上制约工作的开展;各个部门各建各的机构、各挂各的牌子、各建各的网格,造成资源浪费,基层不堪重负。非公有制经济组织和社会组织参与基层治理的能力不强、积极性不高,有的组织取得一些“昙花一现”的经验,其模式难以复制,经验难以推广。群众自治建设不足,群众对基层社会治理的积极性、参与率有待提高;农村优秀人才流失严重,乡村治理能力严重不足。

(三) 基层治理重心后移。全市在基层治理的重心更侧重于事后治理,事前沟通和事前教育还不够到位。政府部门和群众之间沟通渠道不多、不畅,导致部分群众的正常呼声得不到有效的回应、正当利益得不到合理的维护,导致信访举报、集访上访等现象频发,不利于社会的和谐稳定,头痛医头、脚痛医脚的应急处理方式还将持续。扫黑除恶专项斗争法治宣传教育阵地建设不平衡、不完善,部分区域宣传覆盖率不够高;法治文化宣传薄弱,如医学知识、传统伦理、

历史知识、儿童教育等宣传跟不上法治教育的需要。

（四）基层治理方式未能与时俱进。目前全市的基层治理方式主要依靠人力为主，公共服务网络平台建设相对滞后，无法运用大数据等新兴科技方式创新基层治理。仅仅单纯依靠人力治理容易出现专业、专职工作者紧缺的问题，如在市司法系统中，专职人民调解员专业素质和业务能力有待加强；个别区级法律援助机构由于人员偏少且流动较快，导致队伍不够稳定。

三、进一步做好基层治理工作的对策建议

（一）加强基层党建引领，实现多领域的融合共促。深化“党建引领+网格管理”，按照“一格一支部、支部建在网格上”的目标，实现网格党组织全覆盖；深化“党建引领+依法治理”，落实“市法律服务中心一村（社区）一法律顾问”等机制，推进公共法律服务中心建设，搭建大社区公共法律服务站，实现公共法律服务实体平台城乡全覆盖；深化“党建引领+便民服务”，以网格为单元，结合“互联网+政务服务”，依托微博、微信等平台构建党政移动快捷服务体系，推动民生服务事项“窗口前移”；深化“党建引领+社工组织”服务，大力培育各类社会组织，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”；深化“党建引领+平安建设”，充分发挥党员在调解矛盾纠纷中的优势和作用，筑牢化解矛盾纠纷的第一道防线。

（二）丰富基层治理主体，实现多元化的治理格局。创新基层社会治理不是哪个部门“唱独角戏”，而要唱好党委、政府、社会、公众多元主体共治的“大合唱”，搭建起党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的新型社会治理格局“大舞台”。

发挥党委领导主体作用，强化政治引领，发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，引领基层党组织自觉贯彻党的主张，保证基层治理正确方向。深入推进扫黑除恶专项斗争清零战役，持续开展软弱涣散基层党组织整顿，确保应整顿涉黑涉恶基层党组织不漏一个，应清理出队伍“两委”干部不漏一人，净化、修复农村政治生态。推行“一张网、全覆盖、心连心”基层党建网格化管理，做实、做优、做细网格化管理，将综治维稳、民生保障等各类资源整合到网格中，借鉴吉阳区大茅村以“小网格”撬动“大治理”的经验做法，不断提升基层治理能力。

发挥政府负责主体作用，坚持以人民为中心，政府各职能部门应加强协调合作，建立起部门共享的大数据资料库，大力倡导“真抓实干、马上就办、办就办好”的务实高效作风，积极为群众办实事、解难题，把全心全意为人民服务的根本宗旨贯彻落实到服务群众的具体实践中。

发挥社会协同主体作用，政府购买社会服务，由社会组织来为村（居）民提供专业的社区服务。发挥大社区服务

中心、党群服务中心等一线服务阵地作用，与社会组织签订服务协议，将中心的部分服务事项外包给社会组织，为多方社会组织参与村（居）委会服务提供渠道，补充专业服务管理人才队伍，满足村（居）民多样化的需求。

发挥公众参与主体作用，吸收退休干部、候鸟人才、热心市民组成专业志愿者队伍，在村（居）委会的统一管理下，调配志愿者到各自擅长的业务领域，开展志愿者直接面对村（居）民、面对家庭、面对村（居）委会的基层治理服务工作，增强基层治理服务工作力量。拓宽村（居）民参与渠道，建立村务协商议事会、红白理事会等基层组织，通过村（居）委会、业委会和村民议事会等载体，广泛开展村（居）民自治服务。

（三）下沉基层治理资源，实现均衡化的治理供给。精准对接资源，确保“求有所应”。通过访民情、听民声，从基层治理的痛点、难点、堵点中入手，真正摸清基层群众的所需所想，有的放矢制定资源清单，进一步推动城乡基本公共服务均等化和融合发展。例如，对经费不足的地方，要侧重财源下划，改变基层党建因经费不足导致工作开展受限的困境；对人手不足的地方，要提倡人才下放，落实保障措施、激励机制吸引和留住人才；对权责失衡的地方，要推行放权赋能，将更多的管理权限和民生服务事项下放到基层。把资源精准地下沉基层，将治理资源转化为治

理效能，实现均衡化的公共服务供给。

（四）创新基层治理方式，实现高效化的治理管理。以智能化为支撑，推动治理机制创新及智能化建设，加快推进以社管平台（雪亮工程）、综治中心、网格化管理服务为代表的智慧城市建设，实现智能化基层治理。依托互联网等新兴技术来打造智慧型党建，建立村（居）委会数据库，创新推动社区治理体系建设，摸清人、地、事、物等基层社会要素情况，充分收集社情民意，实现精准化基层治理。整合基层党建、城市管理、公共服务等信息资源要素，建立各层级、各部门之间互联互通的大数据管理平台，通过智能分析、筛选信息数据，用数据化的手段实现便捷化、高效化的治理管理。

“民惟邦本，本固邦宁”，党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层。党建引领基层治理，要牢固树立以人民为中心的发展思想，发挥党汇聚人心、服务人民群众以及推动社会发展的积极作用，对标市委“3121”党建一号工程标准要求，构建起一个具有三亚特色的多领域、多元化、均衡化、高效化的基层治理新格局，实现民心在基层聚集、问题在基层解决、服务在基层拓展，为三亚勇当海南自由贸易港排头兵汇聚起强大力量。

聚焦高质量发展 持续推进机关党支部标准化建设

刘平贵

党的十九大在新时代党的建设总要求中鲜明提出“不断提高党的建设质量”。党的十九届五中全会明确提出，“十四五”时期经济社会发展“以推动高质量发展为主题”。习近平总书记强调指出，高质量发展不仅仅指经济领域，还包括党和国家事业发展的其他各个领域。加强机关党支部标准化建设是提高党建质量的有效途径，也是高质量发展的题中应有之义。紧跟新时代发展步伐，如何提高机关党支部标准化建设质量已成为当下机关党建亟须解决的新课题。

一、聚焦问题，正视当前偏离标准化建设的差距

当前机关各党组织之间标准化建设发展不平衡、不充分的矛盾有所显现，依然不同程度地存在认识不一、责任链不闭环、合力递减、融合梗阻、活力掣肘等问题，这些问题带有一定代表性、普遍性、顽固性，制约着机关党支部标准化建设。

（一）凝心不一，貌合神离。有些党支部班子成员对标准化认识不统一，还存在“抓标准化建设是虚的，出彩难度大，费力不讨好”的模糊观念，因而敷衍上级机关的工作部署，表现为被动

应付。

（二）责任缺位，执行乏力。部分单位党组（党委）虽制定了三级组织三级岗位（党组、机关党委、党支部和党组书记及其成员、机关党委书记及其成员、党支部书记及其成员）层层传导的责任清单，但在执行中变成了书记“包揽”，其他党务工作者的责任大多“空转”，导致党建责任落实“上热中温下冷”。

（三）聚力不足，上紧下松。机关党支部书记和其他党务干部基本上是党建与业务“一肩挑”，存在对抓标准化建设思考不深、措施不力、聚力不足导致工作开展出现“雨过沙滩地表湿”的问题。

（四）融合不深，厚此薄彼。机关党建与业务结合年度工作同谋划、同部署、同检查、同考核没有深度融合，表现在：有的把党建工作当作业务工作的附加，没有抓经常融日常；有的在落实上级部署上习惯于当“文抄工”“二传手”，下沉抓落实不力；有的在年度绩效考核中对业务与党建的考核从制度设计上业务与党建没有相互嵌入；有的对考核结果的运用不及时不充分致使考核与实际脱离，重业务轻党建，对党建考

核结果视为参考。

（五）创新不足，“裹足不前”。在管理上，有的偏执于家长式管理，缺乏开放式、包容性、人本化、法治化；有的开展党员教育，多以照本宣科读文件、漫水灌等形式进行，嵌入新时代理念、新信息手段、接地气的内容较少，忽视了差异化和分众化；有的谈话人在谈话时颐指气使，使被谈话人心生排斥，没有达到情感交融、解开心结的效果；在服务上，党员有“急难愁盼”时有的只注重物资上扶、忽视了精神上帮，只关注事后，不着眼事前，导致跟进不及时，送温不暖心。

二、凝聚共识，把握推进标准化建设的必然要求

一是紧跟时代，提升党建质量的迫切需要。习近平总书记强调，“标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量”。进入新时代，特别是实现中华民族伟大复兴的奋斗目标，推进党的建设新的伟大工程，开展高质量党建势在必行，推进以高标准加强机关党支部建设箭在弦上。

二是提质增效，促进机关治理效能提升的必要途径。国家机关的属性首先是政治机关，是党领导下的机关。实践充分证明，支部发挥政治功能强、履行职能效率高，则机关发挥的治理效能就强大。机关党支部只有推进标准化建设，才能保证组织力和政治功能得到充分彰显，进而促进机关顺应国家战略不断向治理能力现代化迈进。

三是固本强基，夯实执政基础的必然要求。习近平总书记深刻指出，基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦倾，要加强基层党组织建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

三、靶向发力，对标标准化推进支部建设“精装修”

机关党建标准决定机关党支部党建质量。国家标准委提出，党建标准化是指运用标准化“简化、统一、协同、优化”的原理，发挥其可复制、可推广的优势，以追求最佳秩序、获取最大效能为目标，把标准化工作与机关党建工作有机结合起来。机关党支部标准化是机关党组织根据党内法规制度，遵循党建工作规律，结合党建工作实际，对党建工作系统、流程、制度嵌入标准化元素，将标准化的原理、方法运用于党建工作中，以形成最优工作秩序和整体效益。而机关党支部标准化建设是机关党的基层组织以此为指导实现基层党组织整体功能最大化的实践活动。近年来，三亚市直属机关获评规范化建设A级、B级示范点支部的成果表明：这些支部标准化建设之所以走在市直机关的前列、树为标杆，是因为所属的各级党组织始终把凝聚共识作为前提、把压实责任作为关键、把融合发展作为方法、把规范化作为目标融入日常、抓在经常，总结提炼重点就是“1138支部工作法”，即1个共识、1体融合、3级责任共同体、8个规范指标。这一方法体系对整治顽疾、

乱象，解决当前机关党支部标准化建设创建中的难点堵点问题大有裨益。

（一）提升境界，形成上下一心共识。机关从党组、机关党委到机关支部班子，能够始终坚持思想铸魂，将习近平新时代中国特色社会主义思想、党内法规列入党组理论中心组、党支部“三会一课”的必修课。坚持以党的创新理论和法治思维统一班子和党员的思想，强化“抓好党建是最大的政绩，抓不好党建是失职，不抓党建是渎职”的理念，激发众志成城共同推进党支部标准化建设。

（二）夯实责任，构建一体发展的“三级”责任共同体。习近平总书记强调，“加强和改进中央和国家机关党的建设，必须切实加强党的领导，牵住责任制这个‘牛鼻子’”。标准化建设抓得风生水起的机关党支部在严格落实党建责任制上无一例外。它们坚持践行系统化理念，落实《党组织抓机关党建责任清单》，厘清“三级党组织三级岗位”，即单位党组（党委）、机关党委、机关党支部“三级党组织”，单位党组（党委）书记及其他班子成员、机关党委书记及其他班子成员和基层党支部书记及其他班子成员“三级岗位”的职责，与本级机关上级组织构建起各尽其责、齐抓共管、融合推进的责任落实共同体。

在推进党支部标准化建设中，这些党支部将党建与业务一体深度融合，善于处理好两者相辅相成的关系，在年度

工作谋划、部署、落实、检查考核中始终把党建与业务融为一体按照标准化要求不折不扣抓落实。

（三）对标“八个指标”发力，实现标准化有序推进。实践充分表明，锁定“8个规范化指标”，即组织建设、班子建设、队伍建设、制度建设、活动开展、信息管理、活动场所、基础保障规范化，是推进机关党支部标准化靶向发力、精准施策的重要方法和有效路径。

1.紧盯目标，抓在经常、融入日常。在“8个规范化指标”项下细化考核34个子项目指标、增加创新成果加分项和违纪违规、不廉不公、怠工懒政等任性行为情形的罚分项，设置总基本分值100分，奖分项、罚分项，计入单位最后得分。机关党支部按照市委直属机关工委的推进部署，归类锁定标准化建设重点攻坚任务，列入年度抓党建必须完成的重点工作，纳入落实年度机关党建目标管理考核的内容，把工作任务分解到月度、季度、年度，建立台账，以清单化管理、项目化推进，明确责任领导、责任人、明确节点要求、完成时限，机关党委负责定期对账开展督查督促、效果评估，发现偏向、漏项、落实不到位等问题及时督导、敦促整改，确保工作部署落地见效。

2.配强班子，抓住“关键少数”管住“绝大多数”。机关党委按照《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党基层组织选举工作

条例》的规定配齐配强党支部班子。在结构搭配上，老中青相结合，以支部不断茬，保持工作连续性；配备的书记必须是具有1年以上的党龄、具备好干部标准、熟知党内法规、既会抓党建又会抓业务的部门负责人担任，以更好地履行“一岗双责”和发挥抓支部标准化建设“领头雁”作用。单位党组和机关党委坚持以支部建设标准抓好支部班子建设。一是领导班子健全，人员配备适当，结构合理。二是在政治上对党绝对忠诚，坚决做到“两个维护”，认真贯彻执行党的路线方针政策和决议，创造性地开展各项工作。三是必须是作风正派、联系群众、团结一致、廉洁奉公，富有朝气的战斗集体。四是坚持民主集中制原则，切实执行集体领导和个人分工负责相结合的工作制度。五是必须坚持执行党的各项规章制度，开展规范的组织生活。以抓住支部书记这个“关键少数”管住班子和广大党员这个“绝大多数”，凝聚大家在推进支部标准化建设中想在一起、干在一起。

3.压实责任，层层传导工作压力。单位党组（党委）在支部标准化建设中发挥总揽全局、协调各方作用，统筹部署推进机关党支部的标准化建设工作；机关党委积极协助党组履行抓机关党支部标准化建设的主体责任，履行好督导专责，协调解决好工作推进中的难点、堵点问题；机关党支部作为具体抓支部党建的直接责任主体，负责抓好教育、管理、监督党员和服务群众的标准化工

作。通过上级党组织定期检查、督导下级党组织，层层压实责任。

4.制度赋能，实现工作提质增效。一是**建立跟踪落实制度。**全面推行单位党组季度例会、机关党委月例会、支部推进会制度，定期分析研判，常态化研究指导，强化攻坚行动过程管控；实行重点任务挂图作战、销号管理，制定年度责任、措施、效果3张清单，定期对账开展督查督导、效果评估。二是建立成效挂钩制度。将规范化达标创建、星级评定与党建目标考核、表彰奖励、评先评优等进行挂钩，对在其中作出突出成绩的党支部书记和其他党务工作者推荐评选市级优秀党务工作者。三是建立接地气的配套制度。机关党委根据党内法规和市委直属机关工委的工作重点，结合工作实际编纂党支部标准化建设手册，将8个规范化所涉及的工作制定实施细则、规范流程，并附文书模板、图表、党内法规节选，确保各党支部开展工作有序、规范。

5.融合发展，实现创优共赢。坚持系统发展理念，把标准化建设与机关业务建设深度融合在一起，在部署上一起安排，在检查考核中既有标准化建设内容，又有业务建设内容，做到相互嵌入。特别是在考核党支部书记时，党组要把抓标准化建设成效作为支部党建成效与业务成效纳入考核内容，对支部书记采取党建与业务“双述双评”，对卓有成效的，给予立功授奖、优先晋级提拔等正向激励，对占位子、混日子、守

摊子的，要给予调整岗位，对其中造成不良后果、影响支部标准化建设的，要进行追责、问责。对在支部标准化建设中作出较大贡献，取得突出成绩的其他党务干部，党组织依权限应优先提拔重用、交流轮岗，营造能者上平者让庸者下的良好政治生态，激发广大党务工作者干事的内生动力，促进机关党支部标准化建设良性循环、持续推进。

6. 借力“智慧”，助推标准化新跃升。充分运用信息技术改进党员教育管理、提高服务群众水平。机关要投入人力物力，把信息技术融入党建业务，为党建工作插上创新“翅膀”。运用“互联网+”技术，系统整合机关基层党建、基层治理、公共服务等，实现线下与线上、“面对面”与“键对键”相结合。运用“互联网+党建”、“智慧党建”，打破“限时、限地、限人”的传统党建僵局，不断创新标准化党建工作载体，拓展党的工作覆盖面，提升服务群众水平。着眼机关基层党建刚需，量身打造具有本土特色的“互联网+党建”新模式，研发创建“新时代支部”智慧党建平台，探索建立大数据中心，设置“航标灯”、“全球通”、“云课堂”、“共享宝”、“朝闻报”五大模块，囊括政治、宣传、教育、组织、管理和服务等功能全覆盖。

7. 落实工委部署，梯次推进支部标准化建设。结合机关党建工作实际，依据年度机关党建目标考核标准，按照增加先进、提升中间、鞭策后进的思路，

抓两头促中间，分类推进机关支部规范化标准化建设示范达标创建、申报B级、A级示范点支部和申报支部星级评定。一是机关党委与党支部共同努力，重点在落实“三会一课”和规范组织生活上下功夫，围绕“强基层基础”，紧扣“8个规范指标”补弱项，年内争取机关所有党支部规范化标准化建设创建全面达标。二是支部星级争创固堡垒。机关党委重点从组织建设、队伍管理、活动开展、制度执行、保障落实五个方面分类设置机关各党支部评星定级指标体系，对年度目标考核分值达到95分、98分的党支部分别申报复核确认评定四、五星级，并开展示范引领行动；对年度党建目标考核分值达到90分的党支部，自评报备工委确认评定三星级党支部，并要求开展巩固提升行动。在规范化建设达标支部中开展晋级行动，推动后进赶先进、中间争先进、先进更先进。三是书记“头雁”培树作表率。以政治强、素能优、担当行、作用好为基准，探索开展党支部书记星级管理，市、局（部门）联动每两年在“五星书记”中培树评选一批机关好书记，给予奖励1500元；连续两次被评为“五星级书记”、且符合提拔条件的，择优提拔重用，有效激励支部书记带头履职尽责。

（作者为三亚市城郊人民法院机关党委专职副书记）

三亚湾党群服务中心揭牌启用 周红波出席并揭牌



10月25日，天涯区三亚湾党群服务中心揭牌启用，这是全市首个候鸟党建领域党群服务中心，也是全市首个全年无休、24小时开放的党群服务综合体。省委常委、市委书记周红波出席并揭牌。

天涯区三亚湾党群服务中心是天涯区建成的第42个党群服务中心（站），是三亚创新党建引领湾区治理的探索和实践。该党群服务中心位于三亚湾海月广场旁，坚持“党建引领、区域联动、共建共治共享”的理念，分为党群连心、全民健身、自贸港人才和党群汇演

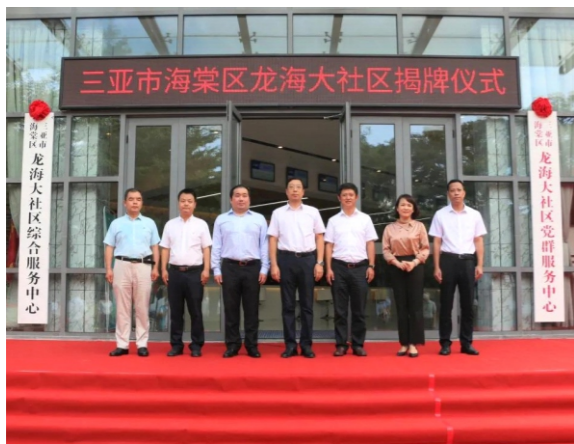
四大服务区，开设24小时智慧鹿城书苑、职工之家、户外劳动者服务站、党员志愿者服务站等，为广大党员群众提供分层分类的精细化服务。

天涯区委相关负责人表示，将以提升组织力为重点，持续深化区三级党群服务阵地体系建设，充分发挥候鸟党委的牵头作用，整合各方资源，不断提高城市管理服务水平，推动党建引领海南自贸港建设各项工作落地见效。

三亚市坚持以人民为中心的工作导向，紧密结合城市基层社会治理和常态化疫情防控新形势，升级打造党群服务中心“五个功能”，提升“红色家园”服务阵地，深化党群服务中心实体化功能建设。积极探索党群服务“心”模式，全力打响鹿城党建新品牌。坚持以党员群众需求为导向，把党群服务延伸至全市最基层最前沿，切实打通服务群众“最后一米”。

截至目前，全市已建成75个党群服务中心（站），为党建资源有效整合搭建了开放、集约、共享的平台。

三亚海棠区首个大社区综合服务中心成立



三亚市成立大社区综合服务中心，通过整合利用公共服务资源、依法承接管理服务项目、创新完善城乡社区治理机制，实现城乡基本公共服务均等化，创造良好的营商环境，提升城乡治理能力，更好服务基层群众，打造海南自贸港建设标杆。

经过10个月反复论证和试运行，海棠区首个大社区综合服务中心——海棠区龙海大社区综合服务中心10月21日揭牌成立。市委副书记尚林，市委常委、组织部部长邹家明，副市长花兴出席揭牌仪式。

龙海大社区综合服务中心位于龙海风情小镇，覆盖龙海村、椰林村和海丰村，服务社区核心人口12000余人。该中心共三层，总建筑面积约1538平方米，

承接为民服务的110大项、206小项社会管理和公共服务事项。除配备便民服务大厅外，还设有党群文化中心、社会组织孵化中心、童趣体验馆等10余个功能区，通过开展社区文艺、普法、教育、医疗等服务，将其建设成党组织、党员、市民和游客的“温馨港湾”。

尚林在致辞中表示，要坚持党建引领，下好基层融合治理“先手棋”，大社区要运用“大党建”的理念全面统揽工作，积极探索“品牌党建”，推动大社区党建与社会治理深度融合，形成多元化社会治理新格局。要坚持服务原则，用好便民惠民利民“大平台”，大社区要以为民服务为宗旨，完善公共服务职能事项承接机制，建立科学、高效的工作机制，努力将龙海大社区打造成自贸港基层社区治理的新样板。要加强队伍管理，建强基层社会治理“先遣队”，大社区要优化领导班子结构，探索由辖区企业、社会组织负责人担任“专职副书记”，完善社区工作者“招录、培养、管理、考核”机制，建设一支结构合理、素质优良、群众满意的职业化社区工作者队伍。

全市抓党建促乡村振兴电视电话会议暨乡村振兴工作队例会召开

——以“钉钉子”精神抓好各项任务的落实



10月22日下午，全市抓党建促乡村振兴电视电话会议暨乡村振兴工作队例会在市委党校召开。会议贯彻落实全省党建引领自由贸易港建设推进会及全省抓党建促乡村振兴工作会议精神，专题部署全市抓党建促乡村振兴工作。各区（育才生态区）代表现场发言。市委常委、组织部部长邹家明出席会议并讲话。

会议指出，抓党建促乡村振兴是各级党委的重要政治任务，要深刻认识抓党建促乡村振兴是服务“两个大局”的必然要求；是推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的现实需要；是巩固党在农村执政基础的有力举措。要求要抓主题培训促能力提升，学深悟透习近平总书记关于全面推进乡村振兴的重要论述；提高政治站位，切实增强做好乡村振兴工作的重要性和紧迫性；抓

队伍建设促担当作为，强化乡村振兴工作力量；抓组织建设促作用发挥，筑牢引领乡村振兴的战斗堡垒；抓人才引育促力量集聚，引导各类人才投身乡村振兴；抓党建引领促乡村善治，提升乡村治理能力水平；强化作用发挥，推动工作队高质量完成重点工作；强化奖惩措施，激励乡村振兴干部担当作为。知责于心、担责于身、履责于行，以“钉钉子”精神抓好各项任务的落实。

实施乡村振兴战略，就要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面推动乡村振兴，逐步实现农业高质高效，农民富裕富足，农村宜居宜业。要推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，五大振兴缺一不可。实施乡村振兴战略是一篇大文章，五大振兴不能顾此失彼，必须协调推进。产业振兴是乡村振兴的物质基础，事关农民就业和增收。人才振兴是乡村振兴的关键所在，要解决农村缺少人才、留不住人的问题。文化振兴是乡村振兴的重要基石，既要“富口袋”又要“富脑袋”。良好生态环境是农村最大优势，生态振兴必须推进乡村绿色发展。组织振兴是乡村振兴的根本保障，要通过基层党组织把广大农民凝聚起来。

市直机关党建服务品牌创建经验交流会召开

市委直属机关工委

为展示机关党建服务品牌创建新成效，进一步总结做法交流经验，推动机关党建全面进步、全面过硬，10月20日上午，市委直属机关工委在市政务服务中心举办市直机关党建服务品牌创建经验交流会。会议由工委二级调研员易士诚主持，工委常务副书记侯振华、市委组织部副部长、市民政局局长符婉到会指导工作并讲话。工委副书记、纪监工委书记蔡永书，工委副书记张秀严出席会议。

会议以现场观摩学习+座谈交流的方式召开。会前，与会人员分别到市人大、市政务服务中心现场观摩学习党建品牌创建工作做法和党建工作开展情况。会上，工委副书记、纪监工委书记蔡永书宣读了《关于市直机关党建服务品牌授牌命名的通知》，市人大机关党委、市政府办第一党支部等10个党组织获授牌命名。市民政局机关党委、市政务服务中心机关党委等4个党组织和市发改委机关党委等6个党组织分别作了现场和书面创建经验交流。

市税务局机关党委

以“五强促融 税心向党”为主题，以五强五促为创建载体，扎实开展系列党建活动。通过落实创建理念、丰富创建抓手、强化组织领导保障，使品牌创建在聚焦主责主业上取得了明显成效，示范导向和带动作用明显，有力地推动了党建与业务深度融合，互促互进。

市人大机关党委

以“打造特色党建品牌，领航人大工作发展”为题，汇报了人大机关以争创“四个先锋”（学习先锋、履职先锋、服务先锋、活动先锋）为抓手，有力推动人大工作创新发展，“锋行人大履职为民”党建品牌建设取得了显著的成效。

市民政局机关党委

以“暖心惠民 勇争先锋”为品牌创建目标，聚焦党建业务深度融合，织密联系服务群众的重要纽带，着力解决困难群众“急难愁盼”问题，推动重点工作有突破，亮点工作出特色。

市政务服务中心机关党委

用心打造“一鹿快办 服务先锋”党建品牌，以“党建+政务服务”为主线，深化党建业务融合，聚焦办事群众和企业“急难愁盼”问题，多举措优化政务服务体系，竭力为企业为群众办实事、解难题，不断提升政务服务质量水平。

听取四个单位党组织代表发言后，符婉对市直机关党建品牌创建工作予以充分肯定。她指出，当前全市正在大力推进以党建引领自贸港建设，机关党建品牌创建工作是党建推进自贸港建设的创新之举，这次活动为全市基层党组织积极打造“模范机关”、创建“最佳组织生活范例”、优化党支部规范化示范点建设质量等提供了有益的借鉴，希望被命名授牌的党组织再接再厉、开拓创新，继续扩大和提升品牌创建成果。

侯振华作总结讲话，他强调，一年来，各党组织品牌创建的力度不断加大，创先争优取得明显效果。市直各党组织要以第一批10家命名品牌党组织为榜样，进一步落实机关党建责任制，不断优化服务措施，结合推动三亚党史学习教育、“制度整顿建设年”、“查堵点、破难题、促发展”行动等办实事、开新局，着力推动解决机关基层党建与业务深度融合的问题和基层群众关注的

热点难点问题，发挥品牌示范带动效应，切实将党建服务品牌创建过程转化为推动机关党建工作高质量水平提升过程，以创促建、以创促优，推动机关党建走深走实。

会后，与会人员一致认为，本次交流会为机关党务干部提供一个很好的学习交流、互鉴经验平台，拓宽了思路，得到了启发。表示要向先进单位学习，进一步丰富“党建+”载体和内容，通过创建更多特色鲜明、成效突出的党建服务品牌推进本单位党建和业务深度融合，不断激发机关党员干部拼搏担当、奋勇争先，为三亚打造自贸港标杆城市作出新贡献。

去年以来，市委直属机关工委以“围绕中心、建设队伍、服务群众”为主线，创新工作方式方法，大力开展“支部活动有特色、党建工作创品牌”活动，有力推进机关党建工作提质增效。同时，市直机关紧紧围绕中心工作和海南自贸港建设，通过提升机关党组织创新能力、学习能力、服务能力、战斗能力、引领能力五个方面，有效推动党建品牌创建工作，涌现出一批司法为民、打造一流营商环境和履职为民等党员先锋，充分展现品牌创建强大的引领力和凝聚力。

聚焦党代会 聚力谱新篇

金秋十月，全市各区相继召开党代会，回顾总结经验成绩，客观分析现实问题，科学谋划发展大计，凝聚人心，鼓舞士气，聚力谱写高质量发展新篇章。

海棠区

**弘扬伟大建党精神 续写强区富民新篇章
为三亚打造海南自贸港建设新标杆作出
“海棠贡献”**

过去五年，海棠区圆满完成了中共三亚市海棠区第二次代表大会提出的主要目标和任务，海棠区经济、生态文明建设双“丰收”，经济综合实力明显增强，生态文明建设成效明显。

今后五年，海棠区经济将力争实现高质量增长、城乡发展加快融合、生态环境争创一流、社会治理精准高效、民生福祉显著提升、人民富裕共同推进。全区生产总值年均增长10%，地方一般公共预算收入年均增长10%，城镇常住居民人均可支配收入年均增长10%，农村常住居民人均可支配收入年均增长11%。到2025年各类企业主体达到10000个，国内外游客突破2000万人次，成为全省经济社会发展领先区、国际旅游消费中心重

要目的地、全省现代服务业聚集发展示范区、全省乡村振兴样板、国家全域旅游示范区、国际医疗康养新高地和国际知名高品质休闲旅游度假胜地。

吉阳区

**凝心聚力谋发展 拼搏进取谱新篇
为全面建设乐居乐业乐游“美好新吉
阳”而努力奋斗**

过去五年，吉阳区委紧紧围绕建设“实力吉阳、活力吉阳、魅力吉阳”的目标，在自贸港建设、全面深化改革、城乡协调发展、生态文明建设、社会民生服务、宣传文化工作、民主政治建设、党的全面建设方面取得显著成效，较好实现了第二次党代会设定的目标任务。

今后五年，吉阳区将继续强化政治引领，深化行政体制改革，高质量落实自贸港建设要求，稳步构建特色产业体系，全面推进乡村振兴。着力打造全产业链融合发展的全域旅游发展新高地，全力构建高质、高端、高效的现代服务业体系新高地，着力形成具有核心竞争力的科技创新新高地。解放思想、敢闯敢试、大胆创新，抢抓机遇，加快把吉

阳打造成充满活力魅力的世界级滨海旅游城市核心区、充分开放包容的海南自由贸易港标杆城市示范区，建设乐居、乐业、乐游“美好新吉阳”，接力谱写吉阳高质量发展新篇章！

天涯区

**凝心聚力开新局 奋发进取谱新篇
为加快海南自由贸易港建设打造新主
城区而不懈奋斗**

过去五年，天涯区始终紧扣第二次党代会确定的奋斗目标，紧抓自由贸易港建设历史机遇，推动全区经济高质量发展，各项事业取得新突破；集中力量解决群众急难愁盼问题，办成一批打基础、利长远的惠民实事，为全区发展蓄积新动能。

今后五年，天涯区将紧紧围绕“三区一中心”定位，突出抓好“一中心、一城、一区、三重点”，以解放思想、敢闯敢试、大胆创新为根本动力，建立“要素流通灵活、创新资源集聚、服务机制高效”的具有天涯特色的现代产业体系，在构建新发展格局中展现新作为，在推动高质量发展上闯出新路子，在三亚打造海南自贸港建设新标杆中彰显新担当，干在实处、走在前列，加快建设“共享共融、开明开放、服务一流、精品魅力、宜居宜业”的新主城

区，打造自由贸易港全球开放魅力门户。

崖州区

**勇担使命 大胆创新 真抓实干
努力把崖州建设成三亚高质量发展示范区**

过去五年，崖州区全力转方式、调结构、补短板、促建设，经济综合实力明显提升，发展潜力和活力竞相迸发，为高质量发展打下坚实基础；美丽乡村建设成效显著，城乡面貌日新月异，群众获得感幸福感安全感显著增强。崖州这座千年古城，正凭借其独特的区位优势和文化内涵，在改革加速推进中尽显崖州担当，成为三亚西拓发展中的一抹亮彩。

今后五年，崖州区政治生态将呈现新气象，经济质量效益显著提高，生态环境保护走在全市前列，社会治理现代化水平显著提升，民生福祉实现新突破。面对新的挑战，崖州区号召全区各级党组织和广大共产党员要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，解放思想、敢闯敢试、大胆创新、真抓实干，为成为三亚高质量发展示范区而不懈奋斗。

以党建引领自贸港三亚公立医院高质量发展

市卫健委党委

按照海南省公立医院党建工作部署，为贯彻落实省委、市委关于坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想精神，推动我市卫健事业高质量发展，10月19日下午，市卫健委召开全市公立医院党建工作推进座谈（扩大）会议。

市卫健委党委书记、主任潘国华在会议上讲话，要求卫健系统各党组织要严格按照委党委要求，坚持“守土有责、守土负责、守土尽责”抓好党建工作，坚持以人民健康为中心，坚持公立医院公益性，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以坚强党建为自贸港三亚卫健事业提供坚强政治保证。

对如何做好自贸港背景下三亚公立医院党建工作，潘国华提出三点意见：

对加强公立医院党建，要有更加清醒、更加深刻、更加透彻的方向认识和政治觉悟。公立医院是我国医疗服务体系的主体，坚持以人民健康为中心的方向不能偏，只有不断加强公立医院党组织政治建设，才能确保性质不变。

对加强公立医院党建，要有更高标准、更高要求、更高质量的动力意识和行动自觉。要把我市公立医院高质量发展融入海南自由贸易港建设的大局中站位，把加强公立医院党的建设，作为谋划改革的坐标原点提升标准，作为推进

发展的根本原则提升要求，作为检验成效的根本标尺提升质量。要坚持党建工作与医院中心工作深度融合，坚持把党建抓好抓强作为一种基本行动自觉。

对加强公立医院党建，要有更讲融合、更讲改革、更讲创新的保障思维和发展愿景。市卫健委党委要充分把握新时代卫健行业党建工作特色，扎实开展公立医院“五型党组织”创建活动，重点抓好强化“白衣党建”业务融合性、公立医院党建形成“大党委”改革格局、创新党建联盟“党建医联”模式三项工作。下一步要致力于以弘扬伟大建党精神为起点，着力发挥好公立医院党建在海南自贸港卫健事业建设中引领作用、改革创新、攻坚克难、服务保障的作用，为高质量高标准建设好海南自贸港提供坚强政治保证。

各公立医院党委书记就公立医院党建专题，疾控中心党总支副书记就党建工作做交流发言。

三亚中心医院党委书记冯武同志就“以伟大建党精神为引领，探索公立医院高质量发展新路径”主题，阐述了新时代大型公立医院“党建+”发展模式。提出要以党史学习教育为抓手，以党建引领医院全面工作，以党委为点、党支部为线、党员为面，科学制定实施方案，采取有效措施，层层推进，层层压

实，全力推动医院高质量高发展。

市人民医院党委专职副书记吴少强同志就“以党建引领，推动医院改革创新”为主题，提出通过强化党委领导下的院长负责制，加快医院党委自身能力建设，提高党员医务工作者政治素质，建立健全工作机制，有效提高工作效率、党支部的战斗力和战斗力。同时要落实全面从严治党主体责任，加强作风建设和警示教育，筑牢防腐倡廉思想防线，实现高质量发展。

市中医院党委书记王天松同志以“有力推动党建发展，全面深化业务融合”为题，汇报了党委书记、院长分设以来，及时制定医院章程，修订完善党委与院领导班子议事决策制度，细化支部设置，助推支部规范化建设等方面扎实有效的工作业绩。表示要坚持党管人才，推进“双培养机制”，确保党建与业务工作同频共振，让党建工作全面融入医疗业务、服务提升、队伍管理、行风建设、精神文明单位及文化建设等各个环节。

市妇幼保健院党委书记周玉海同志就“以五型党组织为抓手，着力提高医院党建工作质量”主题，汇报了医院党委推进“三会一课”、党员教育管理、组织生活会、发展党员等相关制度的建设、集成和创新，不断加强党员的教育和培训，抓好与公立医院党建密切相关专项工作等方面的情况，并从大力开展党史学习教育、“作风整顿建设年”活动、履行主体责任、着力加强党风廉政建

设和党支部规范化建设提出了下一步党建工作方向。

市疾控中心党总支书记、主任黄丽菊同志以“抓党建、提业务、强队伍”为题，围绕“党组织建设”“中心队伍建设”“制度建设”“五型党组织建设”等内容进行汇报。提出疾控中心党总支党建工作重点是：认真贯彻落实党的路线、方针、政策和上级党组织的决定，从做好支部工作出发促党建，提高队伍整体素质，强化业务管理，抓好思想政治工作，加强道德品质修养，使全体党员的政治素质不断提高，业务能力不断进步，为推动疾控中心科学发展提供强有力的思想和组织保障。

市卫健委党委专职副书记杨春玲对加强公立医院党的建设相关文件专题做解读和辅导。

座谈会中，与会人员纷纷提出自己的意见建议。一致认为，要将公立医院党建摆在全市卫生健康事业发展的重要位置，下一步要重点从三个方面推进公立医院党建工作：一是突出“四个作用”发挥，党建引领筑牢疫情防控战斗堡垒；二是抓实“三项任务”落实，多措并举推进公立医院党建落地；三是深化党史学习教育，积极推动公立医院为群众办实事见成效。

暖心惠民·勇争先锋

——市民政局党建服务品牌获命名授牌

市民政局党组

2021年10月20日上午，市委直属机关工委在市政务中心召开市直机关党建服务品牌创建经验交流会。市民政局机关党委“暖心惠民·勇争先锋”党建服务品牌通过市委直属机关工委验收评审，被列入第一批市直机关党建服务品牌名单，并在会上作经验交流发言。



市民政局机关党委2020年10月启动党建服务品牌创建工作，成立领导小组，专题研究部署，发动全体党员积极参与，集思广益确定品牌名称、品牌释义及LOGO，优化创建方案，于2020年11月5日正式对外发布创建“暖心惠民·勇争先锋”品牌。品牌创建一年来，紧密结合党史学习教育，以有力举措推进创建工作与“作风整顿建设年”、“我为群众办实事”等深度融合，力争打造成保障民生、发展民主、服务民众的民政品牌，多项工作得到省民政厅、市政府表扬和“学习强国”、海南日报、三亚日报、人民网等10余家媒体推广，品牌

创建取得阶段性成效。

一、精心谋划部署，凝聚创建共识

局党组高度重视机关党建服务品牌创建活动，专门成立创建工作领导小组，党组书记符婉担任组长，并主持召开专题会议研究部署。经过线上线下广泛征集、认真选拔，最终形成具有三亚民政特色的品牌标识和内涵。

品牌释义：

“暖心”是民政工作的底色，“惠民”是民政工作的初衷，“勇争”是民政党员的态度，“先锋”是党的本质要求。标识中，“党徽、光芒”代表民政工作始终在党的领导下开展，“M”代表民政服务对象，“向上托起的双手”代表民政党员干部为服务对象托起幸福生活。

品牌内涵：

充分发挥党组织引领作用和党员先锋模范作用，认真落实习近平总书记关于民政工作的重要指示精神，聚焦群众关切，用心用情用力，多做好事实事，不断提升服务对象的幸福感和获得感。

二、组织保障有力，推进走深务实

党组以高度政治站位统筹谋划，机关党委主动作为具体组织，下辖5个党支部全体党员立足岗位，聚焦主业，

积极参与品牌创建，大社区综合服务中心建设、社会组织党建、地名文化、儿童关爱等工作获省民政厅来函表扬，包洪文市长、花兴副市长分别作出重要批示。市民政局获得海南省脱贫攻坚先进集体，市社会福利院被评为全国民政系统抗击疫情先进单位，局属2个党支部被评定为规范化建设A级示范点，本单位党员、群众和社会反响良好。

三、强化理论武装，锤炼先锋党性

品牌创建一年来，局党组理论中心组开展集中学习17次，局属各支部累计开展各类学习活动40余次，特别是围绕学习贯彻习总书记“七一”重要讲话精神，举办专题读书班、党课宣讲、辅导讲座11场次，用最新理论成果武装头脑。结合党史学习教育，机关党委先后组织“红色故事分享”、“红色家书朗诵会”、学史读书“荟”等内容生动、形式活泼的学习活动，增强党史学习效果，推动学习教育全覆盖，为干事创业提供了政治思想和组织保障。

四、解难题惠民生，送温暖传党恩

突出政治功能，深化党建业务深度融合，以“我为群众办实事”为契机，推动重点工作有突破、亮点工作出特色。

（一）打造“微心愿”困难帮扶活动品牌，聚焦困难群体打造“微心愿”认领平台，每期确定一个主题，推出8期“微心愿”认领名单，发动党员干部和社会爱心力量一对一认领“微心愿”近

200个，并从群体延伸个体，实施2个“个案爱心”服务，增强了困难群众的获得感和幸福感。

（二）助力构建与海南自贸港相适应的市域社会治理体系。推动挂牌运行11家大社区综合服务中心，开展各类活动1300多场次，服务范围覆盖53个村（社区），服务群众3万多人次，打通为群众服务“最后一公里”；积极发挥社会组织作用，挂牌成立5家社会工作服务站示范点，其中全省首家精神健康社会工作服务站，创新“5个一”工作法，受到省民政厅表扬，同时被市“查破促”活动办向省里推荐为“查破促”优秀案例。

（三）为特殊群体提供更加温情的服务。市救助管理站党支部以党建促业务开展救助管理服务质量大提升专项行动，完成33名长期滞留人口落户三亚；机关党委联合社会事务科举办“喜迎建党百周年 筑梦童心谱华章”等公益活动，组织党员干部一对一陪伴35名孤儿欢度“六一”，帮助71名困境儿童实现“微心愿”；新《未成年人保护法》施行以来，我局积极履职启动政府兜底监护工作，大力开展《未成年人保护法》宣传活动，妥善安置1名困境儿童到市救助站未保中心，成为依法监护的第一例未成年人。

（四）一张暖心的保险单——为特困人员购买照料护理保险。今年局党组首次策划“为特困人员购买照料护理保

险”行动，社会救助科党员干部认真落实党组决策部署，将全市特困人员纳入保障范围，于今年6月28日顺利签约，解决了特困人员久病床前无人照顾的困境问题。截至目前，该项行动共计为特困人员投保631户648人，保费合计63.5万元。

（五）服务海南自贸港建设，大力推进婚俗改革。为满足人民群众对美好生活的向往，经过党组策划推动、社会事务科和市民政局婚姻登记处全体党员的积极作为，全省首个在景区投入使用的婚姻登记处（婚俗改革示范点）于今年10月10日正式揭牌运营，该登记处远眺三亚湾、背靠鹿回头景区，按照民政部5A级婚姻登记机关标准打造，推出“一站式”婚姻登记服务，倡导简约适度的婚俗礼仪、培育积极享受的婚俗文化、传承优良清廉的家风家教，力争打造成全国婚姻登记网红打卡点。揭牌当天，新海南、南海网等媒体对揭牌仪式、新人颁证仪式进行全程直播，三亚日报等多家媒体火热报道，市民和媒体交口称赞，成为民生实事的一个亮点。

（六）挖掘支部特色，彰显党员风采。各局属党支部也通过“党建促业务”，纷纷亮身份、做表率、下基层，兴起“我为群众办实事”的热潮，如机关党支部开展“解忧暖心传党恩 清凉一夏同陪伴”活动，党员干部用“方言俗语”和群众“拉家常”，和敬老院老人一起包粽子、话端午；发动党员两天认购海棠区北山村滞销芒果15000斤，直接

帮助果农创收37500元；策划“温情六一困境儿童微心愿”认领活动，1天内将40个困境儿童小心愿全部点亮。市社会福利院党支部，为52名在院孩子策划“伴爱成长”系列活动，先后帮扶福利院第一个走向社会的残疾青年自主创业，帮助参加高考的孩子进行考前排压解忧。市救助管理站党支部组织党员为受助人员办实事累计40人次。市福彩发行中心党支部组织党员主动下沉，共为全市90家站点业主检测、排查和更换老旧设备。市殡葬管理服务中心党支部以党史学习教育引领清明祭扫服务保障工作，成立4支党员先锋队、突击队，设置8个党员先锋岗、6处党员责任区，50多名党员干部职工连续20多天无假无休，推动“三亚智慧殡葬系统”预约平台于3月20日正式启动，并首次推出网络预约方式，超过三分之二的祭扫群众不出门就提前完成预约，祭扫当天不到1小时就完成祭扫，有效避免市民扎堆，实现安全有序祭扫。

市民政局将继续全面贯彻落实习近平总书记对民政工作的重要指示精神，按照“党建+”理念，聚焦自贸港建设、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，围绕履行好基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职能，积极完善品牌创优机制，丰富创建载体，提升党建工作水平，不断激发民政党员干部队伍的创造力、凝聚力、战斗力，为海南自贸港建设贡献更多民政力量。

一鹿快办 服务先锋

——市政务服务中心党建服务品牌创建纪实

市政务服务中心党组

市政务中心党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，按照“党建+”理念，积极创新中心党建工作载体，创建具有政务服务特色的党建服务品牌“一鹿快办 服务先锋”，切实将品牌创建过程转化为推动市政务中心党建工作高质量提升过程，确保中心党建工作始终走在前、作表率，为三亚在海南自贸港建设中打造标杆提供坚强组织保证。

一、创建品牌基本情况

（一）确定品牌名称、明确创建目标。

1. 优选品牌名称。2020年10月以来，市政务中心党组召开专题会议研究部署，成立品牌创建领导小组；机关党委通过征求意见，组织党员干部建言献策、集思广益，并紧密结合本单位职能定位，突显全面提升政务服务水平和效能，优化了实施方案，确定“一鹿快办服务先锋”作为党建服务品牌名称。

2. 明确创建目标。通过创建，一是进一步推进机关基层党组织高质量发展；二是以党建促业务，发挥政务服务新效能，高质量推进政务服务工作，打造法治化、国际化、便利化一流营商环境，助力海南自贸港建设。

（二）明确品牌标识，展示丰富内

涵。

1. 标识及释义：

上层：党徽，结合外圈的党旗红色，代表政务服务工作始终坚持党的引领、在党的领导下开展工作；“一鹿快办 服务先锋”体现品牌主题；

中层：五彩祥鹿，以三亚“鹿城”城市名片为主基调，融合三角梅元素，设计出“五彩祥鹿”，结合“三亚政务”首字母缩写，作为三亚鹿城特色政务服务名片“一鹿快办”（谐音“一路快办”）政务服务体系的形象图标，市政务中心以此体系为平台载体展开各项政务服务工作。

下层：五颗五角星，代表政务服务工作人员用真心、细心、精心、热心、耐心的五心服务标准打造五星级服务理念，换来群众舒心、顺心、省心、暖心、放心的五心办事体验及五星级服务评价。

2. 品牌内涵：亮品牌，提高影响力；促发展，促进营商环境优化；提质



效，形成自身特色；强服务，树立高标准外在形象；抓规范，共建服务体系。秉承“勇担当、敢作为、做表率”的党员先锋服务理念，通过开展品牌创建活动，创建新型“党建+政务服务”模式，全面提升政务服务水平和效能。

二、品牌创建主要做法

(一) 强化政治和思想建设，筑牢理想信念。

1. 中心组示范引导学。市政务中心注重党组理论学习中心组、党支部、普通党员分级分类抓好理论学习教育。一是严格落实中心组学习制度和计划，集中学习与专题研讨交流相结合，发挥中心组学习的示范引领作用，先学一步、学深一步；在认真完成学习教育“规定动作”的基础上，通过举办中心组专题读书班、参加市级中心组（扩大）学习暨海南自贸港专题辅导报告等，学深悟透。二是引导带动各支部、党小组认真规范学。中心组成员及各支部书记带头讲党课，按计划开展党组书记、机关党委书记向中心全体干部职工宣讲，党组成员向基层联系点宣讲，支部书记向党员宣讲的三级宣讲形式。引导党员干部学思悟践、学懂弄通，达到理论学习有收获、指导实践有效果的目标。

2. 各支部创新形式学。中心机关党委内设的六个党支部，通过观看“微电影”、举办“微党课”等形式组织专题学习。在常规学的基础上，以中心党建书苑学习阵地为载体，开展“微党课”党员讲党史系列宣讲，让普通党员也走上讲台授课，形成“人人上党课、时时

受教育”的良好氛围，实现了普通党员从长期以来“听别人讲”向“主动参与讲”的转变。通过微党课和学习讨论交流扩大了理论知识教育的覆盖面。

3. 带动青年集体跟进学。开展“党建带团建”，一是组织党员干部带动青年文明号集体，共同完成了在中心党建文化长廊讲党史19场；二是组织青年团员收看党史“微电影”，创新形式深入学习党的伟大历史，深刻铭记党的百年奋斗的光辉历程和历史功绩，引领青年团员学史增信、悟出真谛，进一步坚定理想信念、用心用情为群众提供更优质高效的服务。

(二) 强化组织领导和队伍建设，落实落细党建责任。

1. 健全党建工作长效机制。一是中心领导班子将党建工作纳入重要议事日程，建立并落实了党建工作责任制、基层党建工作联系点制度等长效制度。二是将党建考核指标纳入审批办及工作人员量化考核，上线政务服务“好差评”功能模块，将办事群众的“好差评”评价结果纳入窗口人员考核，强化党员带头作用。

2. 加强党支部队伍建设。一是以相邻或业务关联审批办为单位成立党支部，选派机关干部配强支部书记，从基本组织、基本队伍、基本制度等多项指标入手，精细化党支部规范建设各要素，深入推进支部规范化建设，确保党支部更具创造力、凝聚力和战斗力。二是创新党员教育培训形式。以党史学习教育为契机，创新教育培训方式，不仅

邀请专家进行专题理论辅导授课，同时制定专项外语培训计划，分阶梯、分班次系统性开设外语能力提升课堂，结合政务服务礼仪培训，全面提升窗口党员干部的综合服务能力。

3. 加强红色阵地建设。在中组部党建读物出版社的指导下，市政务中心设立了全省首家、也是全国第一家政务大厅“党建书苑”，积极打造三级政务服务党建书苑（屋）体系。同时，开辟党建文化长廊，营造浓厚的红色文化学习氛围，打造具有政务服务特色的党建文化红色品牌。

4. 聚焦红色主题主线，拓展党员活动形式。一是以清明节、建党节等重要纪念日为契机，组织党员到西沙海战烈士陵园等革命纪念地瞻仰体验感受革命情怀、观看红色电影等赓续红色血脉。二是深入各区政务中心、便民服务站、大社区服务中心开展党日活动及“助力自贸港 献礼建党百年”海洋保护党员志愿服务等活动；三是多举措抓好“党建带团建”，全面提升青年团员服务群众的主动性和创造性，中心团总支2020年荣获海南省青年服务技能大赛总决赛外语场景秀竞赛金奖，2020年9月被团市委授予“青年文明号”。

(三) 深化党建业务融合，助推服务效能提升。

1. 构建多层次党建标准化体系。2020年4月市政务中心政务服务标准化试点项目通过国家标准委验收，系海南省首个国家级社会管理和公共服务综合标准化项目，中心以标准化试点建设为契

机，以“党建+业务”双驱动，着力推行党建标准化管理，共制定涵盖组织建设、廉政建设等5大体系、39项工作标准，风险防控点标准化覆盖率100%，实现了党建工作的规范化、留痕化管理，确保党内生活制度的严格落实和党风廉政建设工作规范有序开展。

2. 打造“互联网+党建”新平台。建设多功能党建大数据可视化展示2.0平台，将党组织管理、党员管理、党务管理、组织生活等元素全面整合，形成一个管理者、党务工作者、党员能够各取所需的覆盖全中心党建工作的管理平台，实现党建信息化、规范化、科学化全流程管理。

3. 成立“党建促业务”小组。切实找准党建与业务工作的结合点，把解决行政审批改革中存在的痛点难点堵点问题作为党建工作重点，成立了5个“党建促业务”小组，为各项改革推进保驾护航，实现党建与业务的联动推进和良性互促。

4. 创先争优提升服务质量。一是政务大厅各服务窗口实行党员亮牌上岗，自觉接受服务对象的监督，充分发挥党员带头作用，树立窗口文明服务新风。二是积极开展“两优一先”“青年文明号”等创优评选活动，并把评优结果与个人年度考核紧密结合，充分调动窗口党员干部和工作人员工作热情，激励党员在服务中体现先锋性、在改革中展现创新性。

三、品牌创建主要成效

市政务中心始终牢记为民服务初

心，以“党建+政务服务”为主线，聚焦办事群众和企业“急难愁盼”问题，多举措优化政务服务体系。通过党建服务品牌创建活动，坚持不懈为企业为群众办实事、解难题，不断提升政务服务质量和水平。

（一）逐步完善“一鹿快办”政务服务体系，推进“党建+智慧政务”建设。对标国内政务服务一线城市，建设具有三亚城市特色的“一鹿快办”政务服务体系，并将其打造为全省知名的政务服务品牌和城市名片。通过持续优化“一鹿快办”政务服务体系，让信息多跑路、群众少跑腿，助力三亚打造法治化、国际化、便利化一流营商环境。

1. 为群众提供政务服务事项多渠道“指尖办”。市政务中心以政务服务前端应用改造为突破口，积极拓展“指尖办”服务平台，2019年11月上线“一鹿快办”政务服务微信小程序；2021年6月在“一鹿快办网页端、微信小程序端、智慧政务终端”建成基础上，上线“一鹿快办”支付宝小程序，拓宽群众“指尖办”渠道。截至目前，小程序端共上线598项政务服务事项，注册用户7万多人，办件7.5万余件。

2. 增加“一鹿快查”高频便民事项。在全市各便民服务点投放85台自助终端机开放查询入口，方便群众查询相关信息。目前已完成社保清单、健康证、市疾控中心和海南国旅保健中心新冠病毒核酸检测报告等数据对接，今年1-9月共为群众提供查询服务共计4500余人次。

3. 建立“一鹿快问”政务服务咨询投诉体系。在12345行政审批专席热线电话咨询、综合窗口现场咨询基础上，在市政务中心门户网站开设“我要咨询”、“我要投诉”、“常见问题”等功能模块，并提供“客服中心”入口，接入12345坐席人员实现在线业务咨询服务。

4. 完善“一鹿好评”政务服务评价体系。积极推进政务服务“好差评”系统实施并建立完善评价、反馈、整改、监督全流程闭环工作机制。今年1-9月以来，全市政务服务“好差评”系统共实现19万余人次评价，群众满意率达99.94%。

5. 上线海南首个市级惠企政策兑现平台。2021年6月正式上线“三亚惠企政策综合服务平台（一期）”，这也是我省首个市级惠企政策平台。平台涵盖国家、省、市发布的95个惠企政策文件，其中市级45项政策涉及教育、金融、科技等行业领域。

（二）“党建+窗口建设”促精细化保姆式专班发展，助推政务服务提质增效。

1. 率先组建建设项目服务专班。提供政策咨询、申报指引、无偿代办、专人专项深度帮扶、统一出件等工程建设业务全程保姆式服务，专班服务质量和效率较2020年显著提升，充分展现海南自贸港“店小二”的主动担当精神。

2. 人才服务单一窗口为人才相关事项办理提供“一站式”跟踪服务。人才

平台依托海南政务服务网，2021年5月上旬实现了三亚市人才引进住房补贴“线上办”、8月上旬初步打通创新创业人才认定事项的省市屏障，有力推动人才政务服务“最多跑一次”到“一次都不用跑”，得到群众高度认可。

3. 2021年6月增设老年人优先办理服务专窗。可为老年人提供办理老年优待证所需材料的咨询服务、帮助老年人复印办理业务的相关材料、引导老年人办理公交卡、天然气缴费等全程导办、全程帮办、延时服务等专人服务。

4. “一窗受理”服务质量持续提升。一是搭建运行综合受理平台，通过“线上综合申报、前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的模式，目前已梳理690项审批服务事项纳入综合受理，占进驻市政务中心885项事项的78%，位居全省前列。二是今年6月在一楼大厅设立3个惠企政策综合窗口，将惠企政策的申报纳入该窗口办理。

（三）实施告知承诺制、梳理权力清单，提升审批服务效能。我市市场监管局、市旅文局、市卫健委等12个单位的65项行政审批事项实施了审批“承诺办理制”，申请人先行承诺符合法定条件和材料，原先需20-30日办结的事项，在实行承诺办理后全部实现当场办结。中心牵头梳理市级权力清单，已编制完成并向社会公布，包含1025项行政许可、2342项行政处罚等十类清单，共涉及47个单位4804项职权。通过梳理进一步压实各部门履行权力责任、提升行政效能、接受社会监督。

（四）提升我市涉外审批服务引导水平。2021年6月创新性设立海南省首个外国人服务专区，配备英、俄、韩三个语种5名高学历专员，提供“申请外国人来华工作许可延期”等8个涉外服务事项的代办和“外商投资企业（分支机构）设立登记”等10个事项的咨询和引导服务。通过打造国际化、便利化营商平台，提供多外语服务，化解外国人在琼办理行政许可事项中遇到的语言不通、风俗不同造成的阻碍，提升国际人才的地区认同感。

磨砺方显玉成，党建品牌创建以来，市政务中心取得了一系列荣誉：2019-2021年机关党委连续三年被市委、市委直属机关工委授予“先进基层党组织”；2021年市政务中心通过海南省文明办复审，继续保留“海南省文明单位”称号；2021年3月市政务中心被省政务服务管理办评为“海南省2019-2020年度政务服务先进单位”；市政务中心第一党支部被评为2021年度市直机关“先进基层党组织”及规范化建设A级示范点。

市政务中心将以高质量党建推进政务服务创一流工作业绩为目标，全面推进基层党组织“标准+质量+示范”建设，在党建服务品牌创建中，不断深化“放管服”改革，持续优化营商环境，为海南自贸港建设扛起三亚政务服务担当。

（稿件来源：市委直属机关工委）

党建引领“多格合一” 打通城市治理“最后一米”

近年来，奉贤区金汇镇坚持以党建为引领，抓牢“一网统管”这项“牛鼻子”工程，为构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系提供有力支撑。

“红色作风”落实制度保障，夯实城市治理现代化根基

金汇镇狠抓落实、明确责任，构建党委全面抓、组织部门牵头抓、党支部具体抓的三级责任体系，联合镇纪委监委部门，对不作为、慢作为等工作作风问题实施监督，启动通报问责机制，切实改进工作态度和作风。通过充分整合各类资源和力量，构建党委领导、党政统筹、简约高效的管理体制，将城市管理、市场监管、民生工作等事项全部纳入工作领导小组，建立“1+6+39+N”的集服务、管理、执法为一体的工作体系。围绕城市治理难点、痛点，制定责任边界模糊问题处置规范，明确案件处置流程，切实压实责任，做实跨部门、跨层级联动工作。

“红色平台”构建联动格局，提升基层治理精细化效能

实现城市大党建工作格局，必须打通各单位、各部门各自为战的“壁垒”，实现党建资源和力量下沉，推动党建有形、基层治理有效。以镇党委为主导，联合各基层党支部实现党员干部、志愿者下沉基层，对辖区进行全方位包保。充分依托网格工作站，发挥

“亲缘、人缘、地缘”优势的同时，整合“条”“线”单兵力量，联合下沉职能部门，统一调配管理资源和力量，用最快速度完成“发现问题、指令传达、联勤联动、问题处置”，形成工作闭环。切实形成居民参与发现，党建网、管理网、执法网“三网”融合的联动处置格局，促进更多问题在一线发现、在一线研判、在一线解决，着力构建区域统筹、条块协同、上下联动、共治共享的城市基层治理格局。

“红色力量”优化网格管理，破解社会治理多元化难题

破解社会治理难题，就要聚焦服务群众，及时收集、解决群众“急难愁”事。金汇镇充分发挥“网格”这一城市治理的最小单元作用，组建“网格长、站长、副站长、网格员”四级管理服务团队，由镇党政班子成员担任网格长，村居党支部书记担任站长，党支部委员担任副站长，党小组长、党员志愿者担任网格员，推动信息在网格传递、服务在网格提供、隐患在网格排查、矛盾在网格化解。以“我为群众办实事”实践活动为契机，切实编织一张全覆盖、无缝对接的基层治理网，为基层治理构筑“首道防线”，打通服务群众的“最后一米”。党建引领“有力”，服务群众“有为”，社会治理才能“有解”。

（来源：上海基层党建网）

“营商代办”“村企结对”抓组建

——浙江瑞安专项攻坚提升“两新”组织党组织覆盖水平

近日，浙江瑞安市开展“两新”组织“双覆盖攻坚月”专项行动，着力提升“两新”组织党组织覆盖水平。截至目前，该市已成功组建166家“两新”组织党组织，其中单独组建158家、联合组建5家、拓展组建3家。

该市实行“政商亲清”+组建，建立市级领导十大责任捆绑机制，一位市级领导挂钩联系一家重点企业，帮助企业享受“五帮五助”惠企政策的同时，积极助推重点企业组建党组织。

“营商代办”+组建，抽调908名干部开展“千名干部联千企”行动，帮助企业解决遇到的项目谋划、部门协调、行政审批等方面的困难，做企业审批“最多跑一次”代办员和党建指导员，优化营商环境。如瑞安市科丰电子科技有限公司负责人受到“营商专员”工作热情的感染，主动要求组建党组织，已有11家企业在“营商专员”的努力下组建党组织。

“部门服务”+组建，利用“两新”工委成员单位的部门优势，组织财税、工商、质监等部门到企业听呼声、解难题，帮助企业建立党组织。

“村企结对”+组建，在“千企结千村”专项行动中，企业和村党组织结对谋划项目的同时，由村党组织选派一名

优秀党员到企业挂职一年，帮助企业建立党组织。如马屿镇浙江法依笛眼镜有限公司在与上洞村结对帮扶过程中，上洞村选派了一名党员到该公司挂职锻炼并帮助组建党组织。

针对部分“两新”组织“双覆盖”攻坚任务重、覆盖成效容易滑坡等问题，该市实施集中攻坚，把组建工作列入“两新”重点考核内容，召开“双覆盖集中攻坚月”专项行动推进会，制定下行动目标和分解任务，激励镇街争先创优。集中授牌，依托“两新”组织党建始源馆，不定期开展党组织组建集中授牌和党员宣誓活动。集中督查，5月17日至18日，市委组织部组织全体机关干部，平均一人走访4家企业，对166家“两新”组织新建党组织开展地毯式全覆盖督查，查看组建文件、党员组织关系迁转、党员数量等，并与书记见面对话，逐一查实组建情况。

（来源：中国组织人事报）

全省优秀共产党员—安宝华 为“第二故乡”贡献“候鸟”力量



近年来，每年冬天来海南疗养越冬的“候鸟”逾100万人，此外还有大量的外地老年人常年居住海南，其中不乏专家、学者、企业家等各类优秀人才。现年70岁、来自北京的安宝华就是其中之一。

不忘从医初心 牢记医者使命

1998年至2003年，安宝华任国家中医药管理局台港澳中心主任，2011年退休。2007年，安宝华就在三亚“安家”，从此开启了他的“候鸟”之旅。退休后次年，他便加入天涯区“候鸟”党支部，成为天涯区发展建言献策的重要一员，延续40余载的中医情缘。2019年1月，他接任天涯区“候鸟”党支

部书记。今年1月，天涯区“候鸟”党委成立，他出任党委书记。

任天涯区“候鸟”党支部书记之前，安宝华已是该党支部医疗党小组一员。在他的积极动员下，该党小组的“候鸟”专家们经常赴三亚边远山区——高峰片区等地开展义诊活动，为乡村医疗机构进行技术指导，为山区群众带去健康福音。

作为施今墨学派的再传弟子，安宝华常年组织全国各地中医药专家来琼传授、义诊、讲座，为海南中医药事业发展发挥积极的推动作用。在海南省侨联的支持下，他先后4次组织全国中医专家赴东南亚进行学术交流、义诊和学术讲座。从2017年至2020年，他成功连续举办四届“海峡两岸南宗道教养生体验交流大会”暨“文笔峰中华文化与传统医学论坛”，先后有600多位海南省中医药专业人员参加讲座和培训。他还先后组织北京、上海、山东、新疆、湖南、台湾等400多位中西医专家，深入全省11个市县举行义诊200多场（次）。

开展党建工作之余，安宝华不忘中医师承，在全省收徒4名中医师，为海南省培养中医药人才。在三亚市中医院出

专家门诊期间，他坚持为市民游客提供高水准的中医诊疗服务，得到患者的广泛好评。

积极招才引智 服务城市发展

为完善天涯区“候鸟”党委队伍建设，安宝华组织召开党员大会，通过完善党委组织建设，合理发挥每一位“候鸟”党员的特点和优势。现今，在已有的专业党小组的基础上，重新划分艺术、医疗、教育、经济、农林、科技等12个党小组，明确各党小组组长人选及职责。

安宝华多次组织党员前往中科院空天信息院海南研究院、崖州湾科技城等地开展调研工作；组织艺术党小组党员们开展书画沙龙、晚会等活动；组织医疗党小组党员们去天涯区偏远山区为少数民族开展义诊活动……此外，安宝华充分利用“候鸟”党员的广泛人脉关系，陆续走访高层次和高新技术人才，先后吸纳刘永坦、蔡鹤皋等两位院士以及12名哈尔滨工业大学教授加入天涯区人才工作站，组织5位科学院院士、工程院院士在三亚参观交流，为建设海南自贸港贡献“候鸟”力量。

多渠道宣传 讲好三亚故事

2019年，为进一步团结全国“候鸟”人才，发挥“候鸟”人才的智慧，

安宝华组织成立天涯区“候鸟”人才协会并担任会长，并组织300余名“候鸟”人才加入，积极开展书法、绘画、文学、音乐等形式多样的活动，许多协会成员的作品被海南省组织的大型活动录用并获奖，有的协会成员创作的歌曲发表在国家级刊物上，有的歌曲已传唱十年。此外，安宝华还积极利用《三亚日报》等媒体，讲好三亚故事。

结合“候鸟”党员年龄较大、流动性强和居住分散性的特点，安宝华利用微信群等，将省委、市委和天涯区委等各项重要部署及时传达学习，深入贯彻落实。通过组织党员学习与交流，传递“候鸟”党员呼声，扩大天涯区“候鸟”党委社会影响力，使天涯区“候鸟”党委的宣传工作能够与时俱进、快速传播。同时，也向在三亚生活的“候鸟”人群宣传三亚、讲好三亚故事，扩大三亚的知名度和美誉度。

2021年6月，天涯区“候鸟”党委获得“海南省先进基层党组织”荣誉称号，安宝华被评为“海南省优秀共产党员”。谈到今后的工作打算，安宝华表示他将团结和带领天涯区“候鸟”党委的全体“候鸟”党员，充分发挥“候鸟”人才树典范、做表率、当先锋的先锋模范作用，继续为天涯区乃至三亚各项事业发展助力。

全省优秀共产党员—丁广强 退休不褪色 余热映初心



退休不褪色 余热映初心

“我退休了，但党性永不褪色。”在鲜红的党旗下，海南省优秀共产党员、三亚市政府办公室第五党支部（离退休党支部）书记丁广强热泪盈眶地说。虽然他已年过古稀，腿脚也不如年轻时利索，甚至步行一会就要停下休息。但是在他年迈的躯体里却无时无刻不在散发赤诚之光；在他温暖而沉淀的岁月里，默默地用行动告诉大家：夕阳是最热的余温。

余热未尽献 老骥不偷闲

现年72岁的丁广强是个闲不住的人，时常白天不在家。“他就喜欢往外

跑，参加党日活动时，他就像过年一样兴奋。”说起自己的丈夫丁广强，吴学兰是既心疼又好笑。“我还有很多事，得抓紧时间做！”丁广强全然不顾妻子对自己的评价，撂下一句话，又匆匆忙忙地投入工作之中。

实际上，丁广强虽然经常不在家，市里的大街小巷、各个社区，却总能看见他的身影。在离退休党员家中，他将党的关爱送至年老体弱党员的身边；在社区活动室里，他饱含深情，为数十名党员作专题宣讲报告；在热闹的大街上，他俯下身子，细心指导孩子开展志愿清扫活动。在前不久结束的“践银辉初心·贺百年华诞”三亚市老干部庆祝中国共产党成立100周年红色收藏展中，丁广强又一马当先，主动担负起宣讲员的任务，将百件红色藏品的背后故事向观众们娓娓道来。

对于有着52年党龄的丁广强而言，他始终坚持着“余热未尽献，老骥不偷闲”的人生信条，积极为社会倾献余热。2018年担任离退休党支部书记以来，丁广强积极参加三亚市委组织部、市委老干部局等部门组织的业务学习培训共12次，不断提升工作能力水平。

“只有我自己学懂弄通了，回去后才能把上级组织的文件精神传达好、贯彻好。”丁广强表示，要抓好离退休党支部的党建工作，首先自己要在党建理论、党建业务上过硬。他重燃起当年在岗奋斗的劲头，勤奋学习党建知识，认真钻研《习近平谈治国理政》（第三卷）、《中国制度面对面》等学习辅导资料，撰写了多篇心得体会。并多次组织离退休党支部内的59名老党员一起上党课，在交流互动中实现共同进步。“大家参与的积极性都非常高，每次党课都有很多老党员参加，其中还有不少专门从崖州区、海棠区等地赶来的老党员。”丁广强说。

退休不退岗 余温不减量

丁广强退休不退岗，登门拜访三亚

市政府办公室多名离退休党员，关心他们的身体健康和家庭情况，了解他们需要解决的实际困难。“很多老党员行动不便，没办法来到活动室参加活动，所以我们要主动把关爱送到他们身边，送上党组织的温暖和关怀。”丁广强介绍，三年多来，他曾多次自费组织走访慰问离退休老干部活动，活动范围覆盖“大三亚”。

此外，他还积极引导离退休党员发挥阅历丰富的优势，多参与社会公益活动，为自贸港建设献计出力。“不忘初心，继续前进”丁广强是这样想的，也是这样做的，作为一名党务工作者，他深知自己肩上的责任，他表示，将一如既往不断学习、不断进步，为离退休党支部工作再上台阶忘我奋斗。

全省优秀共产党员—钟梅 “钟”心为党 为民争“气”



自2013年1月21日，三亚长丰海洋天然气供气有限公司（简称“三亚长丰公司”）成立党支部后，三亚长丰公司党支部书记、人力资源部总监钟梅便严格要求自己，充分发挥党员在企业组织中的先锋模范带头作用，不负时代使命，肩负党员责任，积极投身基层党建工

作，破解一个又一个非公企业党建工作难题。

作为一名非公企业党建工作者，钟梅在三亚长丰公司党支部成立后连续担任3届党支部副书记，并于2021年2月正式接任党支部书记一职。她通过“引进来、走出去”的方式打造学习型的班子队伍，不断探索解决党建新问题，创新工作思路和方法，破解非公企业党建难题，将党建工作和企业经营管理活动相结合，推行融合式“党建+”新模式，即党建与企业行政架构融合、与企业人才培养融合、与企业生产经营融合、与企业文化塑造融合，突出党建引领，激发企业党建活力，推动非公企业创新发展，实现党建与企业发展和谐共促的双赢局面。

钟梅积极投身安全培训、安全宣传进小区、安全大检查等安全服务工作，促进企业保持多年无安全生产责任事故的良好运行记录；积极响应“乡村振兴”的号召，认真落实省委省政府、市委市政府“美丽乡村”建设规划，大力推进燃气下乡“气代柴薪”工作，为高水平推进美丽乡村建设、“国家生态文明试验区”建设做贡献，履行清洁能源企业应有之社会责任。

作为海南省长丰扶贫慈善基金会副监事长，钟梅多年来不忘履行社会责

任，积极参与慈善公益活动。通过企业和党支部平台，积极开展扶贫帮困、防疫抗疫、爱心义诊、捐资助学等慈善公益活动，促进企业履行社会责任，传承发扬向善、回馈社会的理念，树立良好的党员形象。

“在多年的工作中，钟梅积极团结同事，与大家密切合作、互帮互助，从不与人争名逐利”“她心怀大爱，默默做事，顾全大局，不存一丝私心……”三亚长丰公司员工们对钟梅称赞有加。

经过党支部每名党员的共同努力，三亚长丰公司党支部党建工作取得丰硕成果——党支部创新融合式党建模式获评“全国非公企业党组织发挥实质作用创新案例”，多次荣获海南省、三亚市、天涯区“先进基层党组织”荣誉称号，被海南省委两新组织工委评为“疫情防控先进基层党组织”，获评三亚市党支部规范化建设A级示范点等。钟梅也先后获评海南省优秀共产党员、三亚市优秀党务工作者、三亚市两新组织优秀党务工作者、三亚市“安全生产先进个人”等称号。

《三亚党建》稿件征集启事

《三亚党建》是由三亚市委组织部主管，三亚市党建研究所主办，三亚市党建研究会、三亚市直属党委（工委）、三亚市各区委组织部共同协办的党建工作季刊。为进一步加大我市党的建设工作宣传力度，展示党建工作的理论与实践成果，扩大党建工作影响力，现向广大党建工作者征稿：

一、征稿方向

《三亚党建》现设有领导讲话、理论研究、实践探索、基层党建、干部教育、人才建设、调查研究、信息动态、学思践悟、党建品牌创建、他山之石、党员风采等版块。

二、稿件要求

征集稿件包括文字、图片两类。

（一）文字稿件。提倡报送原创稿件，也可以推荐其他出版物、网站中与党建相关的稿件。内容要贴近党建工作实际，思想积极向上，主题鲜明突出，观点具体明确，表述清晰流畅。文字使用要准确规范，格式要参照最新国家公文格式及标准编排。文稿一般不超过3000字。

（二）图片稿件。图片一般采用jpg格式投稿，分辨率300以上，新闻图片、工作动态、社会生活、自然风光、书画作品等内容均可投稿。

来稿要确保不涉及国家秘密，署名无争议，因文字、引注、图片等引发的版权问题，由作者本人承担。

三、投送方式

投稿邮箱：sydjyjs@163.com；联系电话：0898-88279029；通讯地址：三亚市榆亚路一号市委办公楼。

热忱欢迎我市广大党建工作者惠赐稿件。

《三亚党建》编辑部

